深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

坚定不移推进社会治理创新

秦 浩

核心提示 社会治理现代化是国家治理现代化的重要支柱，社会治理现代化的根本途径在于坚定不移推进社会治理创新。党的十九届四中全会通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（简称《决定》），为新时代完善社会治理制度、健全社会治理体系、创新社会治理机制、推进社会治理现代化指明了方向。

准确把握社会治理现代化的发展脉络

新中国成立70多年来，社会治理的进程大致经历了从社会管控到社会管理再到社会治理的历史嬗变。党的十八届三中全会作出全面深化改革的重大决定，并首次用现代的“社会治理”概念取代传统的“社会管理”概念。党的十九大进一步提出要“打造共建共治共享的社会治理格局”。通过对长期以来社会治理经验的总结和理论创新的升华，党的十九届四中全会将“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全”作为“十三个坚持和完善”的重要组成部分，具有重大的理论与实践指导意义。

《决定》聚焦制度创新，明确提出“完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”，与十九大报告的相关表述相比，有两处重要变化。一是将“社会治理体制”改为“社会治理体系”。“体系”相对“体制”是一种拓展和延伸，彰显出社会治理更强的包容性。二是体系的构成要素由之前的五个增加到七个，新加入了“民主协商”和“科技支撑”，从而形成“七位一体”的新体系。其中，民主协商是人民民主的根本要求，民主协商蕴含的参与、互动、协同等显著特征，更契合治理尤其是“善治”的理念。“科技支撑”则着眼于提升社会治理的科学化、精细化水平，旨在丰富社会治理的手段并增强社会治理的执行力。

需要指出的是，现代的“治理”概念虽然来源于西方，但不能简单套用西方治理理论的话语体系来解读我国的社会治理实践。西方语境下的社会治理，强调的是对政府、市场、社会等单一治理主体失灵的弥补以及对传统管理方式的超越，存在一定的局限性。相比之下，不断满足人民日益增长的美好生活需要是我国社会治理现代化的根本出发点和落脚点，坚持以人民为中心的价值取向是马克思主义政党与资本主义政党的分水岭，也是中国语境下社会治理的显著特征。中国特色的社会治理现代化，是在中国共产党的领导下，始终把人民群众放在心中最高位置，充分发挥党的领导作用和人民主体作用，最终构建起网络化的治理体系和多层次的良性互动关系。

不断强化社会治理现代化的制度逻辑

现代化不仅是一种应然状态，也是一个由实然不断趋向应然的过程。社会治理现代化应外化表征为治理理念、治理主体、治理手段、治理重心的制度性变迁，现代化的成果也必须通过制度进行确认。

发挥制度优势与转化治理效能相统一。十九届四中全会提出，“把我国制度优势更好转化为国家治理效能”。制度建设的增量式发展与制度创新是发挥制度优势的前提，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，应重点考虑三个层面的制度安排：在社会治理主体关系层面，既要理顺党委领导、政府负责的党政关系制度安排，优化跨部门议事协调机制，确保党委的决策部署能够落实到位，又要完善民主协商、社会协同、公众参与等政社关系制度安排，夯实多元社会主体参与社会治理的制度基础；在社会治理领域层面，应着力推进国家安全、公共安全、民生保障、社会信用、社会组织等方面的基础性制度建设；在社会治理过程层面，制度建设应涵盖社会动员、民主协商决策、绩效评估和结果反馈等全生命周期。

制度顶层设计与制度先行先试相统一。顶层设计不是一个空泛的概念，而是关于社会治理现代化若干重大问题的战略思考。《决定》围绕正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制、社会治安防控体系、公共安全体制机制、基层社会治理新格局、国家安全体系等五个方面的内容，既抓住了具有全局意义的关键性问题，又设计了具体的制度框架，是推进社会治理现代化的总抓手。在做好社会治理制度顶层设计的同时，还应兼顾自上而下和自下而上两种方式相结合，及时总结各地制度改革先行先试的成功经验，并将可复制的经验纳入国家政策体系。

塑造制度文化与维护制度权威相统一。制度的生命力在于执行，一套成熟的社会治理制度的效力发挥，不仅要靠制度本身的强制力与公信力，更在于制度文化的培育和塑造。在尊重制度、敬畏制度、遵守制度的文化氛围中，制度执行的成本会大大降低，反之则容易造成制度空转。十九届四中全会提出，“各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率”。社会治理现代化的题中应有之义，要求制度的权威必须深入人心，并能够渗透到社会治理体系的方方面面。

牢固树立社会治理现代化的科学思维

以战略思维谋全局。战略思维要求我们高瞻远瞩、统揽全局。社会治理体系是一个由多个子系统组成的复杂系统，核心和根本保证是党的领导。推动社会治理现代化，必须坚持党建引领、强基固本。要充分发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的领导贯穿于社会治理全过程，寻求社会意愿的最大公约数，凝聚起社会治理的强大合力，保证社会治理创新按照党和人民的意愿进行，真正把党的政治优势、制度优势、密切联系群众优势转化为社会治理的强大效能。同时，要将推进基层党建与社会治理深度融合，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，积极探索“党建引领+”体系建设，着力抓好全域党建，努力实现各领域党建互联互动，将党组织的服务触角延伸到社会治理“神经末梢”，真正实现党建服务与群众需求的“无缝对接”。

以法治思维图善治。法治思维要求我们懂法守法、依法治理。《决定》指出，“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”。法治是社会治理现代化的重要标志，广大党员干部应牢固树立法治思维和法治意识，始终牢记“法”大于“权”，用法治方式破解社会治理难题，将社会治理各个环节纳入法治轨道，特别是在处理社会矛盾纠纷时，要严格按照法律规定和制度程序依法办事。此外，还要努力推动法律服务下沉，培养群众运用法律手段维护自身合法权益的法治习惯，引导全社会形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的法治风尚。

以系统思维聚合力。系统思维要求我们整体思考、关联分析。十九届四中全会首次提出“社会治理共同体”概念，其核心要义在于“人人有责、人人尽责、人人享有”。实践表明，社会治理从来不是单方面的行动，而是利益相关者通过系统整合凝聚合力的过程，从而形成共建共治共享的社会治理共同体。共建、共治、共享有机衔接、相辅相成，共建强调多元市场主体和社会力量参与社会建设，社会组织是公共服务供给的重要合作者，要为社会组织在教育、医疗、就业和社会公益等各领域发挥作用提供更多机会。共治强调公民和基层自治组织共同参与社会治理，要创造条件满足人们参与公共事务的诉求，推动形成政府治理与居民自治相协调的互动局面。共享强调社会共同享有治理成果，通过不断创新改善民生思路、强化改善民生举措，切实增进民生福祉，提升民生发展指数。

以底线思维防风险。底线思维要求我们有备无患、掌握主动。防范化解重大风险是打赢三大攻坚战、全面建成小康社会的重要任务。社会风险具有多发频发、扩散速度快、防控难度大等特点，防范化解重大社会风险形势严峻，必须居安思危、未雨绸缪。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，将社会风险治理的重点放在前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置，从强化事后倒逼机制转变为强化事前预防机制，构筑源头治理科学防线。

以创新思维增效能。创新思维要求我们把握前沿、技术跟进。科技发展是社会进步的重要引擎，也是社会治理创新的有效驱动力。在新形势下，社会治理需要解决的问题跨界性、关联性、复杂性日益增强，要充分利用新技术革命的成果，将大数据、云计算、区块链、人工智能等技术手段与社会治理工作深度融合，探索数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的“互联网+”社会治理新模式，为提升社会治理效能提供有力支撑。

（作者单位：省委党校（辽宁行政学院、省社会主义学院），本文为2018年度辽宁省社科规划基金项目“补齐民生短板 共享振兴成果”（项目编号：L18BLW090）阶段性成果）

不是一阵子而是一辈子

王琳森

百家之言 BAIJIA

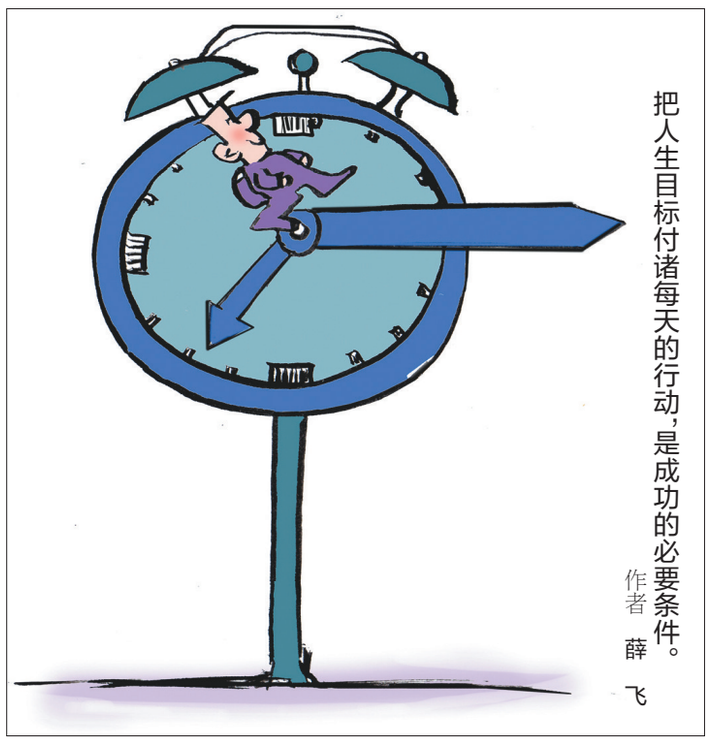
习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上发表重要讲话指出：“不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事，每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思，不断去杂质、除病毒、防污染。”坚守初心和使命一阵子并不难，难的是一辈子始终不渝。习近平总书记的话深入浅出，意味深长，有严格要求，更有鞭策激励，每个党员干部都要牢记并践行。

现实和理想之间，难得的是跋涉。暗淡与辉煌之间，难得的是开拓。人生一辈子，有很多个一阵子，一阵子是弹指之间，一辈子是天长地久；一阵子是应景应付，一辈子是知明行笃；一阵子是经历表演，一辈子是成长历练；一阵子是过眼云烟，一辈子是行稳致远……一阵子、一辈子，时间的长短是表象，真正的差距在于内心；一阵子不靠谱，一辈子过得硬。所以，不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事。践行初心和使命，是一个党员干部强基固本的工程，必须“时时铭记、事事坚持、处处上心”。

以党的创新理论滋养初心、引领使命，坚定一辈子。“雨露滋润禾苗壮”，革命理论武装头脑，滋养心灵，是初心保质保鲜的营养剂，是引领使命的指路灯。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，用这一科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，是全党的一项重大政治任务，也是叩问和守护初心的行动指南。及时学习领会习近平总书记最新重要讲话精神和重要指示精神，不断提高理论素养、政治素养，才能不断坚定信念、砥砺初心、勇担使命，不断推进自我改造、自我净化，更好为党和人民工作。理想信念日益坚定，前进方向认识清醒，便时刻充满生机和活力。

从党的奋斗历史中找寻初心、激励使命，坚韧一辈子。历史是最好的教科书，特别是要学习党史、新中国史。梳理分析我们党曾经面临的“重大选择、重大转折、重大挫折、重大斗争”的历史，厘清历史脉络、认清历史事实、听清时代脉动，我们会更清醒地认识“我们从哪里来、往哪里去”，更深刻理解“红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易”，更深切感受初心的坚强、初心的忠诚、初心的凝聚、初心的升华，从灵魂深处汲取历史智慧，传承红色基因，坚定“四个自信”，激发奋进力量。

在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命，奋斗一辈子。严肃认真的党内政治生活，是党员干部锤炼党性的“大熔炉”，是纯洁党风的“净化器”。要主动参加党的组织生活，深入学习理论、深刻汇报思想、深度解剖问题，砥砺初心日益纯洁纯粹，体悟使命担当日益坚定笃行。要把自己摆进去，淬炼思想，锤炼品质，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。要重担扛在肩，撸起袖子加油干；要迎难而上，越是艰险越向前，率先垂范，走在前列干在实处；要咬定目标不放松，心无旁骛干事业。如此坚持一辈子锤炼知行合一，初心和使命必然始终坚如磐石。



把人生目标付诸每天的行动，是成功的必要条件。

作者 薛 飞

让校园成为大学生坚定理想信念的阵地

顾 翔

青年是祖国的未来，高等院校承担着培养合格社会主义建设者和接班人的重要使命。新时代大学生能否坚持正确的理想信念、价值理念、道德观念，能否怀有“天下兴亡，匹夫有责”的爱国精神与“位卑未敢忘忧国”的社会责任，能否把个人梦与中国梦的实现联系起来、把自身前途与国家命运联系起来、把个人理想与祖国需要联系起来，决定着他们能否在不久的将来真正成为中华民族伟大复兴的中坚力量。提高新时代大学生的思想政治水平，立德树人，厚德修能，着力绘就大学生思想政治意识的“同心圆”，高等院校才能真正完成好培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的重大任务。

改革开放以来，随着各种思潮的涌入和冲击，中国人的思想观念向多元化转变，一时间有的人思想迷茫，甚至信仰缺失。当代大学生更是生长在信息发达、文化多样的“网络社会原住民”，思想总体健康向上，对学业、生活充满信心，但也有人因为缺乏生活的磨砺和奋斗的意愿，在思想上更容易感到困惑，甚至出现精神在衰退、信仰被掏空的倾向。

没有精神与信仰，人生是可悲的，校园是贫瘠的，社会是可怕的。习近平总书记指出：“新时代中国青年要树立远大理想。青年的理想信念关乎国家未来。青年理想远大、信念坚定，是一个国家、一个民族无坚不摧的前进动力。”引导大学生坚定信仰、绘就大学生思想政治意识的“同心圆”，就是要以理想信念教育为核心，深入进行世界观、人生观、价值观教育；以爱国主义教育为重点，深入进行弘扬和培育民族精神教育；以基本道德规范为基础，深入进行公民道德教育。为此，高等院校教育工作者应注重从以下几方面入手，在抓住大学生普遍关注且一时难以解开的思想“疙瘩”和理论“扣子”的基础上，切实帮助大学生排除思想之忧，让大学校园真正成为新时代青年学子树立理想、坚定信念的阵地。

汲取中华优秀传统文化之精髓。中华民族五千年历史为我们积淀了博大厚重的中国传统文化和思想精华，如“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的报国情怀，“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”的献身精神等，对大学生树立正确的世界观、人生观、价值观裨益良多。中华优秀传统文化为高校思想政治工作提供了丰富养分，它既是培育时代新人的重要学习内容，也是引导大学生树立正确思想政治意识的重要载体手段。

高等院校针对在校学生的具体特点，可实施中华经典诵读工程，搭建诵读平台，推动诵读制度化；组成国学宣讲队，深入各院系及群众文化场所解读经典；组织参观文明古迹、纪念馆、博物馆等，并开展相关文化课题研究、制作相关视频等，使学生切身感受传统文化的魅力；配合本地区开展传统文化振兴工程，培育学生民族感情和民族精神；实施非物质文化遗产进校园工程，将非遗传承人和民间艺术家请进校园，让大学生爱上民族工艺，提升大学生民族自豪感……通过丰富多样的中华优秀传统文化的渗透和熏陶，让中华民族的思想精华成为大学生的传承自觉。

浸润红色革命文化之甘露。红色革命文化是中国革命实践的产物，是中华民族的精神标识，是民族文化自信的重要来源，也应当成为高校思想政治教育取之不尽、用之不竭的源头活水。如长征时期红军爬雪山、过草地，吃尽天下苦、历尽世间难，那种浴血奋战、坚强不屈、矢志不渝的革命精神，正是当代大学生应该学习的。

实践证明，体验红色革命文化的育人模式，作为思想政治课的一种形式，更能让大学生切身感受到新中国创立的艰辛，感受到爱国、敬业的重要性，更能让爱党、爱国、爱人民、爱社会主义的爱国主义情怀在大学生思想意识中自然形成并牢牢扎根。红色革命文化教育应当成为大学生思政教育的重要组成部分，成为大学生坚定理想信念、树立正确“三观”的重要手段。高等院校应充分利用当地红色资源，带领学生走出校园，以理想信念教育为核心，以价值引领为目标，让红色革命文化浸润当代大学生的心灵。

熔铸社会主义先进文化之灵魂。社会主义先进文化是在中国共产党领导人民推进中国特色社会主义的伟大实践中，将马克思主义普遍原理与中国具体实际相结合而产生的新的文化，它萃取了中华优秀传统文化和革命文化的精华，是中华文化在当代中国的最新发展。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、马克思主义中国化的最新制度和理论成果、社会主义核心价值观、以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神等，共同熔铸了社会主义先进文化。

用社会主义先进文化武装大学生的思想意识，是高校思想政治工作的主体和核心内容。这是一项系统工程，需要打破僵化思维，破除体制壁垒，调动各种因素，转换各种场景，强化协同联动。在抓好课堂教学这个主渠道的基础上，让社会主义先进文化融入网上与网下教学，融入考试评价与实践能力考查，走进食堂、宿舍、体育场馆等。同时，高校还应创造更多更好的软硬件条件，创造更公平更透明的竞争机制，让求真务实、不懈奋斗的学生得到激励，让浮躁、颓废、过度娱乐的不良风气得到有效遏制。

教育强则国家强，人才兴则民族兴。越是接近中华民族伟大复兴的目标，我们就越渴求科学知识和卓越人才，越需要发挥高等教育的作用。为莘莘学子拨亮理想的灯、引领前行的路，高等院校重任在肩。面对国家发展、民族复兴的迫切需求，面对时代变革、未来发展带来的巨大挑战，高等院校必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实人才培养的根本方向和根本任务，让校园成为大学生坚定理想信念的阵地，培养更多合格的社会主义建设者和接班人，为实现民族复兴伟业提供强有力的人才储备。

（作者单位：鞍山师范学院文学院）

新视界 SHIJIE

为民营企业提供良好融资环境

俞林、傅少川在《光明日报》撰文认为，有必要进一步深化金融供给侧结构性改革，不断增强金融供给的适应性和灵活性，破解民营和中小微企业融资难、融资贵问题，激发市场活力，促进创新创业。

优化金融机构布局，构建多层次、广覆盖、有差异的金融市场体系。进一步提高金融结构与经济结构匹配度，推动不同类型的金融机构区别定位、特色发展，更好满足实体经济多层次、多样化的金融需求。稳步发展民营银行和社区银行，增加中小金融机构数量和业务比重，鼓励普惠金融和小额贷款机构的发展。建立和完善小微企业数据库、小微企业信用评级体系，健全中小企业信用补充机制，使金融机构能及时拿到企业的真实信息，破解银行和中小企业之间信息不对称的难题。拓宽资本市场资金来源范围，缩短业务链条，在依法合规的前提下，支持资管产品和保险资金通过投资私募股权基金等方式积极参与民营企业纾困，支持民营和中小微企业发展。

推动金融机构加快研究和创新，丰富产品类型，提升服务质量。健全授信尽职免责机制，金融机构内部绩效考核制度中要落实对民营和中小微企业贷款不良容忍的监管政策，强化考核激励，合理增加信用贷款，鼓励银行提前主动对接企业续贷需求，进一步降低民营和中小微企业综合融资成本。开发个性化、差异化、定制化的金融产品和服务，有针对性地满足中小微企业股权融资、债权融资等不同类型的融资需求。开发更多期限和规模灵活的信贷产品对接企业需求，帮助企业降低资金占有；对企业供应链上下游企业的数据加大分析和挖掘力度，积极开发应收账款融资等产品；针对有核心知识产权的科技型中小微企业，探索创新知识产权质押+保险公司担保的新产品和服务模式。同时，运用区块链、大数据等技术，加强对企业各类经营数据、交易数据、管理数据的分析、整合和挖掘，通过确立数字化的中小微企业金融服务变革，打造完备的数据基础，将数据作为发现价格、评估风险、配置资源的重要平台。

加快构建多层次资本市场，拓宽民营和中小微企业融资渠道。多层次资本市场建设已提出多年，在推进过程中，资本市场发行制度、退市制度、转板制度等仍在不断完善之中，新三板、区域性股权市场目前尚未真正成为民营和中小微企业的重要融资平台。为此，一方面应加快完善多层次资本市场，鼓励更多的企业通过股权融资，切实降低企业负债率。目前来看，科创板的设立为很多科技型民营企业引入了源头活水。新三板市场、区域性股权市场应充分借鉴科创板注册制的经验，建立完善的企业孵化体系和标准体系，增强企业进入资本市场的积极性，提高其融资成功率。另一方面，探索建立多层次资本市场间互联互通机制，引导不同阶段的企业通过不同层次的资本市场融资，并能够根据自身的发展阶段和融资需求，转板到相应层次的资本市场。