

发挥纽带作用 构筑产业高地

——沈抚示范区加快融入沈阳现代化都市圈建设纪实

本报记者 董翰博

核心提示

千钧将一羽,轻重在平衡。协调是持续健康发展的内在要求。解决好区域协调发展问题,关乎振兴大局,发展全局。

作为沈抚同城化发展的重要纽带,沈抚改革创新示范区正在加速迈向“五年大变样”发展阶段,扎实推进体制机制改革、科技创新、开放创新、构建创新型产业体系、绿色发展“五大任务”,着力建设产城融合、绿色低碳、生态宜居、交通便利、智慧智能的现代化新城,为加快沈阳现代化都市圈建设提供有力支撑。

以深化改革探索实践经验

去沈抚示范区开办企业之前,张伟做好了奔波一番、折腾一场的心理准备。

“多久可以拿到营业执照?来回跑几个窗口?提交多少材料才能顺利通过?”张伟打算开办一家医疗器械公司,这一连串“问号”,关系项目进展,涉及切身利益。“早一天运营,早一天获益。”行政审批效率,是张伟担忧的核心。根据过往经验,拿到营业执照,可能需要一周。

可随后在沈抚示范区政务服务中心的办企顺畅体验,远超张伟预期。从申报开始到审批结束,约20分钟,张伟就拿到了营业执照。不到两个小时,张伟就完成了开办企业所需的7个环节。

如今,在沈抚示范区,和张伟一样,不少企业和群众切身感受到了“办事方便”的满足感,“一网通办”的畅快。

审批速度,折射改革力度。沈抚示范区党工委副书记、管委会主任董峰表示,作为沈阳现代化都市圈的重要组成部分,近年来,肩负改革创新重任的沈抚示范区,坚持把深化改革作为主要任务,努力为都市圈一体化发展探索实践经验和工作经验。

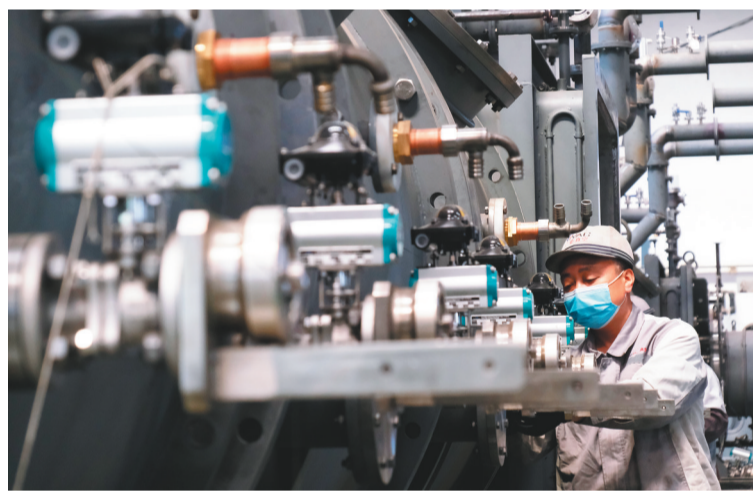
优化营商环境。沈抚示范区持续深化“放管服”改革,通过简化

办事流程、精简办事要件、简便操作方式、成立项目专班等有效举措,不断开辟便民惠民“新场景”,最大限度地减少办事企业和群众的排队次数、等候时间及提供材料的数量、频次,一批“新字号”项目加速涌入。

探索管理模式。沈抚示范区构建跨沈阳抚顺两市行政区域的统一建设和管理新模式,以求发挥地缘优势,让示范区成为桥梁纽带,探索打破行政区划藩篱,增强协同发展能力,提升一体化发展水平。当地纵向实行“管委会+街道”两级管理,横向实行“管委会+大部制”设置,开发建设实行“管委会+平台公司”开发建设模式,初步形成了“小政府、大社会”的高效管理架构。

着力制度创新。沈抚示范区统筹推进用人制度改革等“十大领域”改革。示范区将用人制度改革作为深化系列改革创新的前提,实行全员公平、公开、透明竞聘上岗,辅

以绩效考核、按绩取酬、奖优罚劣的强化激励分配方式,强化全过程的效能监察,逐步提升队伍适配示范区所需的工作能力和公共服务水平;创新构建“一网统管、多网合一”社会治理管理体系,网格化试点顺利启动。每年力争形成约20项制度创新成果。



广泰真空科技有限公司车间内,工人在操作机器设备。

以新兴产业助力融合发展

眼下,广泰真空装备沈抚生产基地增资扩产项目正在加快建设。该项目拟建设真空装备制造中心和研发中心,建立稀土永磁体表面沉积重稀土膜层的真空镀膜连续线的中期试验生产线。项目达产后,可实现年产值6亿元以上。

广泰真空相关负责人表示,作为沈抚示范区智能制造领域的代表企业,示范区良好的营商环境为他们提供了发展壮大的土壤。近年来,得益于当地政府组织的精益管理培训,企业生产效能提升、作业环境改善、员工解决问题能力提升,在业内的竞争力也随之提升。

构建现代产业体系,是加快沈阳现代化都市圈建设的题中应有之义。董峰说,近年来,沈抚示范

区坚持把新兴产业作为主攻方向,不断探索服务企业的新方式、破解症结的新路子,着力培育壮大“新字号”,助推改造升级“老字号”,努力成为都市圈产城融合发展赋能。

具体实践中,沈抚示范区以融入“数字辽宁、智造强省”建设为核心,坚持着眼国际科技发展新前沿,国家重点支持鼓励发展的产业方向,将数字经济、信息技术应用及装备、智能制造、生命健康、新材料和氢能、现代服务业六大主导产业作为主攻方向进行产业规划布局,加速构建富有竞争力的创新型产业体系,把抓产业、上项目、抓投入作为改革创新“硬支撑”,先后吸引集聚了一批超百亿元的重大项目落地,项目建设呈现出爆发态势。

在数字经济领域,沈抚示范区搭建了数字经济六大产业园区,引入西门子、360、阿里、腾讯、华为、京东、东软、中软解放号等头部数字企业入驻园区。目前,A园一期已达到饱和运营,二期工程今年计划开工建设;E园已正式运营;B园、C园、D园、F园也将陆续实现开园运营。

精准把脉,税惠红利直达快享。沈抚示范区税务局积极宣传辅导由无差别服务向精细化、个性化服务转变,以税收大数据为依托,精准标识纳税人的身份特征标签,对不同行业的纳税人实行智能归集、分类管理和精准推送。截至目前,已推送组合式税费政策24.58万余户次,增值税留抵退税政策办理提醒1.49万余户次。“我们是涉税服务机构,税务部门对我们进行了涉税业务一对一辅导,也让我们企业充分了解自身可享受的优惠政策。”辽宁永亨税务师事务所的办税人孙女士说。

精准把脉,税惠红利直达快享。沈抚示范区税务局针对小微企业,在精准推送政策解读的基础上,对第一批开展留抵退税申请的小微企业开展精细培训辅导,重点内容包括办理留抵退税的申请条件、适用范围、允许退还的留抵税额计算方式等。针对“制造业”“科学研究和技术服务业”“电力、热力、燃气及水生产和供应业”等特

定行业,尤其是以往已经享受过留抵退税政策的企业,示范区税务部门按照最新文件指导企业进一步享受新的留抵退税政策。沈抚示范区税务局向不同规模企业进行精准培训,结合政策内容,紧盯时间节点,确保对微型、小型、中型、大型企业在关键时间节点前做好培训辅导和精准服务,确保重点行业、重点企业能尽快拿到退税减税“红利”。

退税减税为市场主体发展添底气、赋能量。“感谢沈抚示范区税务局,政策刚出台就主动联系我们企业,申报期一开始就全程辅导企业通过电子税务局网上申请退税,为我们企业解了燃眉之急。这次这笔356.79万元的退税款项将继续投入企业前期筹建工作,为缩短企业工期、节约人力成本提供坚实保障。”辽宁中公教育学术文化交流有限公司企业财务负责人杜鹏说。

沈抚示范区税务局相关负责人表示,今后将继续主动作为、靠前服务,不断提升纳税服务精细化水平,全力保证政策红利直达企业,为企业资金流转给予直接有力的支持。

成立专班 优化机制 沈抚示范区助企业直享税惠红利

本报 记者董翰博报道 “感谢国家政策扶持和税务干部辅导,我们企业本来还担心处理不好留抵退税,经过沈抚示范区税务干部的耐心培训和辅导,我们很快就了解了政策,及时申报收到了税款。”近日,对于沈抚示范区税务局的政务服务,辽宁华泰机电设备有限公司的陈先生赞不绝口。

陈先生之赞,折射示范区服务之优。6月21日,沈抚示范区税务局相关负责人表示,大规模增值税留抵退税政策实施以来,沈抚示范区税务局成立退税减税专班,持续



工人在智能制造项目现场施工。

示范区时讯 SHIXUN

数字经济创新育成中心 启动建设

本报 记者董翰博报道 在近日举行的数字经济与智能健康管理关键技术学术论坛上,沈抚改革创新示范区管委会与辽宁省视觉信息与智能产业技术研究院签约。“视讯数字经济创新育成中心”落户沈抚示范区。该项目是辽宁(沈抚)数字经济创新育成中心的重要组成部分,辽宁(沈抚)数字经济创新育成中心正式启动建设。

据介绍,育成中心的总体定位是省科技厅和沈抚示范区合作共建的数字服务驱动平台、数字经济产业融合协同平台和数字技术创新与成果转化平台,通过技术育成、人才育成、产品育成、企业育成等,为辽宁省数字经济产业发展提供共性技术支撑与公共服务,赋能示范区数字经济产业园发展,打造数字经济发展的“加速器”。

此次签约的“视讯数字经济创新育成中心”将打造文物和艺术品区块链数字化认证分析中心、全景视觉与感知数字化公共实验室、数字孪生与数字自动化控制公共服务中心,产业覆盖信息技术、智能制造、生物技术、人工智能四大“硬科技”产业,将更好地服务和融入“数字辽宁、智造强省”建设大局。

沈抚示范区管委会相关负责人表示,沈抚示范区积极抢抓产业发展新机遇,紧盯数字经济和生命健康产业,以“数字辽宁、智造强省”建设为契机,在新经济新业态浪潮中不断探索知识创新、技术创新和制度创新,不断探索总结出符合本地区实际的发展模式,加快数字经济等新经济、新业态的发展,努力在科技创新中发挥龙头引领、辐射带动作用。

以加强创新吸引产业集聚

盛夏时节,走进中南高科·沈抚信息技术产业园项目现场,一幅幅生动场景展现澎湃活力:运输车辆来回穿梭,施工机械挥舞巨臂,一座座塔吊如同一支支如椽巨笔,记录下沈抚示范区加快建设重点项目的铿锵步伐。

中南高科项目负责人侯超说,沈抚示范区成立专班服务企业,项目、为发展数字经济产业打造了良好生态,这些举措坚定了他们在此深耕的信心。未来,项目将以智能制造为主导产业,重点引进高端装备制造、精密仪器、集成电路、电子元器件等高端技术领域企业,建设区域领先的制造技术产业集聚地,国内一流的智能装备研发基地,实现高端智能制造上下游产业链高度聚合,打造国内领先企业规模化发展的制造产业园区。

《辽宁省推进“一圈一带两区”区域协调发展三年行动方案》中明确提出,加快建设沈阳现代化都市圈,要打造区域创新共同体。董峰表示,近年来,沈抚示范区坚持把增强创新能力作为根本途径,努力打造都市圈科技创新主体集聚化、链条化发展新高地。

构建创新指标体系。沈抚示范区以工业高新技术产业占比、规模以上工业总产值超40%、研究与试验发展(R&D)经费投入强度超2.5%为近期发展目标,以引进



来自部分医疗企业的代表参观一方天医疗大数据产业园。

项目亩均投入超300万元、亩均产出超40万元为约束性指标,探索构建了创新引领高质量发展的指标体系。

建设协同创新体系。近年来,沈抚示范区引入中科院金属研究所,并与东北大学合作建设了东大工业技术研究院,努力将高校院所的技术和人才在示范区转化落地,打造关键战略材料产业园。截至目前,成功获批两家省级中试基地。中科院金属所沈抚产业基地成功转化落地两家企业,填补了国内高温合金领域的空白。

壮大企业群体规模。沈抚示范区加强国家高新技术企业及科

技型中小企业培育工作,积极引导“雏鹰一瞪羚一独角兽一领军企业”,形成完善的企业梯度培育机制;组织开展高新技术企业培育培训活动,帮助辅导科技创新政策和申报流程;推进“金种子”企业培育机制,入库企业50余家,培育效果初显。

一组数据映射出沈抚示范区创新活力奔涌的向好态势。2018年以来,沈抚示范区各类创新主体实现大幅增长,高新技术企业从38家增长至130家,累计增长242%;科技型中小企业注册数从49家增长到204家,累计增长316%。各类创新主体增量仅次于沈阳和大连,增速领跑全省。

聘34名监督员 为营商环境“挑刺”

本报 记者董翰博报道 不久前,沈抚改革创新示范区管委会举行营商环境监督员聘任暨营商环境监测点设立仪式,为34名营商环境监督员发放聘书,设立了19个营商环境监测点,这也标志着该地区的营商环境监督员、营商环境监测点制度正式生效。此举旨在拓宽监督渠道、完善监督机制,充分发挥各类主体优化营商环境建设工作的积极性、主动性。

经过沈抚示范区管委会13个部门择优推荐,在充分尊重个人意愿的基础上,此次来自社会各界的34名代表受聘成为示范区营商环境监督员,19家企业(项目)被选作营商环境监测点。监督员涵盖了民营企业、学术界、新闻媒体、社区工作者和群众代表等,监测点企业中既有新产业、新业态、新项目,也有老牌工业制造企业,体现出岗位覆盖面广、政治素质高、专业水平高、社会责任感强的特点。监督员将全方位监督沈抚示范区政务环境、市场环境、法治环境、人文环境,及时反馈社会各界对营商环境建设工作的意见和建议,提高企业、群众对营商环境建设的参与度。

作为营商环境监测点企业(项目)代表,东软汉枫医疗科技有限公司董事长卢朝霞说,营商环境监测点设立后,管委会能更好地为企业排忧解难,企业遇到问题可以直接与监督员对接,营商办将第一时间介入帮助督促协调。

沈抚示范区管委会相关负责人表示,沈抚示范区聚焦“建设东北地区优化投资营商环境标杆区”的定位要求,全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境。监测点制度是一次示范区“刀刃向内”的革新之举,诚挚邀请各位监督员、各个监测点参与到示范区营商环境建设的工作中,充分发挥在优化营商环境中的监督作用和灵活优势,聚焦企业关注的热点、办事遇到的难点,积极为营商环境建设“挑刺”“揭短”,及时反馈营商环境“冷暖”变化,为示范区及时了解情况、调整政策、持续优化营商环境提供有力保障。

新能源产业项目落地

本报 记者董翰博报道 6月18日,沈抚改革创新示范区举行昊晟科技(沈阳)有限责任公司高效硅异质结电池生产设备及发电设备项目奠基仪式,标志着又一绿色低碳、智慧高效的新能源产业项目在沈抚示范区布局落地。

去年3月,沈抚示范区盘活60亩闲置土地,引入昊晟科技(沈阳)有限责任公司入驻沈抚示范区。企业依托自身在光伏行业的资源积累,当年即实现4700万元销售收入。

沈抚示范区招商集团综合部相关负责人表示,此次开工建设的高效硅异质结电池生产设备及发电设备项目,是沈抚示范区在新能源领域布下的重要一子,建成后成为东北地区首个集新能源设备生产制造、高效硅异质结电池生产、太阳能组件生产为一体的全产业链制造项目,将实现高效硅异质结电池设备的国产化,破解“卡脖子”难题,为我国电子镀膜领域、光伏生产领域带来高效、低成本的技术突破。

在昊晟科技(沈阳)有限责任公司总经理关隆哲看来,项目的顺利开工,得益于沈抚示范区高效的产业服务和精准的政策扶持。“今年初,示范区积极与各地交通部门沟通对接,帮助企业协调办理设备车辆通行证,全程监督车辆,保障了一批关键设备安全运抵。”关隆哲说。与此同时,在招商集团综合部、行政审批局等多部门的协同支持下,高效硅异质结电池生产设备及发电设备项目仅用3个月时间就完成了土地审批、规划设计等一系列开工前的筹备工作。

沈抚示范区始终把服务企业和项目发展作为实现高质量发展的重要支撑,今年通过深化招商集团改革,进一步优化构建了以项目为中心的高效能运行体系,形成了招商引资、项目建设与项目服务保障的全链条闭环工作格局,为推动示范区项目开工建设释放了新的活力。今年以来,已有中南高科·沈抚信息技术产业园、高效硅异质结电池生产设备及发电设备制造等53个项目实现开(复)工,协议投资额达1133.5亿元。