

自贸外红开放正在释放速度

辽宁自贸区点燃东北改革开放“新引擎”

新华社记者 白涌泉 高爽

深化改革推动国有企业“瘦身健体”

一年多以来,辽宁自贸试验区以新发展理念深化国有企业改革,推动实现国有企业“瘦身健体”。

沈阳片区以沈阳机床集团作为国企改革试点单位,通过“员工创业、模式创新”及“资源共享、价值分享”,开创了基于全要素价值分享模式的国有企业“内创业”模式。在实现国有资产重新布局、传统业务转移的过程中,通过智能化与工业化“两化融合”,国资国企改革与沈阳片区“放管服”改革“内外联动”,为推动实现国有企业“瘦身健体、提质增效”、推进混合所有制改革、探索新型工业化道路开辟了一条新路。

在辽宁自贸试验区营口片区,营口市国资委代表市政府作为出资人,将营口市妇婴医院、营口市中医院、营口市康复医院三家医院资产进行整合,组建营口市健康产业投资有限公司,完成资产划转等工作,并与第三方企业在自贸区内成立合资公司,使各种所有制资本优势互补、相互促进。

“自贸试验区是开放创新的平台。”辽宁省自贸办副主任、营口片区管委会主任陈柯先说,营口片区挂牌以来,营口对外开放的定位提升、地位凸显。

一年多以来,辽宁稳妥推进自贸试验区内企业混合所有制改革,重点推进港口、煤炭能源、健康医疗、旅游、公共服务等行业企业重组。预期到2020年,辽宁省属国企混合所有制改革面达到70%以上,培育10至12户国内一流或行业先进企业集团。

区位优势构建东北对外开放新格局

辽宁是连接亚欧通道的重要出海口,得天独厚的区位优势与港口优势正在助推东北对外开放新格局的构建。辽宁依托自贸试验区,不断加快沈阳跨境铁路通道、大连东北亚国际航运中心和营口港海铁联运建设。(下转第四版)



11月20日,在中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区政务服务中心,众多企业代表咨询注册。新华社记者 杨青摄

“通关高速路”助推企业快速发展,深化改革推动国有企业“瘦身健体”,区位优势构建东北对外开放新格局……作为我国东北地区唯一的自贸试验区,辽宁自贸试验区自去年4月1日挂牌一年多以来,自贸红利不断释放,对外开放正在提速,成功点燃东北改革开放“新引擎”。

“通关高速路”助推企业快速发展

进口货物从飞机抵港到抵达工厂耗时2个小时,使货物流转速度整体提升20%;“先入区、后报关”模式使货物入区时间由原来的30小时缩短到5小时;结转时间由原来的2至3天缩短到1天。

“除了良好的基础设施与雄厚的人才储备,便捷的通关物流是英特尔选择落户大连的重要考量因素。”英特尔半导体(大连)有限公司公共事务部总监詹兆洪说。

用制度创新推动全面改革。去年以来,大连海关通过“通关一体化”“分送集报”“自行运输”“保税货物区域结转”等监管制度的创新,逐步形成全面压缩通关时间的监管服务方案,获得企业广泛好评。

优惠政策和良好营商环境为企业扎根经营增添了信心。英特尔追加投资近350亿元升级改造大连工厂现有设施项目,二期项目合格产品认证仅用8个月时间,在英特尔全球工厂内创下投产新项目速度最快纪录。

大连片区只是辽宁自贸试验区“通关高速路”的一个缩影。辽宁自贸试验区挂牌以来,不断加快国际贸易“单一窗口”建设,增设自贸试验区服务专口,实现与海关、海事等口岸部门的“无缝对接”。沈阳海关、辽宁海事局等监管部门纷纷出台支持自贸试验区建设创新举措,东北四省区海关在跨部门一次性联合检查、无障碍通关通关等10个方面开展深度合作,东北地区全方位、立体化、网络化的互联互通格局初步形成。

解放思想推动高质量发展 大讨论

■ 在破解“新官不理旧账”、不兑现承诺等伤害市场主体信心,影响长远发展的问题上如何解放思想

■ 如何破除存在“官本位”意识,主动为市场主体考虑和服务意识比较欠缺,仍习惯讲“我管的企业、我手下的企业”的思想观念

■ 在优化营商环境,加快构建新型政商关系上如何解放思想

本期话题:营商环境

算好“新账旧账” 建设诚信政府

祝国勋 辽宁省营商环境建设局副局长

目前,辽宁的营商环境建设取得了显著成效,区域吸引力、竞争力不断增强,但必须清醒地认识到,在这方面,我们仍存在着一些差距和不足。“新官不理旧账”、不兑现承诺就是其中的一个突出问题,严重破坏了政府的美誉度和公信力。

解决历史遗留问题,是个很艰难的过程,不但会牵扯大量精力,还可能“费力不讨好”。但如果缺少责任担当、为官不为,只考虑个人得失,把“旧账”当成负担,总是躲着、绕着、拖着、等着,就会影响企业的

预期和信心,进而成为振兴路上的“拦路虎”“绊脚石”。

政府诚信,是社会诚信的标杆,是市场经济的基础。这就要求各级领导干部务必解放思想、转变观念,着眼当前、立足长远,迎难而上、多措并举,树立法治思维,运用法治方式,算好新账旧账,及时兑现承诺。全省上下也应加强制度建设,强化履约监督,敢于动真碰硬,一旦失信,立即惩戒,决不手软、决不姑息。只有这样,才能让更多客商在辽宁安心投资、顺心办事、舒心创业。

“亲”则两利 “清”则相安

刘克武 沈阳经济技术开发区管委会主任、铁西区政府代区长

推动高质量发展,破除“官本位”思想,构建“亲”“清”新型政商关系尤为重要。所谓“亲”,就是要积极作为、靠前服务;所谓“清”,就是要守住底线、把好分寸。“亲”则两利,“清”则相安。作为东北老工业基地代表区域,铁西区将矢志不渝地改革创新,在“清简快优”上聚力发力,持续优化营商环境。

“清”上下功夫。要依法用权、规范用权、秉公用权,主动接受监督,让权力真正在阳光下运行、真正服务于人民群众。

“简”上想办法。设身处地为企业、群众想办法,找出路,坚持精简

审批事项,深化“最多跑一次”改革,能后置的要决不前置、能备案的项目决不审批、能取消的事项决不保留。

“快”上求突破。全面推行承诺制审批和“负面清单”管理制度,全面落实网上审批、边建边批、先建后验等服务举措,加快推进全程电子化改革,全面实行工商登记电子化。

“优”上做文章。秉持“无终点、无极限,怎么服务都不为过”理念,建立健全“管家式”服务体系,主动找问题,实打实解决问题,确保各类市场主体无顾虑投资、无干扰建设、无障碍发展。

给企业“减负”为经济“蓄能”

孙尧峰 省工业和信息化厅投资规划处副处长

实体经济,是辽宁老工业基地最厚实的“家底”,新时代全面振兴、全方位振兴,仍然要靠实体经济。

实体经济竞争力的强弱,在很大程度上取决于其成本负担高低。企业负担有内外之分,内部负担如生产成本、管理费用等,外部负担如制度性交易成本、税费等。减负担,前者可以通过优化管理等手段来实现,后者则需要政府打好“组合拳”。就辽宁来说,给企业“减负”就是为经济“蓄能”,帮企业“减负”就是给振兴“除障”。

近年来,我省坚持多措并举减轻企业负担,既不折不扣落实中央部

署,又立足省情实际抓好政策创新,企业的获得感不断增强。

减轻实体负担是一项复杂的系统工程,犹如在四角拧螺丝,要均衡发力、同步推进。在深入推进“放管服”改革,强化涉企收费管理,降低制度性交易成本和企业税费负担;加快发展普惠金融,降低企业用能、用地、用网以及融资和物流成本负担;引导资金、技术、人才等要素向实体经济集聚等方面都需要下真功夫、做大文章。同时,还要引导营造低成本、浓厚的社会氛围,引导多方力量参与其中,整体发力,握指成拳。

多到基层听心声 出台政策有“准星”

张凌巍 丹东药业集团总经理

相对于一时的资金扶持,短期的优惠政策,我们更期待一个公平公正的营商环境、一个贴心高效的服务型政府。

近几年,营商环境的变化,大家有目共睹。就我们企业来说,建项目有“专职秘书”,审批流程一减再减,不少事项“只跑一次”,有的网上就能办。这些,都让我们获得了前所未有的便利。如今,全省上下亲商、重商、爱商、护商的意识越来越强,氛围越来越浓厚。但目前,有些政策的“靶向性”“有效性”还不够强,内容还不够实。希望各级政府能坚持“问题导向”“需求导向”,多听听我们缺什么、想什么、盼什么,进而切实解决最“卡

脖子”的困难。

最近,我作为企业代表参加了几次政府召开的座谈会,感受颇深。大家坐在一起,围绕难点、痛点、堵点,各抒己见、畅所欲言、共商办法。通过面对面沟通、心贴心交流,既让企业看到了政府的良苦用心,也让政府了解了企业的具体情况,我们特别欢迎。

良好的营商环境,是一个地区的亮丽名片,而企业家就是“发放”这张名片的重要渠道。凭借良好的口碑,才能吸引越来越多的客商关注辽宁、选择辽宁、投资辽宁。

本组稿件由本报记者晓玲、孔爱群、孙大卫撰写

省直机关工委印发意见

持续推动“党建+营商环境建设”深入开展

本报讯 记者关艳玲报道 日前,省直机关工委印发意见,要求省(中)直各单位机关党委不断巩固并持续推进省直机关“党建+营商环境建设”工作,更好地发挥机关党建在服务辽宁全面振兴、全方位振兴中的作用,扎实推进省委各项工作部署落地见效。

意见要求,要以习近平总书记记在辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神为指导,以全面深化改革为首要任务,全面贯彻新

时代党的建设总要求,切实加强省直机关党的建设,紧紧围绕服务中心、建设队伍两大任务,持续推动“党建+营商环境建设”深入开展。

意见明确了持续推动“党建+营商环境建设”深入开展的重点任务。省(中)直各单位要认真学习贯彻党的十九届十中全会精神,增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。要不断在真抓实干上下功夫,围绕“党建+营商环境建设”工作实际,有针对性地开

展学习;对标习近平总书记重要讲话精神,对标先进地区好做法,对标辽宁全面振兴、全方位振兴的新期待,积极开展党建的各项工作;要教育引导省直机关广大党员牢固树立“人人都是营商环境,事事关系营商环境”的理念;要把“党建+营商环境建设”工作与本单位重点工作相结合,与解决营商环境建设中存在的“办事难”等问题相结合,与加强机构改革期间思想政治工作相结合;要善

于利用党建工作手段有效解决营商环境建设中的问题,增强“党建+营商环境建设”工作的针对性,切实解决实际问题、发挥实际作用;要积极开展“解放思想推动高质量发展大讨论”,以思想大解放推动改革再深入、实践再创新、工作再抓实,教育引导省直机关广大干部群众不断激发干事创业的积极性、主动性和创造性,努力实现党建质量大提升、干部作风大转变、营商环境大改观。

我省八市完成城市公厕建设改造任务

本报讯 记者刘佳报道 11月19日是第18个“世界厕所日”。当日,记者在沈阳市和平区南京街上看到,一座座新建或新改造的公厕,外观整洁大方,内部设施齐全,成为城市一道独特风景。

近年来,沈阳市把公厕建设作为展示沈阳对外形象、体现服务功能的主要窗口,并把厕所的品质化、标准化

作为提升和改造公厕的主攻目标。2016年以来,全市累计建设565座公厕,基本实现了景区、城区、镇区、交通沿线无旱厕,公厕全覆盖。

沈阳市城市公厕建设是我省推进“厕所革命”取得的成果之一。今年8月,省政府出台实施方案明确:到2020年,通过新建一批、改造一批、提升一批、开放一批,基本实现

“数量充足、布局合理、管理规范、文明如厕”的目标。全省城镇三年新建改造厕所7028座,新增内厕1049座,新建改建旅游厕所2764座,农村卫生厕所普及率85%左右。

省旅发委紧紧抓住“厕所革命”的契机,按照“早动员、早规划、早建设、早竣工”的工作原则,明确实施要求,全面推动了全省旅游厕所建设。省卫

计委强力推进我省农村改厕,规范农村改厕类型和技术,加强农村改厕的组织、检查验收、档案管理等工作。

目前,全省各市积极推进,分别制定了本市推进“厕所革命”三年实施方案。沈阳、鞍山、丹东、辽阳、铁岭已提前超额完成城市公厕建设改造年度任务,锦州、营口、盘锦基本完成城市公厕建设改造年度任务。

谱写新时代全面振兴全方位振兴新篇章

(上接第一版)着力破除坐而论道,说多做少现象,牢固树立干字当头、实字为先意识;着力破除视野狭窄、自我封闭局限,牢固树立开放合作、协同发展意识;着力破除不求有功、但求无过心态,牢固树立勇于担当、主动作为意识;着力破除坐等靠要、怨天尤人思想,牢固树立自力更生、奋斗自强意识。坚持把解决思想问题和解决问题相结合,聚焦消除制约全面振兴发展的痛点、难点,学习新理念、探索新路径、寻找新办法,在解放思想中凝聚智慧、汇集力量,推动创新发展、转型发展、优质发展。

深入学习贯彻习近平总书记以优化营商环境为基础、全面深化改革的重要论述,切实把深化改革作为全面振兴的首要任务。习近平总书记强调,要坚定改革信心,在谋划地区改革发展思路上下功夫,在解决突出矛盾问题上下功夫,在激发基层改革创新活力上下功夫。这几年,我们积极推进国有企业、事业单位、县乡财政体制、农业农村等重点领域改革,激发了发展活力。大力推进“放管服”改革,颁布实施全国首部省级优化营商环境地方性法规,成立营商环境建设监督局,营商环境得到明显改善,吸引了一大批国际国内知名企业前来投资兴业。我们必须进一步完善改革思路,做实改革举措,释放改革活力,提高改革效能。要大力推进简政放权和政务服务标准化,构建“亲”“清”新型政商关系,优化投资营商环境。进一步疏

通金融支持实体经济发展的通道,完善普惠金融服务体系,防范化解债务风险,优化金融环境。要完善产业政策,落实人才服务全面振兴三年行动计划和“兴辽英才”计划,优化人才环境。毫不动摇发展公有制经济,坚持党对国有企业的领导,扎实推进混合所有制改革,加快设立国有资本运营平台,推动国有企业做强做优做大。毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展,全面落实支持民营企业和中小微企业发展的政策措施,支持他们生产一流产品、提供一流服务、发展一流产业。营造尊重和激励企业家干事创业的营造氛围,大力弘扬企业家精神,培育辽商文化。

深入学习贯彻习近平总书记以培育壮大新动能为重点、激发创新驱动内生动力的重要论述,切实把增强创新能力作为全面振兴的根本途径。习近平总书记强调,要依靠创新把实体经济做实、做强、做优。这几年,我们深入推进供给侧结构性改革,扎实开展“三去一降一补”,去”不迟疑、“降”尽全力,“补”有韧劲,强力推进全国重要经济支撑带和具有国际竞争力的先进装备制造业基地、重大技术装备战略基地、国家新型原材料基地、现代农业生产基地、重要技术创新与研发基地工程建设,在发展高技术产业、创新平台建设等方面取得明显成效。但从总体上看,产业结构单一、创新动能不足仍是制约全面振兴的短板。我们必须深入推进供

给侧结构性改革,加快“腾笼换鸟”和新旧动能转换,不断拓展发展新空间。着力发展壮大实体经济,加快培育高新产业和战略性新兴产业,做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇文章,积极培育新的增长点。抓好沈阳全面创新改革试验区、沈大国家自主创新示范区建设,大力培育创新主体,提高创新能力,增强市场主体核心竞争力。

深入学习贯彻习近平总书记关于科学统筹精准施策、构建协调发展新格局的重要论述,切实把区域协调发展作为全面振兴的工作重点。习近平总书记强调,要培育发展现代化都市圈,加强重点地区和重点领域合作,形成东北地区协同开放合力。我们必须建立生态、交通、产业、开放等领域城市间合作机制,形成协同发展合力,构建多极发力、多点支撑的区域发展新格局。要突出大连东北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心的带动作用,进一步建成产业结构优化先导区、经济社会发展先行区,坚持陆海统筹,以沿海经济带发展促进老工业基地振兴。加快沈阳经济区一体化发展,推动沈阳创建国家中心城市,提升沈阳市与周边市的连接、聚合、扩散能力。发挥辽西北地区资源和后发优势,积极承接京津冀地区产业转移,推进现代农业和重要产业集群建设,努力形成活力迸发的新增长区。积极创建沈(阳)抚(顺)改革创新示范区,重

点发展智能制造、数字经济、总部经济,打造引领全面振兴发展的新引擎。大力发展县域经济,支持工业园区、农产品深加工集聚区、服务业集聚区“三区共建”。充分发挥选派到县乡村挂职的优秀年轻干部作用,加强农村基层党建,壮大农村集体经济,促进乡村振兴。

深入学习贯彻习近平总书记关于更好支持生态建设和粮食生产,巩固提升绿色发展优势的重要论述,切实把绿色发展作为全面振兴的根本要求。习近平总书记指出,要贯彻绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,使东北地区天更蓝、山更绿、水更清。我们必须全方位、全地域、全过程保护生态环境,推动形成绿色生产生活方式,努力建设美丽家园。全面落实国有自然资源资产管理、生态环境监管、国家公园、生态补偿等生态文明改革举措,划定并严守生态保护红线。坚决打好污染防治攻坚战,深入推进蓝天、碧水、青山、净土和农村人居环境工程建设,着力抓好城市黑臭水体治理、渤海(辽宁段)综合治理、水源地保护等重点任务。大力发展现代农业,打造高质量绿色农产品品牌,建设优质特色农产品生产加工销售基地。

深入学习贯彻习近平总书记关于深度融入共建“一带一路”、建设开放合作高地的重要论述,切实把对外开放作为全面振兴的重要抓手。习近平总书记指出,共建“一带一路”迎

来难得的历史机遇,东北地区要加大工作力度,形成对外开放合作新格局。这既为扩大开放指明了前进方向,也对提升开放型经济水平提出了更高要求。我们必须主动融入“一带一路”建设,加快辽宁“一带一路”综合试验区建设和大连、沈阳跨境电商综合试验区、中国—中东欧“16+1”经贸合作示范区建设,积极放大辽宁自由贸易试验区拉动效应,推动多边合作、多方共赢,打造东北亚经济走廊,全力构建内外联动、陆海互济的全面开放新格局。以深化与京沪苏对口合作为依托,深度融入京津冀协同发展、长江经济带发展和粤港澳大湾区建设,主动增强南北互动。

深入学习贯彻习近平总书记关于更加关注补齐民生领域短板、让人民群众共享东北振兴成果的重要论述,切实把保障和改善民生作为全面振兴的出发点和落脚点。习近平总书记强调,要解决好重点领域民生问题,提高广大群众的获得感、幸福感、安全感。这几年,我们坚持在发展中保障和改善民生,推动财力向民生集中、政策向民生倾斜、服务向民生覆盖,就业、教育、医疗卫生及脱贫攻坚工作有序推进,着力解决了一批群众最关心、最直接最现实的利益问题。我们要牢记习近平总书记的嘱托,始终坚持以人民为中心、为人民谋幸福,不断增加民生福祉。要坚持精准扶贫精准脱贫,突出抓好产业扶贫、就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫,巩固脱贫成果,确保实

现三年脱贫攻坚目标。切实解决好社保、就业等重点民生问题,抓好教育、住房、医疗等其他领域民生工作,落实城乡居民和各类群体收入增长三年行动计划,加强公共基础设施建设,让人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和加强党对东北振兴领导的重要论述,切实把加强党的全面领导作为全面振兴的坚强保证。习近平总书记指出,坚持和加强党的全面领导是东北振兴的坚强保证。这几年,辽宁的发展之所以取得了新进展,最为重要的在于落实全面从严治党要求,纯洁了干部队伍,刷新了吏治,形成了忠诚担当、创新实干的浓厚氛围。我们必须强化管党治党政治责任,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,把“两个维护”落实到行动上、体现在工作中。深刻吸取辽宁系统性拉票贿选问题沉痛教训,坚决消除薄熙来、王珉恶劣影响,持续整治“圈子文化”,着力净化修复政治生态,以优良党风政风带动社风民风,营造风清气正、昂扬向上的社会氛围。坚持正确选人用人导向,落实新时期好干部标准,努力打造忠诚干净担当的干部队伍。持之以恒推进干部作风转变,出真招、办实事、求实效。严格落实中央八项规定精神,始终保持惩治腐败的高压态势,严厉查处各类违纪违法问题,筑牢存量、遏增量。(转自2018年11月21日《学习时报》)