

中共中央国务院发布指导意见 支持雄安新区全面深化改革和扩大开放

中共中央、国务院日前发布《关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》。《意见》指出,设立河北雄安新区,是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署,是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区,是重大的历史性战略选择,是千年大计、国家大事。

《意见》指出,雄安新区建设的指导思想是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求,以供给侧结构性改革为主线,始终坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,牢牢把握北京非首都功能疏解集中承载地这个初心,紧紧围绕创造“雄安质量”,建设“廉洁雄安”和打造推动高质量发展的全国样板,进一步解放思想、勇于创新,赋予雄安新区更大的改革自主权,着力在创新发展、城市治理、公共服务等方面先行先试,率先突破,构建有利于增强对优质北京非首都功能吸引力、符合高质量发展要求和未来发展方向的制度体系,推动雄安新区实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区,为全国改革开放大局作出贡献。

《意见》提出,雄安新区建设的基本原则是坚持党的集中统一领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的建设始终贯穿雄安新区规划建设和改革开放各个阶段、各个领域、各个环节,旗帜鲜明讲政治,把党的政治优势、组织优势转化为推进雄安新区改革开放的强大动力和坚强保障。

坚持高点站位、统筹谋划。着眼建设北京非首都功能疏解集中承载地,按照思路再宽一些、再活一点的原则,与雄安新区规划纲要相衔接,加强改革开放的顶层设计和顶层设计。坚持问题导向,在重点领域和关键环节改革创新上集中发力,争取早日取得

实效。坚持大胆探索、先行先试。坚持敢为天下先,坚决破除不合时宜的思想观念、条条框框和利益藩篱,根据雄安新区实际情况和特点,推动各领域改革开放前沿政策措施和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安新区落地、先行先试,为全国提供可复制可推广的经验。

坚持立足当前、着眼长远。把握改革开放工作推进的节奏和力度,既在起步阶段给予必要的政策支持,增强启动能力和持续发展动力,又着眼于破解深层次矛盾和问题,为雄安新区长远发展提供制度保障。

《意见》强调,雄安新区建设的主要目标是系统推进体制机制改革和治理体系、治理能力现代化,推动雄安新区在承接中促提升,在改革发展中谋创新,把雄安新区建设成为北京非首都功能集中承载地、京津冀城市群重要一极、高质量高水平社会主义现代化城市,发挥对全面深化改革的引领示范带动作用,走出一条新时代推动高质量发展的新路径,打造新时代高质量发展样板。

到2022年,适应雄安新区定位和高质量发展要求,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系基本建立,重点领域和关键环节改革取得明显成效,优质宽松的发展环境和活跃高效的创新氛围基本形成,对北京非首都功能和人口吸引力明显增强,改革开放作为雄安新区发展根本动力的作用得到显现。

到2035年,雄安新区全面深化改革和扩大开放各项举措得到全面贯彻落实,构建形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,疏解到新区的非首都功能得到进一步优化发展,“雄安质量”标准体系基本成熟并逐步推广,对推动高质量发展的引领带动作用进一步凸显。

到本世纪中叶,雄安新区社会主义市场经济体制更加完善,治理体系和治理能力实现现代化,经济发展的质量变革、效率变革、动力变革基本完成,社会充满活力又和谐有序,改革开放经验和成果在全国范围内得到广泛

推广,形成较强国际影响力。

《意见》指出,雄安新区建设的重点任务,是强化创新驱动,建设现代化经济体系;完善城市治理体系,建设现代智慧城市;创新公共服务供给机制,提高保障和改善民生水平;创新选人用人机制,建设高端人才集聚区;深化土地和人口管理体制变革,推进城乡统筹发展;推进生态文明改革创新,建成绿色发展城市典范;扩大对内对外开放,构筑开放发展新高地;深化财税金融体制改革,创新投融资模式;完善治理体制机制,打造服务型政府。

《意见》提出雄安新区建设的保障措施。(一)全面加强党的领导。坚持党对一切工作的领导,以党的政治建设为统领,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部,严格遵守政治纪律和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强雄安新区各级党组织和领导班子建设,以提升组织力为重点,突出政治功能,健全基层组织,优化组织设置,新区开发建设到哪里,党的组织就建到哪里,实现党的组织和工作的全覆盖,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,坚持正确选人用人导向,突出政治标准,注重培养专业能力、专业精神,建设一支政治过硬、改革意识强、能力水平高、敢闯敢干的高素质专业化干部队伍。完善干部考核评价机制,建立激励机制和容错纠错机制,宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误,旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。切实加强党风廉政建设,持之以恒正风肃纪,完善不敢腐、不能腐、不想腐的制度机制,建设“廉洁雄安”。加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子,建立与雄安新区体制机制创新相适应的巡视巡察制度,深入推进监察体制改革,强化监督执纪问责和监督调查处置,营造风

清气正良好环境。

(二)完善实施机制。按照党中央、国务院决策部署,京津冀协同发展领导小组加强对雄安新区改革开放工作的统筹指导,河北省委和省政府切实履行主体责任,雄安新区党工委和管委会承担雄安新区改革开放工作任务的主体责任,并赋予其更大的自主发展、自主改革和自主创新的管理权限。各有关方面要按照职责分工,分领域分阶段逐项制定支持雄安新区改革开放的实施方案,作为本指导意见的配套文件,明确具体任务措施和时间表、路线图、责任分工,成熟一项推出一项,成熟一批推出一批。积极探索与行政体制改革相适应的司法体制改革,全面落实司法责任制。强化改革措施的法治保障。本指导意见提出的各项改革开放举措,凡涉及调整现行法律或行政法规的,按法定程序经全国人大常委会或国务院统一授权后实施。

(三)狠抓督促落实。在京津冀协同发展领导小组的直接领导下,领导小组办公室加强综合协调和督促检查,密切跟踪了解雄安新区改革开放工作推进情况和实施效果,适时组织开展评估,及时协调解决遇到的困难和问题,重大事项及时向党中央和国务院报告。雄安新区要结合不同发展阶段和实际需要,放开手脚、大胆尝试,确保各项改革举措有效实施。各有关方面要及时总结提炼好的政策措施和做法,形成可复制可推广可操作的经验,在京津冀地区乃至全国范围内推广,发挥示范带动作用。

(四)加强统筹协调。加强各领域政策措施之间的协同配合和综合配套,建立多地区多部门信息沟通共享和协同推进机制,增强工作的系统性、整体性、协同性。河北省要全力支持雄安新区改革开放各项工作,积极主动与中央和国家机关有关部委、北京市、天津市等加强沟通衔接。中央和国家机关有关部委要牢固树立大局意识,积极作为、通力合作,在政策安排和举措落地等方面加强指导支持。北京市、天津市要积极主动对接和支持雄安新区改革开放各项工作。

据新华社北京1月24日电

扛起政治责任,永葆斗争精神

人民日报评论员

共产党人的忧患意识,就是忧党、忧国、忧民意识,这是一种责任,更是一种担当。今天,各级领导干部必须扛起的一项政治责任,就是防范化解重大风险。

在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上,习近平总书记着眼党和国家事业长远发展,就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析,对各级党委、政府和领导干部肩负防范化解重大风险的政治责任提出了明确要求。各级领导干部要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,守土有责、守土尽责,把政治责任体现在抓抓落实上,把担当精神体现到各项工作中,把防范化解重大风险工作做实做细做好。

扛起政治责任,就要强化风险意识、提高风险化解能力。历史告诉我们,党领导的革命、建设、改革事业从来不是一帆风顺的,一直是在应对各种风险挑战中走过来的。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,越是这个时候,越要有如履薄冰的谨慎,越要有居安思危的忧患。各级领导干部既要强化风险意识,常观大势、常思大局,科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战,又要提高风险化解能力,抓住要害、找准原因,果断决策,善于引导群众、组织群众,善于整合各方力量、科学排兵布阵,有效予以处理。只有加强理论修养,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律,不断积累经验、增长才干,才能把防范化解重大风险的政治责任扛得稳、扛得实。

扛起政治责任,就要完善风险防控机制。“图之于未萌,虑之于未有”,履行好防范化解风险责任要靠机制。要建立健全风险研判机制,有针对性地制定应对策略,打好有准备之仗;建立健全决策风险评估机制,把风险评估作为必经程序,消除一切风险隐患;建立健全风险防控协同机制,加强各地区各部门风险信息及时互通共享;建立健全风险防控责任机制,坚持一级抓一级、层层抓落实。不断推进风险防控工作科学化、精细化,确保风险防控耳目灵敏,对各种可能的风险及其原因心中有数、对症下药、综合施策,我们就能力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

扛起政治责任,就要有充沛顽强的斗争精神。无数事实说明,在重大风险面前,主动迎击才有生路。时刻进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,防范化解重大风险,要求我们的干部特别是领导干部必须经风雨、见世面、长才干、壮筋骨,保持斗争精神、增强斗争本领,特别是年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。各级领导班子和领导干部要加强斗争历练,增强斗争本领,永葆斗争精神,以“踏平坎坷成大道,斗罢艰险又出发”的顽强意志,应对好每一场重大风险挑战,切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

“事者,生于虑,成于务,失于傲。”做好防范化解重大风险各项工作,既要有忧患意识,也要有务实行动,更要抓住“关键少数”。各级党委、政府和领导干部扛起政治责任,永葆斗争精神,层层负责、人人担当,下好先手棋,打好主动仗,我们就一定能保持经济持续健康发展和社会大局稳定,在战胜风险挑战中不断开辟前进道路、创造光耀业绩。

(新华社北京1月24日电)

《将改革开放进行到底》出版发行

新华社北京1月24日电 一部深入宣传贯彻落实习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会重要讲话精神通俗理论读物——《将改革开放进行到底》,近日由新华出版社出版,面向全国发行。

在收录习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上的讲话、《中共中央国务院关于表彰改革开放杰出贡献人员的决定》的基础上,全书分“中国改革开放再扬帆”、“将改革开放进行到底”、“中国改革开放宣言的世界回响”三章。第一章“中国改革开放再扬帆”从小岗精神、深圳发展奇迹、浦东启示录、博鳌亚洲论坛等方面记录了改革开放40年的发展历程,对以习近平同志为核心的党中央引领改革开放取得取得的伟大成就进行了梳理;第二章“将改革开放进行到底”收录了新华社学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会重要讲话精神的7篇评论员文章;第三章“中国改革开放宣言的世界回响”反映了国际社会对中国进一步深化改革扩大开放充满信心。“附录”部分则收录了《实践是检验真理的唯一标准》《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》两篇经典文献。

为了民族复兴·英雄烈士谱

黄君珏:奋战到生命最后一刻的太行女杰

新华社长沙1月24日电 (记者帅才)在湖南湘潭市党史馆人物厅内的展壁上,悬挂着革命烈士黄君珏的老照片,照片中的她面容清秀、眼神坚毅。她以身殉国的英勇事迹在家乡依旧广为流传。

黄君珏,原名黄维祐,1912年生,湖南湘潭人。1927年加入共产主义青年团,在长沙从事妇女工作。马日事变后,面对严重的白色恐怖,她离开长沙,只身来到上海,转入上海中学学习,继续从事革命工作。后就读于复旦大学经济学院。在校期间,她积极参加抗日救国运动,被选为学生会委员,曾组织领导复旦学生到南京请愿和营救被捕学生的运动,1930年加入中国共产党。

1934年,黄君珏参加了远东情报局的工作。远东情报局是第三国际派驻上海的秘密情报机构,主要搜集国民党政府和日本帝国主义的各种军事、政治、经济、外交等各种情报。黄君珏机智勇敢,胆大心细,工作很有成效,受到情报局领导人的信任和器重。

1935年,由于叛徒出卖,该组织受到破坏。黄君珏机智地掩护另外两名同志脱险后,自己却不幸被捕,被判7年徒刑。1937年全国抗战爆发后,国共两党第二次合作,八路军武汉办事处将黄君珏释放出狱。在党组织安排下,黄君珏回长沙开展抗日救亡工作,领导筹办了一所难民妇女工厂。这一工厂成了流亡妇女的避难所,也为抗日救亡作出了贡献。

新华社北京1月24日电

不断夺取应对重大风险挑战新胜利

——省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班侧记

寒意渐去,春日徐来。1月21日至24日,省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校举行。习近平总书记于21日上午的开班式上发表重要讲话,强调提高防控能力着力防范化解重大风险,保持经济持续健康发展社会大局稳定。

居安而念危,则终不危;操治而虑乱,则终不乱。

各省市区和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责同志、军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志紧紧围绕习近平总书记重要讲话精神系统学习、认真研讨、深入思考。学员们一致表示,要自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持守土有责、守土尽责,敢于担当、敢于斗争,以“踏平坎坷成大道,斗罢艰险又出发”的顽强意志,应对好每一场重大风险挑战,切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

常观大势 常思大局 ——科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战

连日来,中央党校校园里涌动着学习的热潮。

“深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战,坚持底线思维,增强忧患意识,提高防控能力,着力防范化解重大风险。”习近平总书记在开班式上的重要论述,让学员们深受教育、深受震撼、深受启发。

从聆听讲话到开展自学,从分组讨论到全班交流,198位学员结合自身实际情况谈体会、讲认识。部分中央领导同志也参与到学员们的讨论交流中来。

学员们表示,习近平总书记的重要讲话非常及时,非常必要,科学回答了防范化解重大风险的一系列重大理论和实践问题,闪耀着马克思主义的真理光芒。在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中,防范化解重大风险是必须面对的课题、必须答好的答卷。

“令人警醒、催人奋进。”一位学员说,习近平总书记的重要讲话既充满了强烈的忧患意识,又洋溢着坚定的必胜信念;既分析了当前和今后一个

时期我国面临的安全形势和重大风险,又作出了全面部署和系统安排,为我们提供了应对风险挑战的根本遵循。

生于忧患,成长于忧患,壮大于忧患。回顾来路,正是在应对和战胜各种风险挑战的过程中,我们党领导人民取得了历史性成就,实现了历史性变革。

着眼当前,我国形势总体上是好的,同时也面对着波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务。

“任何事物的发展都是前进性和曲折性的统一。”一位学员说,前进道路不可能一帆风顺,越是取得成绩的时候,越要有如履薄冰的谨慎,越要有居安思危的忧患。

船到中流浪更急,人到半山路更陡。学员们表示,中国发展进入历史上最好时期,世界处于百年未遇之大变局。站在新的历史起点上,我们既面临重大历史机遇,也面临不少风险挑战。有外部风险,也有内部风险,有一般风险,也有重大风险。

“把防范化解重大风险摆在三大攻坚战首位,这是立足全局、着眼长远的战略安排。我们必须常观大势、常思大局,清醒认识和高度警惕政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域存在的重大风险,重点防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。”一位学员说。

强化意识 增长才干 ——把防范化解重大风险工作做实做细做好

伴着宿舍里的灯光,学员们学习到深夜,精心准备发言提纲;10个小组的讨论交流中,插话、碰撞、互相启发的热烈场景时有出现。

“我们要抓住这次难得的学习充电机会,进一步拧紧思想的螺丝、上紧行动的发条。”一位学员说,在学习中,自己更加深刻认识到,既始终保持战略定力,又始终保持忧患意识,是我们党成熟的重要标志和推动事业前进的重要思维方式。

“习近平总书记多次强调,增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。”一位学员在小组发言时说,这种植根于马克思主义认识论的忧患意识,要

求我们凡事从最坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。

及时洞察、准确把握、有效应对各种风险挑战,是保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定的必然要求,也是对各级领导干部执政能力的深刻检验。

加快建设网络综合治理体系、稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案,强化国家战略科技力量建设,继续推进扫黑除恶专项斗争,完善共建“一带一路”安全保障体系……结合各自工作,学员们对当前存在的风险挑战梳理分析、研讨对策。

风险挑战不会因为逃避退让而自动消失,只有主动作为才能有效化解。大家在讨论中普遍提到,强化底线思维,增强忧患意识,提升防控能力,是牢牢掌握工作主动性的关键所在。

“防范化解风险能力,实质上就是认识、分析和解决问题的能力。”一位学员说,我们必须坚持问题导向,着力提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律,抓住要害,找准原因,果断决策,有效处理。

多位学员认为,履行好防范化解风险责任要靠机制。“要完善风险防控机制,建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制,主动加强协调配合,坚持一级抓一级、层层抓落实。”

敢于担当 敢于斗争 ——打好防范化解重大风险的有准备之战、战略主动战

习近平总书记明确指出,防范化解重大风险,是各级党委、政府和领导干部的政治职责。

不少学员提出,做好防范化解重大风险各项工作,“关键职责”要发挥关键作用,自觉把这一职责使命扛在肩上,干在实处,走在前列,绝不能把问题和风险推给上面、留给后面,切实做到守土有责、守土尽责。

凡事预则立,不预则废。一位学员在讨论时说,防范化解重大风险要坚持抓早抓小,落实矛盾风险排查预警、“防范化解、应对”措施,把自己职责范围内的风险防控好,最大限度消解矛盾于未然、化解风险于无形。