

# 美国16州状告白宫

## “造墙”博弈再升级

### 新闻事实

16州政府当天向设在旧金山的加利福尼亚州北区联邦地区法院提交诉状,指认特朗普宣布“国家紧急状态”为无视美国宪法基本分权原则,且无权在未国会批准情况下,把划拨给禁毒、军事建设和执法行动的联邦资金转用于修建隔离墙。

作为原告代表,加州总检察长泽维尔·贝塞拉说,起诉旨在阻止特朗普“窃取国会分配给美国民众和各州政府的拨款”。

18日,包括首都华盛顿在内的美国多座城市爆发示威,人们抗议特朗普宣布“国家紧急状态”。

来自马里兰州的迪克·纽曼在白宫外告诉记者,他认为特朗普动用行政权力筹款“造墙”之举违宪,修建隔离墙没必要、更不紧迫,纯属为了巩固保守派阵营对其支持。

特朗普15日签署一份由国会共和、民主两党共同制定的拨款法案,其中仅批准不到14亿美元用于在美墨边境指定地区新修约90公里“隔离墙”,远低于特朗普一直要求的57亿美元拨款额以及超过300公里的“边境墙”长度。

特朗普当天动用行政权力宣布美国南部边境出现“国家紧急状态”,理由是毒品走私和非法越境泛滥,威胁边境安全。

此后,美国民权联盟等组织已陆续宣布将对此次提起诉讼。

### 深度分析

围绕“国家紧急状态”所引发的争议,目前三个焦点值得观察。

焦点一,法律争议大,官司结果

### 核心提示

美国16个州18日联合提起诉讼,指控总统特朗普通过宣布“国家紧急状态”以绕过国会筹集经费建造边境隔离墙的做法违反宪法,要求法院予以“叫停”。尽管特朗普宣布“国家紧急状态”后赶上“总统日”小长假,但这一决定已在政界、司法界激起强烈反弹,美国政坛后将围绕“造墙”展开新一轮博弈。



2月18日,在美国芝加哥,人们参加反对特朗普边境安全政策的游行。

新华社记者 汪平 摄

变数也大。美国联邦法院分为地区、上诉和最高法院三级。加州等16州选择提起诉讼的地区法院其法官政治立场或偏向自由派,导致裁决或不利于白宫;但如果官司能打到最高法院,大法官中保守派占多数,或对白宫有利。特朗普本人15

日宣布“国家紧急状态”时也不讳言,他认为此举可能触发法律诉讼,但希望白宫能最后在最高法院赢得官司。

焦点二,官司会否影响“造墙”?美国法律对“国家紧急状态”的必要条件等内容欠缺充分、明确

阐释,在美国打官司动辄旷日持久。因此,法院在审理过程中是否下令暂停紧急状态令,将决定特朗普政府能否一边打官司一边推动“造墙”。

焦点三,博弈升级。除了法律诉讼,白宫恐将多线“作战”。由民

主党控制的国会众议院已宣布就特朗普宣布“国家紧急状态”启动调查,并酝酿通过决议叫停紧急状态令。当然,决议还需要共和党占多数的国会参议院通过。而且,即便参众两院均通过这类决议,特朗普也可能动用否决权。两院若要再通过相关决议,则会面临抬高的门槛。

### 即时评论

美国联邦政府“停摆”风波刚要平息,白宫再次出人意料地“强行突破”,恐将激起更广泛、更复杂甚至更长期的博弈。

今后两年,顾忌少了,对立多了的美国政治权力圈可能涌现更多“紧急状态”,给正在民粹主义抬头、政治分化加剧等现况中纠结的美国带来更多“紧急状态”。

### 链接 LIANJIE

1976年,美国国会通过《国家紧急状态法》,正式赋予总统宣布紧急状态的权力。总统要受一定约束,包括必须向国会解释宣布紧急状态的法律依据等。

紧急状态通常持续一年,总统有权无限期延长,需要提前90天宣布。国会可以每6个月讨论是否通过决议终止紧急状态。

据纽约大学法学院布伦南司法研究中心统计,从1978年到2018年,历任总统共宣布58次紧急状态,其中31次迄今仍有效。时间最长的紧急状态由时任总统卡特在1979年美国驻伊朗大使馆人质事件后宣布,内容包括冻结伊朗政府在美资产。克林顿任内宣布9次紧急状态,小布什13次,奥巴马12次,特朗普就职至今4次。新华社华盛顿2月19日电

## 中国连续第三年成德最大贸易伙伴

据新华社柏林2月18日电(记者乔继红 朱晟)德国联邦统计局18日公布的数据显示,2018年中国连续第三年成为德国最大贸易伙伴,双边贸易总额为1993亿欧元。

德国官方数据显示,2018年,德国从中国总进口额为1062亿欧元;同时,德国向中国出口总额为931亿欧元。德国对华贸易逆差约为130亿欧元,连续第三年减少。

根据这一最新数据,去年中国是德国最大的进口来源国,也是德国第三大出口目的地。

另外,数据显示,荷兰是德国第二大贸易伙伴,双边贸易额为1894亿欧元;美国是德国第三大贸易伙伴,双边贸易额为1780亿欧元。

## 新西兰称不排斥华为参与5G建设

新华社惠灵顿2月19日电(记者卢怀谦 郭磊)新西兰总理阿德恩19日说,中国华为公司从未被排除在新西兰5G网络建设之外。但他也强调,采用华为设备的新西兰电信服务商斯帕克电信公司必须减轻“安全隐患”。

阿德恩告诉媒体,一些人称新西兰已经对华为5G方案关上大门,这种说法是错误的。关于“五眼联盟”(美国、英国、加拿大、澳大利亚和新西兰)伙伴面临美国压力不采用华为设备的说法,阿德恩表示,虽然“五眼联盟”共享情报,但是在华为5G方案问题上,新西兰会做出自己独立的决定。

2018年11月27日,新西兰政府通信安全局突然以所谓“国家安全风险”为由,反对斯帕克电信公司使用华为的5G设备。

## 美朝考虑互设联络处

美国有线电视新闻网(CNN)报道,美国和朝鲜正在“认真考虑”互派联络官员,继而互设相当于“准大使馆”的联络办事处,以实现双方领导人首次会晤时所提建立“新关系”目标。

有线电视新闻网18日以两名高级别外交人士为消息源报道,美朝已经讨论互派联络处主任。就美方而言,如果谈判顺利,一名会说朝鲜语的外交官将率领几名官员前往朝鲜首都平壤设立联络处。

美国国务院拒绝回应这一报道。美国总统唐纳德·特朗普与朝鲜最高领导人金正恩去年6月在新加坡会晤并签署联合声明,就“建立新的朝美关系”以及“构建朝鲜半岛持久稳定和机制”达成一致。有线电视新闻网解读,互派联络官员将是建立外交关系的第一步。新华社特稿

## 以色列逮捕22名巴勒斯坦人

新华社耶路撒冷2月19日电(记者陈文仙)以色列国防军19日发表声明说,以军警及安全部门18日深夜至19日凌晨联合突袭了约旦河西岸地区,逮捕22名巴勒斯坦人。

根据这一声明,被逮捕的22名巴勒斯坦人涉嫌参与针对以色列平民和士兵的袭击活动。但声明未透露袭击活动的具体细节。

声明还说,在突袭行动中,以军在约旦河西岸城市希伯伦和纳布卢斯以东地区查获了两支突击步枪和两把手枪。目前,这些“非法武器”已移交给以安全部门。

## 马杜罗要求特朗普停止对委内瑞拉“发号施令”

据新华社加拉加斯2月18日电(记者王瑛 徐琛)委内瑞拉总统马杜罗18日发表讲话,谴责美国总统特朗普当天发表的关于干涉性言论,要求美国立即停止对委“发号施令”。

马杜罗说,特朗普的讲话体现了完全的“白人至上主义”,但委内瑞拉仍将坚持多元化思想。他谴责特朗普“自认为是委内瑞拉的主人”并“直接从迈阿密向委内瑞拉武装部队下达命令”,企图军事干预和控制委内瑞拉。委军队将用“士气”“团结”和

“真相”来回应对特朗普的言论。

特朗普当天在佛罗里达州迈阿密市对委裔美国人团体发表讲话时说,美国寻求委内瑞拉权力的和平交接,但仍保留“所有选项”。他还对委内瑞拉议会主席、反对党领导人瓜伊多表示支持,并威胁委军方若继续支持马杜罗政府,将“失去一切”。

委内瑞拉外交部长阿雷亚萨当天表示,特朗普的论调体现了明显的冷战思维,美国不合时宜的对外政策将遭受失败。

## 食品商警告英国“硬脱欧”或致食品涨价两成

美国冷冻食品商伯兹艾英国公司负责人说,如果英国无协议脱离欧洲联盟,他们生产的鱼条价格将“几乎立刻”飙升。

伯兹艾英国和爱尔兰公司董事总经理韦恩·赫德森说,无协议“脱欧”将影响一些食品的价格。

英国《独立报》18日援引赫德森的话报道,这种情况一旦发生,食品制造商将不得不把多至20%的关税传导给零售商;零售商将自行决定向消费者传导多少额外成本。

赫德森说,“脱欧”引发不确定性,“严重迟滞我们为持续增长制定的远大计划”,额外增加企业成本;企

业不得不动用4名高级主管全力投入制定应急方案。

他在英国《食品商》杂志写道,尽管伯兹艾现在在英国处于多年来最佳状态,但无法集中精力提升业务,却把越来越多人手和财务资源用于“脱欧”应急方案,以确保能够持续供应。

赫德森在英国广播公司广播电台《今日》节目中说,如果英国无协议“脱欧”,将意味着援引世界贸易组织(WTO)关税规则,“税率可能在2%至20%之间,那是可观的新增成本”。

他说,零售商们警告,供应链中没有“消化”更多关税的余地。新华社特稿

## 印度空军两架飞机在飞行表演彩排中相撞坠毁



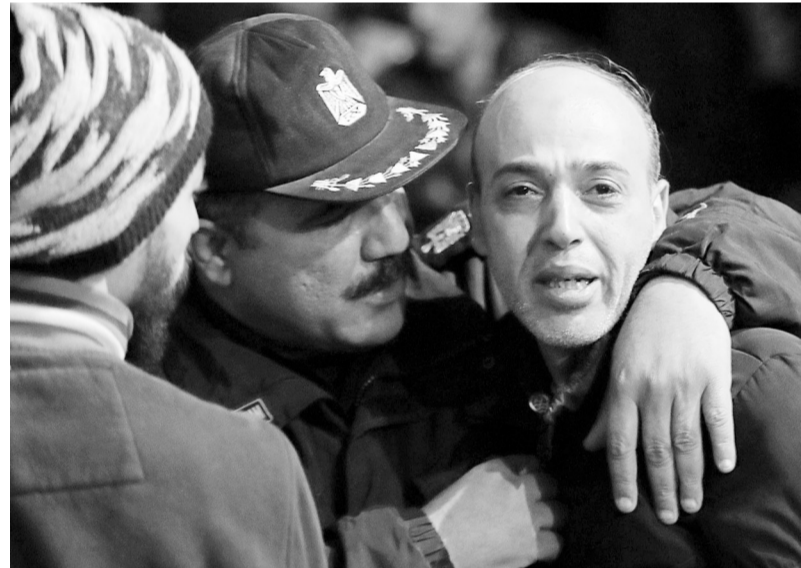
2月19日,在印度班加罗尔,安全人员在坠机现场警戒。印度空军两架“鹰”式飞机19日在南部城市班加罗尔进行特技飞行表演彩排时相撞坠毁,造成一名飞行员死亡,另有两名飞行员和一名平民受伤。两架飞机隶属于印度空军“阳光”特技飞行表演队。新华社

## 埃及首都开罗发生爆炸致3死3伤

2月18日,在埃及开罗,人们在爆炸现场互相安慰。

埃及内政部18日晚发表声明说,埃及首都开罗老城区当晚发生一起爆炸,造成两名警察和一名恐怖分子死亡。

声明说,这名恐怖分子在被警方抓获后引爆了爆炸装置,还有3名警察受伤。这起爆炸事件与15日吉萨省发生的一起未遂爆炸事件有关。新华社



## 巴愿为调查印控克什米尔袭击事件提供合作

据新华社伊斯兰堡2月19日电(记者刘天)巴基斯坦总理伊姆兰·汗19日发表全国电视讲话,表示巴方愿意为调查近日发生在印控克什米尔地区的自杀式袭击事件提供合作,并要求印度向巴基斯坦提供这起袭击与巴有关的确凿证据。

伊姆兰·汗说,如果印度声称巴

领土被用于制造恐怖主义,那么印度就应该拿出证据来。他指出,允许恐怖分子利用巴基斯坦领土从事恐怖活动不符合巴基斯坦的利益,因为巴基斯坦局势正在走向稳定。

印控克什米尔地区14日发生一起自杀式袭击,造成40多名印度中央后备警察部队士兵死亡,另有数十人受伤。印度外交部指责

这起袭击与巴基斯坦有关。巴基斯坦外交部随即抗议印度的“无端指责”。

伊姆兰·汗重申,施压不是解决问题的方法。他再次邀请印度重新对话,以探讨双方联合打击本地区恐怖主义的方法。他对印度未经调查就指责巴基斯坦与此次袭击有关的说法表示遗憾。

## 韩媒展望美朝首脑越南会晤

### 预期

韩联社预期,朝鲜最高领导人金正恩将向美国总统唐纳德·特朗普列举朝方近期所作无核化努力,包括暂停导弹试射和核试验,废弃丰溪里核试验场,向美方移交朝鲜战争美军遗骸。

特朗普和金正恩去年6月12日在新加坡会晤,朝方重申致力于朝鲜半岛完全无核化,美方承诺对朝方作出安全保证,双方就“构建朝鲜半岛持久稳定和机制”达成一致。越南会晤有望就这一目标形成具体方案。

去年下半年,朝方多次要求美方就朝鲜已经为推进无核化迈出的步骤采取“相应举措”。韩联社分析,河内会晤期间,朝美如果就“相应举措”持不同看法,或者纠结于不同版本的无核化定义,会晤成果恐怕会大

### 核心提示

美国和朝鲜领导人定于27日至28日在越南首都河内第二次会晤,能否就朝鲜半岛无核化取得突破,备受期待。韩国联合通讯社19日播发一篇分析文章,展望会晤讨论议题、美朝各自筹码和诉求。

### 打折扣

另一种可能性是,美朝领导人再次签署一份“措辞含糊”的联合声明,让无核化对话得以持续,把棘手和复杂细节留给双方外交官后续商议。

### 筹码

韩联社19日列举朝美讨价还价过程中可能的筹码。

朝方可能提出废弃丰溪里核试验场,允许外国专家核查丰溪里核试验场和东仓里导弹发射场。

朝鲜去年5月在国际记者见证

### 下废弃丰溪里核试验场

由于外国核专家没有到现场,废弃是否彻底在美、韩等国引发质疑。

金正恩和韩国总统文在寅去年9月在朝鲜首都平壤会晤,承诺永久废弃东仓里导弹发射台和发动机试验场并允许相关国家专家参观。朝方当时声明,视美方姿态,还可以永久废弃宁边核设施。

越南会晤期间,美方可能同意正式结束朝鲜战争,在平壤设立联络办事处,扩大对朝人道主义援助。特朗普或许会批准美朝文化和人员交流,承诺暂停今年的美韩联合军事演习。

### 盘算

朝美无核化谈判中,美方放松制裁是朝方主要诉求。韩国《中央日报》18日援引韩美消息人士的话报道,朝方已经向美方要求一揽子制裁豁免。

按韩联社的说法,美方先前要求朝方“申报”,提供核武器、核设施和核专家清单,但特朗普近期似乎调低了对无核化谈判的预期。

特朗普上周在白宫告诉媒体记者,去年新加坡会晤后,朝方没有做核试验、试射导弹。谈及无核化进程,他说:“我不求速度,只是不希望(核)试验。”

一些分析师推断,美方在越南会晤中将主要寻求朝方废弃宁边核设施以及把一些洲际弹道导弹运出朝鲜销毁。新华社特稿