胶东经济圈一体化：开局之年奋破题

◆五市集中办公“加码”协调推进 ◆已成立30多个联盟签署40多项协议

胶东经济圈一体化一年间

编者按：去年1月，省政府印发《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》，提出加快胶东经济圈青岛、烟台、潍坊、威海、日照等市一体化发展，打造全省高质量发展强劲引擎。作为去年我省布局的三大经济圈的蹚路者，开局之年，胶东经济圈在高质量推进一体化方面如何破题，取得了哪些成效，还需要在哪些方面发力？今起，本报推出胶东经济圈一体化一周年策划报道，敬请关注。

□ 本报记者 王建

王芳（化名）坐在轮椅上，几位鉴定专家对她进行了劳动能力鉴定。1月4日上午，胶东经济圈首例异地劳动能力鉴定在威海海大医院完成。

作为青岛某公司驻威海办事处的员工，王芳在青岛参保，在威海受伤，按照以往规定，她需要回青岛进行劳动能力鉴定。得益于胶东五市签署的社会保险一体化发展工作合作协议，王芳如今不用来回奔波，在威海就可以完成鉴定。

王芳所经历的故事，只是胶东经济圈一体化开局之年的一个小小的缩影。

建立高效协调推进机制

青岛府新大厦14楼的一间办公室里，悬挂着胶东五市的地图，这里是胶东经济圈一体化发展联席会议办公室的所在地。从去年9月初开始，胶东五市发展改革委的工作人员开始在这里集中办公，协调推动落实一体化各项工作。

“去年年初的时候，我们梳理确定了45项一体化发展的年度重点工作，在年终总结的时候发现实际的工作和取得的成效远远超过了最初的设想。”回顾一年来胶东经济圈一体化发展取得的进展，青岛市发展改革委区域政策处副处长李水彦说。

“区域一体化发展，制度设计至关重要。”山东财经大学区域经济研究院院长董彦岭说，胶东经济圈一体化发展能取得可喜的成果，离不开高效一体化推进机制的有力推动。

胶东经济圈一体化发展联席会议办公室是胶东经济圈一体化推进机制的重要组成部分。《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》对胶东经济圈一体化的推进机制作出了顶层设计：省新旧动能转换综合试验区建设领导小组负责胶东经济圈一体化发展的统筹指导和综合协调工作，研究审议重大事项，协调解决重大问题；青岛市牵头建立胶东五市联席会议制度，定期召开会议，研究推进一体化发展重大事项。

去年5月7日，胶东经济圈一体化发展工作推进会议召开，胶东经济圈一体化发展各项工作全面启动。会后，潍坊、烟台、威海、日照四市党政考察团第一时间到青岛考察，分别签署了框架协议或合作备忘录。青岛牵头迅速建立起“3+N”的一体化发展工作机制。

青岛市发展改革委区域政策处处长王绍宗介绍说，“3”是指“决策—协调—执行”机制：在决策层面，建立以胶东五市党政主要负责同志组成的主要领导座谈会机制，作为五市最高层级决策审议机构；在协调层面，建立胶东经济圈一体化发展联席会议制度，负责研究落实主要领导座谈会重大决策部署，协调推进五市合作重大事项等；执行层面，包括联席会议办公室、各市推动一体化发展办公室和各工作专班，作为一体化发展工作落实的执行机构。“N”是指若干具体推动落实机制，包括联盟推进机制、部门对接机制和共保联治机制。

“‘3+N’一体化发展工作机制能够破除行政壁垒和体制机制障碍，提高行政效能和治理能力，有效实现生产要素的优化组合，推动地区协调联动、加速崛起，是推动胶东经济圈一体化发展的根基。”青岛大学国际战略经济研究所所长张之峰评价说。

诸多领域取得重大突破

在高效的工作机制推动下，短短一年间，胶东经济圈五市在基础设施互联互通、开放合作、产业协同、公共服务便利共享等领域取得重大突破，一体化发展驶入快车道。

“以后坐车更加方便了！”去年11月26日，潍莱高铁建成通车，家住莱西站附近的莱西市民于德胜高兴地说。作为胶东半岛的一条交通大动脉，潍莱高铁不仅挺起了胶东经济圈一体化的“脊柱通道”，还大大加强了胶东经济圈与省会经济圈的联系。

一体发展交通先行，胶东经济圈把交通基础设施建设作为率先推进的一体化发展任务，五市签署《胶东半岛交通一体化发展备忘录》。除了已建成通车的潍莱高铁，潍坊至烟台、莱西至荣成铁路也已开工建设，青岛西至京沪高铁二通道铁路前期工作正加快推进，潍坊至青岛高速公路及连接线、明村至董家口高速公路获批开工，董梁高速公路董家口至沈海高速段正在建设。

设立1000亿元山东半岛城市群基础设施投资基金，签署7项合作协议……去年12月8日，以“融入新发展格局，打造新的增长极”为主题的胶东经济圈一体化推介大会在北京举行，胶东经济圈五市“全家福”式的亮相受到了空前的关注。

作为黄河流域最便捷的出海口，地处对日韩开放最前沿，胶东经济圈是山东开放程度最高的地区。过去一年，青岛在潍坊举行了山东自贸试验区推介活动，依托“上合国际客厅”平台优势，邀请胶东经济圈各市参与策划面向上合组织国家和“一带一路”国家的国际贸易对接活动。深化与日韩合作交流，推动建设山东自贸区青岛片区潍坊联动创新区……胶东经济圈正变得更加开放。

北京推介大会举行的第二天，“好客山东 海阔天空”胶东经济圈文旅联盟推介会在山城重庆举行。胶东经济圈一体化发展工作全面启动后，五市文旅部门率先联合组建了文旅联盟，签署了文旅一体化发展合作框架协议，打响了胶东经济圈一体化发展的“第一枪”。“借助胶东经济圈一体化发展的东风，我们在原有基础上拓展了五市的旅游线路，非常受游客欢迎。”中国国旅（青岛）国际旅行社有限公司国内中心总助理丁锋说。

记者了解到，胶东经济圈一体化开局以来，五市已成立交通、产业、科创、政务服务等30多个联盟，签署40多项合作协议。

“真没想到，竟然能在烟台拿到青岛公司的营业执照。”去年7月17日，山东鼎晟装饰工程有限公司总经理吕世滨在烟台拿到了莱西分公司的营业执照，这是通过胶东五市帮办代办工作机制颁出的全省首张跨区域营业执照。目前，胶东五市网上户口迁移、居民身份证异地办理、机动车驾驶证异地申领、住院异地就医联网结算、公积金互认互贷等事项已全部实现，胶东五市百姓正越来越感受到一体化发展带来的便利。

要啃更多“硬骨头”

一年以来，胶东经济圈奋力开创了新局面。但是，一体化发展并非一蹴而就，接下来仍然有很多工作要做。

据介绍，今年胶东经济圈一体化发展将从开局之年的“打基础、拉框架”向“强功能、展形象”转变，胶东经济圈五市将聚焦重点关键领域，加快一体化进程，努力把胶东经济圈打造成为中国新的经济增长极。

“总体上来说，胶东经济圈藩篱已经打破，平台加速搭建，产业趋向协同，设施逐步连通，正在以前所未有的速度迈向协同发展，但一体化并不是简简单单就能完成的。”张之峰认为，最大难题在于破除行政壁垒和体制机制障碍，需要动一动“奶酪”，胶东经济圈要进一步健全区域一体发展制度，建立利益共享、责任共担的新机制，推动要素在地区内优化组合，充分发挥各地的比较优势，增强区域整体产业的优势。他同时建议，胶东经济圈多个国家战略叠加，拥有国家、省、市多个功能区，要加强各战略与功能区的资源整合、协调联动、互助互补。

“一体化发展和改革一样，是一个先易后难、由浅到深的过程。”董彦岭认为，胶东经济圈一体化发展的基础打得不错，接下来走向深入要啃下更多“硬骨头”，“要面向实际需求，积极为一体化发展创造条件，成熟一个发展一个，既要打通动脉也要打通毛细血管，把预定的目标扎扎实实向前推进，真正在推进区域一体化上作示范，提供可以借鉴和复制的经验。”

济南进一步强化全市水资源管理

逐步实施市民直饮水工程

□记者 王健 报道

本报济南讯 1月5日起，济南市人民政府《关于加强水资源管理工作的意见》发布施行。“十四五”末，济南市年用水总量控制在21.9亿立方米以内，再生水回用率达到40%；正常降水年份，实现泉水持续喷涌。

济南将坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，强化水资源承载能力在区域发展、产业布局等方面的刚性约束；实行常规水和再生水取水许可制度，从严控制新增取水审批，公共供水管网覆盖范围内禁止新增自备井，2022年年底前，原则上关停建成区内全部自备井。

为提高供水能力，济南将完成白云水库建设，结合南水北调二期工程，规划建设济南新旧动能转换先行区太平水库和莱芜区马头山水库；实施卧虎山水库至锦绣川水库连通调水工程、东部水源四库连通调水工程、玉清湖水库至鹊华水厂调水工程；规划雪野水库与东部城区水源连通工程；积极协调省直有关部门，利用济平干渠每年向济南市调引东平湖水1亿立方米，缓解水资源总量不足问题。

同时，推进东湖水厂、旅游路水厂等已建水厂并网运行，完善东部临空经济区、唐冶、章锦、彩石片区供水管网；加快建设济南新旧动能转换先行区、国际医学科学中心片区、东客站片区等新建片区供水设施，不断扩大城市公共供水管网覆盖范围；持续推进老旧供水管网改造工程，“十四五”期间完成改造160公里。

济南还将按照“政府引导、市场为主”“优水优用、优质优价”原则，逐步实施市民直饮水工程。全市新建住宅小区、企事业单位等用水单位原则上预留双供水系统；完成居民住宅二次供水设施改造工程，提升城市供水水质。同时，推进全域全产全程全民深度节水，建设节水典范城市；深入开展节水型载体创建，到2025年，所有市直机关及60%以上市属事业单位建成节水型单位，60%以上区县达到节水型社会标准。

在泉水保护方面，济南科学分析地下水开采与泉水水位的响应关系，优化地下水采补方案；严控泉水直接补给区、泉水重点渗漏带、城市河道水系、城市山体四条保泉生态控制红线，实施补给区生态环境综合治理，通过“拦、蓄、滞、渗、补”等措施，提高水源涵养能力，增加雨水入渗。

济南将全面梳理名泉现状和文化渊源，以历代七十二名泉为重点，统筹考虑周边其他名泉，结合“济南泉·城文化景观”申遗和旅游资源要素，保护提升名泉及周边文化景观风貌；制定趵突泉、白泉、百脉泉三大泉群及其他有关名泉保护提升三年计划，2021年全面启动，2023年完成；将名泉“打造成景、串联成线、组团成片”，形成具有泉城特色的多条泉水游精品旅游线路。

同时，加快泉水申遗工作。“十四五”期间建成泉水博物馆，积极推进“济南泉·城文化景观”申遗工作，加快推进“济南泉·城文化景观”遗产保护地方立法工作，促进泉水保护和申遗工作。

发现身边之美 大众日报摄影大赛

雪后天鹅湖 景美如画

□记者 卢 鹏
通讯员 王福东 报道

1月10日，雪后的威海荣成天鹅湖银装素裹，此间栖息的灰鹤、大天鹅觅食、追逐、飞翔，景美如画。

近年来，荣成大天鹅国家级自然保护区栖息的鸟类种类和数量明显增多，保护区内已知有国家I级保护鸟类东方白鹳、黑鹳、中华秋沙鸭、大鸨、白头鹤、金雕等6种；国家II级保护鸟类大天鹅、黄嘴白鹭、鸳鸯、白鹇雁、灰鹤、小杓鹬等17种。

山东省第四届冬季全民健身运动会举行

泰山冰雪季，会给这个冬天带来什么

微观山东

□ 本报记者 于晓波

梅香扑鼻至，万物皆银装。横扫全国的寒潮，将纷至沓来的大众冰雪运动季推向了高潮。

1月9日晚，山东省第四届冬季全民健身运动会在泰山冰雪文体中心如期开幕。根据疫情防控要求，本届运动会设置冰雪项目12个，精简仪式，控制规模，压缩时间，分散举办。青岛、济南、滨州等地次第拉开了自己冬季全民健身运动会的序幕。北京冬奥将至，泰山的冰雪季会给山东这个冬天带来什么？

岁末年初，北京冬奥会迎来倒计时一周年，山东省作为冰雪运动“南展西扩东进”的重要承载区，努力克服疫情的影响，也迎来了第四届冬季全民健身运动会。

本届运动会以泰安为中心，立足冰雪项目推广普及，以冰雪赛事助力全民健身，传播积极健康的生活方式，引领全民健身新时尚。

泰安市打造了全省最大的泰山冰雪文体中心，带动了群众性冰雪运动蓬勃发展，也引来了全省顶尖的冰雪健儿。

泰安市委副书记、市长张涛说，山东省第四届冬季全民健身运动会落户泰安，进一步激发了广大市民参与、享受冰雪运动的热情，对促进冰雪运动、冰雪产业高质量发展起到了积极作用。

对于冬季全民健身运动会，力速体育总经理崔永涛也有着深切的体会。

作为四届冬季全民健身运动会的赛事执行方，崔永涛以“力量的彰显”“速度的碰撞”“技巧的融合”“激情的绽放”来表达他对山东省冬季全民健身运动会的真切感受。他说，力速人见证了山东冰雪人的多项首创。

而对于冬季全民健身运动会由小到大的发展历程，省体育局群体处处长王辉则如数家珍。

——2020年，山东省体育局大力实施“群众冬季运动推广普及计划”，以校园带动家庭，以家庭辐射社会，厚植冰雪文化，努力让冰雪运动走进千家万户。

山东省第三届冬季全民健身运动会在黄河入海口东营拉开序幕。这一年，全省13市、32县联动举办，19个比赛项目，9个赛区，超1.3万人次参与，努力把冰雪比赛办到群众身边。

——2018年12月至2019年2月，山东省第二届冬季全民健身运动会在全省六个赛区举行，赛事规模显著提升：比赛时间延展至2个月，比赛项目增加至15个，参赛总人数提高50%；全省有20多个市、县组织开展了冰雪运动赛事活动，省市县三级累计参与1万多人次，直接带动消费近600万元，“冷资源”正在变成“热产业”。

——2018年1月，山东省第一届冬季全民健身运动会在万众期盼中于省会济南开幕。这一年，开启社会力量为主力军的办赛模式，以青少年为重点，以大众健身需求为出发点，组织参与类、展示类、趣味类、志愿服务类等共计12个比赛项目，坚持宜冰则冰、宜雪则雪；坚持低门槛、广参与，推动冬季运动项目的普及开展，让“冷资源”迸发出“热效应”。

王辉说，以创办冬季全民健身运动会为引领，山东省将继续坚持省市县三级联动，加快推动冰雪运动的普及开展。

当我省大众冰雪季次第推开，百姓感受冰雪魅力，共享冰雪激情时刻，我省体育健儿在冰雪赛场上也捷报频传。在第四届全省冬季全民健身运动会开幕之初；一个捷报迅速传遍齐鲁大地：

1月5日，全国短道速滑冠军赛，我省小将于松楠在男子500米决赛中战胜奥运冠军武大靖夺金。

在全国锦标赛上取得佳绩的山东短道速滑队再次向国内冰上强队发起挑战：在联合组队参赛的男子5000米接力和女子3000米接力中，山东队分获亚军和季军。

在普及冰雪运动的同时，省体育局大力发展冰雪竞技，不断加强省短道速滑队建设，落实国家体育总局跨界跨项选材工作，努力培养高水平冰雪竞技运动员，在国内外赛场上不断刷新山东冰雪运动新纪录。

目前，山东省开展的冰雪竞技项目达到12项，入选国家集训队运动员20多人。冰雪健儿们刻苦训练、蓄势待发，努力在明年北京冬奥会上实现山东运动员参加冬奥会“零”的突破，并争创佳绩。

“‘普及提高冬季运动，助力国家冰雪战略，为筹办北京冬奥会作贡献’是山东体育深入贯彻党的十九届五中全会精神，推动高质量发展，助力高品质生活的目标行动之一。”省体育局局长李政说，在国家2035年建成体育强国的远景目标指引下，山东省将凝聚起十六市的体育力量，串联起冬季全民健身运动的脉络，在繁荣冰雪赛事活动、建设冰雪运动设施、带动冰雪产业发展、培养冰雪项目人才等方面持续发力。

青岛企业主板上市 打响第一枪

□记者 李媛 报道

本报青岛1月11日讯 今天，位于平度市的青岛征和工业股份有限公司在深圳证券交易所上市，这是青岛市今年首家主板上市企业，也标志着平度市主板上市企业实现“零突破”。

据了解，青岛征和工业股份有限公司是国家级高新技术企业、中国链传动行业重点出口基地，拥有国家认定企业技术中心，主要从事各类链传动系统的研发、制造和销售，产品出口至美国、巴西、印度、德国等数十个国家和地区。本次发行募集资金总额为4.76亿元，主要用于“工业自动化传动部件生产线建设项目”“发动机链生产线建设项目”和“技术中心创新能力提升建设项目”。

在青岛，像征和股份这样的行业小巨人企业还有不少。“十三五”以来，青岛市通过支持传统企业技术创新、推进新兴产业高端跨越，使得全市制造业市场主体创新能力、两化融合发展水平、资源要素配置效率不断提升，制造业企业向着高端化、智能化、绿色化加速转型升级。

近年来，青岛市坚持用好市场逻辑、资本力量激发企业上市活力，不断加强对制造业企业的引导培育，为企业搭建对接多层次资本市场的桥梁和通道，持续提升金融服务实体经济能力，促进制造业企业上市工作取得重大突破。

自贸试验区烟台片区打造产教融合新高地

研究生有了企校双导师

□记者 董卿 报道

本报烟台讯 近日，哈尔滨工程大学烟台研究(生)院里23名导师齐聚一堂，就学生实践进展、导师指导方式等进行研讨，2/3的参会导师来自企业……这是山东自贸试验区烟台片区“企校双师联合培养研究生”产教融合新模式的一个剪影。

哈尔滨工程大学烟台研究(生)院“企校双师联合培养研究生”新模式，是按照“项目和资源从生产一线中来，成果和人才回到生产一线中去”的产教融合、校企合作新思路，把工程类专业学位研究生由专业导师和企业导师共同培养，导师们分别侧重于学术和实践指导，从而形成“以产兴教”“以教强产”的产教融合长效机制。

“烟台开发区高度重视人才发展高地建设，哈尔滨工程大学烟台研究（生）院自开工到交付使用历时不到两年，体现了项目推进的‘开发区速度’。”烟台开发区工委委员、管委副主任孙赋欣表示，学校也筛选20多个“大海工”领域的高端科研项目团队率先进驻，并启用了“深海工程装备于技术”“海洋特种材料”两个国家级重点实验室。

沂水开展核查督导 确保群众安全温暖过冬

□通讯员 聂晓峰 刘晓明 李振慧 报道

本报讯 近日，地处沂蒙山腹地的沂水县持续受寒潮天气影响，为切实做好群众安全温暖过冬保障工作，1月6日，省派沂水县“加强农村基层党组织建设”工作总队、省派沂水县“四进”工作队，会同沂水县委、县政府成立联合督办核查组，分赴全县社区乡村，就确保基层群众安全温暖过冬工作进行了为期三天的核查督导。

督办核查组统筹县农业农村、民政、住建、“加强基层党组织建设”工作队等部门人员力量，直接入村入户，现场核查，实地督办。核查中，工作人员查看了乡镇御寒物资、救助资金发放和应急物资储备情况，重点走访了农村贫困户、老年“五保”户等重点对象，逐户了解查看群众房屋保温、取暖设施、用水保障、用电安全及过冬生活用品储备，介绍燃煤炉安全使用知识。针对核查中发现的村民家中烟囱安装不规范、用电线路混乱等安全隐患，向镇村干部提出了帮助整改意见。