

# 创新方式 提升基层监督执纪能力

## ——聚焦我省全面加强基层党风廉政建设之二

本报记者 王坤 侯永锋

机构健全了、人员配齐了,发现问题和执纪能力不强,怎么办?  
 熟人多,案源不均衡,怎么办?  
 热情高,业务水平低,咋提高?  
 面对来自乡镇纪检监察工作的实际问题,今年以来,省纪委监委创新机制、探索方式,着力聚焦提高乡镇一级监督执纪能力,在基层锻造一支素质高、本领强、作风硬的反腐败铁军,深入推进基层党风廉政建设。

### 建起协作区 破解基层监督难

要不是协作组介入,新宾满族自治县北四平乡纪委直到今年7月还是零立案。“有案无人办,有人无案办”是很多乡镇纪委存在的问题。协作组通过协调交叉办案后,北四平乡对两起违反中央八项规定精神问题进行立案;木奇镇纪委启动问责案件时,发现被问责对象是老同学,协作组申请提级交予县纪委办理;永陵镇错草村党支部原书记李世凯存在重大违纪违法问题,而且问题跨度达10年之久,第一协作组提请县纪委协调其他四个协作组协同参与、分工负责,短时间内就取得案件突破。

类似协作办案、提级办案、交叉办案的情况在新宾县很多。全县把乡镇划片、县直部门划区域,分成了6个协作区,每个区内有9至10人的协作组,盘活基层纪检监察现有的人力资源,实现了对54个县级以上党和国家机关事业单位和15个乡镇的监督全覆盖。

方式一变,效果凸显。新宾县纪委书记、监委主任张敏在接受采访时说,协作组的成立将乡镇纪委、县直机关纪检组原来的“单兵作战”变为“集体作战”,大大提升了乡镇纪检干部发现线索、谈话突破、调查取证、监督执纪的能力。协作区建立以来,处置问题线索543件,同比增长105%,该县木奇镇纪律审查效率较去年同期翻了5倍。

经过对基层情况多次深入调研,省纪委监委明晰工作思路和办法,在全省推进协作区建设,按照“整合力量、区域协作、就地就近”的原则,把3到6个乡镇纪委(纪工委)划成一片,组建1个协作区,赋予协作区监察权限与职能。

本溪满族自治县第一纪检监察组(纪工委)组长付振伟对此深有体会:“建设协作区,破解乡镇纪委同级监督难的问题,让基层纪检干部办起案

来更有底气。”收到关于县农发局贫困劳动力技能培训问题线索后,付振伟将组内16人分成8组,利用3天时间就完成了4个乡镇1798名村民的入户核实工作。

目前,全省积极推进协作区建设,以纪检监察工作组等形式,成立了655个工作机构,整合力量4285人,共监督6488个县直部门和乡镇街道,构建起了县乡纵向调度、协作区横向配合的工作格局,实现基层监督全覆盖。

### 建立包片联系点制度 突破乡镇零立案

锦州凌海市纪委在走出去学习的同时,在纪工委协作组全面实行了以会代训、以案代训制度,提高基层纪检监察干部素质能力。

凌海市纪委从基层抽调13名纪检监察干部到市纪委监委,由业务骨干手把手地教,一对一地帮。“我在实践中全面掌握了信访、审查、调查、审理等工作的思路和方法。”被分配到市纪委监委第一纪检监察室的新庄子镇纪委书记潘超说。

为解决县乡纪委零移送、乡镇纪委零立案,乡镇纪检干部不会干问题,省纪委监委建立包片联系点制度,由班子成员牵头包一市一县两乡。同时,在全省各县(市、区)推行“一帮二”制度,要求县(市、区)一名有经验的同志与两名乡镇纪检干部结对子。

通过以案代训,在实践中提升乡镇纪检干部发现问题能力、审查调查能力。鞍山岫岩满族自治县将26个乡镇(街道)纪委(纪工委)划分为4个片区,由县纪委监委4个纪检监察室分别负责联系。纪检监察室在日常监督指导协调过程中,采取以案代训、跟班培训等形式,对专职纪委书记和专职纪检监察员传授案件证据收集甄别、谈话技巧等知识,还抽调了9个村的监督员参与镇纪委纪律审查辅助工作,通过实践锻炼提升发现问题能力。

包片联系点、“一对一”等方式,大大提高了监督实效。全省所有的县(市)消灭了零移送、850余个乡镇全部消灭了零立案。

### 加强培训和实战锻炼 解决能力不足问题

在清原满族自治县红透山镇,镇纪委请纪

检、财政、扶贫、农业等职能部门业务人员,对行业领域相关政策标准进行培训,同时将业务培训与队伍建设相结合。镇纪委相关负责人说,我们就是要做到加强学习能监督、实事求是会监督、讲究方法善监督、公正廉明敢监督。

“乡镇纪检干部和村监督员很多是刚上岗,经验不足、能力欠缺,得手把手教。”省纪委监委相关负责人介绍,今年全省不仅加大了培训力度,而且还改变培训方式,采取走下去,把培训送到基层纪检监察干部“家门口”。

今年8月中旬,省纪委监委“送培训下基层”活动,历时一个多月,培训覆盖了全省1600多个乡镇(街道)的6000多名专兼职乡镇纪检干部。本着有效管用的原则,聚焦具体工作方法,引导基层纪检监察干部怎么干。授课老师每到一地,提前收集一地的情况,解答一地的问题,现场解答问题600多个。

在全省培训后,各地主动将培训下沉延伸。近日,围绕扫黑除恶专项斗争“走千家进万户”走访摸排工作,大连河口市荷花山镇针对村监督员谈话不深入、问题了解不透彻、缺乏实战经验等问题,由镇纪委书记带队示范,向全镇6名村监督员传授谈话技巧,现场谈话要点,理清工作思路。

从强化业务培训和强化能力两个方面入手,荷花山镇结合“学条规、提能力、促规范”岗位练兵活动,对新任村监督员开展实战示范、业务交流等现场培训30多场次,培训在当地已成为常态。

葫芦岛市连山区在开展集中学习的基础上,对各村监督员进行“一对一”业务指导。区纪委监委编排《扫黑除恶专项斗争纪实手册》《惠民资金受益人名册》等指导手册,政策标准在手,方法传授灵活,职责明确,标准清晰,基层工作起来才有谱、不乱。

“这下终于明白了问题线索应该怎么找,知道了监督工作不能蛮干,要和大伙儿交心,特别要向熟悉村务的人了解情况。”钢屯镇楼房村监督员高春玲在参加培训会后,主动找村理财小组

成员聊天,全面掌握情况,收集问题线索。据不完全统计,今年7月至11月,全省对基层纪检监察干部开展培训超过10万场次,手把手教,面对面讲,在实践中不断提升能力,使基层干部在培训中不仅知道了应该怎么监督、具体监督什么,更增强了工作的使命感和责任感。

# 全省检察机关批捕涉黑恶犯罪1663人

本报讯 记者侯永锋 刘乐报道 自扫黑除恶专项斗争开展以来,全省检察机关充分行使批捕、起诉、诉讼监督等职能,依法严厉打击黑恶势力犯罪。截至12月25日,全省检察机关共受理移送审查逮捕涉黑恶犯罪案件787件2178人,批准和决定逮捕588件1663人,有效遏制了黑恶势力的嚣张气焰。这是记者在12月28日省检察院召开的新闻发布会上了解到的。

在扫黑除恶专项斗争中,全省检察机关把深挖彻查“保护伞”作为办案的主攻方向和加强法律监督工作的重要内容。制定扫黑除恶专项斗争斗

争线索排查、移送责任制度,对近3年来办理的各类案件进行集中排查;及时与监察委密切配合,将收集的涉“保护伞”线索移送监察委办理;安排专人负责涉“保护伞”线索的管理,确保案件线索的保密需要和归口管理。对于进入检察环节的涉“保护伞”案件,坚持快捕快诉,严格依法办理,确保办案质效。

截至目前,全省检察机关共受理移送审查起诉涉“保护伞”案件22件23人,其中涉黑“保护伞”12件12人,涉恶“保护伞”10件11人。

此外,全省检察机关还充分发挥检察建议的作

用,针对办案中发现的重点行业、领域存在的监管漏洞,及时向相关主管部门进行通报,并提出有针对性的对策措施。自专项斗争开展以来,已制发235份检察建议,包括建议公安机关完善证据、深挖犯罪,建议人民法院发现纠正虚假民事诉讼,建议行政执法部门堵塞管理漏洞,建议被害人所在单位提高防范措施等,最大限度挤压黑恶势力的滋生空间。

## 扫黑除恶 进行时

# 传达学习习近平总书记在中共中央政治局第十次、第十一次集体学习时重要讲话精神

(上接第一版)

会议强调,要牢牢把握习近平总书记重要讲话精神深刻内涵,把党中央各项部署要求贯穿我省纪检监察体制改革全过程,不断取得新成效。一是要牢固树立“四个意识”,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央决策部署要求上来,确保改革沿着正确方向前进。二是要持续深化纪检监察体制改革,牢牢把握深化标本兼治的改革目标,形成靠制度管权、管事、管人的长效机制,牢牢把握工作职能,强化政治监督,完善各项工作规则,健全完善配套法规,完善协调机制,切实把制度优势转化为治理效能。三是要加强自身建设,打

造纪检监察铁军。全省各级纪检监察机关和纪检监察干部要加强思想政治建设,坚决做到“两个维护”。加强履职能力建设,全面提升日常监督、执纪审查、依法调查等核心本领。加强作风纪律建设,坚决防止“灯下黑”。

会议指出,2018年,我省经济保持了持续健康发展良好态势,经济保持稳定增长,改革开放取得新进展,供给侧结构性改革扎实推进,三大攻坚战取得新成果,民生保障水平进一步提升,社会大局保持稳定,朝着实现全面建成小康社会目标迈出了新步伐。做好2019年全省经济工作,要结合辽宁实际,全面落实中央经济工作会议精神,把经济工作各项目标任务安排好、落实

好,确保党中央各项决策部署在辽宁落地落实,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

会议指出,实施县乡财政体制改革,是激励全省广大县乡干部奋发有为、担当作为,扎实推进乡镇发展、乡村振兴的重要举措。要不断巩固县乡财政体制改革成果,进一步调动乡镇发展经济积极性,激发发展活力,为乡镇经济持续快速发展提供有力有效的体制机制保障。要加大招商引资、招商选资力度,推动县域经济结构优化升级,实现高质量发展。要深化农村改革,着力解决乡村振兴中的土地瓶颈问题,让农村产权“活起来”。

会议还研究了其他事项。

## 抓好十大“破题”行动 为振兴提供健康保障

(上接第一版)召开了解放思想大讨论推进会暨“解放思想高质量”座谈交流会议,积极谋划推动卫生健康事业高质量发展的思路举措。

王桂芬表示,卫生健康系统开展“解放思想推动高质量发展大讨论”要处理好三个关系。第一是主观与客观的关系,我们要充分发挥主观能动性,力争在较短时间内取得实效;第二是虚实和务实的关系,要理清解决问题的思路,有的放矢;第三是立说和立行的关系,把工作往实里想、往实里抓、往实里做,以实干促振兴、谋发展。

以问题为导向,省卫生健康委推动卫生健康事业高质量发展的思路举措进一步明确。省卫生健康委提出抓好登峰行动、补齐基层短板行动、改善医疗服务行动、中医药振兴行动、健康素养普及行动、促进健康产业行动、医养融合行动、优化生育服务行动、健康城市创建行动、行业作风专项整治行动十大“破题”行动,促进医疗卫生资源向落后地区倾斜,进一步提升患者就医感受,努力让人民群众少得病、不得病。

王桂芬表示,今后省卫生健康委将继续认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,特别是“把人民健康放在优先发展战略地位”和“大卫生、大健康”发展理念,坚持推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变,为人民群众提供全方位全周期健康服务。同时,坚持加强队伍建设,把省卫生健康委打造成忠诚执行党的路线方针政策的政治机关、业务精湛的管理机关、依法行政的国家机关。

# 全力以赴抓好安全生产工作 确保经济平稳健康发展社会平安和谐稳定

(上接第一版)三要强化统筹,集聚工作合力。牢固树立“一盘棋”的思想,树立大安全、大应急、大维稳、大协作、大安全理念,把开展安全生产“百日攻坚战”同扫黑除恶专项斗争、信访维稳、矿山治理等各项工作贯通起来、协同推进,实现信息畅通、力量融通、工作联动,上下联动、条块互动、左右协同,打好攻坚“组合拳”。当前,要扎实做好拖欠工程款和农民工欠薪等问题,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。四要转变理念,创新工作方法。解放思想,转变观念,牢固树立服务意识、保障意识、助推意识,既要严格监管,又要优化服务,寓监管于服务之中,加大简政放权力度,优化监管执法方式,提升服务企业水平,实现精细精准精准管

控,为合法合规企业创造宽松公平的发展环境,推动企业实现安全生产、高质量发展。五要压实责任,务求工作实效。扭住压实责任这个“牛鼻子”,强化监管责任、主体责任,强化严格执法、执纪问责,充分发挥社会监督作用,确保安全生产纵向到底、横向到边,真正形成严肃刚性的责任链条,以安全责任的零缺位、安全隐患的零漏洞、安全问题的零容忍,确保重特大安全事故的零发生。

副省长、省安委会副主任王大伟出席会议并讲话。大连市市长谭成旭出席会议。省安委会成员单位主要负责同志,在沈省属企业主要负责同志在分会场参加会议。

## 唐一军走访慰问财税金融部门干部职工

(上接第一版)

在省财政厅,唐一军来到预算处和国库处,详细了解2018年我省财政收入、支出情况,并与大家谈心交流。他强调,一年来,全省广大财政干部职工主动担当、奋发有为,较好地完成了各项工作,对大家付出的辛苦和

努力表示感谢。希望大家在新的一年里,以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风,努力增加财政收入,优化财政支出结构,大力压减一般性支出,提高资金使用效率,为加快辽宁全面振兴作出更大贡献。

副省长王大伟一同走访慰问。

## 当代中国与世界论坛在沈开幕

本报讯 记者王笑梅报道 12月28日,由中国外文局当代中国与世界研究院主办,沈阳市委宣传部、沈阳市政府新闻办承办的当代中国与世界论坛在沈阳开幕。中宣部部务会议成员、国务院新闻办副主任郭卫民,省委常委、宣传部部长张福海出席开幕式并致辞。

本次论坛的主题为“2018国际舆论中的中国”,设有国际舆论变局中的中国机遇与挑战、“一带一路”建设中的国际舆论环境、新技术新媒体背景下的国际舆论新图景、国际舆论中的中国城市形象等4个平行分论坛。

来自政府部门、媒体机构、高校智库、公司企业的150余位嘉宾,围绕当前国际涉华舆论新形势、新变化、新趋势及新媒体发展对舆论影响的特点和应用前景等展开研讨,从理论与实践层面为提

升国际舆论研究服务国家工作大局和引领国际舆论的能力提出对策建议。

论坛认为,在国际社会高度聚焦中国、期待倾听中国声音的背景下,做好国际舆论研究工作的重要性和紧迫性比以往任何时候都更加凸显,要努力将中国故事讲得更加精彩,把中国声音传得更加久远,把中国形象展示得更加生动。

论坛提出,对国际舆情研究要保持自信,以平和心态对外界褒贬议论,准确把握主流支流;要注重全面,在舆论研究中做到“既见树木,又见森林”,以科学理性的方式形成结论;要不断创新,在研究中秉持新理念、借力新技术,打造新流程、探索新方法。

开幕式上,国际舆论研究合作联盟正式成立,24家联盟机构将协商协作,为做好新时代国际舆论研究提供支撑。

## 我省举办“辽宁好人”2018年度盛典

本报讯 记者刘乐报道 12月28日,由省委宣传部、省文明办主办的“辽宁好人”2018年度盛典在辽宁广播电视台举行。盛典通过视频短片、嘉宾讲述、现场采访、歌舞表演等形式,集中展示了2018年我省推选出的“辽宁好人”代表的先进事迹和精神风采。

近年来,我省不断探索新形势下学习宣传先进典型工作的新方式、新途径,新办法,“辽宁好人”推选活动就是其中一个务实创新的之举。自2014年起,我省已累计推选出了700多位“辽宁好人”,近百位“中国好人”,100多位全省、全国道德模范。在“辽宁好人”精神的感召下,全省形成了“人人学好人”“人人争做好人”的良好环境和崇德尚善、见贤思齐的浓厚氛围。

今年,我省共推选发布医疗、教育、科技、政法、老龄战线“辽宁好人·最美丽人

物”5批83人,以及“辽宁好人·时代楷模”2批3人(集体)。在盛典现场,“辽宁好人”代表的事迹感人肺腑,催人奋进,有退休20多年来始终致力于宣传弘扬党的思想理论和我党我军光荣传统的原64集团军副政委李光祥,有长期工作在打击犯罪一线、侦破多起轰动全省全国的大案要案的沈阳市公安局禁毒支队支队长张喆,有在生命最后十几秒强忍疼痛将油罐车停稳的辽河油田沈阳采油厂机队采油大队司机张善哲以及为辽宁振兴发展贡献力量的振兴群体代表等,他们的故事深深感动着现场每一位观众。

省领导张福海、杨关林、李金科、许波出席盛典。

省军区、省文明委成员单位,各有关部门负责同志、“辽宁好人”代表和全省社会各界代表400余人现场观看了盛典。

## 省政协举行部分在辽国家重点实验室负责人座谈会

本报讯 记者王坤报道 12月28日,省政协举行部分在辽国家重点实验室负责人座谈会。深入学习贯彻习近平总书记关于加强国家重点实验室建设的重要讲话精神,提高政治站位,进一步提高对推进国家重点实验室建设发展重大意义的认识。要结合辽宁实际,优化技术创新体系顶层设计,激发创新活力,发挥好地方重点实验室和工程中心的作用,做好政策供给,积极推进成果转化。省政协将搭建平台,充分发挥好人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛、渠道畅通的优势,积极调查研究、建言献策,助力国家重点实验室建设,切实为助推辽宁经济高质量发展作出更大贡献。

座谈会上,来自中科院大连化学物理研究所、中科院金属研究所、东北大学、沈阳中化农药化工研发有限公司、大连理工大学、中科院沈阳自动化研究所、北方重工集团、沈阳铸造研究所、鞍钢集团和辽宁东亚种业有限公司等部分在辽国家重点实验室相关负责人结合实验室建设、人才引进培养、创新工作机制等方面先后作了发言,为助推科

技成果在辽宁转化落地提出建议。

在认真听取大家发言后,省政协相关负责人表示,要全面贯彻落实习近平总书记关于加强国家重点实验室建设的重要讲话精神,提高政治站位,进一步提高对推进国家重点实验室建设发展重大意义的认识。要结合辽宁实际,优化技术创新体系顶层设计,激发创新活力,发挥好地方重点实验室和工程中心的作用,做好政策供给,积极推进成果转化。省政协将搭建平台,充分发挥好人民政协人才荟萃、智力密集、联系广泛、渠道畅通的优势,积极调查研究、建言献策,助力国家重点实验室建设,切实为助推辽宁经济高质量发展作出更大贡献。

省政协副主席戴玉林主持座谈会并讲话,副主席武献华出席座谈会。

## 沈阳明年免费为全市中小学生进行视力筛查

本报讯 记者王敏娜报道 2019年,沈阳将免费为全市13个县区573所公立和民办学校的近64.9万名中小学生,进行全面的视力筛查并建立视力健康电子档案。这是12月28日,记者从“光明未来”沈阳市校园视力筛查公益行动启动仪式上获悉的。

此次校园视力筛查公益行动,由沈阳市卫生健康委与沈阳市教育局、沈阳市妇联联合主办,并指定沈阳市第四人民医院及其医联体兴齐眼科医院共同承担,是迄今为止针对全市中小學生展

开的规模最大的的一次视力筛查及干预。

为建立青少年视力筛查长效机制,把青少年近视防控工作落到实处,从2019年开始,沈阳市力争先用4个月的时间对沈阳中小学生视力进行全覆盖筛查,后期再针对学生近视程度,进行重点跟踪筛查。对筛查出视力异常或可疑眼病的中小學生,医生将免费提供个性化、针对性强的防控方案,贫困家庭儿童治疗可获资助。

省政协副主席、沈阳市副市长姜军出席启动仪式。

## 民革辽宁省委开展“解放思想推动高质量发展大讨论”

本报讯 记者徐铁英报道 12月28日,民革辽宁省委在沈阳举行辽宁民革中山大讲堂,开展“解放思想推动高质量发展大讨论”。

此次活动是民革辽宁省委深入学习贯彻习近平总书记庆祝改革开放40周年大会重要讲话精神及在辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神的一项重要举措,25位民革党员围绕活动主题进行了发言。大家畅谈体会,交流学习成果,纷纷表示要切实增强用习近平总书记重要讲话精神武装头

脑、指导实践、推动工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉,以求真务实的作风,为辽宁高质量发展履职尽责。

会议指出,全省各级民革组织要继续把学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为首要的政治任务和头等大事抓紧抓好,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,把中共辽宁省委的具体部署落到实处,扎实推进“解放思想推动高质量发展大讨论”活动取得新成效,在新时期辽宁全面振兴、全方位振兴的新征程上作出新的更大贡献。

## 致公党辽宁省委七届三次全会在沈召开

本报讯 记者徐铁英报道 12月28日,致公党辽宁省委七届三次全会在沈阳召开。致公党辽宁省委主委王大鸣代表致公党辽宁省第七届常委会向全会作报告。

一年来,致公党辽宁省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共十九大和致公党中央十五大精神,在致公党中央和中共辽宁省委的领导下,团结带领全省各级组织和广大党员,围绕中心、服务大局,突出重点、把握关键,主动作为、创新工作,切实履行参政党的职能,在自身

建设上取得了新进展,在服务发展中作出了新贡献。

会议要求,致公党全省各级组织和广大党员要深入贯彻落实习近平总书记到辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,紧紧围绕建设中国特色社会主义高素质参政党的目标,秉承“致力为公、侨海报国”立党宗旨,巩固共同思想政治基础,全面加强自身建设,着力提升履职水平,锐意进取、扎实工作,为推动新时代辽宁全面振兴、全方位振兴汇聚强大力量。