

鼓励社会办医 回应民生关切

基本医疗卫生与健康促进法草案四审稿体现 开门立法 成效

□新华社记者 屈婷 田晓航

基本医疗卫生与健康促进法草案日前提请全国人大常委会会议审议。这是这部法律草案第四次提请最高立法机关审议。针对此前各方反映强烈的社会办医、乡村医生等问题,草案四审稿作出回应,增加鼓励社会办医、村医职业发展等规定,体现了“开门立法”成效。

参与审议的常委会组成人员指出,草案四审稿回应广大人民群众关切,进一步增强了制度规范的针对性和可操作性,已经比较成熟。

多款条文修改更加符合基层实际

作为卫生健康领域第一部基础性、综合性的法律,该法律草案自2017年12月面世以来,至今在全国人大常委会经历了4次审议,3次征求社会公众意见。

多位法律专家指出,草案在修改完善过程中充分发扬民主,高度重视来自基层一线实践的鲜活经验。

比如,相比三审稿,草案四审稿令社办非营利性医疗卫生机构享受的优惠半径进一步扩大,在享受与政府举办的医疗卫生机构同等的税收、财政补助、用地之外,又增加了用水、电、气、热等政策,并依法接受监督管理。

在业内人士看来,从各地推出的鼓励社会办医实施细则来看,不少地方已经有类似或者更扩大的优惠措施,立法对此进行了积极、审慎的吸收,并加强了引导和规范。

乡村医生是亿万农民健康的守门人。全国人大常委会委员、国家卫健委有关专家专程到贵州省麻江县,对村卫生院实行员额制管理改革进行了调研。最终,草案四审稿中明确了国家建立县乡村上下贯通的乡村卫生人员职业发展机制。

全国人大常委会委员李飞跃认为,草案四审稿坚持以人民为中心的

日前,基本医疗卫生与健康促进法草案第四次提请最高立法机关审议

针对此前各方反映强烈的社会办医、乡村医生等问题,草案四审稿作出回应,增加鼓励社会办医、村医职业发展等规定,体现了“开门立法”成效

多款条文修改更加符合基层实际

作为卫生健康领域第一部基础性、综合性的法律,该法律草案自2017年12月面世以来,至今在全国人大常委会经历了4次审议,3次征求社会公众意见

多项改革成果写入法律

鼓励社会办医、完善分级诊疗制度是新一轮医药卫生体制改革的重点任务之一,坚持“三医联动”改革是新医改推向纵深的关键所在。此次草案四审稿再次吸收了多项改革成果

积极回应重大民生关切

草案四审稿此次再次“扩容”公共卫生服务内容,增加了公共场所应当配备急救设备、发展妇幼健康服务、残疾人康复等规定。在健康促进章节,有关学校体育、全民健身的内容也得到进一步充实

制图
孙涛

发展思想,关注群众,关注农村,关注基层,强基层的导向非常鲜明。

多项改革成果写入法律

鼓励社会办医、完善分级诊疗制度是新一轮医药卫生体制改革的重点任务之一,坚持“三医联动”改革是新医改推向纵深的关键所在。此次草案四审稿再次吸收了多项改革成果。

比如,有的常委会委员、部门建议进一步明确部门职责分工,加强部门间协调沟通,促进“三医联动”。因此,草案四审稿八十五条明确了国家医保局的有关职责,并强化了其与国家卫健委、国家药监局、国家中医药管理局、财政部等有关方面的协调联动。

值得注意的是,草案四审稿还新增规定,县级以上人民政府应当组织卫生健康、医疗保障、药品监督管理、发展改革、财政等部门建立沟通协商机制,加强制度衔接和工作配合,提高医疗卫生资源使用效率和保障水平。

此前,国务院深化医药卫生体制改革领导小组要求在全国推广福建和三明医改经验,其中之一就是建立高效有力的医改领导体制和组织推进机制。国家卫健委卫生发展研究中心副研究员王秀峰说,把改革经验上升

为法律条文,体现出立法坚持与改革相衔接的鲜明导向。

此次立法的亮点之一,就是提出完善对乡村医生的多渠道补助机制。在日前举行的分组审议中,全国人大常委会副秘书长陈竺表示,近年来,村医队伍建设取得了很大成绩,但还面临着队伍不稳、业务能力不强、待遇保障偏低等问题。他建议,在多渠道的补助之外,还应加入“服务收入保障机制”的内容。

草案中应该进一步加大对社会力量办医的支持力度。全国人大常委会委员景汉朝表示。多位常委会组成人员表示,考虑到社会办医在实践中仍有许多客观限制,法律草案可以在其与公立医院合作机制、退出机制等需继续改革探索的问题上留出空间。

积极回应重大民生关切

草案四审稿此次再次“扩容”公共卫生服务内容,增加了公共场所应当配备急救设备、发展妇幼健康服务、残疾人康复等规定。在健康促进章节,有关学校体育、全民健身的内容也得到进一步充实。

比如,开设体育与健康课程、开展广播体操、眼保健操等将成为学校必

须履行的法律义务。国家将鼓励单位的体育场地设施向公众开放。

在分组审议中,常委会组成人员还针对罕见病患者、失能半失能老人等群体的关切,提出了建议。

当前,我国有4000多万失能半失能老人。按照国际通行标准,至少需要1000多万养老护理人员,但实际只有几十万名,供需不平衡问题突出。

全国人大常委会副委员长张春贤建议,在建立适应行业特点和社会需求的医疗卫生人员培养机制和供需平衡机制中,增加养老护理人员培养和培训相关内容,为医养康相结合做实人才支撑。

基本医疗卫生与健康促进法作为基本法,有必要重视罕见病的防治工作。李飞跃建议,在立法工作中对罕见病患者予以特殊的关心、关注和关爱,是社会文明进步的重要标志。

全国人大常委会委员肖怀远说,像院前急救体系建设、分级诊疗、家庭医生、健康影响评估等,还存在制度上的“空白点”。建议这部法律通过实施后,相关部门应加快制定配套的政策措施,加快让民生期盼尽快落地。

新华社北京12月26日电

中国人权研究会发表文章指出

金钱政治暴露 美式民主 虚伪面目

新华社北京12月26日电 中国人权研究会26日发表《金钱政治暴露 美式民主的虚伪面目》一文,揭露了金钱政治是美国政治对立尖锐,社会撕裂严重的重要原因。近年来,富人阶层对美国政治的影响力越来越大,普通美国人的影响力则日渐缩小,金钱政治暴露了美国民主的虚假一面。

金钱是政治的母乳,这向广为流传的评论精准而又犀利地揭示了当代美国政治的本质。文章指出,金

钱充斥美国政治全过程,成为美国社会挥之不去的顽疾。

在选举方面,美国的金钱政治把选举搞成了富人阶层的“独角戏”。文章介绍,21世纪以来,美国两党总统候选人的选举费用从2004年的7亿美元,快速增加到2012年的20亿美元。2016年,包括总统选举和国会选举在内的美国大选总共花费了66亿美元,成为美国历史上最昂贵的政治选举。

同时,大量秘密资金和“暗钱”也

注入美国选举活动。美国全国广播公司新闻网2018年报道,美国财政部宣布不再要求大多数非营利组织报告捐赠来源,大大降低了选举资金的透明度。在外部团体为影响国会选举而播放的电视广告中,超过40%是秘密捐赠者资助的。

文章认为,美国金钱政治后果恶劣,剥夺了普通民众的政治权利;政府官职成为富人和上层阶级的禁脔;明目张胆地向富人输送利益,增加了解决枪支暴力等紧迫政治社会问题

的难度。

文章提出,金钱政治是美国资本主义制度的必然产物。美国民主制度是实现资产阶级统治的政治形式,因此必然体现资本家意志,在这种制度设计下,经济利益与政治权力的链接是天作之合,金钱极为容易地充当了政党政治“链条”中的起点与终点,美国两大政党候选人不过是资产阶级内部不同派别的代表。

文章强调,金钱政治暴露美国社会本质。美国一直标榜自己是民主和人权的“楷模”,但是无所不在、根深蒂固的金钱政治彻底戳破了美国的谎言。在金钱支配政治的美国,没有金钱,一切关于政治参与的议论都是空谈,金钱政治无情地碾压了美式人权。

(上接第一版)做好孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童等的关心关爱工作,让各类困难群众群体有饭吃、有暖衣、有避寒场所。做好受灾群众冬春基本生活保障和救助工作,确保他们安全温暖过冬。开展根治欠薪冬季攻坚行动,依法处置拖欠农民工工资违法行为,严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪,维护劳动者权益。

二、保障市场供应,满足群众节日消费需求。加强煤电油气运供需监测和协调保障,做好煤炭、天然气迎峰度冬保供稳价工作。全面落实“菜篮子”市长负责制,扎实做好猪肉等重要农产品生产保供稳价工作,切实保障城乡居民“菜篮子”产品需求,注意防止物价联动上涨。培育夜间消费、假日消费、定制消费、绿色消费、品牌消费等新增长点,增加品质商品、特色餐饮、休闲娱乐、文化旅游、体育健康等供给,满足人民群众个性化多样化消费需求。加大对餐饮住宿、购物娱乐、景区门票、停车收费等民生重点领域价格监管力度。严格落实食品安全主体责任,保障人民群众“舌尖上的安全”。

三、弘扬主流价值观,丰富群众节日精神文化生活。深入宣传贯彻党的十九届四中全会精神,结合庆祝新中国成立70周年,进一步坚定全党全国各族人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。在全国范围内开展“我们的中国梦”文化进万家活动,围绕打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴中国梦的主题,创作推出一批人民群众喜闻乐见的高质量文艺产品,开展形式多样、内涵丰富的文艺活动。实施“新时代精品工程”,推出更多讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄、讴歌新时代的精品力作。开展“非遗过大年文化进万家”系列活动,传承弘扬中华优秀传统文化。广泛开展乡村春晚、庙会灯会、花会歌

会、舞龙舞狮等群众性文化活动,营造欢乐和谐的节日氛围。加强文化和旅游市场执法检查,规范和保护假日市场秩序。

四、用心做好春运工作,保障群众安全便捷满意出行。加大运力供给,注重挖潜提效,最大限度满足群众出行需求。合理调配各方式运力资源,确保城市内外旅客运输衔接畅通。针对“两客一危”车辆、农村客运、重点桥梁、客运枢纽场站、城市轨道交通、港口客运站和水运码头等开展专项安全检查,加强跨部门、跨区域协同监管执法,从严查处交通违法行为,保障群众出行安全。加强高速公路运行管理,发挥电子不停车收费系统(ETC)全国联网优势,提高车辆通行效率。利用大数据等信息技术,强化交通疏导和信息引导,防止发生大范围、长时间道路交通拥堵。铁路全面实施候补购票服务,大范围推广电子客票应用,改进站车环境,推广自助实名制核验闸机,在地市以上车站全面实现旅客刷身份证进站,加强无轨车站建设,为旅客出行营造温馨舒适便利的环境。制定完善应急预案,及时应对各类灾害事故,疏散滞留旅客。依法惩戒“机闹”、“车闹”、“霸座”等行为,规范出行秩序。

五、加强公共安全治理,遏制重特大事故发生。牢固树立以人民为中心的发展思想和生命至上、安全第一的理念,压实地方党委和政府领导责任以及部门监管责任,突出企业主体责任,细化强化安全生产工作。深化煤矿、消防、交通运输、建筑施工、城市燃气、烟花爆竹等重点行业领域安全整治,严厉打击违法违规行为。加强危险化学品各环节安全监管,强化重大危险源和特殊作业风险管控,严防危化品泄漏、爆炸事故发生。对大型商业综合体、文博单位、学校医院、养老机构 and 棚户区、三合一、群租房等高危场所进行火灾防控重点整治。严格大

型活动审批,加强大型庆典和集会活动人流监控,做好旅游景区安全管理,严防拥挤踩踏事故发生。加强客运索道、大型游乐设施、场(厂)内专用机动车辆和电梯等特种设备隐患排查,确保运行安全。做好重大传染病疾病防控工作。加强雨雪冰冻、寒潮、暴雪、大风、凌汛等灾害天气变化和森林草原火灾火情的监测预警和应急处置。

六、强化底线思维,确保社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入排查特定利益群体和金融、劳资、债务等领域矛盾纠纷,将矛盾风险化解在基层和萌芽状态。深入推进扫黑除恶专项斗争,缉枪治爆斗争和禁毒人民战争,严厉打击黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒、食药环和电信网络诈骗、黑客攻击、侵犯公民个人信息等违法犯罪活动,营造良好社会治安环境。强化社会面巡防巡控,加强城乡结合部等社会治安重点地区排查整治,强化公交地铁高铁、车站机场港口、校园医院广场等人员密集场所安全防范,强化寄递物流、小旅馆、加油站、二手车市场、枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点行业场所物品的安全管理,增强人民群众安全感。加强重点人员排查管控。持续深化严打暴恐专项行动。

七、加强关心关爱,激励广大干部新担当新作为。贯彻落实激励干部新时代新担当新作为各项举措,关怀干部身心健康,保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。注重关心工作在困难艰苦地区的干部,加大对基层干部特别是战斗在脱贫攻坚一线的干部、驻村干部、村干部、到村任职高校毕业生等关心关爱力度,做好对“共和国勋章”、“国家荣誉称号”获得者 and 因公去世干部家属走访慰问、照顾救助和长期帮扶工作,让他们深切感受到党中央的关怀和温暖。加强党内激励关怀帮扶,深入走访慰问生活

困难党员、老党员和老干部,做好新中国成立前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员生活补贴发放工作。开展“关爱功臣”、“双拥在基层”等活动,深入走访慰问军队离退休干部和无军籍退休退职职工、红军老战士、老复员军人、伤残军人、烈军属等。

八、持之以恒正风肃纪,营造风清气正的政治生态。落实全面从严治党主体责任,严格执行中央八项规定精神,严防节日期间“四风”问题反弹回潮。大力整治形式主义、官僚主义,坚决纠正正在落实扶贫惠民政策、帮扶救助、安全生产、生态环境保护、维护社会稳定等方面不担当、不作为、乱作为、假作为等问题,深化治理文山会海、督查考核过多过滥等问题。严防细查公款旅游、公车私用和违规公款吃喝、发放津补贴、收送礼品礼金、操办婚丧喜庆、接受管理服务对象宴请等易发多发问题,及时发现和甄别收送电子红包、私车公养等隐形变异问题。对顶风违纪问题从严查处、绝不姑息。严禁利用公共资源和地方名贵特产等特殊资源搞“人缘”关系,坚决抵制说情打招呼、跑官要官、买官卖官等不正之风。以优良党风政风带动社风民风,倡导理性健康的消费观和人情观,培育形成节俭文明过节的良好风尚。

九、认真做好应急值守,保证节日期间各项工作正常运转。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备制度。遇有重要紧急情况,及时请示报告并采取应急响应措施。加强应急演练,提前做好装备、物资、通信等应急保障工作。直接服务群众的单位要安排好节日期间值班执勤并保证服务质量。

各地区各部门要提高政治站位,加强组织领导,认真研究部署节日期间有关工作,确保本通知精神落到实处。

年轻干部要 发扬斗争精神,增强斗争本领

2019年9月3日,中央党校(国家行政学院)秋季学期中青年干部培训班开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上着眼当前形势,面向承上启下、肩负重任的中青年干部,全面系统地深入论述了新时代“发扬斗争精神,增强斗争本领”的要求。他指出,广大干部特别是年轻干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,发扬斗争精神,增强斗争本领。

习近平总书记强调,共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的,大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战,凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战,凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战,凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战,凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战,只要来了,我们就必须进行坚决斗争,而且必须取得斗争胜利。我们的头脑要特别清醒,立场要特别坚定,牢牢把握正确斗争方向,做到在各种重大斗争考验面前不畏浮云遮望眼,乱云飞渡仍从容。

习近平总书记的讲话,从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角,为广大干部尤其是年轻干部进一步增强学习本领、切实提高斗争本领提供了深刻的认识论和科学的方法论,也为我们在大势中看清当前形势、在风险挑战中保持警醒忧患、在危难考验中磨砺斗争品格、在担当重负中敢拼敢赢指明了方向。

新华社电

评选颁授国家勋章和国家荣誉称号

2019年9月29日上午10时,中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平授予了敏等8人共和国勋章,授予劳尔·卡斯特罗·鲁斯等6人友谊勋章,授予叶培建等28人国家荣誉称号。习近平总书记作重要讲话,王沪宁宣读习近平签署的中华人民共和国主席令。

中华民族历来尊崇英雄,党和国家历来高度重视对英雄模范的表彰。新中国成立70年以来,一代又一代的新中国杰出建设者和普通劳动者接力奋斗和拼搏,在中国特色社会主义建设作出了突出贡献,取得了令世人瞩目的成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视功勋荣誉表彰工作,习近平总书记多次作出重要指示,2015年,中共中央印发了《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》,全国人大常委会也颁布了《中华人民共和

国国家勋章和国家荣誉称号法》;2017年,中共中央、国务院印发《国家功勋荣誉表彰条例》。

2019年新中国成立70周年之际,党中央决定开展国家勋章和国家荣誉称号集中评选颁授。

根据宪法,全国人大常委会规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号,国家主席根据全国人大常委会的决定,授予国家的勋章和荣誉称号。在党中央的直接领导下,评选和表彰工作从2019年年初开始,党和国家功勋荣誉表彰工作委员会负责统筹协调,在充分参考归口评审单位排序意见基础上,坚持最高标准、坚持功绩导向,以实际贡献为最重要衡量标准,坚持立场坚定、品德高尚、群众公认的基本要求,确保建议人选经得起人民和时间的考验。经全面比选、综合平衡、人选考察、全国公示等环节,将共和国勋章授予在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士;友谊勋章授予在我国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人;国家荣誉称号授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。国庆前夕,习近平主席签署主席令,首次授予为新中国建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物国家勋章和国家荣誉称号。

开展颁授国家勋章和国家荣誉称号活动,是现行宪法公布施行以来的第一次,具有开创意义,是实施宪法关于国家勋章荣誉制度的重要实践,彰显了宪法精神,通过肯定功勋模范的历史功绩,竖起标杆,立起旗帜,对于培育和弘扬社会主义核心价值观,推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。新华社电

(上接第一版)更不能回到粗放式发展的模式上去。

以新发展理念引领高质量发展,必须树立全面的系统的辩证观念,增强工作的整体性和协调性。新发展理念五大方面既有各自内涵,更是一个整体,哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。我们一定要遵循经济社会发展规律,坚决克服单打一思想,不能只顾一点不及其余,不搞“急就章”、“一刀切”。为推动新发展理念和高质量发展落地见效,省委、省政府决定在全省开展“三创四建”活动,即创新、创业和创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市,建设现代化经济体系,建设城乡融合高质量发展体系,建设一流营商环境体系,建设现代化社会治理体系。全省上下要以此为载体和抓手,把各项工作抓实抓好,使新发展理念进一步落地生根。

以新发展理念引领高质量发展,必须做到知行合一、融入实践。贯彻新发展理念,不能停留在口头上,而要使之成为发展的指挥棒、行动的度量衡。要大力调整产业结构,加快实现新旧动能转换;大力深化经济体制改革,建设更高水平开放型经济新体制;大力推进创新驱动,提升科技实力和创新能力;大力发展民营经济,充分激发民间投资活力;大力发展县域经济,不断优化区域经济布局;大力推动实施乡村振兴战略,提高城乡统筹发展水平;大力保障改善民生,不断满足人民群众美好生活需要;大力加强社会治理和基层管理创新,确保社会大局和谐稳定。把新发展理念落实到这些重点工作中,就能不断推动经济社会高质量发展。

新发展理念是管全局、管根本、管长远的战略思想,为我们破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势提供了行动指南。以高度的政治责任感,将新发展理念贯彻落实到发展的全方位、全过程,我们就一定能确保全面建成小康社会圆满收官,不断开创新时代全面建设社会主义现代化强省、美丽河北新局面。