

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

## 项目等地 变成 地等项目

### 衡水 标准地+承诺制 改革破解项目落地难题

#### 本报调查

□记者 宋平 焦磊

10月25日,衡水市故城县经济开发区,河北全利塑胶包装产业园施工现场一派火热,新建生产车间已拔地而起。

从6月28日签订土地出让合同,到现在一期11万平方米的主体工程建设将近完工,在河北全利塑胶科技有限公司总经理赵小更看来,这样的落地速度在原来想都不敢想。

近几年,围绕优化营商环境,我省各地进行了多项改革,但招商引资项目落地慢、落地难依然是阻碍经济加快发展的障碍之一。如何破解项目落地难题?衡水市进行了改革探索。

今年年初,在三深化、三提升活动中,衡水市在省级以上园区试行企业投资项目标准地+承诺制制度改革,让项目等地变地等项目的同时,也将好地用在刀刃上。

#### 曾经等黄了项目 现在备好土地等项目

2018年从旧址搬出时,落户衡水市故城县并不是河北全利塑胶科技有限公司的第一选择。

赵小更曾带领团队考察了很多地方,山西、山东、内蒙古,有的地方政府说可以为企业提供上千亩的建设用地,可去了一看,竟是大片的荒地,距离能够施工建设还有很长一段时间。

对于企业来说,时间就是效益!企业搬迁,会在一定程度上造成订单流失,如果新厂建设太慢,就有可能造成更大损失,企业等不起。赵小更坦言。时至今日,曾在衡水市桃城区赵圈镇负责招商的相关人员依然对两年前一个流产的投资项目感到遗憾。

那时是一条锂电池系列产品生产线,在当时算得上业内领先的技术。很快,政府和企业谈好了合作意向,但征地、调规、审核一系列的落地手续历经了一年半。最终,项目落地开工的速度输给了技术更新换代的速度,当能够进场施工时,技术已经落后于市场发展需求,最终遗憾流产。

因为项目落地难,曾经一些地方政府为促使项目尽快上马,默许企业通过各种方式回避或规避审批核准。有的地方甚至用行政力量直接推动,导致了一些违规操作案件的发生。

四处寻找新家的赵小更对此直言不讳:说实话,尽管有政府撑腰,但手续不全,项目的建设也总是一波三折。

改变始于今年年初,衡水市借鉴先进地区经验,研究制定了《关于在省级园区试行企业投资项目标准地+承诺制改革的意见》,打造企业投资项目标准地+承诺制模式。在园区内符合城乡规划、土地利用规划的区域,对收储土地的投资强度、亩均税收、规划指标、能耗指标、环境指标等进行标准化后再进行出让。

6月19日,包括河北全利塑胶科技有限公司在内的9家县外迁塑料行业企业,签订了投资项目标准地+承诺制承诺书。6月28日,这9家企业分别与故城县自然资源局签订共284亩土地出让合同,建设河北全利塑胶包装产业园,这也是衡水市企业投资项目标准地+承诺制改革的第一单。

首单的成功实践,助推标准地+承诺制模式快速推进。目前,衡水市在故城县、高新区、阜城县、武邑县、深州市等5个县(市、区)开展了标准地+承诺制改革,其他各县(市、区)也在加快推进。

#### 土地带标准出让,企业按标准承诺

在衡水市自然资源和规划局副调研员李艳梅看来,标准地+承诺制其实是政府与企业之间进行双向承诺的一项改革。

衡水市要求各试点省级园区管委会提前收储土地,并将收储的土地打包组织开展环境影响评价、节能评估、防洪影响评价等区域评估,做成标准地。

出让前,土地不仅具备了九通一平等硬条件,也办好了招拍挂前的相关手续,实现了变企业单个项目付费为政府统一打包买单。经过土地招拍挂拿到不动产权登记证后,企业仅需办理建设工程规划许可证和施工许可证,不用再进行其他审批,就可以进场施工。

正是借助这项改革,武邑经济开发区吸引了来自苏州市吴江区的企业,投资建设河北盈通纺织科技有限公司纺织服装文化产业园项目。

原来为办理各种区域评估,我们需要跑十多个部门,时间成本高、精力耗费大。如今,土地到企业手里时已经是熟地,经过招拍挂,一个月就能拿到不动产权登记证。盈通纺织科技有限公司纺织服装文化产业园项目负责人殷建行告诉记者。

在该公司拿到不动产权登记证时,武邑县行政审批局也做好了为公司发放建设工程规划许可证和施工许可证的准备。

从企业等政府到政府等企业,得益于标准地+承诺制改革改变审批模式,前移审批服务。以往土地招拍挂结束后,企业拿到地,才能做规划设计图,政府再进行审批。审批合格后,办理建设工程规划许可证和施工许可证。

现在,在土地招拍挂公示期间,企业就可以根据标准,同步完成规划设计图设计,职能部门也可以提前介入指导,并开展审批等相关服务。衡水市行政审批局副局长石红岩介绍。

为此,衡水市各试点园区先后设立了政府代办员,并打破以往各个审批环节互为前置的限制,由各部门同时进行审批。在拿到不动产权登记证后,企业就可以在最短的时间内拿到规划许可证和施工许可证,较常规审批平均可提前30天。

政府为企业拿地提供便利,企业也相应作出承诺。

武邑县在标准地+承诺制改革中,对标准地量化了控制性指标,明确了土地出让的固定资产投资强度、亩均税收、规划指标、单位工业增加值能耗、园区总量控制指标(环境类)等5大量化控制性指标。项目落地之前,企业需要对控制性指标进行书面承诺。

为确保企业承诺事项全部实现,各试点园区还要在改革中强化事中、事后监管和诚信监管,并将对失信行为联合惩戒。衡水市发改委副主任许恒森介绍。

截至目前,衡水市各县(市、区)已落实园区企业投资项目标准地+承诺制备用地4478亩。按照标准地已开展和正在开展区域评估2735亩,14个企业投资项目按照标准地+承诺制的模式推进,已完成土地摘牌出让交易1717亩。

#### 解决地、钱、项目等难题,确保项目真正落地到位

从签订标准地+承诺制改革的第一单开始,故城县经济开发区常务副主任李晚平就不断接到周边县(市、区)开发区的电话。

你们如何收储土地?怎样打包为土地作区域评估?收储土地得需要钱,哪儿来那么多钱?

为什么改革能在这里实现?因为这里突破了地从哪儿来、钱从哪儿来、项目从哪儿来的难题。

为了确保有地可收储、有收储资金可用,有好项目能来,衡水各试点园区从关键点突破,挖掘潜能与盘活存量并举。

以故城经济开发区为例,该区建立了土地储备项目库,一方面对区内符合两个规划未征收的1200亩,已征收未配规划指标的2725亩土地积极跑办指标,作为标准地重要来源;另一方面统筹运用府院联动、综合治税、有偿收回等多种方式,对长期闲置和低效利用的1300亩土地进行清理整治,尽快收回土地,统一纳入土地储备项目库,尽可能多地打造成为标准地。

为筹措土地收储资金,故城经济开发区探索了争取地方政府土地储备专项债券为主、地方财政资金支持的专项债券投入模式,将符合规划的土地打包组卷立项,申请土储债额度。同时,引入市场机制,依托区内衡德招商公司平台,积极探索与衡水银行洽谈合作,拟推出专项资金产品,保障土地收储资金需求。

现在全省正在开展批而未供和闲置土地盘活利用专项行动。土地准备好了,没有项目怎么办?外界的疑问一个接一个。

根据《河北省批而未供和闲置土地盘活利用专项行动方案》,批而未供和闲置土地与新增建设用地报批、土地利用计划分配、土地利用总体规划修改和耕地保护责任目标考核挂钩。

为了批而未供现象,在打造标准地的同时,衡水市各试点园区加大招商引资力度,吸引重点项目。

有了标准地,各试点园区能够带着明确的产业、区块和标准,去招引大项目、好项目、优项目。这对于我省各地开发区探索招商引资新机制具有示范意义。省商务厅开发区管理处相关负责人表示。

10月15日,省商务厅将衡水市标准地+承诺制改革作为典型向各市(含定州、辛集市)推广。

该负责人表示,在衡水市的改革中,对于政府来说,由被动等待企业上门到主动代企业跑办手续,部门职能也由重审批变为重服务重监管,有效推动了政府治理方式转变,实现了企业投资项目再提速。而对企业来说,由项目等地向地等项目的转变,缩短了投资期限,增强了企业市场把控主动性,并推动了土地节约集约化利用,倒逼企业转型升级。

下一步,衡水市各试点园区还将探索建立建设项目全流程监管平台,将所有建设项目办理事项、监管事项纳入平台管理,做到审批与监管无缝对接。同时,强化事中事后监管,防止出现管理真空,杜绝一供了之、一签了之,确保项目真正落地到位。

## 相约冬奥

### 省首届冰雪运动会 会歌及主题口号确定

- 会歌为《激情相约》
- 主题口号为 欢乐冰雪 激情相约

本报讯(记者赵瑞雪)12月4日,从省体育局获悉,省首届冰雪运动会会歌确定为《激情相约》,主题口号确定为欢乐冰雪 激情相约。

省首届冰雪运动会倡导欢乐冰雪,希望全省广大群众广泛参与,体验冰雪运动魅力,畅享运动激情,从而实现百县、万校、千万人参与冰雪运动这一办会目标。激情相约是省首届冰雪运动会向全省冰雪运动项目运动员吹响的集结号,也是向国内外冰雪运动爱好者发出的邀请函,展现燕赵儿女建设冰雪运动强省的信心。

除会歌和主题口号外,省体育局还公布了办成一届节俭、安全、绿色、精彩的运动会,加快冰雪运动普及发展,努力建设冰雪运动强省,健康河北,欢乐冰雪,2019让我们一起上冰雪等11条省首届冰雪运动会的宣传口号。

据悉,省首届冰雪运动会会歌和主题口号将在户外大屏、灯杆道旗、条幅广告、海报画册等载体上广泛使用,营造浓厚冰雪运动氛围。

## 李大钊纪念馆获批 全国法治宣传教育基地

本报讯(记者王育民 通讯员侯亚婷)近日,全国普法办发布通知,确定了第二批全国法治宣传教育基地名单,乐亭县李大钊纪念馆成为我省唯一获此殊荣单位。这也是该馆继全国爱国主义教育基地、全国廉政教育基地、国家国防教育示范基地后获得的又一国家级殊荣。

李大钊的法治思想与中国近代的法治变革息息相关,他的两本讲义《狱中杂著》《法律学讲义》记录着他的亲笔批注,显示了他深厚的法学功底。同时,李大钊在求学期间成立了北洋法政学会,创办《言治》月刊和《宪法公言》杂志,宣传立宪和法制,并发表了《论宪法公布权当属宪法会议》《法律程序与元首》《制定宪法之注意》《省制与宪法》等多篇法学著作。李大钊还曾在《裁都督横议》中提出了夫宪法乃立国之根本,尊严无上,的宪法法治观点。

据了解,李大钊纪念馆为国家二级博物馆,年均接待海内外观众达130余万人次。该馆积极传承红色基因,以宣传李大钊精神为依托,广泛开展了以宪法为核心的法治宣传教育活动。

日前,党员干部在邢台市廉政教育中心参观学习,接受廉政警示教育。中心开放以来共有近150家单位的约5000名党员干部前来参观学习。

记者 赵海江摄

## 证照分离 改革后 首家冀企完成注册登记

本报讯(记者苑立立 通讯员李仙、陈柏)12月4日15时,在石家庄海关所属曹妃甸海关报关大厅,唐山市曹妃甸区长河源财务咨询有限公司在领取营业执照后,以备案的方式,仅用15分钟就拿到了《中华人民共和国海关报关单位注册登记证书》。该公司成为证照分离改革全覆盖试点工作启动后,河北自由贸易试验区内首家通过备案制完成注册登记的报关企业。

12月1日起,我国在18个自由贸易试验区开展证照分离改革全覆盖试点工作,对这些自由贸易试验区内所有涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理,分类推进审批制度改革。其中,涉及海关系统的有审批改为备案2项、实行告知承诺1项、优化审批服务12项,涵盖了报关企业注册登记、出口食品生产企业备案核准、口岸卫生许可证核发、出口监管仓库设立等15项涉企审批。

证照分离改革全覆盖试点工作启动后,自由贸易试验区内报关企业注册登记由审批制改为备案制。企业提交电子注册申请后,仅需填写一张报关单位情况登记表,即刻通过备案拿到报关单位注册登记证书,实现了即来即办、立等可取。

## 中国河北高层次人才洽谈会 13日将在石家庄举办

本报讯(记者解楚楚)从省人社厅获悉,由省人力资源和社会保障厅、省农业农村厅共同主办,省人力资源市场服务中心承办的第十届“中国河北高层次人才洽谈会”将于12月13日在石家庄以岭健康城举办。预计提供人才需求岗位1200个以上,需求人才7000余人。其中,需求博士人才1200余人、硕士人才2600余人、本科人才3000余人,其他人才400余人。

此次洽谈会将组织230余家河北省重点、知名企事业单位参会,涉及重点高校、科研院所、信息工程、房产建筑、化工环保、装备制造、医疗卫生和大健康产业、农业产业化等行业。

根据用人单位对高层次人才的需求情况,洽谈会将组织发动京津冀及国内重点高校、科研院所4000余名博士硕士研究生和急需紧缺专业高层次人才到场参会。

(上接第一版)均提前超额完成年度目标任务,全省就业形势保持总体稳定。

#### 突出抓好重点群体,拓展就业新空间

今天来招聘的企业很多,我看中的是其中一家企业的翻译岗位。11月15日一大早,就读于华北理工大学的吴阳,就来到河北科技大学参加第四届京津石区域(石家庄)高校毕业生就业交流会,寻求毕业后的第一份工作。

当天,900余家单位共提供就业岗位2.3万个,吸引驻石高校毕业生3.7万余人次参加,1.85万人初步达成就业意向。

毕业生人数创新高,如何保证高校毕业生生这一重点群体顺利就业,关系经济转型升级,也关系民生福祉。

回应民生关切。今年,省委、省政府将就业促进工程列入20项民心工程,继续把高校毕业生、农民工等重点群体就业作为工作的重中之重。省人社厅、省教育厅等五部门专门就做好高校毕业生就业创业工作联合下发通知,拓宽就业渠道,优化就业服务,强化组织保障,确保高校毕业生就业率达到上年,就业局势基本平稳。

发挥就业市场对于缓解高校毕业生就业压力的积极作用。我省基本实现了日常招聘会天天有、专场招聘会周周办。截至目前,今年组织举办日常、专场、大中型招聘会共300余场,专门针对高校毕业生举办招聘会近50场,入场企

业22700家,为18万余名求职者提供了45万个就业岗位,就业意向率达42.8%。

深入实施高校毕业生就业创业促进计划。对离校未就业毕业生实行实名制动态管理,采取多种方式提供一对一跟踪式指导和服务。同时,加强高校毕业生就业指导服务,引导和鼓励高校毕业生到基层工作,继续做好三支一扶计划实施,健全落实期满就业政策。

完善农民工就业服务体系。开展百万农民工大培训,将农民工纳入终身职业培训体系。充分利用春风行动、就业援助月、春潮行动等专项活动,帮助农民工实现就业。

入驻省级农民工返乡下乡创业园沧州新华大昕创业孵化基地仅一年多,销售润滑油产品的沧州众盟商贸有限公司就已经有了七八十家固定客户。

能发展这么快,离不开政府两年共15万元免息创业担保贷款的帮助。该公司负责人刘军祥说。

以创业带动就业。省政府出台实施意见,鼓励各地充分利用现有资源加快建设重点群体创业就业孵化基地、众创空间等各类创业孵化载体,创新孵化方式,完善孵化功能,为创业者提供低成本场地支持、指导服务和政策扶持。

就业大礼包最终带来了群众实实在在的获得感。截至10月底,今年高校毕业生就业率达到92.63%,与去年同期基本持平。包括农民工返乡下乡创业园在内,我省新认定省级示范就业创业孵化基地50家,新发放创业担保贷款20

亿元,直接扶持1.64万人自主创业,带动5.18万人实现就业。农村劳动力转移就业新增60.38万人,完成全年目标任务的120.76%。

#### 大力稳定在岗职工,守住就业基本盘

知道661万元的稳岗补贴一次性到了账,员工的心里一下子有了底。说起9月30日拿到的援企稳岗补贴,沧州聚隆化工有限公司人力资源部负责人很高兴。

沧州聚隆化工有限公司前身是沧州市化工厂,曾是沧州市纳税大户。近两年,因资金链断裂、市场不景气等原因,企业停产、员工待岗,企业生产出现暂时性困难。

就像居家过日子,我们暂时遇到了坎儿,如果有人帮一把就能迈过去。该负责人说,政府的援企稳岗补贴政策在关键时刻扶了企业一把。按照政策,这笔补贴将优先用于职工的工资发放和社保缴纳。

稳就业,需要减轻企业负担

2018年我省启动失业保险援企稳岗护航行动。对化解过剩产能、淘汰落后产能、治理大气污染企业以及脱困升级中对当地经济、就业有重大影响的参加失业保险企业,提供真金白银支持,鼓励企业采取措施不裁员或少裁员,促进职工岗位稳定,从源头减少失业。

省人社厅的数据显示,截至10月底,全省失业保险基金用于稳就业支出9.69

亿元,惠及企业11880户、职工160.67万人。同时,全面落实社保降费政策,努力减轻企业用工成本。据测算,今年通过降低各种社保费率和调整缴费基数口径,预计可为企业和个人减负145亿元。

稳就业,需要提升在岗职工技能

日前,参加完中级焊工资格证考试的曹子毅正焦急地等待考试成绩公布。考试一旦通过,他在岗位上的提升就有了新空间。

从学校毕业后,曹子毅到德龙钢铁有限公司电仪车间当了一名焊工,但学校的理论知识与生产实际有所脱节,企业试点推行的企业新型学徒制让他尝到了职业技能培训带来的甜头。

开展职业技能提升行动,是保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的重要举措,省委、省政府十分重视,将其列入20项民心工程,并相继出台提高技术工人待遇、推行终身职业技能培训制度加快职业技能提升行动实施方案,计划3年内开展各类补贴性职业技能培训150万人次以上。

一手促进新增就业,一手稳定在岗职工。省人社厅相关负责人表示,在全面落实国家政策基础上,我省将继续完善以鼓励自主创业、企业吸纳就业、职业技能培训、强化就业援助、支持公共就业服务为主体的5大方面、30多项具有河北特色的就业政策体系,确保就业形势持续总体稳定。

米,相当于一个中等城市一天的污水排放量。

明年起,雄安新区将在主要淀区进一步实施9万亩的大规模退耕还淀。结合生态补水,恢复生态水位,扩增淀泊水面,逐步恢复淀区湿地生态系统完整性,营造淀城和谐共融的特色景观。

## 雄安新区首次实施退耕还淀

史变迁,9条入淀河流大都断水多年,加之经济社会发展和人类活动的影响,淀区水面不断减少,不少淀区成了耕地或鱼塘,以至于现有淀区水面不足200平方公里。只有将淀区水面逐步恢复至360平方公里左右,白洋淀正常水位保

持在6.5至7.0米,才能全面恢复华北之肾功能。

到明年底,府河、孝义河河口区的退耕还淀还湿先行示范项目将成为华北地区规模和处理能力最大的功能性生态湿地,每天能净化入淀水45万立方

(上接第一版)雄安新区首次实施退耕还淀示范项目负责人彭战旗说,退耕还淀是实施白洋淀生态环境治理和保护的关键措施之一。

白洋淀生态环境治理与保护是践行习近平生态文明思想的具体行动,是雄安新区规划建设重点工程。雄安新区生态环境局副局长程钢表示,由于历