

■ 前沿关注 GUANZHU

# 振兴东北必须加强发展能力建设

侯永志

核心提示

东北振兴、辽宁振兴发展面临的一个主要问题是发展能力不够强。提高发展能力的重要前提是制定科学的、可操作的发展规划,重要保障是坚定不移地把科学规划落实到位。做好发展规划要把握好三个关键点:全面评估区域发展的起点,选择正确的理论分析工具,把产业发展规划做细。在此基础上,要有“功成不必在我”的胸怀和境界,一任接着一任干,一张蓝图绘到底。

## 发展能力不足是制约振兴发展的重要原因

发展能力是一个综合的概念,内涵十分丰富,取决于许多因素。这里主要从三个层面来考虑,即政府层面、企业层面和社会层面。政府层面的发展能力,主要体现在构建良好的体制机制的能力,制定科学的规划和政策的能力,把科学的规划和政策落实到位的能力。企业层面的发展能力,是指利用各种生产要素创造社会所需要的产品和服务的能力。现在,我们是在全面开放的条件下搞发展,国外的技术、设备、原材料等都可以利用,但最关键的是要能创造出更多的拥有自主知识产权的产品来。社会层面的发展能力,是指社会成员利用各种知识进行创造性工作的能力。对于东北地区来说,要推进全面振兴、全方位振兴,当务之急是在市场于资源配置中起决定性作用的前提下,加强发展能力建设。

众所周知,东北是中国最早具有现代产业萌芽的地区。“一五”计

划时期,苏联援建的156项重大项目中,有56项布局在东北。东北地区人均GDP曾在四大经济板块中排在首位,在历史上曾超过沿海地区。东北振兴战略刚一提出后,东北地区经济曾出现复苏势头。近年来,主要由于经济增长减速,经济下行压力加大,东北再次受到关注。那么,问题背后的原因是什么,需要我们认真思考。有人认为,经济下行是因为“工业比重过高”。我们通过数据观察发现:全国横向比较,“十一五”期间东北三省(按辽、吉、黑顺序)二产增加值平均占比分别为51.4%、48.1%、50.8%,排在同期全国第12、18、14位,均不算突出。“十二五”时期,东北三省二产增加值平均占比分别为51.0%、52.4%、40.1%,排在同期全国第11、7、26位,吉林有所上升,但黑龙江明显下降。因此,可以说,这个观点值得推敲。

还有一些人认为,经济下行的主要原因是“国有经济比重高”。我们的研究则发现,自20世纪90年代后期开始,东北地区加快推进国有企业改革,东北三省的国有经济比重不断下降,非公有制经济发展迅速。2010年,东北三省国有控股企业工业产值比重在全国分别排第20、12、7位,辽宁国有经济比重不仅在东北三省中最低,在全国也已经属于较低的省份。实际上,随着我国国有企业改革的不断推进,国有企业的竞争力相比过去已经有明显提升。进一步的统计分析表明,从全国来看,区域工业企业效益和国有经济比重也不存在反向相关的关系,甚至有一定的正相关性。也就是说,可能某个或某些具体企业的效益不是那么好,但从宏观层面或区域层面看,从大样本来讲,国有经济比重和经济发展之间的关系,并不是冲突的。这里核心的问题不在于国有经济比重

是高还是低,而在于国有企业是否有活力、是否有竞争力。东北的优势在于装备制造。可以说,装备制造业是我国现阶段发展最需要的产业,每年我国都大量进口装备制造产品。然而,东北装备制造业的质量和现代化程度不够高,存在传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、低附加值产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本技术密集型产业少这样的“四多四少”问题,难以很好地满足国家发展的需要。东北地区为什么没能借国内装备制造业需求快速增长的机会而实现振兴?我们认为,不是因为重视不够,发展能力不足才是主要的原因。想不想和能不能是两个层面的问题,想振兴是主观意愿,能不能振兴是能力问题。因此,东北制造业要振兴,进而实现全面振兴、全方位振兴,关键是要加强发展能力建设。

## 提高政府规划能力是提高发展能力的主要方面

提高发展能力的重要方面是制定科学的、可操作的发展规划,提高政府规划能力至关重要。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上发表重要讲话指出,“历史发展有其规律,但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势,抓住历史变革时机,奋发有为,锐意进取,人类社会就能更好前进”。这一重要论述,对我们更好地推动区域发展具有重要指导意义。区域经济发展有着自身的规律,并非是一个杂乱无章的过程,在区域规律面前,人们不应当是消极的、被动的。制定区域发展规划是发挥人的主观能动性的具体体现。主观能动性怎么体现?首先就是能作出一个科学的发展规划来。在把握规律的基础上制定规划,引导区域发展,有助于实现区域经济高质量发展。

做好东北地区的发展规划,要把握好三个关键点:第一,全面评估区域发展的起点。之前,我们看到一些人提出的

建议,之所以不被认可,之所以不具有可操作性,就是因为这些建议是在没有认清发展起点的情况下形成的。起点找错了,路径就不可能有效。我们认为,东北已处于工业化、城镇化的中后期。2017年辽宁的城镇化率已达到67.5%,东北三省城镇化率平均达到62.0%,比全国平均水平高3个多百分点。这决定了东北振兴不是从零起步,不是必须从发展劳动密集型产业起步。同时,要认识到,东北是综合性经济体,经济结构是复杂的,刻画东北经济特征的维度必须是多元的。东北地区总人口超过1亿,人口规模巨大。支撑东北未来发展的产业结构不仅是多元的,甚至可能是比较完整的。当然,我们需要研究到底是在哪个层次来说的结构完整性。

第二,选择正确的理论分析工具。对于东北振兴来说,要以最接近现实的区域发展理论进行观察和思考。在区域发展方面,有绝对优势理论、比较优势理论、要素禀赋论、静态和动态比较优势理论、规模经济理论等。其中,比较优势创造论尤为重要。什么是比较优势创造论?就是说,比较优势可以在“无”的基础上创造出来的。比如,我国高铁修到哪里,在哪里设立了高铁站,就会使那里的区位条件相应地发生改变,就会使那里生出原来没有的比较优势,就会使那里更快地发展起来。选择比较优势创造论作为理论工具来观察和思考区域问题,实际上也体现了人的主观能动性。

第三,把产业发展规划做细。笼统地说发展某些产业,就难以明确政策的重点,政策重点不明确,政策的有效性就会大打折扣。现有东北振兴的相关规划已经从大类上明确了产业发展重点,还需要进一步细化。东北地区产业发展空间究竟有多大、到底在哪里?全球知名智库美国布鲁金斯学会发布了一个报告《美国高端产业:定义、布局及重要性》,列举了美国50种高端产业,为我们提供了很有价值的启示。当然,我们应该以此为基础和参考,继续细化下去,在细

# 家和万事兴

## ——浙江省慈溪市“慈文化”品牌建设的启示

张翼

“天下之本在家”,家和万事兴。春节是中国人合家团圆的好日子,也是培育好家风好乡风好民风的大好时机。尊老爱幼、妻贤夫安,母慈子孝、兄友弟恭,耕读传家、勤俭持家等中华民族传统家庭美德,铭记在中国人的心灵中,融入中国人的血脉中,是支撑中华民族生生不息、薪火相传的重要精神力量。浙江省慈溪市打造以“慈孝、慈善、慈爱”为内涵的“慈文化”地域文化品牌,推动公民道德建设取得丰硕成果,对于完善当今社会代际人伦关系、构建和谐社会、全面建成小康社会具有直接的现实意义,对于践行社会主义核心价值观、建设新时代中国特色社会主义文化、培育担当民族复兴大任的时代新人具有多方面启示。

建设“慈文化”,有利于继承优秀传统文化。慈溪,因董黯母慈子孝的故事而得名。进入新时代,在实现中华民族伟大复兴的进程中,发挥地域文化优势,大力建设“慈文化”,恰逢其时。习近平总书记强调,不忘历史才能开辟未来,善于继承才能善于创新。只有坚持从历史走向未来,从延续民族文化血脉中开拓前进,我们才能做好今天的事业。慈孝美德,是慈溪地域文化的血脉,是慈溪地域文化的特色,是慈溪地域文化的本色,是慈溪地域文化的标识,更是慈溪优秀传统文化的积淀,弥足珍贵。当下,我们要做好今天的事业,必须传承“慈文化”、大力倡导“慈文

化”,并且与时俱进地发扬光大“慈文化”。建设“慈文化”,有利于促进形成良好家风。马克思主义家庭观认为,家庭是社会的细胞,家庭关系是人的基本社会关系,家庭关系和谐是社会关系和谐的重要条件。家庭和睦则社会安定,家庭幸福则社会祥和,家庭文明则社会文明。千家万户都好,国家才能好,民族才能好。中华民族历来重视家庭。中华民族传统美德铭记在中国人的心灵中,融入中国人的血脉中,是支撑中华民族生生不息、薪火相传的重要精神力量,是家庭文明建设的宝贵精神财富。无论时代如何变化,无论经济社会如何发展,对一个社会来说,家庭的生活依托都不可替代,家庭的社会功能都不可替代,家庭的文明作用都不可替代。在全部家庭关系中,“慈文化”建设至关重要。慈孝是良好家庭关系的前提和基础。百善孝为先,家庭孝为本,慈孝是中华优秀传统文化的重要组成部分,是维系良好家庭关系、社会人伦关系的精神纽带。注重家教、注重家教,就要注重慈孝。讲好“慈文化”的历史故事和当代故事,用身边人感染身边人,是形成良好家风的基础性工作。

建设“慈文化”,有利于培育时代新人。慈溪为引导未成年人了解本地“慈文化”,在“春泥计划”实施中开展“寻找历史中的家乡孝子”主题活动,引导未成年人向村中长辈询问、聆听镇(街道)“五老”讲授,查阅县志书籍,了解本地的历史沿革、民间故事、慈孝名人等。倡导“慈文化”、建设“慈文化”,要发挥学校、家庭等各方面优势,为培育时代新人营造良好社会环境、文化氛围。家庭是人生的第一个课堂,父母是孩子的第一任老师。家庭教育要把美好的道德观念从小就传递给孩子,引导他们有做人的骨气,帮助他们养成美好心灵,促使他们健康成长。家庭要重言传、重身教,教知识、育品德,帮助孩子扣好人生的第一粒扣子,迈好人生的第一个台阶。今年是中华人民共和国成立70周年。因此,尤其要在家庭中培育和践行社会主义核心价值观,引导家庭成员特别是下一代爱党、爱祖国、爱

人民、爱中华民族。要积极传播中华民族传统美德,倡导忠诚、责任、亲情、学习、公益等理念,推动人们在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献过程中提升精神境界、培育文明风尚。建设“慈文化”,有利于促进形成良好党风。“慈文化”建设关乎形成良好家风,家风连着社风民风,影响着党风政风。我国各项事业深入推进,社会转型不断加速,家庭的凝心聚力、基础基石作用更加凸显。随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,传统的家庭观念、家庭结构、家庭生活方式也在不断发生着新变化,人们的婚观念、家庭观更加多样,所有这些都为家庭文化建设带来深刻影响。党的十八大以来,被查处的一些领导干部,不少是贪腐父子兵、受贿夫妻档,“一人当官全家涉腐”。可见,建设“慈文化”,对于形成良好家风、形成良好民风、形成良好党风政风十分必要。党员领导干部都要带头学习“慈文化”,继承和弘扬革命前辈的红色家风,向焦裕禄、谷文昌、杨善洲等同志学习,做家风建设的表率,教育亲属子女树立遵纪守法、艰苦朴素、自食其力良好观念,明白见利忘义、贪赃枉法都是不道德的事情,以实际行动搞好家风建设,从而带动党风政风持续向好。(作者系省思想政治工作研究会秘书长)

■ 新视界 SHIJIE

# 世界百年未有之大变局的丰富内涵

高祖贵在《学习时报》撰文认为,基于对世界大势的敏锐洞察和深刻分析,以习近平同志为核心的党中央作出重大判断:世界处于百年未有之大变局。深刻认识这一“变局”的丰富内涵,牢牢把握变局给中华民族伟大复兴带来的重大机遇,是新时代开拓广阔发展空间、实现“两个一百年”奋斗目标的现实要求。

新一轮科技革命和产业革命加快重塑世界。回顾近代以来的世界历史进程,每一次科技和产业革命都深刻改变了世界发展面貌和基本格局。当前,新一轮科技和产业革命蓄势待发,其主要特点是:多种重大颠覆性技术不断涌现,科技成果转化速度明显加快,产业组织形式和产业链条更具垄断性。这对全球创新版图的重构和全球经济结构的重塑作用将变得更加突出,将给世界带来无限发展的潜力和前所未有的不确定性。

作为生产力和经济基础层面的因素,科技和产业的变迁是导致生产关系和上层建筑层面世界格局与国际秩序演进最根本的动力,大国的兴衰和不同形态文明的起落都在反复演绎这个逻辑。当前,各主要国家纷纷出台新的创新战略,加大投入,加强人才、专利、标准等战略性创新资源的争夺,力求抢占科技和产业革命高地。中国要建设世界科技强国,就一定要解决好科技领域存在的突出问题,大力发展科学技术并推进科技向产业转化,努力成为世界主要科学研究中心和创新高地,不断提升在全球产业链中所处的位置。

经济全球化深入发展推动全球治理加快变革。今天,人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛,各国的相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。

经济全球化是一把双刃剑。随着新一轮经济全球化进程向前发展,不同地区、国家、产业、群体将经受不同的冲击。加上全球气候变化、生态环境灾害、极端主义和恐怖主义等全球性问题在全球范围内不断扩散,将使世界和平赤字、发展赤字、治理赤字变得越来越突出,使完善全球治理、消解经济全球化负面影响、引导经济全球化朝着

开放包容普惠平衡共赢方向健康发展变得越来越重要而且紧迫。

世界多极化深入发展使国际力量对比变得更加平衡。20世纪以来,经历了两次世界大战和冷战,国际格局在大多数时间里处于集团对峙较量状态。冷战结束尤其是苏东剧变以来,世界权力从一个中心向多个中心扩散,各中心之间力量差距逐渐缩小,西方发达国家的世界主导地位持续走弱,多极化趋势逐步发展。进入21世纪尤其是2008年国际金融危机以来,多极化在不同层面和不同领域不断扩展,向全新的广度和深度持续深化,使国际力量对比总体上变得越来越平衡。从全球范围看,传统发达国家和新兴经济体、广大发展中国家之间的差距不断缩小。

大国战略博弈加剧推动国际体系深刻变革。中国处于近代以来最好的发展时期,综合国力和国际地位提高尤为显著。这不仅大大强化了世界多极化趋势,而且成为提高新兴经济体和发展中国家整体实力并使国际力量对比变得越发平衡的重要因素。

面对多极化趋势,特别是国际乱局失序因素明显增多、不确定性和风险性持续高企的全球环境,世界主要战略力量纷纷重新厘清自身定位、资源条件、内外战略,力求更好地地因应变局、维护利益、确保安全,在日益显现的多极格局中抢占比较有利的国际地位。这就使得大国的战略取向和政策推进普遍呈现强调自主、推陈出新、强势进取的特点,大国关系的合作面明显下降、竞争面明显上升,而且竞争日益聚焦于重塑国际规则。

总之,新一轮科技革命和产业革命的大规模快速发展,加上全球化进程深刻的传播、扩散、冲刷作用,使得世界正在形成新的政治、经济、社会、文化生态。大国在因应这些世界大势带来的机遇和挑战的过程中,顺势而进者走强、逆势而动者走弱,并依据实力地位消长和驾驭国际规则的水平而重新排列组合。世界多极格局在大国博弈中日渐显现,国际体系在各种制度、体制、机制的不断蜕变中正呈现新的面貌。世界百年未有之大变局,概貌如此。



命运的航船最终要靠自己去掌舵。作者 隋文锋

# 向不担当不作为行为亮剑

沈小平

百家之言

敢担当、有作为是领导干部必备的基本素质,也是其职责所在。日前,新修订的《中华人民共和国公务员法》坚持问题导向,针对“为官不为”问题,将“不担当、不作为”列入不得违反的纪律行为。这是首次将不担当不作为这一顽症纳入国家法律约束的范围,这就意味着,干部不担当不作为,不仅违反党纪,而且违反国法。此举充分体现了党中央从严管理干部的要求,再一次释放出全面从严治党、从严治吏的强烈信号,对于倒逼干部履职尽责、担当作为,具有警示和震慑作用。

对性质严重的,要给予相应的组织处理和纪律处分,涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。对查处的典型问题,要通过媒体点名道姓通报曝光,有力发挥震慑作用。只有敢于唱黑脸、动真格,让不担当不作为的人没有推脱之权、立足之地、容身之位,干部才会有“一事未办妥、寝食难安;一事有闪失,如芒在背”的紧迫感,真正做到“为官一任、造福一方”。

一些干部之所以不担当不作为,“只要不出事、宁愿不做事”“不求过得硬、只求过得去”,究其原因,除了宗旨意识淡漠、意志衰退、精神缺钙外,一个重要原因,就是有关部门把干部不担当不作为仅仅视为责任心强不强、能力水平不高,没有深究其严重危害以及应该承担的责任,而且一般只是批评教育了事,既没有风险、又没有代价,导致一些工作不走走心、不在状态的干部有恃无恐。殊不知,干部推诿应该做的事,逃避应该承担的责任,占着位子不尽责,拿着薪水不履职,实质上就是失职、渎职,不但要受到批评教育,还应受到法纪追究。

“任而废其事,罪也。”有权必有责、用权受监督、违规必追究。对不担当不作为的问题,除了促使干部在思想上深处清污,在党性修养上固本培元,在理想信念上夯实根基,最根本的还要在执纪

问责上较真儿。对性质严重的,要给予相应的组织处理和纪律处分,涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。对查处的典型问题,要通过媒体点名道姓通报曝光,有力发挥震慑作用。只有敢于唱黑脸、动真格,让不担当不作为的人没有推脱之权、立足之地、容身之位,干部才会有“一事未办妥、寝食难安;一事有闪失,如芒在背”的紧迫感,真正做到“为官一任、造福一方”。

对干部既要监督约束,也要鼓励激励。这次新修订的公务员法规定,对公务员奖励坚持定期奖励与及时奖励相结合,并将“勇于担当”作为奖励的重要情形,就树立了崇尚担当作为的良好导向。工作中,既要加强对改进干部考核评价,用好考核结果,健全完善及时奖励政策,加大典型选树和宣传力度,又要把敢于担当作为的导向贯穿干部选任工作全过程和各方面,让那些有锐气、勇作为、敢担当的干部得到重用,让那些日常工作不负责任、关键时刻畏首畏尾的人受到警醒,真正使勇担当、敢作为在干部队伍中蔚然成风。

“我们现在所处的,是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。”这就更加需要广大干部坚定理想信念,想做事、勇担当、敢作为,焕发一往无前的斗争精神,率先垂范,带领广大群众不断征服新长征路上的“娄山关”“腊子口”,为实现中华民族伟大复兴汇聚更多智慧和力量。