



承德 新跨越

生态承德： 绿水青山就是金山银山

□记者 陈宝云

9月的承德,3417万亩森林或绿如海、或黄似金、或红胜火,美丽如画。

党的十八大以来,承德市紧紧围绕京津冀水源涵养功能区、国家绿色发展先行区、环京津扶贫攻坚示范区和国际旅游城市的发展定位,坚守发展和生态两条底线,坚定走好加快转型、绿色发展、跨越提升的新路。

承德的优越在生态,潜力在生态,我们要自觉担负起水源涵养和生态支撑的政治责任,像爱护眼睛一样爱护生态,像珍惜生命一样珍惜生态,走通过发展生态实现生财聚财、通过涵养水源实现拓展财源的绿色发展之路。承德市委书记周仲明说。

该市不断完善生态文明体制机制,建立健

全了生态建设保护与绿色发展规划体系,先后编制了《生态市建设规划》《生态文明建设规划》《水源涵养生态功能保护区规划》等一系列文件,实施了一系列政策措施。

5年来,全市共造林绿化386万亩,森林覆盖率达到56.7%。出境断面和饮用水源地水质达标率达到100%,水环境质量保持全省第一。超额完成省下达的主要污染物减排任务,空气优良天数保持在270天以上。推动建立滦河流域生态补偿机制,在全国率先开展跨区域碳汇交易。全市生态文明建设取得显著成效,被列为全国首批生态文明先行示范区、国家主体功能区建设试点示范区、全国水生态文明建设试点市。

1 坚守 四条底线 强化生态支撑

承德市牢固树立生态优先理念,始终把保护和改善生态作为一项重要政治任务来抓,牢牢坚守四条底线,加快建设天蓝、山绿、水清、地洁的生态环境。凡是浪费资源、污染环境的项目,哪怕一本万利,也坚决一票否决。

坚守天蓝底线。承德打好减煤、治企、控车、抑尘、多污染治理五大攻坚战,积极推广木煤、洁净型煤等清洁能源,市区环境空气质量优良天数稳定在70%以上。

以壮士断腕的魄力,采取节能减排、铁腕治污、综合治理等措施,坚决淘汰落后产能,压减钢铁产能122万吨、粗钢产能240万吨、水泥产能401万吨,在全省率先淘汰实心黏土砖产业。取缔城市建成区10蒸吨以下燃煤锅炉776台,治理矿山867个,推广清洁炉具3.8万台,推广新能源公交车511辆,实现了全市黄标车清零,加大对减排企业和项目的监管力度,减排24小时全程监控,污染防治设施稳定运行率达到96%以上。

坚守山绿底线。如今,承德已建成国家级、省级自然保护区13个,

坝上沙化面积减少到713万亩,比30年前减少36.8%,涵养水源能力比新中国成立初期提高30倍,已成为全国生态文明建设试点地区和先行示范区,成为华北最绿的地方。

目前,中心城区建成区绿化覆盖率达到43.89%,人均公园绿地面积达到26.09平方米,全市村屯绿化率达到36%,道路绿化率达到97%,水岸绿化率达到85%,形成了青山环绕、林城相彰、林水相依、林路相衬、林居相宜的城市森林生态系统空间格局。

坚守水清底线。承德生态治水、工程治水、管理节水、环保净水、产业兴水、借水保水,多措并举,加强水利工程建设,强化水源治理,严格水质监管,有效保证了京津饮水安全。

扎实推进山水林田湖保护工程,深入实施京津风沙源治理、21世纪首水保护、坡耕地试点治理、中小河流治理等157个项目,新增蓄水15亿立方米,水资源调控率达到40%以上。

在京津冀水源地,滦河、潮河两岸,实施生态治理项目256个,放弃了100多家预计投资300多亿元

的产业项目。在丰宁、滦平的潮河流域实施稻改旱7.1万亩,年均节水5000万立方米。

深入实施河长制管理,采取控源、治理、修复等措施,实现全市水环境综合整治全覆盖,出境水质监测断面达标率100%,承德市连续多年整体水环境质量全省最优,获得“最中国生态城市”称号。

坚守地洁底线。编制实施《承德市土壤污染防治工作方案》,启动土壤环境质量详查前期准备工作,逐步建立全市土壤环境质量档案和分类清单,实行分类管控,不断加大在工业源防治、生活源防治、农业源防治上的工作力度。

全力推进国家绿色矿业发展示范区建设。近10年来,先后取缔小选金、淀粉厂、造纸厂、食品、化肥、化工等“五小”污染企业1410家,禁上“三高”项目2200多个,减少就业岗位30多万个,年减少利税50亿元。



塞罕坝茫茫林海。王强摄

综合经济实力稳步提升

2016年,全市地区生产总值达到1432.9亿元,5年年均增长7.4%;全社会固定资产投资完成1632.8亿元,5年年均增长12.4%;规上工业实现增加值471.7亿元,5年年均增长7.1%。

结构调整取得明显成效

三次产业结构由2012年的15.7:52.9:31.4,调整为2016年的16.6:45.6:37.8。2012年到2016年,实施亿元以上传统产业技改项目344个,净增规模以上工业企业107家;绿色产业蓬勃发展,增加值占GDP比重达到35%,高新技术产业增加值年均增长10.7%。

协同发展迈出坚实步伐

截至2016年底,120个重大事项列入国家及京津冀协同发展有关规划,实施对接合作项目734个,完成投资1048亿元。

生态环境质量不断优化

5年造林绿化386万亩,森林覆盖率达到56.7%。出境断面和饮用水源地水质达标率达到100%,水环境质量保持全省第一。

各项社会事业全面进步

2012年到2016年,民生投入累计达到927亿元,占全部财政支出的83.8%;城乡居民人均可支配收入分别达到24856元和8736元,年均增长7.4%和12%;63.08万贫困群众稳定脱贫,506个贫困村摘帽。

2 强化生态经营,开发生态资源

泉水开发弥补压减铁矿带来的经济缺口,成立了全国首家矿泉水院士专家工作站和全国第一家矿泉水研究院,实施矿泉水项目26个,设计产能420万吨,已投产110万吨。

通过培育果、菜、牧、菌等九大特色农业产业,打造了总投资122.3亿元的五个百万基地(百万亩经济林、百万吨食用菌、百万亩中药材花海、百万头优质肉牛、百万只优质山羊),农业产业化率达到68.7%,产业经营总量407.2亿元。

为实现钢铁产能减半、效益倍增目标,重点发展钒钛新材料及延伸加工,钒钛新材料企业已发展到12家;围绕尾矿变建材、建材变住宅目标,让25亿吨尾矿砂变废为宝,谋划建设9个亿元以上住宅产业化项目,绿色新型建材

企业达到116家,年产值达到171.5亿元。

着力打造风、光、水三个千万千瓦级清洁能源基地,清洁能源电力装机已达到380万千瓦。去年,承德清洁能源发电量首次超过火电发电量。节能环保、绿色食品和生物制药、特色装备制造、现代物流等特色优势产业,发展势头强劲。

充分发挥生态资源优势,大力推进脱贫攻坚。通过开发954万亩经济林,着力提升林业综合效益。2016年,全市农民人均纯收入达到3040元,占农村居民人均可支配收入的35%。去年,全市188个村、12.8万贫困人口实现脱贫。

推进生态产品交易。据测算,承德活立木蓄积量达到8000万立

方米,按照当前每立方米800元市场价折算,价值640亿元;可用于碳汇开发林地面积2800万亩,总碳汇量5320万吨。

创新生态文明机制建设,研究制定《承德水源涵养功能区保护条例》,压实生态保护责任。委托中科院编制自然资源资产负债表,资产总额达19.4万亿元,成为全国首个公开自然资源资产的地级市。借助京津市场,积极探索跨区域用能权、用水权、排污权等生态产品交易,去年以来完成排污权交易158笔,收益2390万元。

努力探索利用生态、经营生态的新路子,积极开展生态产品交易,与北京合作开展了国内首单跨区域碳排放交易,截至目前,已完成碳汇交易13笔,交易量达6.9万吨,收益达254.1万元。

3 强化生态引力,促进要素聚集

津科技成果中试转化基地。

2016年以来,引进京津高级管理和技术人才2680人、技术项目330项。成立承德市农林科学院,建成省级产业技术研究院3家、省级产业技术创新战略联盟3家、院士工作站7个、博士后创新实践基地5家、各类科技研发和公共服务机构86家,为推进十大绿色产业发展提供有力的资金、人才支撑。

依托自然生态、历史文化、毗邻京津等优势,通过优良的生态环境,大力发展文化旅游、休闲度假、医疗康养等生态产业项目,吸引京津客源,吸引高端产业、人才和消费向承德聚集。

承德市首届旅发大会9月26日在兴隆和

滦平两县举办,强力打造燕山百里画廊风景大道和金山岭大燕山环京津休闲度假旅游区,重点谋划建设了15个重点旅游项目。

2018年,第三届河北省旅发大会将在承德举办。目前,该市正在以国家1号风景大道(御大线)为主线,串联坝上地区6个组团(24个项目)新业态项目,以多维、纵深、实景、全域理念规划景点景观和文化元素,以充分展示国家1号风景大道180公里的秀美风光。

该市将生态文明理念贯穿于农业开发全过程,建设看得见山、望得见水、记得住乡愁、宜居宜游的美丽乡村,重点打造了9个精品片区和15个特色小镇,涌现出一批靠林果业发展乡村旅游业的村庄。引进首旅寒舍、中青旅等29家

战略投资者,签约美丽乡村建设项目63个,计划总投资254亿元,通过持续滚动打造,到2020年,全市基本实现美丽乡村建设全覆盖。

目前,承德在建亿元以上文化旅游项目120个,总投资1224.7亿元,完成投资大幅增长。

去年以来,该市引进实施亿元以上绿色产业项目618个,总投资4341.3亿元,绿色产业增加值占GDP比重达到35%。

未来,我们要继续坚持绿水青山就是金山银山的发展理念,全面深化生态环境治理与修复,加快转型升级、绿色发展,使承德的生态优势、生态引力不断得到巩固和扩大。承德市市长常丽虹说。

在围场鑫汇污水净化处理中心,水质监测员正在进行取样检测。

记者 贾恒摄



良好的生态优势,成为宜居宜业宜游的金字招牌,有效促进了高端要素向承德聚集。在此基础上,承德面向京津引产业项目、引社会资源、引高端人才、引高端消费、引社会资本,努力实现更高质量、更高效益、更可持续的发展。

承德全力抢抓京津冀协同发展重大机遇,充分发挥生态优势,打生态牌、绿色牌,吸引高端要素和优质资源聚集。今年上半年,引进项目103个,总投资达到1813亿元,其中已到位361.6亿元;引进先进技术160项。

综合运用假日人才库、周末工程师、院士工作站、大学生创业园等方式,吸引京津高端人才和经营管理团队。制定出台1+9+N科技创新政策包,着力打造承德中关村协同创新共同体和京



承德连续多年整体水环境质量全省最优,获得“最中国生态城市”称号。图为承德市区一角。本图片由承德市委宣传部提供