

中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

《通知》提出

2019年底前

流程精简优化到位，全国所有市县一般登记、抵押登记业务办理时间力争分别压缩至10个、5个工作日以内

2020年底前

力争全部压缩至5个工作日以内

制图/刘欣瑜

据新华社北京3月11日电 日前，国务院办公厅印发《关于压缩不动产登记办理时间的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，以推进国家治理体系和治理能力现代化为目标，以为企业和群众办好一件事为标准，加强部门协作，实行信息共享集成、流程集成或人员集成，进行全流程优化，压缩办理时间，切实解决不动产登记耗时长、办理难问题。

《通知》提出，2019年底前，流程精简优化到位，全国所有市县一般登记、抵押登记业务办理时间力争分别压缩至10个、5个工作日以内。2020年底前，力争全部压缩至5个工作日以内。

《通知》提出了三项主要任务。一是推动信息共享集成。建立部门间信息共享集成机制，打破信息孤岛。有关部门和单位应当及时提供不动产登记相关信息，与不动产登记机构加强协同联动和信息集成。2019年底前实现互通共享。能够通过直接通过共享交换平台提取的材料或信息，不得要求申请人重复提交。夯实不动产登记信息基础，加快存量数据整合与质量提升，开展地籍测绘等补充调查工作，推进不动产登记信息平台与政府统一的数据共享交换平台有序衔接。推行互联网+不动产登记，建立不动产网上(掌上)登记中心，构建外网申请、内网审核模式，实现服务企业和群众零距离。

二是推动流程集成。通过信息化手段整合集成业务流程，在政务服务大厅或不动产登记大厅设立综合受理窗口，统一受理各相关办理事项，实现信息化技术支撑的一窗受理、并行办理。取消不必要环节、合并相近环节，将登簿和制证环节、缴费和领证环节合并，不动产登记继承登记(非公证)办理中，公示与审核环节并行开展。精简申请材料，优化测绘成果获取方式。能够通过提取利用测绘成果的，不得另行要求当事人开展测绘和权属调查。

三是推动人员集成。不能马上实现信息共享集成和流程集成的，可通过集中办公实现便民快捷。在政务服务大厅设立综合受理窗口，统一受理各相关办理事项，一次性收取所需全部材料，人工分发各相关部门分别办理，同一个窗口发放办理结果。

今年起先天性结构畸形救助覆盖全国

据新华社北京3月11日电(记者田晓航)记者从国家卫生健康委员会妇幼健康司了解到，为深入落实健康扶贫三年攻坚行动任务，让更多贫困患儿受益，卫生健康委妇幼司近日印发通知，决定自2019年起在全国全面实施先天性结构畸形救助项目。

2019年，先天性结构畸形救助项目实施范围将覆盖全国31个省(区、市)及新疆生产建设兵团。目前，各省(区、市)和新疆生产建设兵团根据《先天性结构畸形救助项目方案》要求，报备2019年度省级项目管理机构

32家，定点医疗机构272家。

根据项目方案，对于满足条件的患者，该救助项目将根据患者医疗费用报销之后的自付部分，一次性给予3000元至3万元不等的补助。患者法定监护人可通过定点医疗机构提出救助申请，申请时需提交身份证明、疾病和治疗证明、家庭经济困难证明三类申请材料。

我国出生缺陷患儿绝对数量多，每年出生时临床可检出出生缺陷20余万例，其中绝大多数为先天性结构畸形。不过，多数疾病通过及时有效诊治，可以获得良好预后。



邹韬奋：犀利之笔铸丰碑

据新华社福州3月11日电(记者陈弘毅)邹韬奋，1895年11月出生于福建永安。1922年，他在黄炎培等创办中华职业教育社任编辑股主任，开始从事教育和编辑工作。1926年，邹韬奋接任《生活》周刊主编，以犀利之笔，力主正义舆论，抨击黑暗势力。

九一八事变后，邹韬奋主编的《生活》周刊以反内战和团结抗敌御侮为根本目标，成为中国媒体抗日救国的一面旗帜。1932年7月成立生活书店，邹韬奋任总经理。1933年1月，邹韬奋参加了宋庆龄、蔡元培、鲁迅等发起的中国民权保障同盟。1935年8月邹韬奋在上海创办了《大众生活》周刊。由于旗帜鲜明地支持一二·九学生爱国运动，《大众生活》周刊发行量达20万份，打破当时中国杂志发行纪录。1936年11月，因积极宣传抗日，他同上海各界救国会的其他领袖沈钧儒等被国民党当局逮捕，成为著名的“救国会七君子”之一。1937年全国抗战爆发后，邹韬奋获释，在上海创办《抗战》三日刊。上海沦陷后，他转至武汉，继续主编《抗战》。武汉沦陷后，到重庆创办和主编《全民抗战》。邹韬奋生前多次向中国共产党提出入党要求。1941年皖南事变后，国民党反动当局加紧了对他的迫害，使他再次被迫流亡香港。1942年秘密赴广东游击区，并辗转来到苏北抗日民主根据地。后因病被秘密护送到上海治病。病中，邹韬奋口授遗嘱，再次表达加入中国共产党的愿望和要求。1944年7月，邹韬奋在上海病逝。9月28日，中共中央追认他为中国共产党正式党员，对其一生及其从事的事业给予高度评价。

牢四个意识、做到两个维护的要求落到实处。

二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以上文件、召开的会议减少30%-50%。发扬短实新文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞。中央印发的政策性文件原则上不超过10页。地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会、开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题

抓好《中共中央办公厅关于统筹

规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制一票否决事项，不能动辄签责任状，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、

表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把三个区分开来的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委(党组)要切实履行主体责任，一把手负总责，党委大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

新华社北京3月11日电

近日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下：

一、以党的政治建设为统领，加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的不忘初心、牢记使命主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导干部首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力、口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树

把干部从一些无谓的事务中解脱出来

中央办公厅有关负责人就《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》答记者问

新华社北京3月11日电

中共中央办公厅近日印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》)，明确提出将2019年作为基层减负年。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况，接受了记者专访。

问：请介绍一下为什么将2019年作为基层减负年？

答：去年底，习近平总书记在一份材料上作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。按照中央领导同志要求，中央办公厅会同中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央改革办、国务院办公厅等部门组成调研组，对困扰基层的形式主义问题进行深入调研，在此基础上起草印发了《通知》。

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设、力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，回应广大基层干部的关切，明确提出将2019年作为基层减负年，具有重大意义。第一，充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记2019年新年贺词中提出，要倾听基层干部心声，对基层面临的形式主义困扰，习近平总书记见微知著、明察秋毫，时时牵挂于心。习近平总书记指出，上面千条线，下面一根针，很多形式主义问题，占用基层干部大量时间、耗费大量精力，这种状况必须改变。要把干部从一些无谓的事务中解脱出来，从提供材料的忙乱中解放出来。《通知》蕴含了习近平总书记对基层干部的深切关爱和为基层减负的明确要求。第二，充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。进入新时代，面临新

形势新任务新要求，习近平总书记敏锐察觉到形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题，是我们党的大敌、人民的大敌，必须坚决予以克服。在去年年底中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出，要聚焦突出问题、紧盯关键节点，下大气力解决四风问题，不能虎头蛇尾，不能搞成半拉子工程，更不能搞形式主义走过场。今年年初召开的中央纪委三次全会上，习近平总书记强调，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争，树牢四个意识、做到两个维护的坚定意志和行动自觉。第三，鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。面对当前艰巨繁重的改革发展稳定任务，激发全党特别是基层干部的积极性、主动性、创造性十分重要。党的十九大以来，党中央先后出台激励干部新时代新担当新作为、统筹规范督查检查考核工作等政策措施，中央纪委查处并曝光一批形式主义、官僚主义案例。《通知》坚持严管和厚爱结合，对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署，有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为，把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

问：《通知》着力解决哪些困扰基层的形式主义突出问题？

答：许多干部群众反映，一些形式主义通过高调表态披上政治正确的外衣，口号喊得震天响，行动起来轻飘飘，表面上是在两个维护，实际上是伤害了两个维护。习近平总书记一针见血地指出，要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。同时，空转精力的会多文多、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理多，而且层层加码，让基层不堪重负。还要看到，有的干

部不担当不作为，这有理想信念的问题、能力本领的问题，客观上也与一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化有关系，导致一些干部怕问责、怕诬告，而不想干事。很多基层干部说，对形式主义问题，既深恶痛绝，又深陷其中，现在到了必须打一场力戒形式主义攻坚战的时候了！《通知》围绕为基层减负，聚焦四个着力，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了一些务实管用的举措。

问：《通知》在整治文山会海方面提出了哪些硬要求？

答：开会、发文是我们党作决策、抓落实的重要方法，但目前文山会海反弹回潮的问题比较突出，《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议。明确发给县级以下的文件、召开的会议减少30%-50%。首先从中央层面做起，省市两级都要大幅度精简。二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页。地方和部门也要按此从严掌握。作出量化规定，目的是倒逼改进文风、提高文件质量。三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。这一规定，是为了解决照抄照搬上级文件、层层发文的问题。四是强调少开会、开短会，开管用的会，对防止层层开会作出规定。针对一些地方和部门传达学习上级精神照本宣科、泛泛表态、刻意搞传达不过夜这些问题，提出了三个不搞的禁止性要求。

问：《通知》对解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题提出了哪些硬措施？

答：中央办公厅发出《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》后，各地区各部门按要求进行专项清理，中央和国家机关有关部门督查检查考核事项

关注埃塞航空公司空难 遇难8名中国公民身份初步确认

■ 其中4人为中国公司员工，2人为联合国系统国际职员；另2人分别来自辽宁和浙江，为因私出行

■ 埃塞俄比亚议会宣布11日为全国哀悼日。目前，埃塞航空公司已暂停运行失事飞机机型客机，复飞时间有待进一步通知

■ 我外交部和中国驻埃塞俄比亚使馆已同遇难中国公民家属取得联系，积极为家属处理善后提供协助

综合新华社电 10日，埃塞俄比亚航空公司一架计划从埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴飞往肯尼亚首都内罗毕的客机在埃塞俄比亚境内坠毁，机上157名乘客和机组人员全部遇难，其中包括8名中国人。埃塞俄比亚航空公司11日发布公告称，经过救援人员的搜索，失事飞机的两个黑匣子、飞行数据记录器和驾驶舱语音记录器已经找到。

埃塞俄比亚总理阿比已经通过社交媒体表达了对遇难者家属的深切慰问。埃塞议会宣布11日为全国哀悼日。目前，埃塞俄比亚航空公司已经暂停运行失事飞机机型客机，即所有波音737 MAX 8机型客机，复飞时间有待进一步通知。

中国外交部发言人陆慷11日表示，目前，遇难8名中国公民身份初步确认。4人为中国公司员工，2人为联合国系统国际职员，另2人分别来自辽宁和浙江，为因私出行。他表示，事发后，中国党和国家领导人高度重视，十

分关心此次空难中涉及中国公民情况。外交部和中国驻埃塞俄比亚使馆积极开展相关工作，使馆已与埃塞方建立协调联络机制，并同遇难中国公民家属取得联系，积极为家属处理善后提供协助。

据悉，这是继去年10月29日印尼狮航空难事故之后，波音737-8飞机发生的第2起空难。中国民用航空局11日发出通知，要求国内运输航空公司于11日18时前暂停波音737-8飞机的商业运行。