

# 成立防务公司并与两家单位分别签署合作协议及合作备忘录 华晨军民融合事业强势启航

本报记者 刘佳

核心提示

12月18日,以“聚合创新 军工报国”为宗旨的华晨防务科技(大连)有限公司揭牌暨战略合作签约仪式,在华晨国际(大连)汽车产业园举行。同时,华晨专用车与泰安航天特种车签署《军民融合战略合作协议》,与中科睿海智能技术研究院签署《中科睿海防务合作备忘录》。

在隆重纪念中国改革开放40周年的历史时刻,当改革开放的浪潮再次汹涌时,该公司的成立宣告了华晨专用车军民融合事业发展进入新的阶段,也宣告了华晨专用车又一次立上潮头,抢时代发展之先机,华晨在军民融合这片蓝海上强势启航。

揭牌仪式上,华晨汽车集团副总裁兼华晨汽车投资(大连)有限公司党委书记、总裁刘学敏表示,华晨专用车顺应国家战略,将军民融合列为推动专用车事业向中高端迈进、向高质量发展转型升级的重要举措,在推动国家军民融合战略上抢先起跑。今天,华晨防务公司正式揭牌,并将与泰安航天、中科睿海达成战略合作,拉开了军民融合平台实质性运营的序幕。

## 借势谋篇 创建国家级军民融合示范基地



华晨防务科技(大连)有限公司揭牌仪式现场。

党的十九大报告指出:“坚持党对军队的绝对领导,坚持走中国特色强军之路,全面推进国防和军队现代化,实现富国和强军相统一,强化统一领导、顶层设计、改革创新和重大项目落实,深化国防科技工业改革,

形成军民融合深度发展格局,构建一体化的国家战略体系和能力。”这是党中央着眼国家发展和安全全局作出的重大战略部署。省委、省政府高度重视军民融合发展,并将其作为促进全面振兴的重要抓手,成立了省军民融合发展委员会及办公室,制定并出台了《辽宁省军民融合深度发展“十三五”规划》《辽宁省军民融合发展战略实施意见》等政策措施。

无疑,当前和今后一个时期是军民融合发展的战略机遇期。华晨汽车集团作为辽宁省最大的国有企业,以国防需求为己任,以强烈的使命感和责任感,研发出一系列高品质的军警专用车辆,为我军现代化

建设提供优良的装备和服务。华晨专用车从成立之日起,便将军民融合作为企业重要发展战略,2016年11月成立军民融合办公室,打造国家级军民融合产业示范基地,并搭建产业创新平台,发挥聚集效应,研发生产适应新时代军事需求的高科技军警专用车。

刘学敏表示,以华晨防务公司为载体打造军民融合平台是顺应时代发展潮流,符合集团积极践行供给侧结构性改革、加速新旧动能转换的发展要求。未来,华晨专用车将加快推动“军民融合深度发展”战略部署,全面增强产业链竞争力,做实做细军民融合事业,谱写华晨发展新篇章。



## 依托尖端科技 搭建国际化军民融合平台

根据发展规划,华晨专用车(大连)军民融合产业基地将通过“三步走”计划,紧密围绕《军民融合发展战略纲要》,在建设初期,重点引进两到三个项目先期试点,后续将引进军民融合合作基金,尝试军贸平台建设,军民融合装备研究院建设,力争在成熟期(“十四五”期间),基地内军民融合产值达到50亿元。

揭牌仪式上,中国运载火箭技术研究院北京发射技术研究所副所长毛家伟表示,“我所与华晨防务的合作有着坚实基础,我们有共同的航天梦、强国梦。目前,我所旗下多款产品已经与华晨展开合作,打造集汽车工业和航天技术于一体的高科技军工产品,今后双方将强化技术合作,共同打造国际化的军民融合平台。”

在纪念中国改革开放40周年之际成立的华晨防务公司,注定要承担起强国强军的重要使命与责任,成就辉煌的

军民融合事业。为此,华晨防务公司将坚定实施科技创新、产业孵化、金融助力、军工贸易四轮驱动发展战略,坚持市场导向,沿着“一带一路”倡议积极搭建出口平台;依托省市区域经济资源和产业基础,提升产业配套服务能力,打通“军转民”“民参军”双向通道,将军工企业的优势资源与华晨专用车的“制造+服务”优势进行深度融合,实现集聚效应。

同时,依托军事院校等高校博士工作站,通过军民融合创新孵化基地、军事院所、科研机构等创业孵化平台、校企联盟双创基地,打造开放式创新展示交流平台,逐步形成孵化展示、科技研发、成果转化、人才支撑的崭新发展格局;并通过资本手段建立长期战略合作关系,搭建投融资平台全面增强产业链竞争力,推动军民融合产业格局转型升级,向着军工强国的梦想扬帆远航。

## 突出核心优势 打造五大军工产业集聚园区

作为辽宁军民融合产业的先行者,华晨防务公司围绕国家“十三五”战略新兴产业布局,规划打造一个以保障车辆装备、应急安防装备、智能辅助及无人驾驶智能的“2+1”产业核心、材料零部件和军队保障社会化产业助力的五大产业集聚园区,其产品规划涵盖保障车辆装备、应急安防装备、无人智能及智能辅助三大种类。

华晨防务公司具有车辆装备研发、区位优势、产业储备集群、商贸出

口渠道和专业人才五大核心优势。为增强技术创新,华晨防务公司积极整合国内外军工企业、科研院所,形成产业集聚力,并与军内科研领域专家顾问无缝对接,在生产军警产品的同时,积极衔接上下游产业链,构建产业发展服务平台和资源平台,将华晨防务打造成军民融合创新产业链的搭建者和系统集成商,成为军民融合产业基地的投资者、运营商和服务商。

此次,与泰安航天特种车签署《军民融合战略合作协议》,双方将在特

种越野挂车、重型牵引车零部件上进行战略研发生产合作,实现双方为强军兴军作出贡献的美好愿景。

而与中科睿海智能技术研究院签署的《中科睿海防务合作备忘录》,将致力于应急安防智能装备的开发及服务,加速科技成果转化,为院地合作、院企合作和专企合作提供准确、快速、高效的服务。

可以预期,这一系列合作的推进,将进一步加快华晨防务公司军用车辆产业的发展,补齐技术短板,

提升产品附加值,助推华晨军民融合事业实现更大的突破和发展。

省国资委有关领导表示,华晨专用车成立防务公司,建立特色化、现代化、产业化的军民融合特色产业示范园区,可谓是正逢其时,走在全省军民融合发展的前列。省国资委将全力支持华晨军民融合事业发展,为其提供政策扶持、业务指导,凝聚军民融合发展合力,助力军民融合深度发展,谱写军民融合发展新篇章。

# 辽宁数十万事业人“变局”

(上接第二版)

对于经营性事业单位而言,相对落后的体制机制还让巨额资产躺在家中“睡大觉”。仅在高速公路和水库管理两个领域,辽宁省拥有的事业资产就超过2000亿元。由于缺少经营动力和增收压力,许多事业单位手捧“金饭碗”却靠财政补贴度日。

2016年上半年,经营性事业单位转企改革在辽宁启动。按照“人随事走”原则,辽宁省将从从事行政管理的人员留在机关,而从事经营业务的事业编制人员则成建制转入企业。全省1174个经营性事业单位改制组建集团,涉及人员5.1万人,全部纳入国资系统集中监管,成为“生蛋鸡”。仅省直的交投、水资源、环保、城乡建设、工程咨询等12户企业集团,就涉及资产3300多亿元,收回事业编制1.4万余个。

两年后的2018年5月,公益性事业单位改革启动。辽宁省除学校、医院、地税系统之外的全部公益性事业单位,经重新分析服务需求、梳理机构职能后进行大规模归并、优化、整合。全省27514个公益性事业单位优化整合为2366个,精简幅度达到92%,涉及人员41万人。

在确定改革方案时,围绕省情和当前的中心工作,辽宁既做“减法”又做“加法”,结合中央对东北建设“一带五基地”的战略定位,整合省直部门所属的34个事业单位新组建了先进装备制造业、重大技术装备、新型原材料、现代农业、重要技术创新与研发等五大工程建设中心,全面服务

于高质量发展和老工业基地振兴。

### “不搞例外”“不拍脑门”

辽宁省事业单位改革涉及数十万人,仅公益性事业单位改革中减少的各级干部职数就达2600多个,工作难度可想而知。

辽宁省委改革办专职副主任李方喜说,改革能够平稳、有序推进,得益于省委、省政府决心坚定,将工作抓早、抓细、抓实,并且一把尺子量到底,不搞例外,不开口子。

改革不留“后门”,按照“人随事走”原则,一次性解决不愿“转”问题,同时也让第一批“吃螃蟹”者获益。目前,各大企业集团,以及一些事业单位中的经营性板块均已建立奖优罚劣的薪酬和岗位激励体系,让员工多劳多得,干起活来“有奔头”。

改革之初,不少事业单位员工因担心利益受损对改革持反对态度。辽宁省国资委副主任刘立国介绍,辽宁“事转企”改革注重处理好了人员、资产划转这两大重点,省里组织专门队伍清产核资,并出台政策开辟证明办理的“绿色通道”,让单位资产权属关系逐渐清晰和完整。在人员身份转变上刚柔并举,出台“允许距离退休不足5年人员自由选择”等优惠政策,保障其合理利益。

没有例外,但也要在改革推进过程中稳妥把控节奏和力度,随时对改革政策做动态调整。辽宁省委主要负责带队数次深入基层调研,定期召开会议研究改革事项,并对政策进行微调以应对不断出现的新问题。

例如,在减少干部职数时,辽宁对超出新核定领导职数的现职领导承诺级别不变、待遇不变,最大程度化解矛盾。而在改变参公人员身份时,允许他们可适当降低门槛参与职称评定,提高了这些人员转换身份的积极性。

### 让公益服务更优,让市场经营更专

甄杰是新组建的辽宁省信息中心主任,这家由发改、工信等26个省直机关所属的政务信息事业单位归并整合而成的新单位通过集约化利用资源,可节省运维人员129人,节省设备4550台,节省机房面积约1万平方米,据测算每年可节约经费3.58亿元。“之前每家信息中心各搞一班人员、一套系统、一条线路,既重复建设,又不具备系统开发的技术力量,还要到外面购买服务。”甄杰说。

经营性事业单位转企改制直接节约了成本,而随着改革渐次推开,更多改革红利陆续显现:增加了市场主体,在账面上沉睡的巨额国有资产变成可以保值增值的珍贵资源,人员由“等活干”变“找活干”。

辽宁许多大型水库原先只需完成防洪、灌溉、供水等任务。并入水资源管理集团后,在保证安全、环保的前提下,企业开始关注水库养殖、水面旅游等业务的发展。“以前我们去水库考察旅游资源,管理方都不爱搭理。现在纷纷主动找上门来联系合作,请我们帮助做旅游产业规划和设计。”辽宁省旅游部门一位处长说。

改革将“红顶中介”彻底推向市场。以辽宁省环保集团为例,改革前,辽宁省环保局所属的多家事业单位的环境咨询、设计、评价等业务与厅机关“剪不断理还乱”。改革后,这些业务全部并入环保集团,在市场上与其他市场主体公平竞争。

据辽宁省国资委统计,2017年,辽宁新组建的首批7家省级企业集团合计实现营业收入238亿元,同比增长22.6%,实现利润8.1亿元,同比增长149.8%。

辽宁省机构编制委员会办公室有关人士介绍,在公益性事业单位改革中,许多事业单位都从原主管部门分离出来,跨部门组建大机构,过去承担的行政职能也被收回机关。“改革后,事业单位的职能很明确,就是做好服务。”

今年夏天,辽宁省博物馆新馆全面开馆,先后推出“中国古代书画展”“中国古代绘画展”“中国古代缂丝刺绣展”等高质量展览。中秋、国庆期间,辽宁省图书馆、美术馆和文艺院团组织推出芭蕾舞公益专场、中秋民族音乐会、非物质文化遗产展示展演等丰富多彩的活动。由文化、旅发等部门的21家事业单位整合而成的辽宁省文化集团(辽宁省公共文化服务中心)党委书记韩伟说:“整合后各类文化、演艺人才呈聚集效应,文化研究和创新的氛围明显变浓,公共文化服务能力逐步提升。”

### 改革仍在路上

事业单位改革绝非仅仅为了机

构瘦身,更不是要减员,而是旨在多方面产生改革的外溢效应,收获改革红利。

今年10月,辽宁省文化集团所属的辽宁芭蕾舞团与泉水叮咚集团签订战略合作协议,未来三年,双方将在创作原创作品、培养艺术人才方面开展深层次的合作。韩伟介绍,集团肩负着做优公共文化服务和做强文化产业两项任务,引入优质社会资本,有利于集团旗下的演艺、策划等板块走向市场,为部分业务部门下一步转企积累经验。

“全省计划3年内再削减财政供养人员9.28万人,让辽宁的财政供养人数比例降至全国平均水平,这要靠事业单位人员转变身份来实现。”辽宁省委改革办有关负责人透露。

“事转企”改革让“沉睡”的国有资产开始受到关注。改革前,辽宁许多基础设施一直按多年前的建设成本计算价值。辽宁省交投集团成立后,经清产核资,包括高速公路网在内的资产大幅升值。“因为存量资产规模大,经营业务收益稳,引来金融机构争相合作。”集团运营部负责人介绍,集团与工商银行、民生银行开展总行级战略合作,大幅降低了融资成本,同时还涉足金融、能源等业务板块。

辽宁此轮事业单位改革走在国家统一部署的地方党政机构改革之前,随着单位整合、人员调整逐步到位,特别是行政类事业单位职能的清理和移交,为随后的党政机构改革创造了良好氛围,打下了坚实基础。目

前,辽宁省党政机构改革走在全国前列,省级机构三定方案几乎全部出台,市级机构改革将在年底前完成。

《瞭望》新闻周刊记者调查发现,尽管辽宁事业单位改革进展较为顺利,但目前很多新组建单位仍只是完成了物理整合,如何产生化学反应并释放更大能量,还需闯过三道关隘。一是人才的结构失衡。“事转企”后,原有人才结构不适应企业发展需求的矛盾凸显。记者接触的几家新组建的企业集团都存在品牌、市场、投融资等专业人才缺乏的问题。

二是固有观念难转变。有的原事业单位干部职工变成企业员工身份后,在面对市场时尚缺乏市场思维和服务意识。一位转制后的职工说,在事业单位时按流程把事情办了就行,而到企业不仅要办事,还要办成事,压力无时不在。受访专家认为,观念的转变至少需要3至5年时间。

三是运行机制待创新。辽宁的改革没有先例可循,也面对许多新问题。以交投集团为例,既有高速公路管理、维护等公益职责,又有高速公路服务区经营等市场板块,如何平衡好二者关系,做到互补互强,而不是互相干扰,还需要不断探索。此外,一些单位,如图书馆、考古研究所等从主管部门剥离出来后,在项目对接、经费申请上,如何理顺与上级及平级部门的关系,还需相关部门和单位及时沟通,并采取新的保障措施。

(转自2018年12月7日《瞭望》新闻周刊)

权威

辽宁省委、省政府 权威信息发布平台

传播的力量 CHUAN BO DE LI LIANG

辽宁日报

辽宁日报 广告中心