

《辽宁省海上搜寻救助办法》于明年2月1日起实施 全力打造省市县三级海上搜救指挥体系

本报讯 记者孔爱群报道 《辽宁省海上搜寻救助办法》(以下简称《办法》)将于明年2月1日正式实施。12月24日,省政府新闻办召开新闻发布会,就《办法》颁布的有关情况进行介绍。

据介绍,我省是海洋大省,海岸线占全国11.67%,海域面积达6.8万平方公里。现有国际、国内主要客运航线9条,年运送旅客约1100万人次,平均年进出港载运危险品船舶1.9万余艘次,危险品吞吐量2.3亿余吨。辖区海域具有“安全风险高、环境敏感度高、民生关联度高”的特点。

《办法》就海上搜救组织体系与职责、搜救准备与保障、预警报告与搜救行动及法律责任等作出规定。明确了海上搜救定义,核心是将政府的海上搜救职责依法定位为救助人命和控制危害,从而厘清了政府海上救助责任边界;即遇险当事人有无偿获得人命救助的权利。同时,对财产救助民事行为作出导向性规定,即海上遇险涉及财产救助的,由救助方与被救助方依照《海商法》的规定平等协商解决。《办法》还明确了海上搜救组织机构和搜救力量的构成;规范了预警工作的衔接和解决搜救指挥决

策难点;明确了搜救经费保障和违法行为的法律责任。

明确各级海上搜救中心职责。我省在大连、营口、丹东、锦州、葫芦岛和盘锦沿海6市建立了市级海上搜救中心,鼓励各市级海上搜救中心在沿海区县(含县级以上)建立区县级海上搜救中心,从而形成省、市和县三级海上搜救指挥体系。

目前,大连市率先在旅顺口区、普兰店区、庄河市和长海县成立了4个区县级海上搜救中心,对于发生在沿海水域,特别是渔业船舶险情,县级搜救中心可指挥协调搜救行动,能实现靠

前指挥,形成反应灵敏、运转高效的海上应急机制,更好地协助地方政府做好海上险情应急处置工作。

海上救助力量包括专业救助力量、军队、武警救助力量、政府公务救助力量和社会力量。由于海上险情发生地点不确定,仅仅依靠数量有限的专业力量无法满足搜救应急需要。本着“就近就快”原则,实际搜救行动中,事发地附近的船舶会首先被调动前往救助。据统计,辽宁辖区各类社会力量参与海上救助行动占年均险情总数的80%左右,协调社会力量年均近400艘次船舶。

我省拨付近6.2亿元资金 补贴稻谷生产者

本报讯 记者唐佳丽报道 为深入推进稻谷收储制度和深化价格形成机制改革,保障农民种粮收益基本稳定,近日,省财政厅会同省发展和改革委员会、省农业农村厅制定了《辽宁省稻谷生产者补贴政策实施方案》,并向社会公布。

实施方案明确了稻谷生产者补贴发放的范围、对象及补贴依据,规范了稻谷补贴面积核实

统计程序和补贴资金专户管理、“一卡通”发放的工作流程。同时,为进一步加强和规范补贴资金管理,提高资金发放效率,实施方案还专门明确了政府、部门及个人的相关责任,确保补贴资金发放责任清晰、管理规范。

据悉,目前我省财政厅已及时将中央财政下达的稻谷生产者补贴资金6.1973亿元拨付各地。

省农科院与彰武县签约 共建科技扶贫引领示范基地

本报讯 记者孔爱群报道 近日,省农业科学院与彰武县政府签约共建科技扶贫引领示范基地。同日,彰武县产业扶贫培训班在省农科院开班。

为发挥科技在精准扶贫工作中的引领作用,带动彰武县产业

脱贫攻坚步伐,确保脱贫攻坚三年工作计划顺利完成,彰武县政府与省农科院协商,决定共同打造彰武县科技扶贫引领示范基地,培育一批有示范带动作用的新型农业经营主体,探索“政府+企业+科技+贫困户”的扶贫模式。

我省发布2017年度“健康白皮书” 全省居民基本健康指标居全国上游水平

本报讯 记者王敏娜报道 12月24日,省卫生健康委正式对外发布《辽宁省2017年卫生与人群健康状况报告》。这是自2014年以来,我省连续发布的第五本“健康白皮书”。

此次发布的“健康白皮书”显示,我省居民基本健康指标居于全国上游水平。2017年我省居民期望寿命为78.88岁,继续保持在全国前列。2017年孕产妇死亡率为13.2/10万。婴儿死亡率为4.5‰,户籍人口5岁以下儿童死亡率为5.1‰,不仅低于全国平均水平,还提前实现了《辽宁省卫生计生

事业发展“十三五”规划》中婴儿死亡率下降到6.3‰,5岁以下儿童死亡率下降到7.2‰的目标。

“健康白皮书”显示,以心脑血管、恶性肿瘤为主的慢性病是影响辽宁省人群健康的主要疾病,且主要慢性病的发病率、患病率及危险因素仍处于较高水平。在我省死亡人口中,超过83%死于心脏病、脑血管疾病、肿瘤、慢性呼吸系统疾病和糖尿病这5种主要慢性病。根据沈阳、大连、鞍山、本溪、丹东、阜新6个市监测数据,2017年,我省城市居民恶性肿瘤粗发病率为

388.98/10万,男性发病前5位依次为肺癌、胃癌、肝癌、直肠癌和结肠癌,与2016年相比没有明显变化;女性发病前5位依次为乳腺癌、肺癌、甲状腺癌、结肠癌和宫颈癌,相较2016年,结肠癌从发病顺位的第五位上升到第四位,宫颈癌由第四位下降为第五位。

健康环境不断改善。二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物和臭氧几种主要空气污染物在2012—2017年间呈平稳或下降趋势。水源水质总体良好,23个地表水源地达标率为98.4%,31个地下水源地达标率为

96.2%,城市集中式生活饮用水源地达标率为98.0%。2017年,农村厕所普及率达到79.22%。

此外,2017年度“健康白皮书”与2016年度相比,新增了各市户籍人口状况、中小学生健康状况、慈善事业概况、卫生应急能力、高等院校卫生监督、食品安全风险监测网络体系和体育健身等七方面内容。2017年,辽宁省9年级学生生长发育水平指标与2014年相比,女生身高、男女生体重和肺活量均有所上升。全省食品抽检8828批次,合格率为97.59%。药品抽检802批次,合格率为94.89%。

解放思想推动高质量发展 大讨论

■在深化改革,创新社会治理体制,化解社会矛盾,加快法治辽宁、诚信辽宁、平安辽宁建设上如何解放思想

■在解决老龄化速度快、人口结构性问题日益突出上如何解放思想
■在补齐民生领域短板、让人民群众共享振兴成果上如何解放思想

本期话题:保障民生

推进基层社会治理 夯实平安建设根基

国长青 省委政法委副书记

基层稳定,则全局安定。建设更高水平的平安辽宁,离不开加快推进基层社会治理。而这在一定程度上需要着力解决少数政法干警宗旨观念淡薄、服务意识不强的问题,坚决破除衙门作风和特权思想,紧紧抓住人民群众反映强烈、影响社会和谐稳定、制约基层社会治理深入开展的突出问题,一个一个地攻克、有效解决,不断提高人民群众的安全感、获得感、幸福感。

社会矛盾往往都有一个从萌芽到最终成熟的过程。各级政法干警要牢固树立以人民为中心的理念,深入推进社会矛盾纠纷排查化解专项行动,

及时就地解决问题、化解矛盾;要着力解决社会治安突出问题,重点防范和打击危害群众生命财产安全的违法犯罪行为;要全面加强基层基础建设,进一步提高基层社会治理的整体效能。

基层社会治理是一项复杂的系统工程,涉及范围广、工作内容多。各级政法机关要创新完善平安建设工作协调机制,以自治为基础、以法治为保障、以德治为先导,发挥现代科技的支撑作用,搭建基层社会治理跨区域、跨行业协作平台,吸纳各方力量参与社会治理,打造共建共治共享的社会治理格局,促进平安辽宁建设再上新台阶。

让群众看病省钱省心

计立群 省卫生健康委体制改革处处长

解决好群众看病就医问题一直是深化医改的焦点和着力点。

“看病贵”“看病难”的原因是多方面的,既与医疗资源配置不均衡、基层服务能力不强有关,也与医疗、医保、医药领域深层次矛盾没有得到解决有关。我们要进一步解放思想,强化医保、医疗、医药“三医”联动,攻坚克难,持续发力,让群众看病省钱省心。

针对“看病贵”问题,首先要把握高的药价降下来,做好国家药品集中采购试点工作,完善基本药物制度;深化公立医院综合改革,巩固破除以药补医成果,加强医院精细化管理,坚决遏制

大处方、过度检查、过度治疗等行为;提升医保运行效率。深化支付方式改革,兼顾服务质量和费用控制,加强医保基金监管。

解决“看病难”问题,需要做好三方面的工作。一是合理规划布局医疗资源,严控公立医院规模扩张,推动公立医院从规模扩张的粗放发展转向内涵提升的集约发展。二是提升基层医疗卫生机构服务能力,促进优质资源下沉,扩大优质医疗资源覆盖面。三是引导合理就医秩序,以家庭医生签约服务制度为核心,为城乡居民提供全方位、全生命周期的健康服务,并通过多种形式引导群众转变就医理念。

建立多层次生育福利体系 破解人口结构性问题

宋丽敏 辽宁大学人口研究所副研究员

人口是经济社会发展的基础和核心要素。引导生育水平提升并稳定在合理区间,是促进人口自身均衡发展、也是破解老龄化速度快的必然要求。因此,建议针对我省生育意愿特征,构建多层次生育福利体系,完善生育支持、幼儿养育等全面二孩配套政策。

建议开展家庭发展促进计划,建立生育支持政策体系。实施家庭税收、社会保障等优惠政策,探索更多生育二孩奖励措施。鼓励男女双方全面、平等地参与家庭生活和物质生产,鼓励雇主为孕产妇提供灵活的工作时间安排及必要的便利条件;增强社区幼儿照料服务功能,缓

解女性工作与家庭冲突,实施免费的职业规划培训,支持女性生育后重返工作岗位等。

建议科学配置社会资源,提升社会育儿服务能力。依据生育服务需求和人口变动情况,合理配置妇幼保健、儿童照料、学前教育、课后托管服务等资源。引导和鼓励社会力量举办月子中心、非营利性妇女儿童医院、普惠性托儿所和幼儿园等服务机构,鼓励和推广社区或邻里开展幼儿照顾志愿服务。大力发展家政服务业,加快培养月嫂和育婴嫂,推动政府、机构、社区和家庭形成婴幼儿照护合力。落实中小学课后托管服务等政策,减少家庭照护子女负担。

提供高质量公共服务 激发社会活力

刘昌福 盘锦市委政研室副主任

盘锦积极开展网格化管理工作,不断完善社会治理体系,取得了一些成绩。但社会治理的主体仍然比较单一,政府“一家独大”,社会协同、公众参与不够。这要求我们必须进一步解放思想,提高现代社会治理体系的法治化、智能化、专业化水平,助推基层社会治理高质量发展。

第一,要转变工作思路,在直接为居民提供服务等事项上,政府要给市场和社会让出更多空间,为各类企业和社会组织进入城乡社区服务领域提供便利途径。

第二,要逐步从风险防控为主向提供高质量公共服务、激发社会活力转变,构建高凝聚力、高包容性、高参与度的社会结构。

第三,要科学制定城乡社区的规模布局,摸清人、地、事、物、组织等基层社会要素的底数,按照便于管理和服务的原则进行服务平台及网格建设。同时将行政服务、综治防控、监管执法有机整合为“一张网”,探索构建“网格化+信息化+精细化”社会治理新体系,强化基层治理的组织支撑。

此外,高质量社会治理体系还需要高素质的专业人才,要加快建立以高端管理人才为主体,专业化、标准化的社会治理人才培养体系,制定标准化的社会治理操作流程,改变以经验判断为主的应急式治理格局。

本报记者 侯永锋 刘乐 王敏娜 关艳玲 刘永安

辽宁自贸试验区制度创新成果推广电视电话会议召开

(上接第一版)四是要加强组织领导,各级党委、政府要高度重视制度创新成果和经验复制推广工作,主要领导要亲自抓,要加强统筹协调,强化协同发展,积极建立推进改革、协同创新、共享成果、开放共赢新机制,要健全保障机制,加强新闻宣传,营造良好的氛围,激发各部门、各类市场主体的积极性、主动性和创造性,确保辽宁自贸试验区建设取得扎实成效。

唐一军在讲话中指出,各地各部门要切实把握思想和行动统一到习近平总书记关于自贸试验区建设的重要指示精神上来,统一到党中央的决策部署上来,着力把自贸试验区建设成为新时代辽宁开放合作新高地。一要提站位、明方向,坚持把制度创新作为主攻方向。聚焦形成更多更高质量的制度创新成果,积极探索改革开放的新途径、总结制度创新的新经验、构建复制推

广的新机制,种好制度创新的“试验田”。二要扭住关键、抓住重点,尽快形成辽宁特色创新成果。瞄准重点任务、国资国企改革、经济结构调整、东北亚区域开放合作,推动改革再深入、实践再创新,形成关键领域、可复制、可推广的“辽宁方案”。三要主动对接、主动承接,实现与国内自贸试验区联动发展。当好国内自贸试验区创新成果的承接地和转化地,在复制中推广、在推广中创新、在创新中发展,推动自贸试验区建设提质升级。四要立足实际、精准定位,推动各片区特色发展。因地制宜、因材施教,科学制定富有特色的政策体系和创新目标,沈阳片区要探索建设先进装备制造业基地,大连片区要发挥东北地区开放型经济龙头作用,营口片区要构建国际海铁联运大通道,实现差异化发展。五要“创”“推”联动、各方互动,推动与省内重点园区协同发展。加

快创新成果协同共享、创新政策协同共用、平台载体协同共建,着力构建双向互动、相向而行、融通发展新格局。六要强化领导、强化责任,确保制度创新成果推广落地落实。强化组织协调、培训指导、责任落实、督查考核,确保推广一项成一项,复制一件成一件,按时保质完成制度创新成果推广任务。

会上,副省长陈绿平通报辽宁自贸试验区制度创新工作情况及下一步工作安排。沈阳市市长姜有为、大连市市长谭成旭和营口市主要负责同志分别作制度创新工作汇报。

省领导谭作钧、张雷、刘焕鑫出席。省自贸试验区工作领导小组成员单位主要负责同志,沈阳、大连、营口市自贸办、片区管委会主要负责同志,各市委书记、市长和分管副市长及各县(市、区)党政主要负责同志和分管同志分别在主会场和分会场参加会议。

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 全力以赴推动我省经济社会平稳健康发展

(上接第一版)三要重在实干、狠抓落实。坚持“干”字当头,“实”字为先,“效”字以求,深入开展“重实干、强执行、抓落实”专项行动,思路要实、举措要实、工作要实,勇于

担当、敢于负责,埋头苦干、务实创新,脚踏实地、真抓实干,一项一项推进、一件一件落实,确保中央经济工作会议精神在辽宁落地生根,确保完成今年各项目标任

务,确保做好明年经济工作,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

省党组成员出席会议,副省长卢柯列席会议。

改善环境质量 增强群众获得感幸福感

(上接第一版)二是从省厅领导班子上看,存在着忙于应付,谋划全局工作还不足的问题;三是从个人思想政治建设上看,存在着安排学习什么就学习什么,主动学习的热情还不高的问题。针对查摆出的三方面问题,省生态环境厅坚持把学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为当前和今后一个时期首要政治任务,从

制度建设、规范化管理、明确岗位职责入手,从公道正派、树立正气、加强思想政治工作入手,全面提升环境管理水平,创造一个融洽、良好、向上的工作氛围,增强干部职工大局意识、担当意识和责任意识,提高工作质量和效率,打造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的生态环境铁军。

胡涛表示,“解放思想推动高质

量发展大讨论”的成果,要体现在生态环境保护工作思路的创新上,体现在推动生态环境保护各项工作的落实上,体现在推动全省环境质量改善的成效上。用新气象新担当新作为,坚决打好污染防治攻坚战,推动生态环境保护工作深入开展,让辽宁的天更蓝、水更清、山更绿,全省生态环境更加美好,让全省群众在环境质量改善中有更多的获得感和幸福感。



李紫微拒高薪 倾心陪伴“星星的孩子”

本报讯 记者赵静报道 沈阳市特殊教育学校自闭症班班主任李紫微,多年来倾心陪伴“星星的孩子”。对她来说,从事特殊教育,是一辈子都感觉欣慰的事,“我要用自己的专业知识关爱更多‘星星的孩子’”。

自闭症又称孤独症,人们常把自闭症儿童叫作“星星的孩子”。2009年,沈阳市第一个自闭症儿童专业训练康复班在沈阳市特殊教育学校成立,至今已接收了200多名不同类型、不同程度的自闭症儿童。为了让学生们接受更好的教育,李紫微每年都利用假期自费跟国内外专家学习,她也成长为国家级自闭症康复训练师。上海某机构曾开出40万元年薪聘请李紫微,都被她婉拒。

特殊教育的孩子大多有不幸的经历,小康宁就是其中之一。2016年,小康宁的父母不幸离世,亲属都躲着小康宁。李紫微了解情况后,不仅主动帮助小康宁处理了双亲的后事,还隔



三差五把小康宁接回家里照顾。班里另一个孩子达达患有精神障碍,跟着妈妈过着居无定所的生活。李紫微便把母子俩接到自己的住处,把卧室让出来,自己则在客厅打地铺。在李紫微无微不至的照顾下,长达3年没有发病,不仅学会了唱歌跳舞,还能帮助老师管理同学。

教育不是刻意的改变,而是细润的影响。李紫微大胆进行教学改革,带着孩子学轮滑、做手工、画画,一遍遍地讲解示范。学生有了点滴进步,李紫微马上送上掌声或鼓励的拥抱。久而久之,孩子们都动起来了,笑起来了,健壮起来了。

一分耕耘,一分收获。李紫微先后被评为沈阳市十大杰出青年、最美青年志愿者、师德标兵、优秀班主任。