

# 大连“双轮驱动”加速工业经济提质增效

## 预计2019年全市规模以上工业增加值增长15.4%，连续22个月两位数增长

本报讯 记者杨丽娟报道 以工业供给侧结构性改革为主线,以龙头企业、战略项目为牵引,聚焦动能转换、提质增效,盘活存量、做大增量,大连工业交出一份亮眼的成绩单。2019年,预计全市规模以上工业增加值增长15.4%。这也是大连规模以上工业增加值连续22个月保持两位数增长,继续位居15个副省级城市首位,预计规模以上工业企业营业利润增长15%,多点支撑、多业并举、多元发展的产业格局效应凸显。

制造业是立市之本、强市之基。2019年,大连市坚持改造提升传统产业和培育发展新兴产业“双轮驱动”,有序推动新旧动能接续转换和产业结构优化升级,推进具有国际竞争力的先进装备制造业基地、重大技术装备战略基地和国家新型原材料基地建设,全力推动制造业高质量发展。

盘活存量,加快传统产业改造升级。大连市持续推动装备制造业向智能化、绿色化、服务化和品牌化方向转型升级,培育制造业竞争新优势,助力打造“大国重器”。

大橡塑成功生产出我国首套具有完全自主知识产权、年产35万吨聚丙烯挤压造粒机组,不仅填补了我国石化行业同类大型装备的空白,还打破了国外技术与市场垄断,加快了石化重大技术装备国产化进程。中船重工大船集团为招商轮船建造的全球首艘30.8万吨超大型智能原油船成功交付,填补国际智能原油船空白。瓦柯集团围绕工业装



国内首套自主研发的单机容量最大海上风机铸件在大连重工下线。

刘振邦 摄

备轴承、轨道交通轴承、汽车轴承和风电轴承领域,加快推进结构调整,做竞争力强的中高端轴承“加法”,推出一批高精度、高市场占有率、高附加值的产品,国际市场份额不断扩大。大连重工自主研发的最大型号港口集装箱装卸设备首次出口欧洲发达国家市场;自主研发的具有自主知识产权的国内首套容量最大

8兆瓦至10兆瓦海上风机铸件成功下线,技术水平与欧美发达国家比肩。着力做优石化产业,延伸产业链条,推进恒力石化2000万吨/年炼化一体化项目全面投产和150万吨/年乙烯项目建设,推动石化产业迈向中高端。

做大增量,不断壮大新兴产业。大连市大力发展高档数控机床

及功能部件、核电装备、轨道交通装备、海洋工程装备、新一代电子信息制造业、新材料产业,推进软件和信息服务向高端化迈进,推动信息化和工业化深度融合,加快推进精细化工、生物制药、清洁能源等战略性新兴产业发展,打造新引擎。

大连光洋高端数控机床已掌握100多项核心技术,产品广泛应

用于航空、航天、核能等高端领域;自主研发制造的五轴联动加工中心,组建了国内首条航天核心产品生产产线。大连机车研制的系列新一代中低速磁浮车开始动态调试,自主研发的D180-16型大功率高速柴油机通过中国铁路总公司型式试验,产品的设计理念和整体技术达到世界领先水平,可以满足未来国内外高速内燃客货运机车、节能环保型调车机车、高端船舶动力及发电等领域市场的需求。2019年,预计大连市规模以上工业高技术制造业、战略性新兴产业增加值均增长25%。

为切实抓好工业经济运行,推动工业稳增长。大连市强化经济运行调度机制,建立规模以上工业企业“服务秘书”制度,实现规模以上工业企业秘书服务全覆盖,将重点监控企业数量扩大到200户,定期对企业提出的问题进行梳理会商,一企一策解决问题、一对一精准服务。重大项目“服务秘书”保障制度,搭建政府与企业的“连心桥”,打通服务项目“最后一公里”,为项目提供全流程、全周期、零障碍、零距离的优质政务服务。

大连市还进一步完善资金政策体系,继续实施制造业创新中心建设、智能制造、绿色制造、高端装备发展、工业强基等五项工程,优化产业发展环境,连续两年被国务院评为“促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显的地方”,金普新区(智能)装备制造示范基地获评全国五星级产业示范基地。

# “不见面审批”成为大连营商环境新名片

本报讯 记者杨少明报道 大连金宇阳建设有限公司最近参与一学校建设项目招标,原本要交80万元保证金,但公司借助大连市营商环境建设局自主研发的电子保函服务,花了不到4000元。这个以缓解企业资金压力、优化企业经营环境为目的的服务系统上线一年多来,完成投标1万多笔,担保金额逾20亿元。大连这一举措被国家发改委作为创新案例在全国推广。

大连市深入贯彻落实习近平总书在辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,坚持把优化营商环境作为事关振兴发展全局的重要任务,推动高质量发展的重要突破口,努力对标先进,着力解决营商环境中的突出问题,让“办事不找人”“不见面审批”成为大连的亮丽城市名片,为“两先区”高水平建设注入强劲持久动力。2019年大连市获评“中国国际化营商环境建设标杆城市”。

大连市实施营商环境建设“一把手”工程,市委、市政府主要领导冲在一线进行部署、推动、督查。大连市要求“站在全球视野、时代前沿和战略全局的高度来思考和谋划营商环境建设,用国内国际最高标准最好水平立好标杆”。全市对标

上海找短板、抓提升,不断缩小与一流营商环境的差距。对标世行标准,聘请第三方机构对全市营商环境进行评估把脉,列出问题清单97项,连开10场专题整改会议,逐项落实解决。

“放管服”改革是推进政府职能转变、优化营商环境的关键一步。大连市围绕市场主体需求,以政务服务的便利化和智慧化为目标,不断向深水处迈进。

从2017年开始,大连加快简政放权步伐,已取消或调整行政职权749项,分别赋予金普新区和高新区140项和73项市级经济社会管理权限,提请省政府向两区赋予省级经济社会管理职权21项和19项。不断巩固相对集中行政审批改革成果,全市13个部门取消43枚行政审批印章,20个部门停用24枚公章的审批功能。

“一网、一门、一次”改革取得突破性进展。市本级政务服务大厅目前进驻各职能部门行政审批办公室37家,进驻事项964项,基本实现“应进必进”。市本级政务服务事项中,170项实现“马上办”,1172项实现“网上办”,1045项实现“一次办”;市本级70%以上政务服务事项已实现“一窗”分类受理。在市领导高位推动



群众在综合服务大厅办理业务。(资料片)

下,“一网通办”工作一直走在省前列。眼下市本级网办率达96.55%、县(市)区平均网办率达98.19%。

企业群众办事再提速。一般性企业开办时间压缩至3个工作日内,登记时间压缩至1.5个工作日;政务服务事项总承诺办理时限压缩至法定时限的35.8%。全社会创新、创业热情获得充分激发,平均每个工作日新增企业160户。

变“管理者”为“服务者”,在优

化营商环境过程中,大连市加快政府职能转变,将构建“亲”“清”新型政商关系视为经济社会发展的助推器,着力开展干部作风建设,把营商环境建设纳入领导干部工作实绩考核的重要内容。

项目“服务秘书”保障制度成为大连优化营商环境的一个重要抓手。目前,全市规模以上工业企业、限额以上商贸流通企业、5000万元及以上投资项目均已配备“既要政治治

硬,也要本领高强”的“服务秘书”。

对于任何影响营商环境的问题,大连坚决处理,决不姑息。2019年,全市先后召开两次案例通报会,通报26起典型案例,以“零容忍”的态度,对破坏营商环境建设行为持续亮剑,以案促改。组织1551名营商环境监督员,将监督触角伸至村屯社区。大连还设立“8890营商便民服务热线”,营商环境投诉按时办结率达98.75%。

# 辽宁自贸试验区大连片区着力打造改革开放新高地 十余项制度创新成果属全国首创

本报讯 记者吕丽报道 2019年,大连市深入学习贯彻习近平总书关于自贸试验区建设的重要指示精神,进一步增强责任感使命感,认清形势、坚定信心、乘势奋进,全力把辽宁自贸试验区大连片区建设成为新时代改革开放的新高地,提升对外开放水平的新引擎,推动东北亚国际航运中心和国际物流中心建设的助推器。

全年累计总结30项制度创新事项,其中全国首创的制度创新成果达十余项,经第三方评估已形成创新案例20项。“进境粮食全流程监管”入选第五批全国复制推广经验,“海关归类智能导航体系”入选全国自贸区“制度创新十佳案例”,一系列“成色”的制度创新成果持续提升试验层级并释放红利,成为打造高水平对外开放的新引擎。

围绕政府职能转变,投资贸易便利、金融开放创新、东北振兴及东北亚开放合作等重点任务,大连自贸片区坚持成果导向,大胆试、大胆闯、自主改,2019年在全国第三批7个自贸试验区共21个片区中,率先完成了(辽宁自贸试验区总体方案)确定的119项全部改革试点任务,为辽宁自贸试验区在全国的排名靠



辽宁自贸试验区大连片区正成为城市对外开放新引擎。(资料片)

前提供有力支撑。同时以制度创新为核心,全力打造法治化、国际化、便利化营商环境,提升开放水平。

以标准引领“证照分离”改革全覆盖,持续深化“放管服”改革,在全国首创“五位一体”商事登记确认制,实现无人审批、智能确认,执照统一等可取;全国首创“主体资格行政确认规划标准化”,变“人工审核”为“标准适用”。成功申请“企业全生

命周期一窗受理”国家基本公共服务综合标准化试点,通过建立企业信用标准体系、全链条监管标准体系和审批系列标准体系,彻底取消自由裁量权,实现行政审批的“标准化、可预期”目标,营业执照最快25分钟立等可取。全国首创“政银一体化”制度,实现政府与银行数据互联互通;全国首创“危化品经营许可信用承诺制”,符合条件企业办证从

法定40日变为当场领证;推出“施工许可信用制”“订单式消防服务”“带方案挂牌、用地出让和规划批准同步进行”等创新举措,将规划审批办理时间压缩至少20天。

以问题为导向,进一步加强与海关、海事、边检等部门合作,推进贸易便利化自由化改革,努力提升口岸开放水平。

全国首创“以审代查”和“非侵入式稽查”海关稽查制度,实现不见面“无感稽查”;全国首创“平行进口汽车转口保税增值服务”,实现进口汽车保税装演,助推企业开拓国际市场;全国首创口岸危险货物“谎报匿报四步稽查法”,大幅度提高海事稽查精准度,降低对守法企业干扰;全国首创加工贸易监管新模式,将原来的“以合同为单元”改为“以企业为单元”,同时叠加6项信任监管制度,简化审核作业程序,取消了13个业务环节,实现“秒”审核,促进内销便利化,大大减轻企业的资金周转压力。在全国率先推出保税船供油“集出分供”“两仓调剂使用”监管新模式,显著提升保税船供油效率和仓储罐利用率,大幅度降低了企业运营成本。同时积极探索金融创新,推出“多途助贷”金融创新“组合拳”,精准对接

企业和市场需求,破解了小微出口企业融资瓶颈,增强了金融机构和企业的融资、投资信心。

在第三批自贸试验区制度创新总体排名中,大连自贸片区位居前列,创建出开放新优势,促进招商引资和项目建设加速推进,打造开放型产业体系。

2019年,企业入驻片区踊跃,日均注册企业40多家,全年新增注册企业8500余家,同比增长67.8%。跨境电商产业进一步壮大,跨境电商监管体系运转顺畅,致通供应链等十余家跨境电商仓储企业入驻园区开展业务。目前,大商天驹、有赞、拼多多等知名电商平台入驻园区,中石化易捷跨境、首农供应链、越洋物语、万众云仓、辣苹果、毅都等本地平台加快发展,首农大连跨境生鲜产业园、大连自贸试验区日本食品交易中心开业。松下电池二期、万纬产业园、丰树产业园、大连国际先进装备博览中心等项目竣工,东芝机车动力电池、科达利、唯品会大连运营中心、毅都冷链水果交易中心等项目开工建设,松下电池三期签约,并助推国航恢复大连—仙台航线和日本全日空开通大连—东京羽田航线。

### 盘点2019 PANDIAN

#### 创新驱动

新认定高新技术企业790家,高新技术企业总数突破1700家,提前1年完成高新技术企业三年倍增计划。完成技术合同成交额200亿元,科技成果转化落地转化720项,万人有效发明专利拥有量21.5件、增长15.7%,商标有效注册总量增长22%,大连市获批全国知识产权运营服务体系重点城市。成功举办第20届中国海创周,推进人才重大事项“一事一议”,全年引进各类人才40671人。支持在连高校“双一流”建设,大连理工大学在世界顶级期刊《科学》发表自旋电子学领域突破性工作成果。

#### 深化改革

国家级和省级改革试点任务顺利推进,96项年度改革要点有效落实。机构改革成效明显。党政机构改革、乡镇(街道)机构改革、综合行政执法体制改革圆满完成,事业单位改革进一步深化,在全省改革验收评估中位居前列。供给侧结构性改革持续推进。落实减税降费政策,新增税费减免212亿元,企业和群众获得感普遍增强;坚持过“紧日子”,全年一般性支出压减14%左右、“三公”经费压减3%以上。国资国企改革扎实推进。大连港集团、冰山集团混合所有制改革列入全国第三批“最佳实践案例”,大连机床、大化集团重整工作基本完成,瓦柯三策、建投集团“双百行动”改革扎实推进。

#### 现代服务业

新兴服务业加快发展,软件和信息技术服务业营业收入增长18%。金融服务业实体经济服务能力提高,新增贷款增长151%,大商所新品种上市,新市场建设取得重要进展,市场交易额创历史新高。大连机场旅客吞吐量突破2000万人次,同比增长7%。新增北九州、仙台等国内外通航点10个。发展全域旅游,游客人数突破1亿人次,同比增长10.5%,旅游总收入1657亿元、同比增长15.1%。支持“夜”经济发展,城市消费“夜”活力增强。

#### 招商引资

高水平举办夏季达沃斯年会、第五次中国—中东欧国家地方省州长联合会工作会议、中国国际数字和软件服务交易会,城市的国际影响力获得提升。成功举办中国大连(东京)友好合作交流大会、大连日本商品展销会对日韩经贸活动,深耕日韩打开新局面。全年实际利用外资增长70.4%,省外实际到位资金增长10.8%,全年出口增长2.8%,高新技术产品出口增长54.8%,向“一带一路”沿线国家出口增长54.6%。推动辽宁沿海经济带协同发展,港口整合加快推进,大连沿海获批建设第二批产业转型升级示范区。沪连对口合作取得新进展,“沪连经贸合作上海·大连周”活动签约项目33个。

#### 重大项目

恒力石化2000万吨/年炼化一体化项目全面投产,从破土动工到全部建成仅用19个月。恒力150万吨/年乙烯项目加快建设,推动石化产业迈向中高端。新机场、太平湾港区及长兴岛石化产业基地建设得到国家大力支持,长兴岛口岸开放通过国家验收。日本电产工业园落地,国家质量监督检验检疫中心项目开工。大连湾海底隧道、地铁5号线等重点基础设施项目加快推进。总投资500亿元的28个沉淀项目有效盘活。

#### 生态环境

坚决打好污染防治攻坚战,首先打好蓝天保卫战,全市空气达标天数比例为83%。推进碧水工程,落实(库)长制,全市7个国考断面全部达标。全面实施净土工程,完成全市农用地土壤污染状况详查,一般工业固废处置设施加快建设。持续推进渤海综合治理,深入开展入海排污口排查整治。加强生态保护修复,持续开展国土绿化行动。扎实推进垃圾分类,中心城区垃圾分类示范街道创建覆盖率达74%。加大市容环境综合整治力度,实施“百村示范、千村清洁”行动,大力推进“厕所革命”,城乡人居环境持续改善。

#### 乡村振兴

都市现代农业产业结构持续优化,海洋牧场示范场建设位居全国首位,大连大樱桃、大连苹果、大连海参、河蓝莓入选2019中国农业品牌目录,创建市优质特色农产品供应基地32个,新建农业产业化联合体7家,农村集体资产清产核资工作在全省率先完成。消除集体经济空壳村155个,低收入村累计摘帽77个。大力发展“飞地经济”,落地产业项目51个,总投资75亿元。瓦房店市、庄河市分居全国百强县第73位和第92位。

以上摘自大连市委十二届十一次全会暨市委经济工作会议报告  
本报记者 侯国政 整理