

决策者说 JUECEZHESHUO

领导干部要敢于叫响“跟我上”

只有政治坚定才能勇于担当，只有头脑清醒才能善于担当，只有以上率下才能带动担当。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，才能在各自领域敢于担当、主动作为、积极工作。要结合学习贯彻习近平总书记在辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，正确认识当前经济发展中的问题，拧成一股绳，形成一股劲，通过每一名领导干部的担当作为，让锦州经济社会发展走得更快、走得更实、走得更快。领导干部要率先垂范、带头抓、带头“跟我上”，带队出征，深入基层，以功成不必在我的境界和功成必须有我的担当，为辽宁新一轮振兴发展贡献全部力量。

担当作为是目前解决锦州事业发展、解决干部精神状态的重要突破口，各级领导干部要在深化关键领域改革、全方位扩大对外开放、优化营商环境加快民营经济发展、打好打赢三大攻坚战、推进项目建设、保障和改善民生、深入落实全面从严治党新要求上担当作为。

要把改革作为开路先锋，国企改革要大刀阔斧，国企改革要破壁，各领域改革要全面推进，要坚持从上至下、持之以恒、一抓到底；要以全球视野、战略眼光实施更加积极主动的开放战略，全力构建向海发展新格局，积极融入国家“一带一路”和辽宁沿海经济带建设，实现市县整体转身、

全域开放共赢；要高站位，通过优化营商环境，打造更加良好的诚信环境、办事环境、金融环境、市场环境，构建“亲”“清”新型政商关系；要实现剩余6100人脱贫、25个贫困村销号和省级贫困县摘帽的目标，确保每个贫困户脱贫、真脱贫；要驰而不息、坚持不懈打好蓝天、污染河流整治等污染防治“七大关键战役”，持续抓好中央环保督察整改，着力解决一批突出环境问题，坚决打好“大棚房”问题清理整治攻坚战。

项目建设是今年全市工作的重中之重，整体工作要围绕招商引资和项目建设来推进，要坚持把“8+3”产业发展抓住不放，直到抓出成效；

要全力推进“三城联创、三河共治、三山共建、两环一带”建设等重大民生工程，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

要发扬钉钉子的精神，不遗余力把这些大事办好，好事办实；要通过这些实事儿，认真检验我们的干部是否真担当、敢担当、善担当。公生明，廉生威。自身清廉清正，是担当作为最好的“金钟罩”“铁布衫”；要自觉做到知敬畏、存戒惧、守底线，坚持以上率下作出示范。

——锦州市委书记王德佳在全市县级以上领导干部学习会暨2019年第1期“干部大讲堂”上如是说
本报记者 张继锋 文继红 整理

记者在一线 ZAIYIXIAN

富有村有了通向“富有”的路

本报记者 高华庚



“第一书记”涂破(右二)与菜农研究棚菜种植。 本报记者 高华庚 摄

“成立富民编织制品有限公司、推动60千瓦集中式光伏电站并网发电、建设棚菜小区、修了5.3公里公路……”说起“第一书记”给村里带来的变化，富有村党支部书记涂破总有说不完的话。

2017年9月，涂破以驻村工作队队长兼村“第一书记”的身份第一次来到北镇市中安镇这个叫作“富有”的村子。吉利的村名并没有给这里的老百姓带来财富。涂破上任之后接手的是一个顶着“省级贫困村”帽子、村集体经济10万元欠款、65户建档立卡贫困户的村子。

涂破上任后通过多天的走访发现，早在2016年锦州市统战部就曾对富有村进行过重点帮扶，村容村貌以及村集体经济、产业扶贫状况虽大有改观，但是多年遗留下来的道路问题，始终是困扰富有村产业发展的瓶颈。为此，涂破决定先帮助富有村把道路修好。

然而，原在锦州市公路处任职的涂破知道，修一条路不是容易的事情。他首先将富有村的实际情况向锦州市公路处党委作了汇报。富有村交通制约产业发展的现状也得到了锦州市公路处领导的高度重视，不仅数次集体到富有村调研，探讨路线设计和建设方案，而且还数次到省交通运输厅面对面汇报沟通，终于为富有村单独争取到5.3公里农村公路建设计划指标。

与此同时，涂破还大刀阔斧地干了一件“大事”。在走访中，涂破发现村里部分党员并未发挥出模范带头作用，为此，他在全村党员中开展了“富有村要有富，我们怎么办”的大讨论，以此不断提高全村党员的党性修养和带头致富能力。大讨论在全村党员群众中掀起了一场“头脑风暴”。这场“风暴”扫清了富有村百姓脱贫致富道路上的绊脚石，大家统一了思想，鼓足了干劲。

修路，只是富有村迈出的村集体经济发展的第一步，如何发展才是工作的重中之重。本着“已建成的尽快见效益，有眉目的抓紧落实，有消息的全力争取”的原则，涂破带领村“两委”班子人员争资金、办手续、跑市场，全力推动各项产业真正落地。2018年，富有村集体经济收入达到7万余元，成功实现了消灭“空壳村”的既定目标。

锦州印象 YINXIANG

首届全国冰上帆船公开赛在锦州举行



2月16日，首届全国冰上帆船公开赛在锦州小凌河冰面上开赛，点点白帆迎风航行的景观吸引了无数市民驻足观看。

随着一声发令枪响，只见三角形的钢铁架下，3条几十厘米长的钢刀不断地在冰上刮起冰碴，40多艘冰上帆船风驰电掣冲向前方。

此次比赛由中国帆船帆板运动协会主办，锦州市体育局承办，锦州市帆船帆板航海协会协办。来自北京、上海、厦门、青岛等地的20支代表队、40多名冰上帆船运动爱好者参赛。

锦州正在积极打造中国北方帆船训练基地，构建“南有三亚湾，北有锦州湾”的帆船运动格局，引领新的健康休闲运动方式。
本报记者 高华庚 文
史云飞 摄

实施“撤并转” 下好先手棋

——锦州市扎实推进事业单位改革和党政机构改革纪实

本报记者 高华庚

核心提示
352个市直事业单位整合组建成35个公益性事业单位，精简比例达到90%；18个生产经营性事业单位整合组建成3个企业集团，精简比例达到83%；56个党政机构整合组建成45个工作机构，精简比例达到20%。

2018年7月以来，一场大刀阔斧的事业单位改革和党政机构改革在锦州展开。在这场大规模“撤并转”的改革中，锦州市广大党员干部交出了一份无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的崭新的、亮丽的改革答卷。



市民在锦州市公共行政服务中心窗口办理业务。 本报记者 高华庚 摄

“五级组织”为深化改革提供保障

“改革之前各级领导为我们做足了思想工作，内心的一些想法也想明白了。改革是大势所趋，我能做的就是在新岗位上做好本职工作。”2019年2月13日上午，锦州市文化旅游和广播电视局在市政府大楼举行挂牌仪式，一名在这次改革中被转入事业单位的参公人员说。

2018年7月，锦州市全面启动事业单位改革方案。此次锦州对机构改革的力度之大、精简比例之高前所未有。面对改革涉及面广、利益关系复杂等现实问题，锦州市不断健全工作组织，率先搭建了“五级组织”架构。一是成立深化机构改革工作领导小组，由市委书记任组长，全面负责改革工作；二是建立包保组，由21名市领导包保67个筹备组，坚持一线调研、一线指导、一线推进；三是成立改革指导组，5个改革指导组分工负责，加强政策指导，做好服务保障；四是成立筹备组，成立34个新建事业单位筹备组、33个党政机构改革筹备组，负责组建单位人员转隶和职能整合等工作；五是各筹备组成立4个工作小组，与5个改革指导组相对应，负责各筹备组具体工作对接。

“五级组织”架构职责清晰、工作具体、上下贯通、协调联动，实现上情下达、下情上清一条线，保证了政令畅通、快速及时、简洁高效。

上下联动迅速凝聚改革共识

2018年7月，锦州市事业单位改革工作刚刚启动，中央党校(国家行政学院)的胡月星教授就受邀到锦州为全市领导干部作了《机构调整时期的积极心态与心理调适》专题报告，引导参改单位领导干部正确对待深化改革、组织调整、岗位分工和个人去留等问题。

全民健康保障中心主任王德福表示：“工作刚开始的时候，面对整

合12家不同单位，事情千头万绪。筹备组做的第一件事就是建立临时党委，设立13个临时党支部，23个临时党小组，保证普通党员和群众有时能找到组织。再通过不断组织党员干部学习相关的专题报告，令大家逐步凝聚了改革共识。”

在锦州市委坚强领导下，锦州市全体党员干部用良好的作风和高昂的斗志全身心投入改革攻坚。按

照市委确定的时间表、路线图，思想上高度认同、组织上自觉维护、政治上坚决捍卫、行动上始终紧跟，上下联动，整体发力，保证了改革工作步调一致、有序推进，改革举措落地见效、成绩斐然。

锦州市委通过正确的引导，规范的操作，严格的管理，保证了改革工作作风清正、有序推进，未出现与改革有关的违纪或上访问题。

科学推进破解事业单位改革“密码”

深化改革没有任何回旋的余地，这是锦州市委、市政府推进深化改革的唯一态度。

将352个事业单位优化整合组建为35个公益性事业单位，将18个生产经营性事业单位优化整合组建为3个企业集团，在这个过程中“加法”怎么做、“减法”怎么办，改革成功的“密码”怎么破解？

锦州市首先从工作职能、内设机构、人员编制三方面着手，按照政事分开、事企分开、管办分离原则，大刀阔斧地推进事业单位改革。

工作职能全面清理。锦州市本着强化事业单位公益属性的原则，全面梳理事业单位职能3000余项，对外搞调研、寻良策，殚精竭虑、勤奋工作，生动诠释了改革成功的“密码”。短短两个月时间，35家新建事业单位、3家新建企业集团全部挂牌亮相。动作之大、速度之快、效果之佳，前所未有，改革任务首战告捷。与改革前相比，精简人员编制476个，精简单位领导职数150个，精简内设机构587个，精简中层领导职数686个。

锦州脚步 JIAOBU

锦州港去年集装箱吞吐量达150万标箱

本报讯 记者高华庚报道 2月20日，记者从锦州港获悉，2018年，锦州港集装箱吞吐量完成150万标箱，超额完成全年目标任务。

去年以来，锦州港通过采取提升自身作业效率，提高服务水平，解决堆场压力等措施，开通新航线、新班列确保集装箱吞吐量稳步增长。锦州港开通了中远海运“锦州—福建”直航航线；与安通航运洽谈，恢复“锦州—海口”直航航线，实现稀缺航线全覆盖。同时，锦州港积极加密

船期、放大船型、稳定运价。加密华南线至3天班、西南线至4天班，并且以5100箱位船型替换原有4250箱型，实现班期、运力双提升。

同时，锦州港获得了中海油北方“指定上岸口岸”资质，不断协调码头公司及安全部门，65个LNG罐箱成功接卸。协同辽港、君安及口岸物流代理客户，共同走访黑山、台安等地区，以全程物流方式，承揽交叉腹地货源，黑山地区新粮到港量已达出货量的80%。

智慧医疗建设项目上线

本报讯 近日，记者从锦州市卫生健康委了解到，锦州市智慧医疗建设项目已经顺利完成一期建设任务，正式上线启动。

据了解，作为锦州市委、市政府重点工程和智慧城市建设的重要组成部分，该项目采用“平台+医院”一体化建设模式，同步建设市、县两级全民健康信息平台 and 公立医院信息系统。项目分三期建设，到2020年全部完成建设任务。

据项目负责人介绍，智慧医疗建设项目一期工程主要完成一个平台、三个系统建设。

一个平台即锦州市全民健康信息平台建设。

三个系统建设包括：分级诊疗系统。项目一期主要建设市中心医院综合医联体和市妇婴医院专科医联体，实现患者在29家上下级医疗卫生机构间合理流动。健康惠民服务系统。该系统主要建设有居民健康门户、老年人健康网、手机移动APP。综合监管系统。综合监管系统主要是对健康档案数据、卫生资源等数据进行综合分析与处理，为行政管理部门、公共卫生机构、医疗卫生机构提供数据支撑和应用服务。

褚红英 本报记者 高华庚

七里河开发区 获批省级高新技术产业开发区

本报讯 记者高华庚报道 2月19日，记者从义县政府获悉，锦州七里河经济开发区被正式批准为省级高新技术产业开发区，标志着七里河经济开发区发展建设进入新阶段，迈入新征程。

锦州七里河经济开发区2003年由锦州市人民政府批准成立，重点发展和承接健康食品、机电装备制造等主导产业，辖区内共有164家企业，其中规模以上工业企业23家。2015年，七里河经济开发区在锦州市率先开展产业园区创新发展试点工作以来，科学调整园区规划，打造“一区三园”新发展模式；深化管理体制机构改革，进一步优化投资环境；积极促进科技成果转化，培育社

大企业创新主体，科技创新发展取得长足进步。

目前，区内拥有春光制药、捷通铁路、销牌机械等代表性高新技术企业9家，科技型中小企业24家，院士工作站1个，省市级工程技术研究中心7个，产业技术创新平台4个。

2018年，七里河经济开发区生产总值实现82亿元，同比增长30%，完成税收2.82亿元，同比增长28%，其中科技企业纳税贡献率占1/3，在全省75家省级开发区综合评价中排名第16位，已成为锦州市创新驱动发展示范区、加快经济结构调整和新旧动能转换、推动区域经济转型升级的重要引擎。