

股票发行审核迎来制度变革 “六大变化”呼唤“阳光发审”



限制发审委委员买卖股票

专职委员

中国证监会以外的专职委员受聘期间,执行中国证监会工作人员禁止买卖股票的规定,相关人员所持股票,原则上应当在具备依法转让条件时受聘一个月清理完毕

兼职委员

中国证监会以外的兼职委员受聘期间,买卖股票的限制措施另行规定

系统内委员

中国证监会系统内的委员,严格按照中国证监会工作人员禁止买卖股票的规定执行

增强核查工作

增加对机关人员买卖股票情况核查工作安排

资料:新华社 制图:于海员

据高莉介绍,证监会将设立发行审核监察委员会,探索采取按一定比例对发行审核项目进行抽查等方式,对发行审核工作进行监察,进一步强化发行审核制度运行监管。为了发审权力在“阳光”下运行,发行审核过程中涉及的一些标准,将向社会公开,限制发审委员的自由裁量权。对于审核遇到的新情况、新问题,证监会将及时形成新的审核标准,保证办法适用的公允性,增强市场各方的主体规范和市场预期。

变化五: “选人、用人、监管”三分离

原来由发行审核部门统筹的审核委员会机制,将进行有机分解,形成三分离。”证监会有关部门负责人透露。具体来看,由证监会的人事组织部负责委员的遴选,发行审核部门负责管理委员,在这个基础上,又强化了监督机制,最终形成“选人、用人、监管”三分离的体制变化。

为了强化管理,新的发审委办法缩短了委员的任职期限,将委员连续任期最长不超过三届,改为不超过两届,每年至少更换一半。

变化六: “两委合并”提升发审效率

证监会将主板发审委和创业板发审委合并,也引发市场高度关注。据介绍,证监会此前在对主板、创业板发审委工作量的统计中发现,前者工作量要远远大于后者,由此出现的忙闲不均影响发审效率问题。

“鉴于主板(含中小板)、创业板在审核理念和审核标准方面已经趋同,将主板发审委与创业板发审委合并,有利于统一审核理念和审核标准,提高发行审核效率。”高莉说。

另外,之前发审过程中,发审委委员实行固定组别审核,此次改为采用电脑随机产生临时组别,又随机产生该组别相应召集人,以消除原有机制下存在的瑕疵和弊端。

(新华社北京7月9日电)

我国海域可燃冰首次试采结束并关井 创产气时长和总量世界纪录

据新华社广州7月9日电 由国土资源部中国地质调查局组织实施的南海天然气水合物试采工程9日全面完成预期目标,第一口井的试开采气和现场测试研究取得圆满成功,并实施关井作业。这标志着我国海域天然气水合物首次试开采取得圆满成功。

中国地质调查局副局长总工程师、广州海洋地质调查局局长兼试采现场指挥部指挥长叶建良说,自5月10日试气点火以来,本次试采已持续60天,累计产气超过30万立方米,取得了持续产气时间最长、产气总量最大、气流稳定、环境安全等多项重大突破性成果,创造了产气时长和总量的世界纪录。

又称可燃冰的天然气水合物是水和天然气在高压低温情况下形成的类冰状结晶物质,具有燃烧值高、污染小、储量等特点,被各国视为未来石油、天然气的战略性替代能源,其试采成功对促进我国能源安全保障、优化能源结构有重要意义。

本次试开采作业区位于珠海市东南320千米的神狐海域。3月28日第一口试开采井开钻,5月10日14时52分点火成功,从水深1266米海底以下203米至277米的天然气水合物矿藏开采出天然气。截至7月9日14时52分,本次试采平均日产5000立方米以上,最高产量达3.5万立方米/天,甲烷含量最高达99.5%。获取科学试验数据647万组,为后续的科学研究积累了大量数据资料。

这次试开采成功是我国首次,也是世界首次成功实现资源量占全球90%以上、开发难度最大的泥质粉砂型天然气水合物安全可控开采。“此次试采的成果表明,我国天然气水合物开采理论、技术、工程和装备都在世界范围内具有领跑优势,且优势仍在扩大。”叶建良说。

我国熟制禽肉首次出口美国

□记者 代玲玲 白晓 报道

本报济南讯 6月26日,青岛九联集团股份有限公司昌广食品厂生产的熟制禽肉在美国顺利通关到达进口商仓库,这是我国生产的熟制禽肉首次出口美国。

据了解,自2004年5月我国向美国申请出口禽肉以来,国家质检总局共接待了美方7次考察,历经了5次现场体系考核。2016年3月,美国农业部正式公布其2015年对中国禽肉屠宰和加工监管体系的考察报告,最终结论为:中国禽肉屠宰和加工监管体系与美方等效。这意味着中国自产原料加工的熟制禽肉出口美国市场的技术障碍已全部解决。目前,还需要等待美国完成立法后,我国自产原料加工的禽肉制品才能获得正式入美资格,而立法过程可能受到政治和社会多方因素影响。

由于在美国完成立法程序之前,我国出口美国熟制禽肉的原料必须从国外进口。进口原料既要符合美国要求,同时又要符合我国进口肉类要求。在各方共同努力下,确定了符合上述要求的仅有两家智利的禽肉生产企业。青岛九联集团按照进口肉类的检验检疫相关要求从智利进口了一个集装箱的禽肉原料,共23.91吨。

济南机场增加多条暑期旅游航线

□记者 戚加均 通讯员 翟羽佳 报道

本报济南讯 记者从济南机场获悉,为方便广大旅客暑期出游,济南机场暑期新增、加密航线30余条,新开航线执飞后,预计每周航班总量比去年同期增长25%-30%,美国利加航空等新航空公司也将陆续在济投放运力。

据介绍,暑期旅客出游需求旺盛,特别是中、高考结束后,旅客暑期出行显著增长。各航空公司积极部署,精心准备,新增国内的长白山、牡丹江、中卫、张掖、锡林浩特、二连浩特等城市。国际恢复伊尔库斯克、曼谷、岷港、吉隆坡等城市的往返航线。部分航线还将推出特价机票。

济南机场还根据暑运特点,新增多台自助值机、微信值机设备,缩短旅客办理乘机手续的时间,还安排服务人员加强旅客引导、提醒等服务,并针对夏季雷雨多发的气候特点,加强与航空公司沟通,完善特殊天气航班保障预案,以确保暑期保障工作顺利开展。

今年以来,济南国际机场旅客运输呈现增幅大、新加盟航空公司多的特点。截至目前,已有48家航空公司在济南机场投放了运力,执行航线140余条。同时,今年济南机场还将加快推进济南到欧洲直航、物流园区启用等工作,力争实现年飞机起降10.8万架次、旅客吞吐量1300万人次、货邮量10.8万吨的目标。

今年1-6月份,济南国际机场保障飞机起降约5.4万架次,同比增长13.5%;服务进出港旅客约662.4万人次,同比增长21.8%。

东港区法院宣判一起侵犯公民个人信息案 被告人非法获取出售公民信息47000余条

□记者 栗晨皓 见习记者 杜光鹏 通讯员 张伟 王伟良 报道

本报日照讯 日照市东港区法院日前宣判一起侵犯公民个人信息案件。该案为最高人民法院、最高人民检察院关于办理侵犯公民个人信息刑事案件适用法律若干问题的解释落地后,该院判决的首起此类案件。

据介绍,该案被告人张某某中专毕业后,在日照的一家传媒公司上班,负责给企业作宣传策划,在业务往来中常有客户向他手里是否有公民姓名、手机号等信息,意图向其购买此类个人信息用于推销。这让张某某认为自己找到了一条生财的门路,于是开始大量搜集公民信息,到大街上抄写店铺张贴的手机号码,在网上搜索他人预留的联系方式……通过这些手段,张某某积攒了一批姓名、电话号码等公民信息。后张某某加入了十几个交换公民信息的QQ群,通过QQ、百度云等平台不断与他人交换,掌握的公民信息越来越多。

2016年1月11日,张某某将含有47681条姓名、手机号码等个人信息,名称为“重庆建造师47681带身份证”的文档,通过QQ发送的方式出售给刘某(另案处理),获利500元。

公诉机关认为张某某非法获取、出售公民个人信息,情节严重,以张某某涉嫌侵犯公民个人信息罪向东港区法院提起公诉。法庭上,张某某对公诉机关指控的犯罪事实供认不讳,自愿认罪。合议庭综合考虑张某某犯罪情节和悔罪表现,决定对张某某以侵犯公民个人信息罪判处有期徒刑一年零十个月,缓刑二年零六个月,并处罚金二千元。

东港区法院提醒市民:近年来,侵犯公民个人信息犯罪呈高发态势,人人都可能成为受害者。更为严重的是,围绕公民个人信息已形成一条黑色犯罪链条,侵犯公民个人信息往往成为电信诈骗、敲诈勒索、绑架等一些严重犯罪行为的上游、关联犯罪。此前淮安徐玉玉遭诈骗猝死,清华老师被骗千万巨款等恶性案件,使得社会大众在谈及个人信息安全时人人自危。相关解释的出台,明确了该罪的具体定罪量刑标准。

解读

日前,中国证监会推出系列改革举措,采取包括新设发审监察委、提高发审委委员任职条件、实行“选人、用人、监管”三分离等办法,规范权力运行机制,呼唤“阳光发审”照耀市场。

变化一: 想当发审委委员更难了

从历史情况来看,发审委委员一般是所在行业的“佼佼者”,业务水平必须要高。这次改革进一步提高了发审委委员的标准。

“具体来看,新办法下的发审委委员任职条件,不仅要求过硬的专业知识、较高的业内声誉、没有违法违规记录等,还要求具有较高的政治思想素质、理论水平和道德修养。”证监会有关部门负责人说。

为了让选聘过程更加公开透明,证监会决定设立发审委遴选委员会,候选人得参加面试,并被考察,这是本次办法修订的一大亮点。“在原有委员所在单位推荐和相关行业协会推荐、委员候选人公示、通过会议方式确定委员候选人名单等制度的基础上,证监会设立发审委遴选委员会,增加面试和考察环节,按照依法、公开、择优的原则选聘发审委委员。”证监会新闻发言人高莉说。

变化二: 委员出事推荐单位要“连坐”

要让“大权在握”的委员们有所忌惮,必须有行之有效的惩罚措施。

记者了解到,此次改革增加了对违法违规委员公开谴责的处理方式。在原有谈话提醒、批评、解聘等处理措施基础上,证监会增加公开谴责的处理措施,完善对违法违规委员的追责制度,督促委员勤勉尽责。

值得注意的是,委员推荐单位的责任也得到强化。发审委委员因违法违规

被解聘的,取消其所在单位5年内再次推荐发审委委员的资格,发审委委员为国家机关、事业单位工作人员的,通报其所在单位,由其所在单位作出相应处分。

变化三: 委员买卖股票有新规

身处股票发行审核第一线的发审委委员,在资本市场往往具有绝对信息优势。改革进一步完善了限制发审委委员买卖股票制度。其中,对专职委员和兼职委员买卖作了区分,既避免了利益冲突,也在制度设计上更加实事求是。

高莉说,在原有制度安排基础上,进一步明确证监会以外的专职委员受聘期间,执行证监会工作人员禁止买卖股

票的规定,相关人员所持股票,原则上应当在具备依法转让条件时、受聘一个月清理完毕。证监会系统内的委员,严格按照中国证监会工作人员禁止买卖股票的规定执行。同时,增加对机关人员买卖股票情况核查工作安排。

对于证监会以外的兼职委员,不管发审委委员是来自国家部委、中介机构,还是来自科研院所,在受聘期间买卖股票的限制措施另行规定。

变化四: 新设发行审核监察委

“确保形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制,关键在于强化发审委制度运行的监督管理,把权力关进制度的笼子里。”证监会有关部门负责人说。

民间投资有门 有效投资有望

□ 盛刚

政府要做的也不只是将大门打开,还需要营造权利、机会和规则公平的投资环境和提供更高水平的公共服务。投资者在平等竞争中能靠“本事”吃饭并获取合理收益,发挥社会资本作用促进有效投资也自在情理之中

目,只要有门又少限制,民间投资也最有投资热情。因此提高投资的有效性,就必须充分发挥民间投资为主的社会资本的作用。

最近几年,国家大力推进投融资体制改革,取得积极成效。2013年以来,中央层面核准项目数量减少90%以上,据抽样调查办理时间也缩短90%以上,相关改革举措激发了社会投资活力。今年以来,民间投资增速明显回暖,1-5月份累计投资增速6.8%,明显好于去年全年3.2%的水平。随着下半年改革举措加大,民间投资状况有望继续改善。

国务院常务会议更加明确了国家力促经济“由虚转实”、放宽社会领域投资的政策导向。会议决定,要通过PPP模式盘活政府手上有稳定现金流的存量资产,要拿出更多优质资产,通过政府与社会资本合作模式引入各类投资,回收资金继续用于新的基础设施和公用事业建设,实现良性循环。而要做到这些,仅提要求不够,必须进一步聚焦对投资主体的不合理束缚,加大改革力度。为

此,会议强调,简政放权方面,“多证合一”和放宽社会领域投资等要有新突破;项目审批方面,要简化事前审批程序,加强事中事后监管和服务;政策制定方面,要营造公平法治环境,对在国内注册的内外资企业一视同仁,促进民间投资健康发展,增强对外资的吸引力。

强调发挥社会资本作用促进有效投资,绝非在经济下行压力较大情况下,寄望民间资本拉动投资实现稳增长的权利宜之间。实际上,我国正在进行的投融资体制改革,核心要义是通过实现资源的市场化配置,改善国民经济的运转效率和民生水平。而发挥社会资本作用促进有效投资正是其中重要一环。所以在改革推进过程中,对解除行业过度管制、满足社会服务需求、矫正金融供给体系等方面都有明确而具体的要求。若相关政策能落实到位,不但稳增长成效明显,对加快经济结构战略性调整更有重大战略意义。

我国推进供给侧结构性改革,直指

《2016年北海区海洋环境公报》发布

滨海旅游度假区环境总体良好

□记者 薄克国 通讯员 王晶 报道

本报青岛讯 国家海洋局北海分局近日发布《2016年北海区海洋环境公报》(以下简称公报)。公报显示,2016年,北海区(渤海及黄海中北部)海洋环境质量总体状况良好,渤海海水环境质量趋于改善,但陆源污染物排海压力依然存在,近岸局部海域环境污染较重,河口、海湾等典型生态系统多数为亚健康状态。

公报显示,2016年渤海夏季海水环境质量与2015年相比有明显上升,冬季、春季、夏季和秋季第一、二类水质海域总面积分别为53782平方公里、65756平方公里、64017平方公里和67107平方公里。近五年以来,渤海海水环境质量总体呈变好趋势,夏季第一、二类水质海域面积比

2012年增加了16520平方公里。黄海中北部春季和夏季超第二类海水水质标准的海域面积分别为2243平方公里和1305平方公里。近5年来,夏季黄海中北部海水环境质量呈现出总体变好的趋势。劣四类水质海域面积在2012年最大,为2950平方公里,2016年降低至357平方公里。

公报表明,北海区沿岸海湾及典型海洋生态系统环境污染问题依然严重。各大海湾近岸海域环境污染较重,辽东湾、渤海湾和莱州湾各季节均存在超第四类海水水质标准的海域;胶州湾各季节和大连湾冬季有部分海域超第四类海水水质标准。近岸海域主要典型生态系统生物多样性和群落结构基本稳定,双台子河口、滦河口-北戴河、渤海湾、黄河口、莱州湾等典型生态系统处于亚

健康状态,锦州湾典型生态系统处于不健康状态,陆源污染、过度捕捞等因素是导致渤海典型生态系统处于不健康或亚健康状态的主要原因。

北海区海洋功能区环境基本满足海域使用要求。国家级海洋保护区的主要保护对象基本保持稳定。重点海水浴场和滨海旅游度假环境状况总体良好,重点增养殖区海洋环境满足增养殖活动需要。海洋倾废和正常海洋油气开发活动未对周边海域环境及功能造成明显影响。

赤潮和绿潮是2016年北海区发生的主要海洋生态灾害。2016年,渤海共发生10次赤潮,赤潮发生海域总面积约740平方公里,与2015年相比,发现次数略有增多,发生总面积有所下降,同时引发赤潮的生物种类明显增多;黄海海域再次发生

大面积浒苔绿潮,绿潮最大分布面积为57500平方公里,最大覆盖面积为554平方公里,最大分布面积和覆盖面积与2015年基本持平,浒苔灾害影响到了山东半岛南部沿岸。

公报同时显示,沿岸排污口超标排放现象依然存在,对邻近海域海洋功能区环境产生了一定影响。渤海监测的90个入海排污口(河)6次监测结果显示,主要排海污染物化学需氧量达标比例为72%,总磷达标比例为76%;黄海中北部监测的57个入海排污口(河)监测结果显示,主要排海污染物总磷、生化需氧量和悬浮物的达标比例分别为84%、78%和75%。渤海和黄海中北部分别有94%和85%的重点排污口邻近海域环境质量不能满足周边海洋功能区环境质量要求。