



健全“四项机制” 聚焦“三个关键” 实现“三个延伸” 公立医院改革,这样破解看病贵看病难

□河北日报记者 孙也达

今年5月初,国务院办公厅印发了《对2019年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》,秦皇岛市公立医院改革效果得到了国务院办公厅的肯定。

推进公立医院改革是新医改方案确定的5项重点改革内容之一。公立医院作为我国医疗服务体系的主体,其改革推行得好不好,直接关系到医改成败。2018年以来,秦皇岛市坚持以市情、民情为根基,便民、惠民为目标,通过健全“四项机制”,聚焦“三个关键”,实现“三个延伸”,推动公立医院改革不断向纵深发展。

健全“四项机制”,下好“全市一盘棋”

公立医院改革是不断完善的动态过程,秦皇岛市多年来在不断实践、反思中,对公立医院改革的重视程度不断提高,健全“四项机制”,改革效果不断深化。

在高规格健全改革推进机制工作中,秦皇岛市成立公立医院管理委员会,市委、市政府领导亲自推动,一线破解实际问题,形成党政领导、部门协同、医院为主、统筹推进的改革推进机制。

同时,尽全力筑牢资金保障机制,市本级财政连续两年安排公立医院“六项投入”预算资金1.8亿元、1.5亿元,为公立医院综合改革提供了有力的资金保障。此外,该市差异性落实财政奖补机制,打破以往平均分配模式,市财政每年统筹安排公立医院改革奖补资金2842万元,建立财政奖励补助与绩效评价结果挂钩机制。

在全覆盖完善党建引领机制工作中,该市在2018年初率先提出党委领导下的院长负责制,坚持将党的领导体现在公立医院改革各环节、全过程,建立健全党委核心领导、支部与科室融合等五大机制,真正将支部建在病房、科室,让党员成为“排头兵”,支部成为“尖刀班”,为公立医院改革提供坚强保障。

聚焦“三个关键”,打赢“关键一场仗”

秦皇岛市围绕让公立医院回归公益、医生回归看病本职、药品回归治病功能的改革目标,紧盯医疗服务价格、医保支付方式、现代医院管理制度等重点领域,聚焦“三个关键”,切实提高公立医院的医疗服务质量。

以医疗服务价格改革为抓手,优结构、强激励。坚决降低药品、耗材等费用,对诊疗、手术、康复、护理、中医等体



秦皇岛市第一医院大力推动公立医院改革,被命名为“2019年度省级现代医院管理制度建设样板”。

▲外科住院楼内,当班护士耐心解答患者家属问题。

河北日报记者 孙也达摄

►重症监护室内,护士定时对患者进行护理。

河北日报记者 孙也达摄

现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格进行合理分级定价,逐步形成总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位的医疗服务价格动态调整机制。通过政策引导和加强医院管控,全市公立医院收入结构得到优化,医疗服务收入逐年增加,进一步提高了医务人员工作的积极性。

其次,以医保支付方式改革为依托,稳医价、惠群众。通过实行医联体“打包付费”,建立医联体医保资金“总额管理、结余奖励、合理超支分担”机制,促进医联体内部利益共享、风险分担。构建以按病种分值付费为主,按项目、人头、床日等付费方式为辅的多元复合式医保支付方式。全市所有定点医院全部纳入按病种分值付费范围,病种数达到1698个。市第一医院自主研发单病种控费与临床医生操作管理系统,实现医院、医保、患者三方实时报账,成为全国“典型案例”。目前,全市按病种收费的单病种增加到100个。

此外,以现代医院管理制度建立为突破口,挖潜力、提效率,在全市二级以上公立医院全面建立现代医院管理制度,健全医院治理体系。该市建立了综合监管制度,形成全行业、多元化的长效监管机制,落实公立医院经营管理自主权,允许医院自主拟定岗位、进行聘任,突破现行事业单位工资调控水平,提高公立医院绩效工资占比,建立健全

民主管理、绩效考核、后勤管理等10项制度,推动公立医院管理科学化、规范化、精细化。全市有11家医院为省级现代医院管理制度试点医院,市第一医院被命名为“2019年度省级现代医院管理制度建设样板”。

实现“三个延伸”,打通“最后一公里”

秦皇岛市依托自身独特康养资源优势,充分发挥“互联网+医疗健康”的先进技术,实现“三个延伸”,深度融合医疗服务、公共卫生服务和家庭医生服务,全面探索打破体制机制壁垒,用心用情用力为群众提供更优质、更便捷、更公平的医疗卫生服务。

推动医疗资源向基层医疗机构延伸,实现“城里专家下乡”。通过成立市级医疗集团、县域医共体,推动牵头医院的优质医疗资源向基层医疗机构延伸,通过对口帮扶支援、成立联合门诊等措施,建立柔性人才流动机制,派驻牵头医院的专家到基层单位坐诊,让群众在乡镇卫生院等“小门诊”享受二级以上医院“大专家”的优质服务。

推动远程医疗向上下联通互动延伸,实现“智慧医疗进村”。以市第一医院为龙头,与山海关医共体组成跨区域医疗集团,打造数字健共体。实现“4+2”模式,“4”即市、区(山海关区)、乡、村四级统管,“2”即慢性病数字化管理和

“基层智慧医疗助理”。通过搭建数字平台,与中国高血压联盟联通,对高血压等慢性病患者实时监控,并对疾病进行分析研判,从而达到预防与治疗相结合,在直接为群众提供健康指导的同时,为政府制定相关政策提供数据支撑。通过应用“基层智慧医疗助理”,由人工智能系统为基层医务人员提供辅助诊断建议、自动筛查疑似误诊危重疾病给上级医生审核及干预,为患者提供诊疗闭环服务,助力医疗信息互通共享,构建范围内的分级诊疗新格局。

此外,积极推动医疗服务向群众健康管理延伸,实现“健康管家入户”。在卢龙县创新建立卢龙县互联网医疗平台,全县13个乡镇卫生院全部配置“智能云巡诊车”,直接开到村民家门口,提供无创血压、生化、血常规等检查服务,检查结果自动汇总成表并上传至公共卫生巡诊车体检系统,通过与医院LIS系统、影像系统无缝对接,集成打印体检报告,由县医院医生进行诊断和健康指导,在家门口为群众提供相当于二级医院检验科的体检服务。同时,依托云信息数据中,同步上传群众常规体检、家庭医生巡诊等相关数据,并通过手机App反馈健康信息,让群众足不出户掌握自身健康状况。

建立健全企业家参与涉企政策制定程序性机制实施办法出台 制定涉企政策应充分听取企业家意见

定,激发企业家参与涉企政策制定的积极性、主动性、创造性,提振企业家信心,稳定企业家预期,打造更加优质高效的营商环境,构建亲清新型政商关系。

实施办法明确了分类听取意见建议的规范性要求,指出研究制定对企业切

身利益或者权利义务有重大影响、影响企业生产经营的专项政策,起草部门应充分听取企业家的意见建议;研究制定经济社会发展重大规划、重大改革、重大政策、重大项目,除依法需要保密和重要敏感事项外,牵头部门应通过适当形式在一定范围内听取企业家意见

建议。实施办法还提出了加强涉企政策评估、探索企业家直接参与涉企政策制定工作、畅通企业家提出意见建议的渠道,健全企业家意见处理和反馈机制,完善涉企政策宣传解读和执行监督等主要任务。

八个领域十条标准推动基层党建质量提升

截至目前,全市各领域基层党组织均完成了对标自查,6月底前可全部实现规范达标

河北日报讯(记者史晓多 通讯员王树宗、颜旭)今年以来,秦皇岛市聚焦农村、社区、机关等八个领域基层党组织,对照基本功能、基本组织、基本队伍、基本保障等十条标准,发现问题,深入整改,推动基层党建质量全面提升。截至目前,全市各领域基层党组织均完成了对标自查,8个领域党组织共梳理问题77个,制定实施整改措施140个,6月底前可全部实现规范达标。

提升基层党建质量,秦皇岛市委组织部指导各领域基层党组织建立健全党员干部理论学习长效机制,做到年度有计划、季度有专题、每月有安排;开展党内组织生活,全面提高“三会一课”、民主生活会等党内各项制度落实质量,确保党内生活庄重、严肃、规范;开办“党性课堂”,在全省率先建设党员组织生活馆10多个,全市3300余个基层党组织、7.8万

名党员在组织生活馆进行学习教育。以堡垒示范、先锋引领、能力提升、人才支撑、帮扶助力“五个行动”为抓手,聚焦村党支部书记不胜任等问题,全面摸排确定贫困村软弱涣散党组织11个;深化与河北科技师范学院等高等院校的对接与合作,分批次在重点龙头企业、农民专业合作社建立专家工作站;创建“秦皇岛123711”就业创业扶持政策体系,2020年全市拟新建9家市级就业创业园区,新申报1家河北省创业大学;实施村级集体经济攻坚,印发《秦皇岛市壮大村集体经济案例选编》《发展壮大村集体经济参考目录》,帮助基层拓宽增收渠道。2019年度,全市基本消灭集体收入空白村,5万元以上村达到58.8%。

基层党建治理任务重、难点多,该市指导全市98个乡镇(街道办)全部建立党建联席会议和兼职委员制度,以“大党

建”统领各类机构协调运转。同时,指导2265个行政村建立完成党组织、村委会、监事会、服务站、保洁队、合作社协调联动的“六位一体”治理架构,指导160个社区抓紧健全党组织、居委会、业委会等综合性党组织建设,推进党组织覆盖向互联网企业等新兴领域延伸。截至目前,全市共建立楼宇党组织6个、商圈党组织3个、市场党组织2个、众创空间党组织3个、物业公司党组织64个、物流企业党组织20个、互联网党组织3个。

抓住乡镇和街道改革的有利契机,不断提升基层治理水平。截至目前,全市回村任职大学生中,已有17人担任村党支部书记,13人担任村委会主任,103人担任村“两委”委员等职务。落实村党组织书记县级备案管理,加强后备干部队伍建设,每个村至少储备1至2名后备力

量。开展“千名书记大培训”活动,围绕巩固脱贫成果、加强基层党建和发展壮大村级集体经济等内容,制定了15堂精品课,采取线上线下相结合的模式,对全市142个贫困村的党组织书记和驻村第一书记进行培训。

强化典型培树,不断提升党建品牌质量。通过开展“双争双强”农村党组织创建活动,年内全市将集中打造100个“争创先进支部、争当优秀共产党员,基层治理强、集体经济强”的“双争双强”型农村党组织;全面开展“两新组织党旗红”行动和两新组织党建示范引领行动,持续打造“双强六好”党建示范点;开展各领域党建品牌创建活动,在机关,开展“践行‘三个表率’、建设模范机关”活动;在国企,推进“四强四优”创建活动;在学校,推进高校党组织“对标先进”和“双带头人”培育工程。

常规巡察与专项巡察同发力 市委第八轮巡察启动

河北日报讯(记者孙也达 通讯员谷地、闫铨)日前,秦皇岛市十二届市委第八轮巡察工作动员部署会召开,标志着2020年新一轮巡察工作正式启动。

据悉,本轮巡察将安排9个巡察组,对秦皇岛市市委直工委、市委网信办、市委编办、市委老干部局、市总工会、市妇联、市工商联、市文联、市教育考试院、市疾控中心等10家单位开展常规巡察,同时同步在全市范围围绕生态环境治理、违法违规占用土地、解决信访和初信初访、疫情防控常

态化下经济发展等4个领域突出问题开展专项巡察。

据了解,本轮巡察为期1个月,采取“常规+专项”相结合的巡察方式,对党组织和党员干部进行深入的“政治体检”和“综合会诊”。常规巡察将重点围绕党组(党委)贯彻落实党的路线方针政策,中央重大决策部署、有无发生群众身边的不正之风和腐败问题,基层党组织建设等3方面情况进行监督检查;专项巡察紧盯生态环境治理等4个领域问题,科学安排,统筹推进,进一步将全面从严治党引向深入。

秦皇岛银保监分局 为中小微企业建 “信易贷”平台解融资难

河北日报讯(记者孙也达 通讯员秦晓)“有了这笔贷款,我不仅能毫无后顾之忧地复工复产,更能多进一些货扩充规模。”日前,秦皇岛市首笔“信易贷”成功放款,海港区委秦皇大街街成吉食品店的个体工商户主拿到贷款后高兴地说,从申请到放款仅仅用了两个小时。

为解决中小微企业融资难问题,进一步加大对守信主体的融资支持力度,秦皇岛银保监分局联合相关单位启动“信易贷”。“信易贷”是以全国信用信息共享平台为枢纽,结

合大数据、智能风控等金融科技手段,涵盖多种融资服务模式的一站式全国中小微企业融资综合信用服务平台。

秦皇岛银保监分局协调国家公共信用信息中心,为该市银行机构开通“信易贷”平台账号,入驻平台后,银行发布融资产品,企业根据自身需求,选择适合自己的融资机构和产品,银行依托平台大数据信息进行受理。自5月11日“信易贷”平台上线以来,已有19家银行入驻,发布金融产品29款,有7家小微企业向3家银行提交了融资需求832万元。

多家A级室外 景区将陆续开放

河北日报讯(记者孙也达 通讯员赵洁娜)5月17日,笔者从秦皇岛市旅游和文化广电局获悉,秦皇岛市多家A级室外景区将陆续开放。

目前,山海关景区(老龙头景区、天下第一关景区)室外游览区已于5月17日开放,开放时间为每日8:30至16:30,市民可通过美团、携程等电商平台进行实名制、分时段网络预约购票,检票口扫描购票二维码或本人身份证入园。老人、儿童、军人等享受免费政策人群,可在“关城旅游”

公众号预约平台提前一天预约,入园时出示公众号预约信息及相关证件。全国医护人员凭医师证或护士证和身份证,在5月17日至12月31日期间可不限次免门票游览山海关景区。

据了解,各县区已针对辖区内提交申请恢复开放的景区进行检查、审核。目前,市旅游和文化广电局已接到全市范围内提交申请的A级室外景区14家,除山海关景区外,其他13家A级室外景区也将陆续开放。

中铁山桥集团 完成孟加拉国帕德玛 大桥国内生产任务

河北日报讯(记者孙也达 通讯员高扬)5月15日,满载5500吨桥梁杆件的“孔雀松”轮从秦皇岛港启程,驶往孟加拉国蒙格拉港。这是中铁山桥集团有限公司承制的孟加拉国帕德玛大桥主桥的最后一批桥梁杆件,标志着大桥在国内的生产制造完美收官。

帕德玛大桥项目是我国“一带一路”倡议的重要交通支工程,是孟加拉国的一项重大枢纽工程,也是该国目前规模最大的造桥工程,被当地人誉为“梦想之桥”。

笔者从中铁山桥获悉,帕德玛大桥为公铁两用大桥,上层是双向四车道公路,下层为单线铁路。全桥由41孔跨度为

150米的钢桁梁组成,单孔重3200吨,大桥全部钢结构约13万吨。在中铁山桥车间制造桥梁杆件,运至孟加拉国后,在桥址进行拼装。

帕德玛大桥是中铁山桥首个采用欧洲标准制造的全焊结构、超厚板、公铁两用钢桁梁桥。2016年3月,帕德玛大桥第一根上弦节点杆件在中铁山桥厂房正式下料,大桥在国内的生产拉开序幕。经过4年的紧张生产制造,今年4月,帕德玛大桥180根主桁杆件及主要附属设施全部完成监理验收,中铁山桥完成了大桥在国内的所有生产程序和任务,擦亮了“一带一路”上的桥梁品牌。



近日,山海关区孟姜镇的温室大棚内,当地农民为月季花整枝。近年来,山海关区大力发展现代高效设施农业,推进科技农业、绿色农业、特色农业,已形成“山海绿艺”“双伟”“关城”等品牌,农业产业化经营率达77.95%。

河北日报记者 杜柏桦摄