

2018 全国两会：奋斗新时代 改革再出发

大视野 细腻心 专业范

住深全国政协女委员展新时代风采

深圳特区报特派记者 周元春 方慕冰 石义胜 叶志卫

8日是三八妇女节。参加全国两会的女代表女委员们继续来住于人民大会堂、驻地会议室之间，忙碌地履行着她们的职责。

能在全政协这个平台上履职，我们是幸福的。女委员应当发挥女性特殊的优势，在积极履职中把自己锻造得更美丽，展现新时代女性的风采。接受记者采访时，全国政协委员、深圳市政协副主席、民进深圳市委主委陈倩雯如是说。

连日来，记者采访了多名来自深圳的全国政协委员，她们积极建言，为助力深圳及全省的改革发展发出响亮的深圳好声音。

大视野 力推粤港澳大湾区协调发展

7日，习近平总书记到广东代表团参加审议时强调要抓住建设粤港澳大湾区的重大机遇，携手港澳加快推进相关工作，打造国际一流湾区和世界级城市群。

如何落实好总书记的嘱托，加快推进粤港澳大湾区发展？来自深圳的女委员们纷纷以大视野建言国家战略。

应提升河套地区战略规划层级，同时发挥 联系人 作用和深圳科技产业创新中心作用。全国政协委员、副市长、民盟深圳市委主委吴以环关注的是，如何在粤港澳大湾区发展中发挥好深港的引擎作用。她说，要积极推动香港的人才、国际化优势与深圳的产业、创新优势相结合，吸引全球的创新资源到这个地区集聚，打造成粤港澳大湾区创新合作的新平台，快速地拉动整个粤港澳大湾区的发展。

粤港澳大湾区是在一个 国家、两种制度、三个关区、四个核心城市 背景下的复合叠加型湾区经济体，因此做好湾区内城市的协调，尤为重要。建议中

央层面设立专门的粤港澳大湾区发展协调机构，协调解决粤港澳大湾区发展中在政策实施、项目安排、体制机制创新等方面需要中央政府予以支持的事项，加强信息沟通和相互协作，及时向国务院报告有关工作进展情况，确保中央的战略意图和各项规划切实落地。陈倩雯说。

全国政协委员、台盟深圳市委主委林娜则建议，在粤港澳大湾区建设框架下开展粤港澳开放型经济新体制建设，助力形成全面开放的新格局。她建议，通过完善和创新现有建设框架，打造对港澳单边开放试点平台，实行最低程度负面清单准入管理，促进港澳各生产要素在粤港澳大湾区便利发展和自由流通，开展强有力的自由贸易港建设协作，破解现有粤港澳合作交融困局，实现粤港澳大湾区合作跨越式发展。

目前，由于合作渠道过窄、人才流动存在壁垒、专业市场、资金、信息等流动未完全打通，粤港澳大湾区专业服务业的发展仍然面临着一定的困难和阻碍。全国政协委员、广东省新的社会阶层人士联合会会长黄西勤建议，要充分发挥粤港澳互补优势，以协同和融合发展为依归，加强粤港澳专业服务业互通合作。具体而言，黄西勤认为，可建立由中央统筹、国家发改委推进落实、各相关部门与专业行业协会横向协同的联席会议制度，出台统一的湾区标准，以及建立粤港澳大湾区专业人士联盟、设立粤港澳专业服务业功能试验区等，全面促进湾区专业服务业的业务创新和深化合作。

细腻心 改变贫困地区孩子的视野宽度

除了把履职的眼光投向助推国家战略实施外，女委员们还有自己独特的感性、细腻关注不少身边的事。

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿是连任的老委员，过去5年，她每年

都会带一份关于留守儿童的提案上全国两会。今年，她又把关注点投向了乡村教育，推广儿童阅读。

翟美卿表示，近年来，城乡青少年儿童在阅读资源、阅读能力等方面存在明显差距，农村儿童的阅读显著低于城市平均水平。在乡村边远地区推广儿童阅读，存在缺乏管理机制、对阅读重要性认识不足和阅读质量不高等诸多困难。为此，翟美卿建议打通部门间的阻隔，建立统一推广儿童阅读的机构，把阅读推广纳入教师的日常工作当中，在乡村地区加强普及和倡导阅读，让更多的社会力量关注乡村儿童阅读，让更多、更优质的阅读资源流向偏远乡村地区。

改变孩子的视野宽度，比改善他们的生活条件更为重要。翟美卿说。

无独有偶，黄西勤也关注到乡村幼有所育问题。黄西勤认为，由于认识问题、投入不足等问题，当前很多乡村，尤其是贫困地区的婴幼儿早期教育问题依然十分严峻。

婴幼儿早期教育发展工作，应作为一种公共服务向更大范围推开，特别是在广大贫困农村地区推开。要完善相关政策，持续投入稳定预算，建立早期发展活动中心，提供入户指导，使婴幼儿的体格、认知、语言、心理、情感和社会适应性达到健康的状态。黄西勤建议。

专业范 强化监督防范国企走出去 投资风险

在全国两会履职的女委员身中，不乏专业人士。这其中，陈倩雯是深圳市委审计局局长，是审计行家；林娜则长期从事金融工作，是金融专家。因此，她们也从专业角度提出了不少好建议。

党的十八大以来，国企有企业走出去步伐，境外投资规模及领域不断扩大，开放型经济水平显著提高，为实践 共商共建共享原则 做出重大贡

献。陈倩雯认为，国企走出去 也存在缺乏全国性区域性管理系统及跟踪监测平台、企业对投资所在地了解不充分、投资方式创新性不强、各方协同乏力等问题，亟需从国家层面整合资源和加强监督。陈倩雯说，要完善现有管理体系，加强合力监督，防范投资风险，主动参与和推动经济全球化过程。

要尽快建立国家引领的海外投资管理全口径信息系统，建立多部门合作、全国统一的境外投资管理和运营指标体系、动态报表体系，建立境外运营和国内同步管理、同步监管的数据体系。同时，要多层次、各环节、各阶段加强对国有企业境外投资的及时监管。陈倩雯表示，对已有投资项目，重点加强事后合力监督。国资部门、企业内审机构、审计机关要联合起来，对全国国有资本境外投资审计全覆盖，实现摸清家底、动态跟踪、揭示问题、防范风险，规范运营，互利共赢。对新增投资项目，各级政府 and 主管部门在决策阶段、实施阶段要突出发挥审计机关事前、事中合规性和效益性独立审计监督作用。

近年来，随着我国金融改革步入深水期，部分不合规类金融企业借助互联网等现代化信息手段，以普惠金融为名，行 非法集资 之实，给金融市场秩序带来严重影响。

林娜认为，未来，新兴金融特别是互联网金融仍将是金融领域犯罪高发点，而现行 国家分业为主、地方参与为辅 的双层监管格局，难以适应新兴金融 互联网+ 和混业跨界融合特征及最新非法集资发展趋势。建议从国家层面建立一个适应新兴金融发展的监管长效机制。同时，深圳作为全国重要金融中心，也是新兴金融业态最活跃、最发达的地区之一，建议可率先开展新兴金融监管长效机制建设试点，为国家加强地方新兴金融治理积累有益经验。

(深圳特区报北京3月8日电)

推动经济高质量发展

政协委员在全国政协十三届一次会议上回应经济热点问题

据新华社北京3月8日电 全国政协十三届一次会议8日以 推动经济高质量发展 为主题召开记者会，杨伟民、胡晓炼、陈晓华、钱颖一、宁高宁委员分别就把握好稳中求进工作总基调、防控金融风险、乡村振兴、经济增速、实体经济转型升级等热点问题回答了记者提问。

杨伟民委员：整体把握好稳中求进工作总基调

中央财经领导小组办公室主任杨伟民说，稳中求进工作总基调要作为整体来把握，保持经济稳定增长，推进供给侧结构性改革，防范化解金融风险，积极稳妥处置地方政府债务，促进房地产市场健康发展等各项工作都要坚持稳中求进，其核心要义就是遵循规律，把握好各项工作的度，既不要盲目冒进，也不要有所作为。一般来讲，追赶型国家在追赶的前期经济增长速度都比较高，但当量积累到一定程度后，质的提升就必然要提上日程。在质的提升阶段，增长速度下行是一个必然趋势，应该保持平和心态，朝着高质量发展的大方向持续努力。

谈到债务风险时，他说，我国总体上债务增长较快，但又是结构性的。中央政府债务、地方政府限额范围内的债务比较稳定，最应该关注的是地方政府的隐性债务。中央政府正在采取一些措施控制新的增量，逐步化解存量。企业债务中中国企业的债务增长较快，包括一部分央企。去年全国金融工作会议明确要把国有企业降杠杆作为重中之重，国资委正在研究制定有关办法控制国有企业债务。居民债务呈现上涨较快势头，要控制好房地产市场泡沫来防范居民债务过快增长。

胡晓炼委员：有效防控金融风险

谈到防控金融风险，中国进出口银行董事长胡晓炼说，一些大的金融集团在经营过程中出现了一些违法违规问题，形成了风险隐患，必须要及时消除。这些金融集团有一些比较明显的特点，如杠杆率都非常高、法人治理方面不够健全等。同时，这些机构在经营过程中出现了一些异化，有的把保险公司做成了资产投资公司，有的把实业做成了金融。为此，监管部门积极出台了一系列监管规定，采取了强有力的措施来化解风险。

针对优化对外投资结构问题，她说，2017年我国在对外开放和国际产能合作以及建设开放型经济体制方面取得了巨大成就。不仅在量上保持了较高增长，更重要的是质得到了根本性提升，把更多资金放在技术升级、产业链进一步拓展等方面。

陈晓华委员：乡村振兴关键在人

曾担任农业部副部长的陈晓华说，乡村振兴关键在人。现阶段农村劳动力确实在持续减少，一些村也出现了空心化现象。一方面，这是城镇化的必然结果。世界上不少国家在城镇化率达到70%前都出现过农村

人口外流的现象。今后一段时间，农村人口转移、进城落户还会增加。另一方面，如果只剩下留守的老弱妇孺，没有了人才，乡村振兴、产业兴旺等就要落空。

他说，从一些地方的经验来看，农村要留住人，一方面要大力培育新主体和新农民，依靠致富带头人等带领群众发展生产、搞好村庄建设，通过制定相关政策把人才引回来，留下来，吸引返乡下乡人员创新创业。另一方面，要优化村庄布局，通过基础设施建设、公共服务完善为农民的生产生活创造条件，对于有历史和文化价值的村庄要加以保护，对于没有生存条件的村庄要易地搬迁。

谈到如何使广大小农户参与到农业现代化进程中，陈晓华说，一方面是要提高农民的组织化程度，大力发展多种形式的农民合作和联合，互帮互助、抱团取暖。另一方面，要发挥新型经营主体的带动作用，把农民带入市场，从产业的发展中分享到增值收益。

钱颖一委员：增长预期目标为转向高质量发展留有空间

全国工商联副主席、清华大学经济管理学院院长钱颖一说，党的十九大确定了经济从高速增长到高质量发展的转变，这是一个战略性转变。今年的GDP增长预期目标定在6.5%左右，比去年经济实际增速低0.4个百分点，是为了转向高质量发展留有空间。尽管增速预期目标低了一点，但工作的压力和挑战更高了。

钱颖一说，改革开放还在路上，正在走进 深水区。首先，既要推动贸易投资开放，也要推动人才、技术等多方面开放。其次，要让市场在资源配置中发挥决定性作用，建立统一开放、竞争有序的市场体系。要从劳动力市场、户籍制度等方面入手推动建立统一市场。要实施反垄断、竞争政策等改革，形成竞争性市场。再次，要通过正确的激励方式激发巨大的生产力和创造力。

宁高宁委员：品质革命 是中国制造核心问题

中国中化集团董事长宁高宁表示，政府工作报告中 品质革命 四个字指出了中国制造的核心问题。当前，中国企业意识到创新与品质的重要性，但尚未将其提升到 革命 的高度。我国从 世界工厂 向制造强国迈进过程中，取得了举世瞩目的成就。然而，国人海外抢购马桶盖等现象的出现，说明与发达国家相比，中国制造在品质和技术上还有差距。

谈及国企改革，他说，国企改革取得了很大成绩，但国企的净资产回报率还不算高，创新和引领能力不够强，需要用更多智慧、更多政策安排和更大勇气来推进改革。一是股权改革。国有企业已在一般性的放权和激励方面进行了探索，目前需要更深入的就是股权改革。二是战略方向调整。老国企、老产业如何创新，如何进行新的战略引领，真正在追求数量转到追求质量，需要下真功夫，包括从内部管理决策系统到薪酬评价体系都要改革。

全国人大代表谢舒雯：我来自农村，我要为农民代言

我是 基层代表

深圳特区报特派记者 甘霖 李舒瑜 杨丽萍 秦小艳

来自基层的人大代表能够站在全局的高度，对全国性的决策和部署进行思考、调研，充分展现了基层代表参政议政的能力和水平。作为一名连任的全国人大代表，谢舒雯曾经获得这样的评价。

她是广东省河源市连平县顺意种植专业合作社理事长，生在农村，长在农村，是一位地地道道的农民代表。提交过《农村土地流转存在的问题及建议》。今年的全国两会上，作为一名基层代表，她提交的建议包括加快赣粤高铁规划建设、加快推进韶龙铁路建设等，个个都是从大局来思考问题。

我来自农村，我是农民，我关心乡村，我要为农民代言！谢舒雯话不多，但一说起农村、说起乡村振兴，说话的气



基层人大代表谢舒雯。深圳特区报特派记者 何龙 摄

语速明显就更快了。

谢舒雯所在的上坪镇拥有万亩桃园，鹰嘴蜜桃的特色种植产业比较成熟，已经成为当地的地标，成功吸引了很多游客。每逢桃花盛开时，就会有很多珠三角的游客为了一睹美景，蜂拥而

至。待到7月份桃子成熟的时候，又会有很多人自发前来旅游，购买特色农产品。

谢舒雯说，实现农村产业兴旺，就要发展当地特色产业。近年来很多地方在发展特色小镇，特色小镇的支撑就是

特色产业。上坪镇正是因为有了鹰嘴蜜桃这一特色产业作为支撑，进一步发展乡村旅游才有了基础。

路通才能致富。在农村长期生活，谢舒雯看到，随着生活富裕了，很多老百姓都能买得起小汽车了，但是在农村，相应的交通基础设施建设还比较落后。

她呼吁，加大对农村地区交通基础设施、产业项目、人才扶持等方面的支持力度，以便当地能够更好地运用苏区政策推进当地经济社会各项事业快速发展。

谢舒雯同时谈到，现在条件好了，新农村建设推进之后，家家户户有了自己的厕所，但公厕的建设依然重要。

在农村，加强公厕的后续管理是个难点。谢舒雯说，从需求和发展的方面考虑，建设农村公厕所要跟乡村旅游发展相结合。可以考虑从旅游收入中拿出一部分，作为公厕的维护和管理经费。

我坚信农村的明天会越来越好！

谢舒雯笑了。

(深圳特区报北京3月8日电)

尽快建立新时代慈善行业监管体系

深圳特区报北京3月8日电(特派记者 石义胜 周元春 叶志卫 方慕冰)如何实施有效监管，依然是公益慈善行业面临的重要问题。全国政协委员、香江集团总裁翟美卿表示，可通过完善《慈善法》配套法规，明确民政部作为慈善事业主管部门的事中事后监管职责，从而建立健全责任追究制度。

要完善《慈善法》配套法规，确保《慈善法》精神落到实处。翟美卿说，建议尽快出台新修订的《基金会管理条例》等配套法规，尤其是与慈善组织监督管理相关的管理办法、管理条例，明确政府、慈善组织、公众舆论三方在慈善组织监督管理方面的法律义务和法律责任，明确慈善组织在运作过程当中应遵循的重要考核指标。对慈善组织按照 谁登

记、谁管理 的原则，由批准登记的民政部门会同有关部门对其违规开展募捐活动、违反约定使用捐赠款物、拒不履行信息公开责任、资助或从事危害国家安全和公共利益活动等违法违规行为依法进行查处；对于慈善组织或其负责人的负面信用记录，要予以曝光。对政府有关部门及其工作人员滥用职权、徇私舞弊或者玩忽职守、敷衍塞责造成严重后果的，要依法追究其责任。

翟美卿说，要推动发展慈善领域联合型行业性组织，加强行业监管和自律；鼓励建立第三方专业监管评估机构，倡导、扶持慈善组织行业建立可量化的评价体系并定期公布排名；要积极应用互联网技术手段，从优化慈善组织信息披露方式等方面着手，多维度发力，健全行业监管体系。

两会 观察

她视角 为两会增添亮色

深圳特区报评论员

每年两会上，女性代表委员都是一道靓丽的风景线，为庄重大会增添了一抹抹亮丽的色彩。令人惊艳称赞的，不仅是她们外在气质上所体现出的美丽风采，更在于她们独特的 女性视角。

据统计，今年两会，女代表委员占比创新高。十三届全国人大代表共2980名，其中女代表742名，共代表总数的24.9%；全国政协十三届全国委员会共有2158名委员，其中女委员440名，占全体委员总数的20.39%。这其中，多位住深女委员 倩影 颇为吸睛。粤港澳大湾区、交通一体化、养老、乡村教育，对住深全国政协女委员的提案进行梳理，不难发现具有明显的特点，她们以独特视角，提出了不少对症下药的 好方案。

出于细腻、敏感的天性，女性视角 通常能精准捕捉社会发展细节，从而发现那些容易被忽视的小问题、软问题；对儿童、老人等弱势群体具有更高的关注度和强

烈的同理心，善于分析基层和困难群体的需求和困难。例如，为推动我国乡村儿童阅读事业发展，翟美卿提出《关于推动我国乡村儿童阅读事业发展的建议》提案；黄西勤则关注 幼有所育 难题，建议婴幼儿早期发展工作要作为一种公共服务向更大范围、特别是在广大贫困农村地区推开。高度关切民生，她们的建议直抵人心。

与此同时，对于粤港澳大湾区、企业减税等社会热点问题，住深全国政协女委员们同样具有专业的研判和观点。继去年粤港澳大湾区上升为国家战略之后，深圳市的规划布局也相继落地，多位住深女委员就此上交提案。一方面，发挥地缘优势，把握粤港澳大湾区建设的关键问题；另一方面，紧扣深圳发展实际，对深圳铁路枢纽优化、吸引香港人才入驻等具体问题都提出了独到的建议。

妇女能顶半边天。为国家发展献计献策的住深全国政协女委员们，展现了巾帼不让须眉的风采，展示了特区现代女性的才智和力量。