

检察公益诉讼调查(上)

守护公共利益 看检察机关如何发力

本报记者 侯永锋 刘 乐

提要 2018年1月至11月底,全省检察机关公益诉讼立案4190件,发出诉前检察建议3907件,提起公益诉讼69件——前不久,辽宁省人民检察院公布了检察机关公益诉讼制度实施以来的办案数据。

截至目前,我省行政公益诉讼诉前检察建议的回复整改率达98%,全省法院审结公益诉讼案件中支持检察机关诉讼请求率100%。

2017年7月1日,随着新修订的民事诉讼法和行政诉讼法正式实施,公益诉讼工作在检察机关全面开展。他们聚焦生态环境和资源保护等重点领域,牢牢把握“公益”核心,办理了一批立得住、叫得响、影响大的案件,“检察公益诉讼”越来越受到社会和公众的关注。

如何筑牢保护公共利益的篱笆?

如何成为守护公共利益的卫士?

胜诉率100%,是怎么做到的?

整改率98%,还需要在哪方面扎实推进工作?

请看本报调查——

引子

2018年12月19日,鞍山市首例提起公益诉讼的行政公益诉讼案件——台安县检察院诉县国土资源局怠于履行监管职责案开庭审理。该案也是我省首例资源保护类提起公益诉讼的行政公益诉讼案件。法院当庭宣判,支持了台安县检察院的全部诉讼请求,判决确认台安县国土资源局怠于履行监管职责违法,应依法全面履行法定职责。

台安县检察院在履行职责中发现,2013年9月,县国土资源局在处理违法行为人尹某某在该县西佛村擅自取土破坏土壤耕层一案中,未依法全面履行职责,致使1.3公顷耕地长期处于被破坏状态,无法耕种。2018年6月7日,台安县检察院向县国土资源局发出检察建议,督促其依法全面履行职责,责令行为人尹某某限期改正或治理。县国土资源局虽然回复称采纳检察建议,但以行为人在外地为由,未采取任何履职措施,未进行实际整改。由于台安县国土资源局怠于履行职责的行为,致使公共利益仍处于受侵害状态,为此,台安县检察院向法院依法提起公益诉讼。

就在此案公开审理5天前(2018年12月14日),省检察院召开新闻发布会,“晒”出了自2017年7月检察机关提起公益诉讼制度施行以来的成绩单,并公布了12大检察公益诉讼典型案例。据了解,目前检察公益诉讼案件的主要类型包括民事公益诉讼、行政公益诉讼和刑事附带民事公益诉讼。

省检察院民事行政检察三处处长徐娟介绍,通过严格履行诉前程序,绝大部分案件中,行政机关都能听取检察建议,积极履职或纠正违法行为。针对拒不履职或怠于履职的行政机关,检察机关坚决依法提起公益诉讼,有效筑牢了保护公益的篱笆。

守护青山绿水、保障“舌尖上的安全”、化解诸多民生难题、挽回可观的经济损失……检察公益诉讼的价值日益凸显。

(上接第四版)

新年第一天,江苏宿迁市民王博宇打开个人所得税APP软件,填报专项附加扣除信息。

32岁的王博宇在一家企业工作,每月税前工资1万多元,有一对4岁的双胞胎女儿。他给记者算了一笔账,如果每个月扣完三险一金后的工资是1万元,以前要缴745元个税。按照新办法,有子女教育专项附加扣除,只需缴纳个税90元。

“这是真金白银的获得感啊。”王博宇说。获得感不止于此。2019年,中央把稳就业摆在突出位置,小区配套幼儿园建设使用将得以规范,更多救命救急的好药将纳入医保,大城市养老难问题将进一步解决,分娩镇痛试点将在全国开展……

检察公益诉讼——提起

在国家利益或者社会公共利益受到侵害的情况下,检察机关依照民事诉讼法和行政诉讼法向人民法院提起公益诉讼,要求违法民事主体弥补公益,或者要求违法或不作为的行政主体依法履行公益保护监管职责。

- 民事公益诉讼
- 行政公益诉讼
- 刑事附带民事公益诉讼

守护公共利益不是一诉一判就了结

检察机关还要以强有力的后续监督守护一方青山绿水

流经营口市老边区路南镇的秦白河今昔非比。

数九寒天,实地踏访,冰冻的水面上不见杂质,河岸上没有枯草。与记者同行的营口市检察院民行处处长杨晓云感叹道:“这里曾经臭气熏天,蚊蝇肆虐,污水漫流。河水上涨时,垃圾冲到田间地头。如今,这样的景象一去不复返了。”

变化始自2018年4月检察机关发出的一份检察建议。

当时,营口市检察院将秦白河遭受环境污染的公益诉讼案件线索移交老边区人民检察院。老边区检察院经实地调查取证后,正式对秦白河河道及沿岸遭受环境污染的情况进行立案,并经营口市检察院批准向有关部门发出检察建议。

杨晓云回忆:“相关部门收到检

公益领域

- 生态环境和资源保护
- 食品药品安全
- 国有财产保护
- 国有土地使用权出让
- 英烈保护
- ……

线索来源

- 群众举报
- 检察机关在办案中依职权发现
- 领导机关交办或相关机关、部门移送
- 各类媒体报道

公益诉讼与一般诉讼的区别

在一般的民事、行政诉讼中,普通公民因个人利益受到侵害,可以直接向人民法院提起诉讼。

在公益诉讼中,受侵害的是国家利益或社会公共利益,公民个人无法直接向人民法院起诉。作为法律监督机关,根据法律的授权,检察机关可以代表国家和社会公众,向人民法院提起诉讼,追究侵权人的行为责任。

本版制图 董昌秋

办一案,治一片,惠一方

检察公益诉讼 推动双赢多赢共赢

有效挽回了国有财产损失,成为国有财产的“守护神”。

2018年4月,东港市检察院在进行公益诉讼宣讲时,了解到当地在工作中遇到一块“硬骨头”:近两年,东港市十几家建筑企业长期欠缴各项建筑规费,有关部门多次催缴,但由于种种原因,仍有数千万元未能收缴。

之后,东港市检察院开展了“国有财产保护专项行动”,向三家相关行政机关发出诉前检察建议,建议其依法全面履行职责,足额追缴欠缴的各项建筑规费。同时,与上述部门共同召开联席会议,根据不同企业的实际情况,研究不同的追缴欠费办法及追缴进度。

检察建议发出后,相关行政机关立即对欠缴的各项规费进行全面追缴。截至目前,已追缴欠缴的各项建筑规费6881万余元。

分析此案时,徐娟认为,追缴建筑开发企业欠缴的建筑规费,是东港市委、市政府想要重点解决但一直没有解决的问题。在市委、市政府的支持下,东港市检察院从公益诉讼角度介入,与三家行政机关共同研究追缴方案,体现了双赢多赢共赢的监督理念,有力防范了国有资产流失。

丹东市检察院副检察长王建林说:“检察机关履行宪法赋予的法律监督职责,在保护国家利益和社会公共利益方面,与行政机关目标是一致的。”

据统计,公益诉讼制度施行以来,我省检察机关共立案调查国有财产保护和国有土地使用权出让领域案件268件,发出诉前检察建议224件,提起公益诉讼1件,督促保护、收回国家所有财产和权益价值2.5亿余元。

督促企业整改,助力营商环境,检察公益诉讼同样有可为。

西洋特肥有限责任公司是锦州地区最大的农业特肥生产企业,一直注重树立安全、环保的企业形象,但是由于缺乏专业指导和帮助,企业将生产过程中产生的固体废物露天堆放在没有相应防渗漏和防扬尘措施的厂区,对周边环境存在持续污染的状况和危险。

黑山县检察院向县环保局发出诉前检察建议后,共同商请环保专家为企业制定整改方案,帮助企业解决了老大难问题。

省检察院副检察长柳忠清说,通过开展公益诉讼,检察机关有效督促行政机关依法履职,推动问题解决,有许多案件实现了“办理一案、治理一片、惠及一方”的整改目标。

2018年6月,营口市老边区检察院在履行职责中发现,辖区内企业存在使用不符合国家规定的10吨及以下燃煤锅炉的情况,陆续向辖区内各乡镇政府、街道办事处发出诉前检察建议,建议相关部门依法全面履行职责,积极整治“小锅炉”。

为使问题得到根本解决,充分发挥各相关行政监管部门的合力作用,2018年6月至9月,老边区检察院针对区内仍存在67家重点企业使用10吨及以下燃煤锅炉的情况,陆续向辖区内各乡镇政府、街道办事处发出诉前检察建议,建议相关部门依法全面履行职责,积极整治“小锅炉”。

检察建议受到老边区政府的高度重视,形成了以老边区政府主导、区环保局牵头、各镇街按属地管理负责、检察机关负责监督的环境保护合力。最终,辖区内企业使用的10吨及以下高污染燃煤小锅炉,被依法予以全部取缔,相关企业安装了符合标准的节能锅炉。

杨晓云说,老边区检察院通过行政公益诉讼诉前程序,依法督促具有监督管理职责的行政机关积极履行环境保护监督职责,并通过与相关行政机关的密切沟通、紧密合作,推动了营口市老边区“小锅炉”治理,切实改善了当地的空气质量。

据统计,截至目前,我省行政公益诉讼诉前检察建议的回复整改率达98%。

检察公益诉讼——办理

(2018年1月至11月底)

- 立案 4190件
- 发出诉前检察建议 3907件
- 提起公益诉讼 69件

立案调查生态环境和资源保护领域公益诉讼案件2892件
行政诉前检察建议2793件
提起公益诉讼46件
督促地方政府完成林地清收还林任务2.3万公顷
向污染企业和个人索赔环境损害赔偿金约221万余元

立案调查食品药品安全领域案件1030件
发出诉前检察建议890件
提起公益诉讼22件

立案调查国有财产保护和国有土地使用权出让领域案件268件
发出诉前检察建议224件
提起公益诉讼1件
督促保护、收回国家所有财产和权益价值2.5亿余元

本图示数据由省检察院提供

关注民生,突出办理食品药品安全领域公益诉讼案

一处亡羊还需多处补牢,以点带面促进系统整治

聚焦食品药品安全,确保人民群众“舌尖上的安全”,我省检察机关积极探索公益诉讼案件办理的新模式。

2018年8月长春长生及武汉生物疫苗事件发生后,丹东市检察院第一时间赴市疾控中心了解该市疫苗采购和使用情况,与市食品药品监督管理局、市公安局、市卫计委组成联合调查组,对部分疾控中心和卫生服务中心进行抽查,发现了备用电池配备不到位问题。随即对该问题进行全系统排查,经排查后立案6件,目前已全部整改到位。

丹东市检察院公益诉讼办案组负责人李丹告诉记者,通过开

展公益诉讼帮助政府部门解决困难群众“舌尖上的安全”,我省检察机关积极探索公益诉讼案件办理的新模式。

“2019年,有机遇也有挑战,大家还要一起拼搏、一起奋斗。”习近平主席在新年贺词中发出了动员令,吹响了进军号。

拼搏奋斗,要有心无旁骛的定力。“只有不懈奋斗,企业才有最广阔的舞台。”万向集团董事长鲁伟鼎说,首席执行官鲁伟鼎说,两个多月前,鲁伟鼎参加了习近平主席主持召开的民营企业座谈会,坚定了发展信心。新年贺词中,习近平主席强调“减税降费政策措施要落地生根,让企业轻装上阵”,让鲁伟鼎又吃下了一颗“定心丸”。

拼搏奋斗,要有敢想敢干的冲劲。2018年,中科院合肥物质科学研

究院研究员刘青松带领团队,在肿瘤临床精准用药研制上取得突破。他说:“中国科学家完全可以在生物医药领域走向高峰,新的一年我们将撸起袖子加油干,让患者早日用上中国自己的低价原研药。”

2018年最后一天,王鹏玉的文化创意公司又接到一份卡通形象设计订单。一年前,正在新疆师范大学读研究生的王鹏玉选择了创业。今年毕业后,他将专心投入公司的运营。“创业虽然不易,但我依然会选择滚烫的人生。”王鹏玉说。

拼搏奋斗,要有敢想敢干的冲劲。2018年,中科院合肥物质科学研

究院研究员刘青松带领团队,在肿瘤临床精准用药研制上取得突破。他说:“中国科学家完全可以在生物医药领域走向高峰,新的一年我们将撸起袖子加油干,让患者早日用上中国自己的低价原研药。”

2018年最后一天,王鹏玉的文化创意公司又接到一份卡通形象设计订单。一年前,正在新疆师范大学读研究生的王鹏玉选择了创业。今年毕业后,他将专心投入公司的运营。“创业虽然不易,但我依然会选择滚烫的人生。”王鹏玉说。

拼搏奋斗,要有敢想敢干的冲劲。2018年,中科院合肥物质科学研

努力奔跑,迎接更加光辉灿烂的未来

东乡族自治县是深度贫困地区,贫困人口是贫中之贫、困中之困。吴佰顺告诉记者,新的一年他将带领乡亲们抓住发展农牧业产业这一核心,确定发展模式、培育主导产业、调整种养结构,打造特色品牌。“啃下硬骨头,我们这些基层干部必须使劲干。”

今年是全面建成小康社会关键之年,脱贫攻坚战进入最为关键的阶段,推动高质量发展任务艰巨,供给侧结构性改革走向深入。保持经济持续健康发展和大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,必须时不我待、只争朝夕,付出更加艰辛的努力。

拼搏奋斗,要有敢想敢干的冲劲。2018年,中科院合肥物质科学研

究院研究员刘青松带领团队,在肿瘤临床精准用药研制上取得突破。他说:“中国科学家完全可以在生物医药领域走向高峰,新的一年我们将撸起袖子加油干,让患者早日用上中国自己的低价原研药。”

2018年最后一天,王鹏玉的文化创意公司又接到一份卡通形象设计订单。一年前,正在新疆师范大学读研究生的王鹏玉选择了创业。今年毕业后,他将专心投入公司的运营。“创业虽然不易,但我依然会选择滚烫的人生。”王鹏玉说。

拼搏奋斗,要有敢想敢干的冲劲。2018年,中科院合肥物质科学研

拼搏奋斗,要有默默辛劳的坚守。

新年贺词中,习近平主席向快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者,送上了温馨的问候。

2018年,我国快递年业务量突破500亿件,稳居世界第一。在湖北武汉市送快递的梁万凤是快递小哥大军中的一员,他每天的业务量超过200单,月收入过万元。梁万凤说:“用自己的双手勤勤恳恳劳动,就能够为国家做贡献,我们的人生也同样可以出彩。”

在这个属于奋斗者的新时代,人人都是追梦者,人人都是筑梦者。在奔跑中追梦,在拼搏中筑梦,实现伟大梦想的道路将更加宽广,实现伟大梦想的力量将无比磅礴。

据新华社北京1月3日电