

红山脚下崛起经济增长极

——朝阳凌源经济开发区迈向高质量发展纪实

核心提示

2015年以前,这里是一片“荒园”,如今已是客商纷至沓来的投资宝地。2015年以前,这里是地处城郊环境脏乱的小乡村,如今这里遍布漂亮美观的花园式工业园区,一排排现代化的厂房拔地而起。这里就是朝阳凌源经济开发区。自2015年开发区成立、2016年正式获批辽宁省级经济开发区以来,在凌源市委、市政府强有力的领导下,开发区坚持以科学发展观为指导,克难奋进、开拓创新,在一片零星散落着几处工业厂房的零散土地上迅速搭建起凌源招商引资的六个平台,成为凌源工业经济增长极,实现了从无到有、从弱变强的高质量发展。激情,把一片荒地变成了一块炽热的经济沃土,加快了凌源工业经济的腾飞,钢城、汽车城是国内送给朝阳凌源经济开发区的美誉!



朝阳凌源经济开发区石墨产业园。(资料图)

抉择

在艰难中实现突破

透视朝阳凌源经济开发区这块热土近年来的成长过程,我们不难发现,一个关键词始终跳跃在我们心间,那就是“创新”。观念思维的创新,使开发区主动以开放的姿态拥抱世界,从而产生了“热点效应”;服务手段的创新,优化了开发区的投资软硬环境,产生了招商引资的“洼地效应”;发展模式的创新,引导着开发区的建设向集群化、多样化方向发展。

面对开发区起步晚、基础差、底子薄、没有启动资金、没有特殊政策

等一系列巨大难题,凌源市委、市政府和开发区一班人不等不靠,以创业者的姿态和超人的勇气与魄力,审时度势,深入考察,制定发展规划,明确功能定位,确立发展战略,健全职能机构,创新管理机制,按照朝阳市提出“五个一”工程的战略部署,创造性地实施“五区联动”战略,把朝阳凌源经济开发区作为五区联动的龙头,作为实施工业强市战略的主战场和对外招商引资的主平台,市委、市政府高度重视,举全市之力、汇全市之智、聚全市之财支持

六大园区建设与发展,平台建设快速推进,招商引资成果丰硕,经济实力大幅度提升。截至目前,航天凌河、一汽凌源、中玻(朝阳)新材料、凌钢集团、利浩型材、炜盛复合材料等130余家重点企业集聚于此,其中规模以上企业20家,上市公司两家。世界500强中国航天科技集团、中国企业500强一汽集团、中国建材集团、北京建龙重工集团等已入驻开发区,市委、市政府作为全市工业发展的“主阵地”,重点发展以汽车及零部

件为龙头的装备制造、新材料两大主导产业,而汽车产业作为凌源经济振兴的主力军,更是凌源乃至朝阳、辽宁省重点培育推进的产业,现汽车产业集群已被列为省级产业集群。同时,重点围绕汽车装备制造、新材料两大主导产业,积极承接京津冀及发达地区产业转移,已规划建设了石墨新材料产业园、汽车零部件产业园、新型复合材料产业园、环保科技产业园、物流产业园等产业发展平台,有效助推了产业的快速发展。

拼搏

在奋进中快速转型

凌源经济开发区下辖三街两镇,总体规划面积196平方公里,其中核心区面积约23平方公里。经过近年来的发展,工业经济总量持续攀升,工业总产值累计实现601.17亿元(含凌钢),规模以上工业产值累计实现81.22亿元,规模以上工业增加值完成65.55亿元,固定资产投资累计完成41.16亿元,税收累计完成8.07亿元。尤其是2017年和2018年的快速发展,为今后工业经济的提升奠定了良好基础。

开发区前身——工业园区的产业发展方向是钢铁、玻璃深加工、汽车及零部件和建材产业,在党中央提出调结构和东北振兴精神指引下,开发区一班人对原产业结构进行了积极调整,重点根据全市产业发展现状、产业基础和资源优势,着力调整打造了汽车制造和新材料两大产业集群,通过主攻京津冀地区,加大招商引资力度,创新招商引资方式,共累计引进实施项目55个,引进外资134.62亿元,其中,2017年至2018年引进域外投资额95.82亿元,占总投资额71.18%;同期引进实施1亿元以上项目19个,同比增长了211%;其中,引进实施10亿元以上项目两个,同比增长50%。

汽车装备制造产业集群,初步形成了以航天凌河、一汽凌源为龙头,以鑫吃线缆、恒瑞汽车模具冲压件、五环汽车焊件、龙运汽车内饰件、凌宇重工改装车、康迈汽车零部件、腾钢机械制造、一汽车架、宏丰液压等为代表的企业群体。依托汽车零部件产业园、环保设备产业园现已累计培育汽车零部件产业相关企业45家,其中规模以上企业3家。

新材料产业集群,依托炜盛玻璃纤维、利浩石墨等重点项目,以新型复合材料产业园、石墨新材料产业园为产业承载平台,大力发



辽宁炜盛新型复合材料有限公司织布生产车间一角。

展新型复合材料,重点引进石墨新材料开发应用、玻璃纤维开发应用等配套产业项目。现新引进新型复合材料产业配套企业17家,其中规模以上企业两家。

同时,为配套产业的快速发展,将万元店新市镇作为开发区综合配套生产生活服务区。2018年又新引进了由浙江物产物流投资有限公司、浙江机电集团有限公司、传化集团有限公司共同投资8.6亿元合作建设的致远金融物流港项目(工业物流园),通过提供输出管理、金融服务、融资,以及线上、线下物流网络等模式,将快速形成产业配套物流业的专业化、智能化和一体化的发展格局。同时,随着致远金融物流港的建设,将在不断完善物流产业配套链条的基础上,有效强化“五区联动”的发展格局,又将进一步推进产城融合的发展。

重点项目建设进程加快,龙头企业带动作用持续增强。由中国航天科技集团投资20亿元的航天凌河

整车生产项目,以重卡、轻卡、特种车、低速电动车为主要产品,一期工程已投入生产,新能源商用车资质申报也已进入入场地审核验收阶段,待二期工程全部建成达产后,年可实现产值160亿元、税收6.7亿元、安置就业3000人;由上海飞和集团投资10.5亿元的年产6万辆一汽凌源整车生产项目,以轻卡、重卡、皮卡为主要产品,已达到3万辆整车生产能力;2018年1月份,成功引进辽宁炜盛新型复合材料有限公司投资8.3亿元建设的年产21万吨碳纤维项目,从6月份开工建设到项目点火仅用了5个半月时间,第一条线已投入试生产,实现了当年引进、当年建设、当年投产的目标,项目全部建成达产后,年可实现产值20亿元,利税3.3亿元,带动就业3500人。同时,依托炜盛碳纤维项目已成功引进上下游配套企业7家,并与南京玻纤研究院建立战略合作关系。

石墨产业园已建成石墨研发中心及石墨展示馆,2017年,产

业园内辽宁利浩管业股份有限公司已与中科院化学研究所、天津大学等国家高等院校所建立战略合作关系,成功发明了石墨烯修饰性掺杂聚合物技术,成为国内第一家率先完成整合石墨烯产业链的企业,率先完成了国内首条日产1.5吨石墨烯生产线成功试车,该制备技术处于国内领先水平;石墨烯粉体制备项目已被列入国家新材料发展重点支持行列,已实现量产600吨/年;石墨烯导热地暖管已获得国家知识产权局专利,石墨烯导热地暖管、高导热散热器项目实现成果转化,并通过住建部专家组评审,已向全国推广。同时,已孵化世之源、易升温、辽宁至正等10家企业,产业园内利浩管业公司、世之源碳科技公司被纳入《辽宁省建设国家新型原材料基地工程框架实施方案》石墨烯材料建设单位。

基础设施投入力度持续加大,配套设施日臻完善。几年来,开发区通过市本级投入、向上争取资金、PPP项目融资等模式,围绕核心区及重点项目完成水、电、路等配套基础设施建设,土地储备共投入9.28亿元,新建道路总计20公里,已初步形成“四纵六横”路网格局;新架设完成66kv主供线路4.8公里、10kv主供线路6.45公里;完成铺设给水、雨水、污水、中水管网达40公里;建设完成加气站、气化站各一座,完成燃气管道6公里,重点企业区域已经全面覆盖。同时,土地调规完成420余公顷,进一步满足了项目入驻的条件。

坚持推进标准化厂房建设,项目入驻率持续提高。自开发区成立以来,累计完成标准厂房建设180万平方米,其中自2017年以来,开发区新开工标准面积99.8万平方米,新开工标准面积50万平方米,签约入驻率达78.8%。

跨越

在发展中推进改革

创新模拟审批制度

2018年5月18日经凌源市政府常务会议通过,制定出台了《凌源市重点投资项目模拟审批实施细则》,开发区全面启动实施了模拟审批制度,在土地已经调规并在做好依法补偿安置前提下,边建设边报批,有效破解了项目手续办理时间长、建设时间长、财务成本高的问题,进一步缩短了项目落地开工建设时间。同时,开发区审批、规划、土地、环保、安监等审批及管理权限已经全部承接下放到位,建立健全了完整的审批、监管体系。

积极推行“管委会+公司”模式

目前,开发区积极运用凌源市龙田公共发展投资有限公司、凌源市鸿源实业发展有限公司等国有企业运作模式,重点在基础设施建设方面加大了投融资力度,累计完成融资10亿元,完成“七通一平”基础设施投入9.2亿元,极大推动了基础设施配套建设进程。下一步,在现有国有公司的基础上,重点运用市场化的思维,逐步把建设、招商、运营、服务等事务通过市场化方式委托给专业公司或专业团队,进一步推进开发区运营管理和各项建设。

强化干部管理和分配制度改革

在选人用人上进一步创新了干部管理、激励机制,开发区所属工作人员为行政、事业和聘用人员,派出或派驻开发区人员编制在原单位,工作人员打破原有身份界限,对原有档案实行封存,原有身份、职务、职称等只保留在原档案中,选用市(县)直职部门业务局长兼任开发区局办负责人。新增加人员面向社会公开招聘。对需要的高层次人才和紧缺人才,可以实行选聘,经管委会认定后,聘用专业技术人员时不受岗位限制,可以直接认定或聘任相应的技术职务。开发区形成了“人员能进能出、职务能上能下、待遇能升能降”的选人用人机制。

全面加强营商环境建设,激发活力

为推进项目顺利实施,开发区在原有项目包保制度基础上又新启动了“项目管家”服务制度,各项目由专人负责,全程开展“店小二”式服务,尤其是在帮助研究谋划项目、指导帮助争取国家资金支持、协助做好与有关部门的沟通协调工作上,发挥的作用获得企业一致肯定和好评。为支持培育企业发展,凌源市委、市政府和开发区共同研究优先采购地方产品政策,重点采购了航天凌河、一汽凌源、利浩管材等企业运输车、特种车、管材等本地优质产品,切实进一步强化了开发区营商环境建设。

强化飞地项目服务承载能力,加快推进“飞地经济”发展

在省、市部署“飞地经济”工作中,开发区为承接好飞地项目,在核心区六大产业承载平台的基础上,又将杨杖子建材园区、三十家子木业建设产业园作为“飞地园区”,进一步强化了承载能力,凌源市鸿山铁合金有限公司新建年产6万吨硅锰合金、华实朝阳科技环保有限公司年产25万立方米中纤板等一批重点飞地项目纷纷入驻。为加大飞地项目服务力度,开发区在各“飞地园区”抽调精干力量,成立了飞地项目对接服务组,全力做好承接飞地项目土地、征收、审批等各项保障性服务工作,全程对接服务工作。同时,开发区专门预留出一定数量的土地指标用于承接飞地项目,进一步加快了项目落地建设步伐。年初以来,重点围绕汽车装备制造、新材料两大主导产业,由万元店、杨杖子、乌兰白、沟门子、东城街道、兴源街道等镇街为开发区引进华驰专用车制造、康迈重工改装车生产、凌宇重工特种改装车生产、瑞丰汽车精密铸件等飞地项目9个,正在洽谈项目21个,“飞地经济”发展前景可观。

腾飞

在创新中蓄势待发

通过深入学习贯彻落实习近平总书记到辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神,坚定了凌源开发区推动绿色协调可持续发展的信心。与此同时,凌源开发区也迎来了全方位面向京津冀和江浙沪招商的新机遇。

在朝阳市“161”工程和“解放思想大讨论”的指引下,朝阳凌源经济开发区进一步解放思想,创新工作思路,屹立在新的舞台再谱华章。将重点围绕发展汽车装备制造、新材料两大主导产业,通过打造六个专业产业园及两个飞地园区,建设一个多功能性服务区、成立一个专业金融仓储物流基地,合理完善空间布局及功能配套,进一步壮大开发区产业集群的发展。力争用3至5年时间,将开发区建设成为先进制造业和高新技术产业的集聚区,创新驱动和集散发展的示范区,产城一体和带动发展的新城区,开放型和体制机制创新的先行区。

朝阳凌源经济开发区将依托航天凌河、一汽凌源、凌河新能源商用车“三部车”的牵引力,推动汽车制造全产业链发展。到2025年,实现整车产能12万辆,汽车的零部件域内配套供应率达到60%以上,集群年产值达到260亿元,建设中国北方商用车生产制造基地。

依托辽宁炜盛玻纤、利浩石墨等龙头企业带动作用,加快延伸上下游产业链条。到2025年,拥有玻璃球、玻璃纤维、建筑材料、装饰装修材料、风电设备、铁路航空内饰材料等高品质原料、玻纤制品企业35家,石墨配套产业企业30家,全产业链

集群产值实现150亿元。打造东北地区最大的以玻纤制品、石墨为主的新型材料生产基地。

依托中国航天集团运载火箭技术研究院科研、技术、人才、资金等得天独厚的资源优势,进一步深化合作,积极搭建军民融合发展平台,承接好军民融合产业,推动航天更多民用产业及军工材料项目落户开发区,打造省级“军民融合”发展典范。

为加快推进朝阳凌源经济开发区产业快速发展,加快产业集聚,集群效应凸显,开发区将围绕集群发展的任务目标,科学制定规划,精确产业定位,强化要素保障,统筹配套功能配置,加强营商环境建设,加大正负激励力度,形成推进产业集群建设的合力。同时,重点加强项目论证储备、招商引资,坚持招商与落地并重、引资与引智并重、管理与服务并重、建设与投产并重、运行与达产并重。增加项目数量、扩大项目规模、提高项目质量,推动产业集群发展。

改革与发展并举、机遇与挑战并存。随着京沈高铁的开通运营,伴随着朝阳凌源经济开发区规划、建设的深入实施和优越营商环境的打造,伴随着龙头企业强劲引擎的拉动和一批重点企业的成长壮大,朝阳凌源经济开发区必将迎来新一轮大规模的投资建设,谱写出更为壮丽的工业发展新篇章。一幅绚烂的蓝图已经展现在眼前,一颗耀眼的明星正在辽西大地、红山脚下冉冉升起……

李国恩



一汽凌源汽车制造有限公司总装车间。