

学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 解放思想推动高质量发展

# 促进南北互动 构建协调发展新格局

张万强

核心提示

习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上把“科学统筹精准施策,构建协调发展新格局”作为“六项重点工作”之一提出,这是东北振兴的新视角、新机遇,全面提升了东北振兴站位,明晰了改革创新思路,推动新时代东北振兴进入新境界。作为东北振兴的龙头,辽宁要在新一轮振兴中展现新气象新担当新作为,在国家战略全局的大棋盘中审视、谋划自身发展方向和路径,通过促进南北互动、构建协调发展新格局,让东北成为国家重大战略的坚强支撑。

## 做强沈阳大连能级,培育发展现代化都市圈

充分发挥沈阳和大连的龙头作用,统筹沈阳经济区和沿海经济带发展,以产业链整合为重点,培育发展现代化都市圈。其一,增强沈阳和大连中心城市作用。沈阳和大连的经济规模虽然在省内占比较大,但对周边城市的带动、辐射能力还不强。做强沈、大两个城市的能级,提升都市圈的聚合和扩散能力是今后的重点任务。沈阳应围绕打造东北亚国际化中心城市、科技创新中心、先进装备制造中心、高品质公共服务中心做大城市规模,推进产业升级,优化空间布局,完善服务功能,构筑统一市场,带动沈阳经济区其他城市共

同发展。大连应围绕产业结构优化的先行区和经济社会发展的先行区“两先区”建设目标,坚持不懈抓实体经济转型升级、创新发展,坚持不懈抓海洋经济,形成新增长点,建设具有重要影响力的海洋中心城市,切实承担起沿海经济带的龙头带动作用。其二,以产业链整合推进现代化都市圈建设。都市圈是区域经济空间组织形式,是产业和人口在空间集聚的结果,产业竞争力和城市化水平决定了都市圈的现代化水平。辽宁的城市群在地理空间和城市规模上具有都市圈发展的优势与条件,要以推进城市群产业链的整合延伸为抓手,促进

城市互动发展。把沈阳和大连建成区域产业链整合中心,构筑以沈、大为中心的产业链聚合点和扩散源,打造汽车及零部件、机械装备、新一代信息技术、旅游等若干条千亿产业链,制定各市与沈阳、大连的产业链衔接方案,在城市产业互动中促进“强链、补链、建链”,补齐、拉长产业链条,推动产业向中高端迈进,成为带动区域都市圈质量和产业竞争力提升的核心动力,培育产业链、价值链组合优势。其三,统筹沈阳经济区与沿海经济带发展。加快推进两大区域的产业互动、要素互动、功能互动、港口与腹地互动、基础设施互动,完善互动合作

机制,形成良性互动格局,推进区域经济社会一体化。统筹自贸试验区建设,因地制宜、突出特色,做好对比试验和互补试验,使沈阳、大连、营口三大片区形成合力,共同推进制度创新。加快推进市场取向体制机制改革,积极推动结构调整,努力将自贸试验区建设成为提升辽宁整体竞争力和对外开放水平的新引擎。统筹沈大自主创新示范区建设,努力把沈阳和大连打造成为国内领先、具有世界影响力的科技创新中心和未来科技革命策源地,带动沈阳经济区与沿海经济带发展由要素驱动向创新驱动转变。

## 推进东北区域合作,形成协同开放合力

东北地区在东北亚经济圈中具有重要地位,东北三省一区产业基础雄厚,产业结构相近,经济联系紧密,合作空间巨大,应以更加开放的视角推进区域经济一体化,全面参与东北亚区域合作,形成协同开放合力。其一,以哈大经济带为主轴形成开放合力。进一步提升站位,突破三省一区行政区划界限,完善区域协同发展机制,深化经济社会交流合作,从国家战略角度打造东北地区统一板块,在对内和对外开放上形成合力。在完善三省一区合作行政首长联席会议制度基础上,推进内部次区域合作,促进东

北东部经济带融合发展,推动东北三省四省部分地区与内蒙古东部一体化发展。加强重点区域和重点领域合作,推动哈、长、沈、大为主轴的东北亚地区城市群建设,构建哈大经济带产业上、中、下游合作体系,推动跨地区、跨产业和跨企业的价值链活动,通过协同战略规划、协同制造、协同物流等协同管理模式提升产业和企业市场竞争力。其二,通过融入“一带一路”建设推动协同开放。以东北地区为整体,主动参与“一带一路”建设,加快推进国际产能和装备制造合作,优化对外开放布局,将东北地区打造成为我国向北开放的重要

窗口和东北亚地区合作的中心枢纽。推进中蒙俄经济走廊建设,加强东北振兴战略与俄远东开发战略对接,对接俄罗斯跨欧亚大通道,加强航空航天、铁路、电力、现代农业、林业、矿业等领域投资合作。加快对蒙合作,对接蒙古国“草原之路”倡议,提升二连浩特等对蒙口岸功能,深化能源资源深加工和农牧业合作。利用朝鲜发展经济、扩大开放的契机,深化对朝经贸合作,在推进中日韩自贸区建设中发挥积极作用。其三,构建东北地区全方位对外开放新格局。协同推进沿海沿边内陆开放,进一步发挥辽宁沿海经济带和

东北沿边地区的开放带动作用,以主要交通干线为轴线,以沿海港口和沿边口岸为支点,做强开放型经济。提升开放型经济发展层次,优化对外贸易结构,提高先进技术设备、关键零部件、能源原材料等进口比重,积极发展跨境电子商务等新型贸易方式,参与推进网上丝绸之路建设。以中德(沈阳)高端装备制造产业园、大连中日韩循环经济示范基地和跨境电商综合试验区等为重点,推进开放型经济合作平台建设。促进丹东边境经济合作区发展,推进边境与跨境经济合作平台建设。

## 深化与东部地区对口合作,实现互惠共赢发展

积极主动推进辽宁与江苏,沈阳与北京、大连与上海的对口合作,复制和借鉴发达地区改革创新经验,着力推动高质量发展,建设现代化产业体系,走出一条体制机制同市场完全对接、产业转型升级、充满内在活力的振兴发展之路。其一,通过完善合作机制推进对口合作。建立起纵向联动、横向衔接、定期会商、运转高效的工作机制,构建政府、企业、研究机构和其他社会力量广泛参与的多层次、宽范围、广领域合作体

系。形成常态化干部交流和人才培养机制,推动思想解放,学习对口地区先进发展理念,增强市场意识和竞争意识,激发内生动力和动力。在辽宁加快复制推广一批对口地区行之有效的改革创新举措,共建一批产业合作园区等重大合作平台。建立对口合作产业联盟,推进与对口地区行业协会商会等的对接合作,开展联合招商等活动,促进理念互融、信息互通、资源互享。其二,以民营经济为发展重点推进对口合作。学习江

苏、北京、上海发展民营经济的先进经验,厚植民营企业不断产生、成长、壮大的土壤,致力于降低企业制度性交易成本,加快构建亲清新型政商关系。为辽宁民营企业与对口地区民营企业之间搭建合作交流的机制和桥梁,通过功能区对接、合作园区共建等模式,推动在装备制造、新兴产业、生产性服务业等方面开展务实合作,推进产用结合、产需对接和产业链上下游整合。其三,以市场化手段推进对口合作。东北振兴要靠企

业,提升市场化水平是增强经济活力、培育新动能的“牛鼻子”,东北振兴的进程就是提升市场化水平的过程。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,促进与对口地区资本、人才、技术等要素合理流动,通过市场化运作促进产业转移,吸引项目、投资在辽宁落地。积极发挥政府在对外合作中的引导带动作用,加强统筹协调,强化组织协调,优化政策环境,搭建合作平台,促进人员交流。



想圆梦,就要像圆规一样心定脚不停。作者 隋文锋

动态 DONGTAI

## 全省党校系统“解放思想推动高质量发展”理论研讨会举行

本报讯 记者史冬柏报道 为深入贯彻习近平总书记辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,落实省委十二届十次全会精神,11月19日,全省党校系统“解放思想推动高质量发展”理论研讨会在沈阳召开,来自省委党校和各市级党校的150余名专家学者参加会议。

与会专家认为,党员领导干部要在解放思想上走在前列,须更加深刻地认识解放思想的重大意义,深刻认识到解放思想是马克思主义的重要理论品质,是中国特色社会主义取得成功的宝贵经验,是新时代辽宁全面振兴、全方位振兴的必由之路;更加准确地把握解放思想的重点,在对习近平总书记重要讲话精神进行深入领会中、在坚持问题导向中、在转变作风中解放思想;更加自觉地发挥“关键少数”在解放思想上的作用,做勤于学习的带头人,做善于成事的实干家,做勇于改革的开创者,不仅率先垂范、先行一步解放思想,而且身体力行、先行一步实现自我解放,以思想大解放推动事业大发展。

参加会议的省委党校和各市级党校负责同志表示,要按照省委要求,充分发挥党校自身优势,在干部培训、理论研究、宣传宣讲等方面走在前列,为开展好解放思想推动高质量发展大讨论,为深入推进新时代辽宁全面振兴、全方位振兴作出应有的贡献。

来自全省党校系统的18名代表结合自身专业,从不同视角对习近平总书记在辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神做了阐释解读。

## “习近平总书记关于东北振兴的重要思想”学习研讨会暨辽宁省马克思主义学会第三届学术年会举行

本报讯 记者史冬柏报道 11月18日,“习近平总书记关于东北振兴的重要思想”学习研讨会暨辽宁省马克思主义学会第三届学术年会在沈阳举行。本次会议以深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神为主线,围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于东北振兴的重要思想、习近平总书记关于劳模(劳动)的重要论述、全面深化改革与东北振兴、中国经验与东北振兴、新时代国有企业改革等议题展开深入研讨。

与会专家认为,深入推进东北振兴和辽宁振兴发展,必须把解放思想作为解决矛盾、突破瓶颈,从而开启辽宁振兴发展新征程的总钥匙。还要注重从整体上把握“两个归根结底”“四个着力”“三个推进”“六项重点工作”一脉相承和逻辑关联,增强问题意识,深化对策研究,为全面振兴、全方位振兴提供更多高水平的研究成果。

本届学术年会由省委宣传部、省教育厅、省人力资源和社会保障厅、团省委、省社科联主办,省马克思主义学会、东北大学马克思主义学院承办,有160余名专家学者参会。

## 对接三大国家战略,激活振兴发展新动力

深入推进辽宁振兴发展与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略的对接和交流合作,带动思想解放,突破惯性思维和路径依赖,促进理念互动、产业互动、要素互动、环境互动,形成振兴发展新动力。其一,选择不同重点对接国家战略。与京津冀的协同发展,要围绕疏解城市功能和产业梯次转移,选择有利于辽宁产业链提升、延伸的产业开展招商引资。重点推进与中关村国家自主创新示范区、北京经济技术开发区等开展对接合作。与长江经济带的协同发展,要加强经贸

投资合作,注重借智、引智,对接上海等地的创新机构,复制在科技成果处置权、收益权、股权激励等方面的经验做法,推动科技成果在本地产业化。把辽宁的产业链与长江经济带的高端产业有效嫁接,带动辽宁产业升级。与粤港澳大湾区的协同发展,要重点对标其优秀营商环境,对接有利于持续提升市场化水平、塑造微观市场活力的政策体系,打造诚信政府,形成有契约精神、公正法治的软环境。其二,以“飞地经济”模式对接国家战略。国家发展改革委等八部门联合出台的《关于支持“飞地经济”发展的指导意见》,为“飞

地经济”发展指明了方向。京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区具有项目、资本、技术等优势,在区域发展中,受资源制约、规划限制、产业配套等因素影响,一些产业集群、整体园区有向外转移的客观需要。辽宁省有产业门类相对齐全,土地和人力等生产要素丰富、成本低等优势,应通过创新“飞地经济”合作机制,完善发展成果分享机制,努力将辽宁打造为三大国家战略区域的“飞地”,形成辽宁振兴发展新动力。其三,以制造业智能化发展为抓手对接国家战略。辽宁制造业基础雄厚,但转型升级步伐不快,智能化发展路径不

清晰。要对接京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区的新一代信息技术,大力发展工业互联网,与华为等公司合作搭建省级制造业云平台,向本地制造企业提供采购云、营销云、财务云、制造云等各类云应用产品和服务,推动大中型骨干企业网络化协同制造,为中小企业提供“一站式”信息化服务。基于重点行业和重点企业打造数字化转型样本,形成“建平台”和“用平台”双向迭代、互促共进的制造业新生态。

(作者系辽宁社会科学院经济研究所所长、研究员)

# 弘扬劳模精神 助力东北振兴

张志元

党的十九大报告提出,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。劳模精神是一种推动人们改造客观世界和主观世界的精神动力,集中表现为劳动者的精神的能动作用和创新意识。新时代劳模精神魅力内涵是“爱岗敬业、争创一流,艰苦奋斗、勇于创新,淡泊名利、甘于奉献”。这是东北全面振兴、全方位振兴的宝贵精神财富和强大精神力量。彰显劳模精神魅力的劳动模范广泛存在于东北振兴的各个行业和领域,他们在各自的工作岗位上埋头苦干、敬业奉献,可产生重要的带动效应。用劳动模范的先进事迹感召社会,用劳动模范的优秀品质引领风尚,使之真正成为新时代东北振兴的强大动力,符合上层建筑必须适应经济基础发展要求的基本规律。将劳模精神转化为勇克难题的创造精神、精益求精的工作态度、道法合一的完美境界,既有助于满足当前东北振兴的社会文化发展要求,也有利于进一步激发和凝聚社会创造力,是新时代东北振兴的重要推动力量。

新和质量提升等方面取得突破,加快转型、发力创新,把助力东北振兴和辽宁振兴发展作为使命担当。弘扬劳模精神,助力东北振兴,有以下途径。

构建劳模精神引领的东北协同创新体系。创新创造是劳模精神的核心,劳动的特质就是创新创造。在东北,劳动模范潜心钻研、不断创新、勇于超越,不同时代的劳动模范在技术创新、生产工艺革新等方面都发挥了模范带头作用,他们勤于思考、善于探索、勇于革新,在平凡岗位上取得不平凡的业绩。劳模精神的带动作用为推动东北经济社会转型升级集聚新动力,已成为引领时代进步的主流价值取向。

强化科技是第一生产力和人才是第一资源意识。随着市场化进程的加快和改革的日益深入,东北地区的机制性和结构性等深层次矛盾日益显现。东北振兴弘扬劳模精神,就是要践行社会主义核心价值观,树立强烈的主人翁责任感,增强迎接挑战、战胜困难的勇气和信心。以劳模精神引领创新文化,用工匠精神雕琢创新人才。在工业领域,就是要以弘扬劳模精神的基础上重塑工匠精神价值,精心打磨每一个零部件,满足个性化、高品质消费需求。劳动模范在劳动技能、创新方法、管理经验等方面具有重要的示范带动作用,传承劳模精神使其深深地扎根于企业文化之中,对做强做优做大东北国有企业具有重要价值。

东北振兴要进一步提升质量、效益、内涵,集约方向发力,特别需要强化科技是第一生产力和人才是第一资源意识。同时,需要出台富有竞争力的人才政策,用感情留人、事业留人,建设宏大的知识型、技能型、创新型劳动者大军,为东北振兴提供雄厚的人力资源保障。

东北振兴需要形成劳模精神引领的社会风尚。弘扬新时代劳模精神,有利于引导广大干部群众正确处理义与利、奉献与索取、个人与集体之间的关系,营造全社会尊重劳动模范的社会风尚。实践证明,在劳模精神鼓舞下和劳动模范带动下,沈阳机床的科研团队不断注重技术研发创新,历时5年时间成功研发出i5智能机床,实现了从“追赶者”到“超越者”的角色转变,从而打破外国企业在这一领域的技术垄断,成为“中国制造”升级新范本。由此可见,弘扬劳模精神,强化劳动模范的示范带动作用,对于提高企业创新能力、增强核心竞争力,具有独特的重要作用。“中国制造2025”提出要以智能制造为突破口和主攻方向,未来东北尤其需要弘扬新时代劳模精神,实施“互联网+”先进制造行动计划,推广应用智能制造、绿色制造、服务型制造等先进生产方式,加快在关键核心技术、重大装备等领域取得突破,夯实东北振兴的坚实基础。

营造用劳模精神涵养创新的制度环境。进入新时代,东北需要着力培育具有

执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越职业素养的产业工人,引导其弘扬爱岗敬业、甘于奉献的劳模精神,在此基础上打造优秀企业文化。优秀企业是劳模队伍不可或缺的重要组成部分。企业家精神的核心是冒险和创新。弘扬企业家精神需要两个必要条件:一是制度完善,二是政策稳定。当前,东北需要用活、用足《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》的若干政策,先行先试,主动作为。应坚持和践行创新发展理念,营造用劳模文化涵养创新的制度环境,培养和激励劳动者不断提升创新素质和创新能力。目前,东北制造业企业中涌现出一批“能征善战”的创新尖兵,以劳模精神引领创新文化,用工匠精神雕琢创新人才,带动更多劳动者在东北振兴的主战场为国家创造巨大的经济和社会效益。伴随着低成本要素优势减弱、资源环境约束趋紧、经济运行潜在性风险增多,东北振兴的新旧动能转换势在必行。东北要形成新优势,必须用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”。通过制度建设乃至立法,规范政商关系,让企业家精神为东北经济实现高质量发展增添动力,助力东北振兴。

(作者系东北大学马克思主义学院副教授、博士生导师,本文系国家社会科学基金重大项目“东北(辽宁)老工业基地‘劳模文化’史料编纂及当代价值研究”(课题编号15ZDB052)阶段性研究成果)