



2018 全国两会：奋斗新时代 改革再出发

两会 现场

广东代表团举行全体会议审查 国家账本

推动高质量发展 提升百姓获得感

深圳特区报特派记者 李舒瑜 甘霖 杨丽萍 秦小艳

预算报告被形象地称作“国家账本”，每年国家的钱怎么收、怎么花，一笔笔都有精心安排。监督政府理财，替老百姓看好“钱袋子”是人大代表的职责之一。8日上午，十三届全国人大一次会议广东代表团举行全体会议，审查计划和预算报告，为国民计民生建言。

继续加大对广东新增债券的支持力度

全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙给今年的报告点了赞，认为报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，体现了推动高质量发展的要求和以人民为中心的发展思想，用真金白银办好群众最关切的事，是一本好的民生预算。

他表示，多年来，财政部一直高度重视和支持广东经济社会发展，在资金政策和指导等方面给予广东极大关心和帮助。特别是2017年安排我省新增政府债券额度达951亿元，比上年增长近5成，额度和增量均创历史新高，支持力度空前。

随着财力的增长和存量债务的消

化，广东在发行近1000亿元新增债券后，2017年的总债务率比2016年还要低6个百分点。戴运龙建议，考虑广东债务率较低、财力状况良好、风险防控体系不断完善，同时建设任务重、支出需求大的实际，继续加大对广东新增债券的支持力度。

他表示，我省将严格落实地方政府债务预算管理和限额管理要求，牢牢守住债务限额“天花板”，进一步用足用好新增债券资金，有效放大债券资金使用效益，不负中央的信任和期待。

钱袋子 鼓起来让老百姓更有获得感

根据预算报告，2018年中央一般公共预算收入85357亿元，比2017年执行数同口径增长5.2%。中央一般公共预算支出103310亿元，增长8.5%。钱袋子鼓起来让老百姓更有获得感，这是审查中许多代表的共同观点。

全国人大代表、广汽集团股份有限公司董事长曾庆洪高兴地看到，今年的国家账本有一组亮点的民生数字：让全国约1.43亿义务教育学生获得免学杂费、免费教科书资助，城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高40元，达到每人每年490元，将基本公共卫生服务项目人均财政补助标准再提高5

元，达到每人每年55元。

曾庆洪说，经济发展的最终目的就是要保障和改善民生，让群众过上幸福美好的生活。建议今后财政进一步向民生倾斜，补齐教育、医疗、养老等方面的民生短板，让老百姓更有获得感。

党的十八大以来的五年，是我省农民得实惠最多、生活水平提高最快、农村面貌改变最大的五年，用老百姓的话说，就是路宽了、水清了，生活变得更好了，农民笑起来了。全国人大代表、广东省揭阳市榕城区水利水电建设技术服务中心技术人员陈旭斌在发言时高兴地说。

他也直言，农村的基础设施仍然存在短板。比如，近年来实施村村通自来水，大部分行政村也覆盖了。而从行政村到自然村这一公里的“掉链子”，导致自来水进不了村、入了户的现象仍然存在，民生工程效果打了折扣。他建议由中央统筹，省市镇各级财政及村集体按比例筹资，明确要以自然村为基本单元，推进村村通自来水工程建设，确保自来水连接到农户家门口。

基层医疗重点应由投物 转向投人

医疗卫生是重要民生保障，医

疗投入情况也是人大代表关注的热点。

全国人大代表、广东省卫生计生委主任段宇飞说，十八大以来，中央财政专项补助我省医疗卫生经费年均增长14.99%，全省各级财政医疗卫生支出大幅度增长，年均增长率达到23.22%，2017年支出达到1312.44亿元，排名全国第一。

财政投入为实施健康广东战略提供了有力保障。2017年我省人均期望寿命77.2岁，孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别下降到11.03/10万、2.53，主要健康指标位居全国前列，基本达到发达国家水平。

大医院人满为患、基层医院门可罗雀的现象怎么破？段宇飞建议从全国层面出台实施更加积极、更加开放、更加有效的基层医疗卫生人才队伍建设政策，推动医学人才供给侧改革。建议在投入上要活，对基层投入逐步实现由投物向投人为重点的转变；在政策上要活，采取有力措施调动基层卫生人员积极性；在培训上要活，尽快解决基层人员总量不足、素质不高的问题；在前景上要活，拓展基层卫生人才发展空间。

(深圳特区报北京3月8日电)

改革开放 再出发

深化 放管服 百姓少跑腿

深圳特区报特派记者 石义胜 周元春 叶志卫 方慕冰

政府工作报告提出：今年要深化放管服改革，要深入推进互联网+政务服务，使更多事项在网上办理，必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门、最多跑一次”。如何深化放管服改革方便群众办事，成为两会期间代表、委员建言的重点。

只进一扇门 先要打破信息孤岛

跑断腿、磨破嘴，打不完的电话，盖不完的公章，曾经是群众和企业办事的真实写照。全国人大代表、天能集团董事长张天任认为，目前我们的电子政务有了很大进步，但也存在着信息资源整合不足，竞相建设信息系统导致财政资源浪费，服务能力有待提高等问题，建议尽快建立信息资源互通共享机制，促进信息资源实时充分互通共享。要通过建立电子政务云平台、发展移动电子政务等方式，统筹推进电子政务系统建设。

一个小小的认证，反映的却是一个大大的问题！全国政协委员王鹏杰表示，一些地方采取了“世认证”的做法，要求退休人员每年甚至每月须本人到社保部门自证健康，方可领取退休金。本为防止不法人员冒领退休金，却给群众尤其是病残人员造成很大的不便，这显然有违于“最多跑一次”精神。

王鹏杰建议，要立足于服务弱势群体，建立健全科学规范、真实有效、体系完整的认证服务系统，拿出让信息多跑路，群众少跑腿，甚至让群众不跑路就能办成事的工作方法。要做好互联网+政务服务，有效解决认证等问题。

简政放权要防止 中梗阻

全国人大代表、国和控股集团董事长陈乃科说，只进一扇门，最多跑一次，是以人民群众的满意度为出发点和落脚点的政务服务改革，重在打通制度建设的最后一公里，破解企业、群众办事的堵点和痛点，站在更高起点更深层次上推进放管服。

全国政协委员张亚忠表示，党的十九届三中全会提出，深化党和国家机构

改革，实现党的领导对各方面工作的全覆盖，进一步解决党政军群机构职能体系中存在的障碍和弊端，为实现机构精简和提升工作效率扫除机制障碍，为更好地践行以人民为中心的发展理念创新实施路径。

张亚忠表示，目前简政放权在具体实施过程中还面临一些实际困难，建议从三个方面突破：一是地方政府推进简政放权工作的重心，从数量转向质量和效果，尤其要解决实践中存在的一些体制机制矛盾。二是加强对地方和基层政府权力调整划分的统筹协调和规范性指导，重点解决权责不一致现象、放权过快与地方政府承接能力不足、事权下放与财权人事权不配套等问题。三是部分基层工作中出现的中梗阻现象有待解决，要保证中央政府简政放权力度到基层党政机关的畅通性、连贯性和一致性。

解决法律法规有关条款相互打架

只进一扇门、最多跑一次，这是一个承诺，抓住了基层办事难的痛点，也体现了执政为民的决心。全国政协委员、广州佳都集团有限公司董事长刘伟表示。

有一些法律法规，与最多跑一次有冲突，比如非公立医疗机构按照《医疗机构管理条例》等规定，卫生部门办理的《医疗机构许可证》中不能包含行政区划名称，而按照《企业名称登记管理办法》等规定，工商部门办理的《营业执照》中又必须含有行政区划名称。这就导致要刻两个公章，分头跑两个部门。全国政协委员、民建浙江省委会主委陈小华表示，最多跑一次改革当前还面临着一些问题有待在改革中探索改进。

陈小华建议，要修改一些不利于政府流程再造的有关条款规定，要加强中央部门与地方的协同办理，要避免权限下放与承接能力不匹配的问题，要加快构建我国政府管理和公共服务标准化体系，要逐步制定各行政管理部门每一项行政审批事项的标准，并制定事项编码规则、业务协调规范、服务测评规范等标准，建立一体化的办事规范和办理流程，推动部门、系统之间的无缝对接。(深圳特区报北京3月8日电)

陈如桂丘海在审查计划报告和预算报告时表示

计划报告和预算报告有高度有质量

深圳特区报北京3月8日电(特派记者 甘霖 李舒瑜 杨丽萍 秦小艳)3月8日下午，十三届全国人大一次会议广东代表团分组审查计划报告和预算报告，全国人大代表陈如桂、全国人大代表丘海参加代表小组会议并发言，认为计划报告和预算报告有高度、有质量。

陈如桂说，计划及预算报告全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想，落实了中央经济工作会议各项部署，贯穿了稳中求进工作总基调，体现了新发展理念，政策导向很清晰，目标任务很明确，工作举措很扎实。过去一年，国家发改委和财政部在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等方面，作了大量卓有成效的工作，对地方的发展也给予了很多指导。在发言中，陈如桂还建议，加快建立完善新能源汽车动力电池回收体系，尽快出台动力电池回收具体实施细则，建立统一的动力电池监测监管信息化平台，并在新能源汽车补贴政策上对回收企业给予支持。

丘海说，两个报告充分体现了稳中求进工作总基调，强调了质量效益，回应了群众殷切期盼，是政府工作报告的具体化，完全符合我国经济社会发展实



全国人大代表陈如桂(左)、全国人大代表丘海(右)审查计划报告和预算报告。深圳特区报特派记者 何龙 摄

际。建议进一步完善落实报告国有资产管理情况的制度，让全体全国人大代表更加清晰了解国有资产管理经营效益

情况，从而更好地提出意见、实施监督；进一步提高财政资金支持中小企业研发的针对性，一方面加大对贫困地区中

小企业支持力度，另一方面加大对效益好的领域、行业支持力度，避免大水漫灌，让财政资金的使用更有效益。

两会 会客厅

龚永德委员做客本报全国两会融合报道访谈室 畅通粤港澳大湾区人才互流渠道

全国两会融合报道访谈室



龚永德委员做客深圳特区报全国两会融合报道访谈室。深圳特区报特派记者 莫荣宝 摄

深圳特区报特派记者 方慕冰 周元春 石义胜 叶志卫

人才互流有利于湾区发展

我们要打通人才流动渠道，最大限度发挥人才优势，打造粤港澳大湾区人才高地。全国政协委员、毕马威中国地区企业主管合伙人龚永德昨日做客深圳特区报全国两会融合报道访谈室，畅谈人才在打造粤港澳大湾区中的重要作用。

深圳的人才政策特别有吸引力

我在英国读书、工作长达12年，1993年回到香港，之后因为工作关系，和深圳结下了不解之缘。龚永德笑谈自己20多年前，留学回国后在内地发展的经历。

深圳的创新能力强，人才政策也特别有吸引力，造就了深圳今天的快速发展。龚永德说，粤港澳大湾区的9个城市和两个特别行政区，各有优势和特点，如果融合充分，则各城市的这些优势将输出至湾区内其他城市，为其他城市所用，其效应将从本市放大至整个湾区，产生放大效应。(深圳特区报北京3月8日电)

毕马威中国区的员工大概有1万人，其中广东和香港加起来就有5000多人，粤港澳大湾区的融合发展对毕马威来说有着重要意义。作为一个在深圳、广州、香港三地生活多年的香港人，龚永德的提案与粤港澳大湾区的发展密切相关。

2017年12月18日，受到各界广泛关注的粤港澳大湾区企业家联盟在深圳前海正式成立，该联盟聚集了粤港澳大湾区最具代表性的一批企业家。龚永德表示，加入联盟后，毕马威和成员企业能有更多机会做深层次的沟通，了解企业对融入粤港澳大湾区以及业务方面的需求，使毕马威可以更好地提供针对性的服务，对毕马威自身的发展也将起到很好的带动作用。

香港与内地的税制差异大，对粤港澳大湾区的人才互动可能造成负面影响。引入新的税务政策，能促进大湾区内的工作的香港居民，建议同样给予个人所得税减半征收的税务优惠，以鼓励粤港澳大湾区内的人才互流，进一步推动内地与港澳深度合作，发挥粤港澳大湾区的独特优势。(深圳特区报北京3月8日电)

代表委员 献策粤港澳大湾区建设 5

并船出海 携手共建世界级湾区

深圳特区报特派记者 叶志卫 石义胜 周元春 方慕冰

地处国际航线要冲的粤港澳大湾区，如何积极参与“一带一路”建设，粤港澳三地各有优势，如何携手合作，并船出海，在全国两会上，针对粤港澳大湾区如何积极走出去，代表委员展开了热烈讨论。

大湾区叠加 一带一路 优势巨大

在不少代表委员看来，粤港澳大湾区以珠江河口区域为核心，背靠大陆面向南海，地处国际航线要冲，是中国与海上丝绸之路沿线国家海上往来距离最近的经济发达区域。

全国政协委员、广州佳都国际控股有限公司董事长刘伟认为，粤港澳大湾区是全球重要的制造业中心，拥有在全球有重要影响的企业，如华为、腾讯、格力、美的等。同时，大湾区中的香港是金融中心、人民币离岸中心，有政策优势和制度上的优势。广东还有横琴、前海、南沙三大自贸片区，容易形成合力。

无论是地理位置还是制造业，大湾区都有巨大优势。不容忽视的是，大湾区面积达到5.6万平方公里，覆盖人口达6600万，GDP规模目前约1.3万亿美元，年航空客流量1.1亿人次等，完全

可以比肩纽约、旧金山、东京三大国际知名湾区。

珠三角九市的研发经费支出占GDP比例已与美国、德国处于同一水平。同时，聚集了多家世界500强企业总部，高校数量远高于东京、旧金山湾区，世界100强大学数量不少。全国政协委员、瑞德资本集团董事长魏明德认为，粤港澳大湾区经济体量巨大，制造业、科技发达，“一带一路”倡议为粤港澳大湾区建设世界级湾区提供了叠加优势，这种叠加优势，也是其他国际知名湾区所不具备的。

“一带一路+粤港澳大湾区建设+国际国内合作，可以产生1+1+1不是3，而是111的效果。魏明德说。

带动沿线国家发展壮大自身

目前，越来越多大湾区的企业家把目光投向“一带一路”沿线国家和地区。据报道，广州东送能源集团投资近30亿元人民币在乌干达建设磷肥厂及相关产业园区，广东世能电力设备集团10多年来在东南亚、非洲等发展中国家和地区建设了30多家发电厂，致力提高当地工业化水平。

在粤港澳大湾区建设的框架下，如何继续取得对外开放的领先优势，在参与“一带一路”沿线国家和地区的建设

中取得先机？大湾区11个城市要连在一起，强强联合，并船出海，可以达到最高的效益。全国政协委员、新华集团主席蔡冠深表示。

粤港澳大湾区已经具备了成“一带一路”重要支撑区的天时、地利、人和。全国人大代表、金发科技集团董事长袁志敏认为，大湾区城市滨江临海，河网密布，港口资源丰富。除了香港这一世界物流中心外，粤港澳港口群还拥有广州港、珠海港、深圳港、东莞港等一批港口，是目前世界上通过能力最大、水深条件最好的区域性港口群之一，吞吐量已居世界第一。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明此前接受采访时认为，大湾区强大的制造业实力，使得制造企业扎根湾区，连接“一带一路”沿线国家和地区，开展产能合作成为了可能，这种合作既可以带动沿线国家和地区的发展，也会让湾区企业发展得更壮大。

香港是国际贸易中心、航运中心、金融中心，珠三角是全球的制造业中心，把这两者结合起来，在“一带一路”中的五通(政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通)上是大有作为的。白明说。

重视人文建设让民心相通

粤港澳大湾区另外一个特点不容忽视，大湾区具有侨乡、英语和葡语三大文化纽带，是连接21世纪海上丝绸之路沿线国家的重要桥梁。有代表委员认为，要重视大湾区的人文建设，借文化出海。

此次全国两会，蔡冠深就提出一个提案，建议把粤港澳大湾区的人文能量放到大湾区建设当中。经济建设之外，“一带一路”要民心相通，要考虑把人文能量放进去。

粤港澳大湾区的人文价值链，是融合发展的一个核心元素，却似乎未能引起人们关注。这一核心元素，使大湾区的交融与合作具备了最大公约数，是大湾区、纽约湾区、旧金山湾区所不具备的独特元素。他建议设立文化交流合作专项小组，建立11个城市文化交流合作专项联席会议制度。

事实上，不少大湾区内的城市已经开始行动了。比如，中山市倡导大湾区共同人文价值链，举办粤港澳大湾区文化行系列活动，促成了近百名香山籍香港文化名人、大联谊大交流，开展文化行系列活动，增进香港与中山、香港与珠三角的文化交流、人文共识。(深圳特区报北京3月8日电)