



2020年1月16日 星期四

编辑:吴世勇 视觉设计:张宁 检校:王永智 张庆生

“一体两翼”展翅飞向开放新前沿

本报记者 董翰博 孔爱群

- 省政协委员周轶羸:注重加大力度破解制约辽宁对外开放的体制机制障碍
- 省政协委员崔日明:促进临港产业和海洋经济发展,优化沿海对外开放产业布局
- 列席人员王广利:全面落实我省打造“一体两翼”对外开放新格局的系列重要政策,让政策在落实中生根,让措施在执行中见效

扩大开放,是实现辽宁全面振兴、全方位振兴的必由之路。

在省政府工作报告中,“扩大开放”成为“高频词汇”。2019年,全省上下主动融入共建“一带一路”,推动外贸提质促稳,深度对接国家发展战略,辽宁再度成为投资兴业的热土。

国内外新形势下,如何更好定位开放在辽宁全面振兴、全方位振兴中的坐标?全球化浪潮里,怎样通过开放实现辽宁与世界的互利共赢?面对党中央对东北、对辽宁赋予的新机遇、提出的新要求、给予的新期待,我们怎样打造对外开放新前沿?这些是辽宁必须回答的重大命题。

着眼经济发展大局,服务中心工作任务,在省政协十二届三次会议上,参会的部分政协委员和列席人员对我省如何进一步扩大开放、打造对外开放新前沿提出诸多真知灼见,以期决策部署提供参考。

搭建广阔平台

面对一年来我省在扩大开放方面取得的成就,周轶羸、崔日明、王广利形成共识:这一年,辽宁深入贯彻落实习近平总书记关于扩大对外开放的重要论述,克难奋进、主动作为,不断扩大开放范围、拓宽开放领域、加深开放层次,多元化市场格局初步形成,对外开放的层级水平不断提升。

2019年,我省加快建设辽宁“一带一路”综合试验区,向西打造中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区,向东创建东北亚经贸合作先行区,构建“一体两翼”对外开放新格局。“这三大载体可以看作是我省为深度融入共建

“一带一路”打造的‘辽宁品牌’‘辽宁平台’。如果吃透了,抓住了,打响了,我们原有的区位优势、产业基础、贸易网络就能被充分激活优化,就会在全国乃至全球竞争合作中占据有利位置,这是应该干,而且必须干好的事。”王广利说。他表示,今年省商务厅已将“一体两翼”的有关工作列为重中之重,全面落实我省打造“一体两翼”对外开放新格局的系列重要政策,让政策在落实中生根,让措施在执行中见效。在王广利看来,只要顺势而为、奋发有为,“一体两翼”就能够振翅腾飞。

“有多宽广的视野,就有多壮阔的道路。”崔日明说,自贸试验区以及近年来辽宁在构建对外开放新格局方面建设的诸多新平台,有助于打造开放型经济的“新引擎”,形成经济增长的“新引擎”,为国家构建开放型经济新体制贡献辽宁力量。他建议,下一步,辽宁应立足区位优势,做足“边”的文章,从与周边国家共同搭建合作平台、创新沿边合作机制、完善边境口岸与开放通道等方面入手,提升辽宁沿边开放合作水平。

“新平台、新前沿,离不开新环境。”周轶羸表示,梳理辽宁近年来的开放范围、层次可以看出,全球视野、国际标准已经成为谋划工作的出发点。这就要求,辽宁要向高标准看齐,致力于形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系,营造更加市场化、法治化、国际化的营商环境,形成开放环境新优势。

提升平台能级

省政府工作报告明确,着力提升

开放平台能级,是新年全省上下聚力聚焦的重点工作之一。

结合本职工作与切身体会,委员们与列席人员深刻地指出,辽宁要在做强港口引擎、开放平台服务功能提升、强化重点平台建设等方面积极谋划,进一步提升开放型经济发展能力。

“航运能力是开放平台能级提升的重要抓手之一。”崔日明认为,应将提升能级的着力点放在辽宁沿海经济带的区域带动作用上。应加快建设大连东北亚国际航运中心,构建完善的基础设施体系、综合运输体系和航运服务体系,建成服务辽宁、辐射东北、影响东北亚地区的国际性航运枢纽;同时以推进“港口、产业、城市”融合发展为切入点,促进临港产业和海洋经济的发展,优化沿海对外开放产业布局。

在周轶羸看来,辽宁自贸试验区、沈抚改革创新示范区等一批国家级开放平台,可以看作是新一轮高水平开放的“试验田”。如果想在“试验田”里种出高质量的“果子”,就需要在制度创新上大胆去试、大胆去闯,进一步加大简政放权力度,打破行政藩篱,创新管理模式,提高贸易投资便利化改革的协同性,完善开放型管理体制,从而提升平台的服务功能,为全省深化改革开放探索新途径、积累新经验。

“强化重点平台建设,是今年全省商务领域工作的重点。”王广利表示,今年,我省将启动辽宁自贸试验区新一轮试点任务落实,着力抓好创新经验集成和复制推广,进一步发挥自贸试验区在扩大开放、制度创新方面的溢出效应和引领作用;加快沈阳、大连、抚顺国家跨境电商综合试验区建设,推动跨境

电商业务上规模、上层级。

培育优良土壤

实践证明,开放和改革深度融合,开放前进一步就需要改革前进一步。

周轶羸、崔日明、王广利等认为,随着开放迈向高水平,针对体制性障碍、机制性梗阻、政策创新不足等问题,需要辽宁以更大的勇气,全面深化制度性、综合性改革,充分激发市场活力,培育开放发展的优良土壤。

周轶羸表示,过去一年,辽宁优化营商环境成效显著,具有辽宁特色的营商环境法治体系不断完善,企业、群众获得感不断提升。但要实现更高层次的对外开放,改革措施就不能局限于“小修小补”,要注重加大力度破解制约辽宁对外开放的体制机制障碍,加大服务业开放力度,健全综合监管机制,打造公平和可预期的市场环境,注重诚信政府建设,提高政府的服务质量和服务水平,为高水平对外开放提供有力保障。

崔日明认为,辽宁应强化政府自我改革的动力与能力,充分发挥各级政府的主观能动性,完善开放体制机制改革的制度支持;同时还要构建双向投资促进合作新机制,培育外贸竞争新优势。

王广利表示,着力破除阻碍全面开放的障碍,落在具体行动上,要以培育市场主体、放活市场主体为主要目的,培育一些具有全球竞争力的开放型现代企业。同时,还要落实国家关于加快构建开放型经济新体制的要求,使对内对外开放相互促进、引进来与走出去有机结合,建设开放型经济强省。

观点

开放,在于地理更在于心理

董翰博

开放,辽宁的兴省之要。今年的省政府工作报告,再次将全面扩大开放作为一项重点工作进行部署,提出要着力构建“一体两翼”开放新格局,提升开放平台能级,加强区域交流合作,深度融入共建“一带一路”,打造对外开放新前沿。这也成为委员们热议的话题之一,大家认为,如何充分认识自身优势,强化现有优势,发掘潜在优势,是辽宁扩大开放的题中应有之义。但最为根本、更为关键的,在于各级干部的思想观念。

置于空间坐标系下,辽宁开放的地理优势非常明显。地处环渤海和东北亚两个经济圈中心地带,是中国面向东北亚国家的唯一陆海双重门户,是“一带一路”建设的重要节点。但也要看到,目前,同沿海发达省份相比,我省对外开放能级和水平仍存在一定差距,地理优势尚未充分转化为发展优势。其短板,说到底在于思想观念。在改革进入深水区、开放迈向高水平的形势下,必须清醒地认识到,个别干部仍然存在视野不够宽、视距不够长,“闯”的勇气、“试”的魄力、

“拼”的劲头不足等问题。这些都是辽宁打造开放新前沿所必须解决的“老毛病”。

开放就得开放。辽宁拥抱世界,要先打开干部群众的心理之门。

扩大开放,要“以天下之目视”,提高眼界和标准。辽宁正构建“一体两翼”开放新格局,这就要求各级干部要跳出自己的“一亩三分地”,自觉地把战线的工作放到全省、全国、全球坐标中去谋划、去定位、去布局,放眼世界对标对表,认清差距,才能获得推动发展所必需的资金、技术、资源、市场、人才乃至机遇和理念。

改革与开放,实践证明是一对“孪生兄弟”,改革任务重的领域往往开放不够,开放难度大的领域常常是改革痼疾。这就要求我们应该拿出更大的勇气,在科学论证的基础上,看远半步、适度超前,敢于拿出新的、高水平的、实质性的开放举措,解放生产力、增强吸引力、提高竞争力。

开放的思想,腾飞的翅膀。在全球化新时代,我们的格局与心态,决定辽宁的今天和未来。

建言台

宋凯

把产业链做强 让“冷经济”更热

本报记者 胡海林

数九严寒阻挡不住户外运动的热情,滑雪场、公园随处可见畅玩冰雪的人们,与之伴生的冰雪产业也日益火热。

省政协委员宋凯表示,发展冰雪经济是篇大文章,我省有得天独厚的条件,地理优势和户外温度更佳,运动传统深厚尤其是冰雪运动群众基础较好。这些都为冰雪经济发展积累了条件。“但也要看到,辽宁的冰雪经济还有很大的提升空间,需要我们科学规划、合理布局、融合资源,全方位推动我省冰雪产业,实现‘冰天雪地也是金山银山’的目标。”宋凯说。

宋凯认为,发展冰雪经济,我省当前应该从几个方面补短板:一是推动现有滑雪场项目提档升级,建设高山滑雪场填补空白,并在沈阳、抚顺分别建设高标准冰上和雪上运动中心;二是通过举办特色冰雪赛事活动,承办大型专业冰雪比赛,提升我省冰雪运动竞技水平;三是提高品牌建设和营销能力,扩展我省特色冰雪项目的影响力和知名度。

宋凯说:“冰雪经济有着巨大的产业链条,利用好我们的冰雪运动基础,推动冰雪装备制造、旅游服务等产业发展和升级,进而将我省建设成为冰雪经济强省。”

隋国民

让农业科技在田间地头开花结果

本报记者 孔爱群

辽宁是农业大省,农业的出路在现代化,而农业现代化关键在科技进步。当前,我省农业仍处于转型升级的关键阶段,亟须依靠科技支撑和创新驱动,走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的新路。

省政协委员隋国民认为,科技是未来农民持续增收和乡村振兴的不竭动力,加强农业科技,加强科技成果转化和技术普及推广,把先进实用的好技术输送到农村,传递给农民和农事企业,能有效补齐我省“三农”领域科技短板。隋国民建议,要充分整合

全省农业科技资源,建立由政府主导,广大农技推广部门、科研院所、高等院校和企业等广泛参与的新型科技示范推广和技术服务体系,通过社会各界共同努力,让有效、管用、接地气的科技成果在农村落地。同时,要加强技术培训,打造一批科技示范户、示范乡村和农业产业化龙头企业,以点带面,引领示范。要善于利用各类信息技术平台优势,集中建设网上农业技术服务中心,让广大农民和企业通过互联网和各类新媒体平台获取农业科学技术。



建言献策 凝聚力量

1月15日,出席省政协十二届三次会议的委员及列席人员积极建言献策,共商辽宁振兴大计,凝聚发展力量。

图②为省政协委员积极发言。

图③为省政协委员认真研读报告。

本报记者 孙海涛 摄



推动形成高质量发展的区域经济布局

主持人:统筹区域协调发展从来都是重大问题。今年的省政府工作报告中,就推动形成高质量发展的区域经济布局提出了思路举措,明确了目标任务、进行了安排部署。可以预见,这将为辽宁向着更加均衡、更高层次、更高质量方向注入强大动力。在现代区域格局中,中心城市和城市群集聚能力强、空间效率高、规模效应明显,是经济发展最活跃的增长极和动力源。我省应如何强化其带动作用,以推动各地区之间融合互动发展?

徐大庆:中心城市和城市群是承载经济发展要素的主要空间形式。为此,我们首先应提高沈阳、大连经济和人口的承载能力,率先实现这两个城市高质量发展。同时,加快打造沈大经济带,增强地区辐射带动力。在此进程中,要注重发挥龙头企业的带动作用,拉长产业链,提升价值链,拓宽增收链,有效集聚上下游企业,促使规模效应显现。还要注重发挥国有资

本投资对产业发展的联动调整作用,有效整合资源,形成均衡发展的产业结构。

姜健力:我们要加快推进辽中南城市群建设,根据各市的条件和特点,合理分工,发挥比较优势,以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,发挥其优化空间布局和集聚生产要素的重要作用,推动区域经济发展质量变革、效率变革、动力变革。同时,还要加大创新投入,为产业多元化发展提供新动力。

主持人:协调是经济持续健康发展的内在要求,更是辽宁全面振兴、全方位振兴的关键。为打造高质量发展区域经济布局,我省深入实施“五大区域发展战略”,取得了喜人成果。未来我省还需从哪些方面着力,发挥各区域比较优势,奏出更和谐乐章?

张震:沿海经济带建设,是我省发挥比较优势的重要突破口。我省应借力地理资源,大力发展海洋经济,推进港口、产业、城市融合发展。借力政策优势,深入落实沈抚改革创新示范区各项改革举措。借力区位优势,推动辽西北加快发展,主动对接京津冀协同发展,参与南北互动。在产业合作、人才交流等方面有所突破,并开展兴边富民行动。

姜健力:为实现区域间各项社会事业事业的协调发展,我省还要继续完善财政转移支付制度,对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效支持,综合运用财税政策支持县域经济发展。

主持人:没有资源型地区的转型发展,就没有辽宁的全面振兴。但目前我省部分城市仍面临着转型发展难题。这方面应如何进一步突围破题?

徐大庆:坚持全省统筹、规划引领,制定资源型地区创新转型发展规划和实施意见迫在眉睫。如今再提到本溪、盘锦、阜新等城市,不少人会想到生物医药、港口、精细化工、农产品深加工、赛车场地……在现有经济基础上着力推进城企融合发展,正确选择、合理发展接续替代产业,是这些地区工作初见成效的关键,也是资源枯竭型城市未来可持续发展的方向。

张震:资源型地区转型与辽宁经济发展密切相关。支持独立工矿区搬迁改造,深入推进采煤沉陷区综合治理等工作是资源型地区转型中痛点和难点问题。去年我省在这些领域的工作取得一定进展,为全省产业转型升级发展增添了助力。今年我省应继续推进抚顺西露天矿、阜新海州矿等矿区的综合治理和综合利用。

王丹波:推进健康辽宁建设,来一场健康服务的供给侧结构性改革,既是社会发展的必然要求,也是广大人民群众的共同追求。而推进“分级诊疗”,实现家门口就医,则是其中的关键所在。

如何破解看病难,逐步建立起覆盖省、市、县、乡、村的医疗卫生服务体系?省政协委员王丹波建议,要通过智慧医疗、信息化手段让更多人享受更优质、更丰富的医疗资源。

王丹波

通过信息化手段实现“分级诊疗”

本报记者 孙大卫

伍进行业务培训,形成有层次、有组织、有制度的培训体系。加强基层医院的信息化建设,让远程医疗、智慧医疗发挥作用。“通过远程医疗,让急重症患者及时得到确诊、会诊,切实实现大病不出县。”王丹波说。

在王丹波看来,目前人们的就诊观念需要改变。随着医疗水平的不断发展,肿瘤等重症患者的存活率、治愈率大幅提升,甚至已经进入慢性病治疗领域。部分疾病的后续辅助治疗可以转回当地进行。通过信息化平台,基层医院完全可以在大医院的指导下,在化疗等康复治疗方面实现同质化诊疗。