

制度创新先导区 对外开放新高地

——写在营口综合保税区通过封关验收之际

本报记者 徐 鑫

2018年12月27日,营口综合保税区正式通过海关总署等国家八部委联合验收。在综合保税区建设过程中,无论是基础设施、监管设施还是信息系统,都坚持国内一流标准。营口综合保税区建设速度之快、质量之高,得到了国家联合验收组的高度评价。

开放带来进步。1861年,营口成为东北最早对外开放的港口口岸;1985年,营口成为全国首批对外开放的港口城市;2017年,营口成为中国(辽宁)自由贸易试验区三大片区之一,这些历史机遇带来了营口面向大海求发展的生动实践。

今天的营口,全面振兴的步伐坚实,势头强劲。尤其是拥有了综合保税区这一更加开放的平台之后,营口正发生着深刻的变化。综合保税区的建成,标志着营口形成境内关外的开放高地和进出口的政策洼地,外向型项目的集聚平台,并成为打造区域性国际物流中心和国际海陆联运大通道重要枢纽的新引擎。

开启开放发展新篇章

综合保税区的运营,势必带动营口片区与营口港的联动发展,加快中欧班列回程货源集散基地建设,促进多式联运监管中心以及粮食、原糖等大宗商品国际贸易平台和现货交易市场的建设步伐;必将进一步增强营口参与国家“一带一路”建设、国际区域合作的竞争力和吸引力;必将促进营口市、辽宁省乃至东北地区面向东北亚的开放,标志着营口开放发展开启新篇章。

营口市委副书记、中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区党工委副书记、管委会常务副主任,营口高新区管委会主任张东告诉记者,营口综合保税区的建成独具“快”“特”“优”三个方面的特点:

第一,在全国综合保税区获批和验收历史上,营口综合保税区创造了奇迹,演绎了营口的“自贸速度”。借助中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区获批的东风,2017年初,营口市委、市政府提出建设综合保税区



在辽宁省第十三届人民代表大会第二次会议上,“营口综合保税区封关验收”作为2018年辽宁五大区域发展战略稳步实施取得的成绩写入了省政府工作报告,令营口干部群众倍感鼓舞。封关验收是营口对外开放的制高点,在营口发展史上具有里程碑的意义。以此为契机,辽宁自贸试验区营口片区将努力把营口综合保税区建设成为制度创新的前导区、对外开放的新高地。



服务大厅工作人员向客户宣传综合保税区政策。

本报记者 徐 鑫 摄

的申请;2017年12月21日获得国务院正式批复;2018年12月19日通过预验收;2018年12月27日通过国家联合验收组的正式验收。实现了当年申报、当年获批,并在1年建设期内完成验收。这在全国综合保税区审批和验收的历史上,首开先河。

第二,营口综合保税区是在国家改革开放再出发背景下建设的,是“关税融合”后第一个批准设立的沿海综合保税区。改革将原来海关、商检两套系统、两套设施合二为一,节省了3500平方米的建设用房和2300万元的建设资金,减轻了财政负担。营口片区还在探索将铁路站场引进综合保税区,为运营便利化奠定基础。

第三,营口综合保税区基础设施和监管设施被联合验收组评价为国内最优。营口片区是在新的历史条件下,充分学习借鉴外地成型经验的基础上,来建设营口综合保税区的。无论是基础设施,还是监管设施以及信息系统等,都是当前国内最先进的标准。

一,节省了3500平方米的建设用房和2300万元的建设资金,减轻了财政负担。营口片区还在探索将铁路站场引进综合保税区,为运营便利化奠定基础。

第二,营口综合保税区基础设施和监管设施被联合验收组评价为国内最优。营口片区是在新的历史条件下,充分学习借鉴外地成型经验的基础上,来建设营口综合保税区的。无论是基础设施,还是监管设施以及信息系统等,都是当前国内最先进的标准。

第三,营口综合保税区基础设施和监管设施被联合验收组评价为国内最优。营口片区是在新的历史条件下,充分学习借鉴外地成型经验的基础上,来建设营口综合保税区的。无论是基础设施,还是监管设施以及信息系统等,都是当前国内最先进的标准。

对标国际规则 实施联合创新 加快案例生成

辽宁自贸试验区营口片区优化营商环境再发力

本报 记者徐鑫报道 自由贸易试验区是改革开放试验田和扩大开放新高地,而打造国际化、法治化、便利化的营商环境,是国家赋予自由贸易试验区建设的重要任务之一。中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区在承接330项省市经济管理权限的基础上,大胆试、大胆闯、自主改,不负众望,形成了一批制度创新成果。

经过毕马威公司评估显示,营口片区内营商环境得到全面优化。2018年11月,营口片区“以制度创新持续优化营商环境”的做法,在国务院第五次大督查中,受到通报表扬。

2019年,站在新的起点上,营口片区管委会领导表示,取得这样的成绩,既是鞭策和鼓励,又是下一步工作的动力源泉。他们将优化营口片区营商环境,实现再出发,再跃升,再发力。

坚定“一个目标”。即坚定打造东北最优营商环境的目标不动摇。营口片区

将围绕这一目标,找准短板,发挥优势,突出自贸特色,积极探索营商环境体系建设路径,努力实现营口片区营商环境与建设发展的深度融合、同频共振,探索一种营商环境建设的新模式。

坚持打造“一个品牌”。即用诚信理念贯穿工作始终。开展“营口有礼,自贸立信、讲信、诚信、守信,打造东北最优营商环境”主题系列活动。着力强化政府的“立信”机制,着力培育企业的“讲信”环境,着力加强管委会部门的“诚信”机制,着力树立党员干部职工的“守信”意识,建立健全覆盖全园区的信用体系。

同时,以国务院通报表扬为新起点,从五个方面发力,在优化营商环境上实现新作为。

在贯彻《关于支持自由贸易试验区深化改革创新的若干措施》上持续发力,进一步促进服务业扩大开放,营造优良投资环境;探索国际铁路运单物权凭证功能,

提升贸易便利化水平;加快金融创新体系建设,提高服务实体经济能力;增强营口片区企业用工灵活性,推进人力资源领域先行先试。

聚焦重点领域改革持续发力。抓住国家赋予自贸区更大改革自主权的契机,加大“放管服”改革力度,高标准打造建设项目审批改革升级版,高标准建设事中事后监管体系,高标准提升营口片区综合服务体系,创新推出与国际接轨的服务举措。

在营商环境建设系统集成上持续发力。创建营商环境指标评价体系。以世界银行评价指标等国际体系为参照,精准制定营口片区优化营商环境的具体措施和发展路径。围绕辽宁“16+1”经贸合作示范区先行区建设等开展专项研究,推出具有营口片区特色的全流程、全链条制度创新成果。

在营商环境引领高质量发展上持续

建设制度创新先导区

据了解,从综合保税区获批开始,营口就同步谋划综合保税区的建设、招商与运营。省编委批准设立了营口综合保税区管委会,市政府常务会通过了《营口综合保税区控制性详细规划》,营口片区管委会制定了《营口综合保税区产业发展规划》,出台了《营口综合保税区产业扶持政策》,吸引了一批优质项目落户。

封关验收是一个新起点,以此为契机,营口片区将努力把营口综合保税区建设成为制度创新的前导区、对外开放的新高地。

努力打造开放大平台。利用营口综合保税区和营口港的平台优势,探索“港口+海关特殊监管区域+多式联运”的业务框架,在人员培养、产业入区、信息化平台建设等方面,全力保障营口综合保税区运营发展,促进更紧密、更自由、更便利的互联互通、经贸投资和人文交往。

引领建设物流大通道。深度融入“一带一路”建设,借助营口既在“带”上、又在“路”上的重要节点城市优势,强化综合保税区的引领作用,推进“辽满欧”“辽蒙欧”“辽新欧”“辽海欧”及北极航道建设,助力打通四条对外交流通道,使营口与世界各地的运输距离更近、耗时更短、成本更低。

支持产业大发展。发挥综合保税区的功能政策优势,加快发展物流分拨、科技研发等五大产业;加快发展保税贸易、金融结算等新型服务贸易;围绕保税加工、保税物流、保税服务等领域,引进新项目,培育新业态;强力推进汉吉斯冷链产业园、“中俄粮食走廊”等重点项目建设,形成“高端入驻、周边配套、辐射带动、集聚发展”的良好格局。

优化营商大环境。瞄准国内成熟的海关特殊监管区,推进市场化运作模式,组建营口保税集团。特别是学习借鉴上海自贸区的创新措施,在投资贸易便利化等方面先行先试,做示范,做表率。

港城时讯 SHIXUN

设立“营口有礼日”

本报讯 记者徐鑫报道 为打造“营口有礼”城市名片,营口市第十六届人民代表大会常务委员会第十次会议决定:自2019年起,将每年9月1日设立为“营口有礼日”。

开展“营口有礼”主题活动,是营口市委深入贯彻落实习近平总书记关于加强社会主义精神文明建设、传承和弘扬中华优秀传统文化重要讲话精神的重大决策,是积极培育和践行社会主义核心价值观、扎实推进全国文明城市创建的有力抓手,是优化营商环境建设、为营口全面振兴发展提供强大精神力量和丰润道德滋养的重要载体,对于团结凝聚全市力量,共同打造文明、和谐、美丽、包容、温暖的“有礼”城市具有重要意义。

此次会议审议通过设立“营口有礼日”的决定,是推动“营口有礼”主题活动向常态化、长效化、纵深化发展的重要举措。抓住“营口有礼日”这个时间节点,紧紧围绕“营口有礼”主题活动实施方案确定的进机关、进校园、进家庭、进企业、进网络、进旅游、进交通、进乡村、进公共场所等十项行动,营口将集中策划和开展好一系列群众喜闻乐见的主题活动,充分调动全市党员干部群众参与的积极性和主动性,推进“营口有礼”入脑入心。通过组织各类媒体开设专题专栏、刊播公益广告、制发宣传图册、策划专题活动等形式广泛进行舆论宣传教育,选树主题活动中涌现出来的典型事迹和典型人物,充分发挥先进典型的引领示范作用,营造“营口有礼、从我做起”的浓厚氛围,推动“营口有礼”主题活动向纵深发展。

出台措施 加强辽剧保护

本报讯 记者徐鑫报道 记者1月21日获悉,营口市第十六届人民代表大会常务委员会表决通过了《关于加强辽剧保护工作的决定》(以下简称《决定》),对支持辽剧发展,促进辽剧振兴起到重要作用。

辽剧是我省唯一的剧种,它形成于盖州,是新中国成立后在辽南皮影戏基础上,吸取东北二人转、东北民歌、评剧等艺术元素发展形成的新剧种。然而,受多种因素影响,辽剧的发展和传承在人力、财力、物力方面出现了许多亟待解决的问题。

盖州市辽剧团作为一家专业剧团,多年来,一直为辽剧的传承发展做着不懈努力。该团坚持每年力推一部作品,并常年开展送演出进校园、进乡村、进社区活动,在丰富人民生活、弘扬社会正能量、唱响主旋律等方面发挥了重要作用。但由于得不到支持,近年来,盖州市辽剧团在人才危机,因为演出收入不高,剧团已经多年没有新鲜力量加入,现有演员最年轻的也已36岁,面临人才断档。除硬件老化和人才不足外,辽剧的推广也亟待加强。因为知名度低,影响力弱,辽剧的“戏迷”“票友”较少,演出市场低迷,这也是影响辽剧发展的主要因素之一。

《决定》共分十六条,包含保护对象、辽剧保护应当遵循的方针、辽剧保护的责任分工、经费来源、人才培养引进等方面的内容。其中,《决定》明确保护的对象为:辽剧传统艺术、辽剧传统表演技艺,与辽剧相关的传统习俗、艺术样式和制作技艺,以及与辽剧相关的、具有代表性的原始资料、实物、场所和设施等;辽剧团应当坚持真实性特色,实行保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展的方针。同时,《决定》规定,营口市和有关县(市)区人民政府应当加强对辽剧保护工作的领导,并将其纳入国民经济和社会发展规划、文化发展规划以及城乡建设规划。营口市和有关县(市)区人民政府应当在年度财政预算中安排辽剧保护专项经费。此外,《决定》也提出,鼓励社会资本参与辽剧保护,单位和个人通过国家批准成立的非营利性公益性组织或者国家机关用于辽剧保护的捐赠,可按照国家规定享受税收优惠。单位和个人对辽剧保护的资金投入,也可按照国家规定享受税收优惠。

慈善网络实现全覆盖

本报讯 作为社会保障体系的重要组成部分,慈善事业在推动民生改善、增强人民福祉和构建和谐社会方面,发挥着重要的补充作用。记者1月18日从大石桥市慈善总会了解到,该市积极组建基层慈善组织,将慈善工作面向基层扩展。去年,全市成立了慈善分会22家、慈善工作站400家,慈善网络实现全覆盖。

大石桥市基层慈善组织网络的建立,为全市未来的慈善工作发展积蓄了力量。到目前为止,全市共有兼职的慈善工作者约3500人。全市慈善义工队伍达40多支,拥有慈善义工超过2万人。该市实行慈善工作网络化、搭建起三级结点的交流互助平台,确保有需要帮助的群体提供更加有效、更直接的精准救助。

郑岩石 本报记者 徐 鑫

“爱心围巾”温暖环卫工人

本报讯 记者徐鑫报道 数九寒天,营口市站前区八田地街道办事处惠安社区和雷锋公益志愿者开展的“营口有礼,暖冬行动”,为在辖区作业的环卫工人赠送“爱心围巾”,在冬日里传递出一份温暖。

环卫工人是“城市美容师”,恪守“脏了我一个,洁净千万家”的信念,用双手装扮城市的街巷容颜。每年降雪,环卫工人必以雪为令,第一时间清扫积雪,他们的辛勤劳动感动着营口市民。活动中,惠安社区和雷锋公益志愿者为56名环卫工人赠送围巾等御寒用品,戴上围巾的环卫工人感觉心里暖融融。

围着产业办专业 瞄着需求育人才 农业工程学校毕业生稳定就业率超九成

本报 记者张继驰报道 1月4日,由省教育厅主办的辽宁省“广达杯”中职学校汽车机电维修技能大赛在营口市农业工程学校揭幕。连办15届的此项赛事首次移师营口,省内15所中职学校的32名选手参赛,在整车维修、四轮定位、机械拆装、汽车故障诊断等4个项目中角逐激烈。自2008年起,营口市农业工程学校汽车运用与维修专业的师生屡屡在省和全国两级比赛中斩获佳绩,获得全国大赛一等奖1个、二等奖8个、三等奖12个。

这是一所所属中职院校,在国内汽车维修行业项目最多、最全的比赛中展示了“本领自信”。与此同时,汽车运用与维修专业近5年的毕业生就业率保持在97%以上,超千名毕业生进入营口港、鞍钢等知名企业工作。这个首批国家中等职业教育改革示范学校的重点建设专业,可看作一个缩影,反映着营口市农业工程学校引进德国“双元制”职教模式,对接产业发展和企业需求培养技能型专门人才取得的实效。

营口市农业工程学校1958年创建,底蕴丰厚,办学规模不断扩大。“有底蕴、有规模”的另一面,是成型早、扩张快,也曾暴露专业多而不精,一些专业与产业脱钩,或学科内容滞后于发展,或作为“中专”专业的高不成低不就等问题。

经过把脉梳理,学校逐步“砍掉”城镇规



省中职学校汽车机电维修技能大赛现场。

本报记者 张继驰 摄

划、工业与民用建设、室内设计等专业,确立汽车、机电、数控、港口四大类专业结构,谋求18个专业的“出口”与营口装备制造、冶金、石化、港口物流等优势产业的知名企业对接,探索“订单式培养”。

营口市农业工程学校校长孙鹏说,学校发力推进产教融合、校企合作办学,以就

业促招生,以出口带入口,实现“与企业紧密合作,为学生提供永远的就业援助”。

其间,营口市政府于2016年初同德国工商大会签订《职业教育合作备忘录》,营口成为东北地区首个与德国工商大会合作办学的地级城市。包括营口市农业工程学校在内的三所学校引入德国“双元制”职业教育

与培训模式,并进行本土化的实用性改革。

所谓“双元”,是指学生必须经过两个场所的培训,一元是指职业学校,另一元是企业。学校开设了“汽车机电工”和“工业机械工”双元制教学试点培训,首批按德国标准培养的60名学生已通过考试,取得世界通用、高含金量的AHK职业资格证书。同时推行的“双证书制度”,让学生在企业顶岗实习期间能够获得相应专业的中级操作职业资格证书。

据粗略统计,营口港一线技术工人中,平均每六七个人中就有一个是营口市农业工程学校的毕业生,沈阳机床营口工厂有900多名该校毕业生,鞍钢鲅鱼圈钢厂也有400多人……城校联动、校企对接让实践教学更加充分,也搭建了学生和用人单位的双向展示平台,学生变被动应聘为主动就业。学校连续5年突破招生计划,毕业生就业率连续5年超过95%,就业稳定率超过91%,从薪酬、环境、发展机会、社会认可度等方面实现了较高质量的就业。

与营口市农业工程学校如出一辙,营口的职业院校正在统筹整合中纷纷与企业共建跨企业培训中心,尝试厂中校、校中厂、厂校融合、大师工作室等人才培养模式。这种模式培养的学生,毕业能顶岗,上岗就顶用,使用人单位大大节省了对新员工开展“二次培训”的投入。