

# 理论周刊

第341期

2018年3月13日 星期二



扫一扫进入读特客户端

主编 周国和 美编 赵小草 校对 冯坚

为实现民族复兴提供有力宪法保障



C2版 专论

边际收益递减  
与劳动收入占比下降

比职业方向更重要的是职业素养

C3版 观澜

## 学习贯彻习近平总书记在广东代表团重要讲话精神

# 从试验区到实现四个走在前列

袁晓江

### 提要

习近平总书记强调,要形成有效的社会治理、良好的社会秩序,促进社会公平正义,让人民群众安居乐业,获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。深圳是外来人口较多的城市,全市人民为深圳的发展贡献了力量。要在教育、医疗、住房、社保、就业、养老等方面,满足市民对美好生活的需要,让每位市民都能享受改革开放带来的红利。

从试验区到先行区和实现四个走在前列,是时代的呼唤,是历史的必然,是转型发展的要求和路径。

3月7日,习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团的审议时指出,广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。习近平充分肯定党的十八大以来广东工作,要求广东的同志们进一步解放思想、改革创新、真抓实干、奋发进取,以新的更大作为开创广东工作新局面,在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建、共治、共享社会治理格局上走在全国前列。

### 先行先试

我国改革开放初期,诞生了深圳等经济特区。我国改革开放是一场关系全局的深刻变革,需要有一些地方先走一步,杀开一条血路,经济特区应运而生,一开始即赋予窗口、试验区特殊地位和任务。

1984年邓小平同志指出,特区是个窗口,是技术的窗口,管理的窗口,知识的窗口,也是对外政策的窗口。1985年邓小平同志又指出,深圳经济特区是个试验,路子走得是否对,还要看一看,它是社会主义的新生事物。经济特区还是个试验,我们的整个开放政策也是个试验,从世界的角度来讲,也是个试验。

邓小平同志分别于1984年、1992年两次到深圳考察,对深圳的市场经济体制、走共同富裕道路等方面的探索充分肯定。他为深圳题词:深圳的发展和经验证明,我们建立经济特区的政策是正确的。他认为深圳的重要经验就是敢闯,特区姓社不姓资!

深圳的改革开放事业获得了举世瞩目的成就。如果要问,这里有什么经验?一句话,那就是敢闯,就是要先行先试。

敢闯,就是在改革开放的实践中,敢于闯不合时宜的政策法规的禁区,敢于闯前人未曾涉及的盲区,敢于闯矛盾错综复杂令人望而却步的难区。最终闯出了中国特色社会主义。

历史证明,深圳及其他经济特区的发展变化,是党的十一届三中全会以来的路线方针政策带来的伟大成就的一个生动反映,是我国三十多年实现的历史性变革的一个很好缩影,也是对中国共产党领导和社会主义优越性的一个有力印证。

### 肩负使命

随着我国改革开放向纵深发展,经济特区不仅需要继续承担试验区的任务,继续先行先试,而且要在现代化、国际化等方面有更大的作为。

党的十八大刚刚闭幕,2012年12月习近平总书记即考察深圳,在矗立邓小平铜像的深圳莲花山公园,他深情地说,我们来瞻仰邓小平铜像,就是要表明坚定不移推进改革开放。对于深圳的发展,总书记给予高度评价,他说,深圳是我们国家最早实施改革开放的城市,也是影响最大、建设最好的经济特区。深圳的发展是中国改革的一个代表作,是中国奇迹,也是一个世界奇迹。

2015年1月习近平总书记给深圳批示:深圳要牢记使命、勇于担当,进一步开动脑筋、解放思想,特别是要鼓励广大干部群众大胆探索、勇于创新,在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党中创造新业绩,努力使经济特区建设不断增创新优势、迈上新台阶。

### 走在前列

习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团的审议,他指出,广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。要求进一步解放思想、改革创新,真抓实干、奋发进取,以新的更大作为开创广东工作新局面,四个走在全国前列。

党的十九大报告指出,经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记提出的广东要四个走在全国前列,是对广东落实党的十九大要求的具体要求,是新时代应有的新作为新气象,是对广东未来发展的殷切期望。

深圳市委提出率先高质量全面建成小康社会,加快建设社会主义现代化的先行区,提出到2020年,基本建成现代化国际化创新型城市,高质量全面建成小康社会;到2035年,建成可持续发展的全球创新之都,实现社会主义现代化。到本世纪中叶,建成代表社会主义现代化强国的国家经济特区,成为竞争力影响力卓越的创新引领全球城市。

经济高质量发展是长期高速发展的必然结果。党的十九大指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。我国改革开放以来,经历了30多年的高速增长,使我们迅速摆脱了贫穷落后的面貌,很快缩小与发达国家的差距。人民生活水平、国家综合实力大大提升。

但是,世界经济发展已进入高科技时代,靠人力、物质等要素形成的高速度,难以追赶当今世界先进水平。同时,长期的高速度,也不利于调整经济结构、产业结构。因此,经济高质量发展是当前转型发展的关键和重点。

习近平总书记指出,构建推动经济高质量发展的体制机制是一个系统工程,要通盘考虑、着眼长远,突出重点、抓住关键,要全面推进体制机制创新,提高资源配置效率效能,推动资源向优质企业和产品集中,推动创新要素自由流动和聚集,使创新成为高质量发展的强大动能,以优质的制度供给、服务供给,要素供给和完备的市场体系,增强发展环境的吸引力和竞争力,提高绿色发展水平。

圳批示:深圳要牢记使命、勇于担当,进一步开动脑筋、解放思想,特别是要鼓励广大干部群众大胆探索、勇于创新,在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党中创造新业绩,努力使经济特区建设不断增创新优势、迈上新台阶。

2017年4月习近平总书记对广东工作作出四个坚持、三个支撑、两个走在前列的重要批示,坚持党的领导、坚持中国特色社会主义、坚持新发展理念、坚持改革开放,为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑,努力在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列。

经济要发展,社会要发展,发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。深圳要通过供给侧结构性改革和创新驱动,形成高质量经济的产业结构,如生命健康、机器人、无人机、可穿戴设备等。还要形成产业服务的体制机制,如服务型高效率政府、适应市场经济的法治、宜住宜商的城市环境等等。

现代化经济体系是经济高质量发展的保障。党的十九大第一次提出建设现代化经济体系,这是经济高质量发展的必然要求,将以世界先进水平为标杆,主动调整产业结构,转变经济发展方式,以稳健发展速度为主。习近平总书记强调,建设现代化经济体系,事关我们能否引领世界科技革命和产业变革潮流、赢得国际竞争的主动权,事关我们能否顺利实现两个一百年奋斗目标,要更加重视发展实体经济。2017年深圳给企业减负1369亿元,出台实体经济降成本28条、工业扩大投资26条、外贸稳增长25条,推出二十大改革措施,努力率先营造国际一流营商环境。深圳要通过供给侧结构性改革,主动调整结构,建设现代化经济体系。

全面开放新格局是改革开放的新时代特征。习近平总书记强调,要以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放,加快发展更高层次的开放型经济,加快培育贸易新业态新模式,积极参与一带一路建设,加强创新能力开放合作。要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇,携手港澳加快推进相关工作,打造国际一流湾区和世界级城市群。

深圳是我国最早对外开放的地区,目前已经形成全方位开放格局。要通过三区继续推动更深入的对外开放。一是粤港澳大湾区,通过经济特区、一国两制的优势,再创优势。二是自由贸易试验区,建成粤港澳深度合作示范区,对外开放的窗口。三是国家自主创新示范区,通过创新引领,率先建设现代化经济体系。

共建共治共享社会治理格局是以人民为中心的要求。为什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。习近平总书记强调,要形成有效的社会治理、良好的社会秩序,促进社会公平正义,让人民群众安居乐业,获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。深圳是外来人口较多的城市,全市人民为深圳的发展贡献了力量,要在教育、医疗、住房、社保、就业、养老等方面,满足市民对美好生活的需要,让每位市民都能享受改革开放带来的红利。

从试验区到先行区到实现四个走在前列,是时代的呼唤,是历史的必然,是转型发展的要求和路径。(作者系深圳市委党校校委委员、教授)

## 思与辨

# 终结流量漫游费 升级数字中国意味着什么

引言:

今年两会上,政府工作报告送出大礼包,其中之一扩大公共场所免费上网范围,明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费,取消流量漫游费,移动网络流量资费年内至少降低30%。这一承诺在会内外赢得一片叫好。工信部副部长陈肇雄表示,工信部将推动基础电信企业加快开展套餐梳理和调整、系统开发和改造、测试和业务验证等工作,确保广大用户在今年7月1日前享受到这一红利。本期思与辨就这个话题进行讨论。

主持人 王玥

嘉宾 和静钧(西南政法大学政治与公共管理学院副教授)  
李长安(对外经济贸易大学公共管理学院教授、博导)  
匡贤明(中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长)



漫画 颜庆雄

为什么这样一个不合理的定价制度能够长期持续?根本上在于目前这个领域还处于垄断竞争的状态,消费者缺乏议价能力。

主持人:手机流量有全国流量和省内外流量之分,不少用户表示,自己套餐内还有剩余流量,可是去了趟外地,就产生了额外流量资费。收取流量漫游费合理吗?

匡贤明:流量问题本质上是一个价格确定的问题。从合同角度看,只要消费者能够接受,就是合法的。但从技术角度看,本地流量与全国流量并没有实质上的技术区别,全国流量另行收取漫游费,本质上是不合理的。这和手机的长途漫游费是一个性质。随着网民的不断扩大,随着城乡居民流量消费的不断增长,所谓跨区域流量漫游收费这个不合理的定价安排客观上加大了老百姓的成本支出。

为什么这样一个不合理的定价制度能够长期持续?根本上在于目前这个领域还处于垄断竞争的状态,消费者缺乏议价能力。

李长安:提速降费是中国移动互联网快速发展背景下运营商的必然选择。如果说最初征收漫游费,是电信行业在发展初期为因大规模基础设施建设而导致的资金紧张而采取的必要措施的话,那么在当前基础设施基本完善,用户群体数量庞大且稳定增长的情况下,征收漫游费就显得很不合理。而广大手机客户对于手机流量区分本地流量和全国流量这项计费的方式普遍有着比较强烈的反映,不仅增加了用户的费用,还因为收费方式繁琐复杂和不透明导致消费者利益受损。因而,取消漫游费就势在必行了。

和静钧:流量漫游费与已经取消的通话漫游费一样,是运营商分级管理体系下的产物,不同区域的设施投入与考核业绩自成一体,成本与定价不同,形成区域内外两个系统,一旦从区域内进入到区域外的另一个系统,则产生漫游费。流量漫游费与各地基础设施高度相关,其流量收益会由本地流量区和外地流量区同时享有,重复计费,这就形成了天价流量漫游费。从合理性上出发,流量漫游费一定程度上承认了不同区域基础设施形成的成本差,但从长期和长远的角度看,流量漫游费是极不合理,它可以通过改变公共管理体系或出台具有公益性公共政策等工具来使其扁平化。

运营商应该加快依赖流量收费模式改革的步伐,拓宽盈利渠道,应从流量收费模式转变为内容收费或分成的盈利模式转变。

主持人:有业内人士认为取消流量漫游费会带来负面的影响。实行全网统一资费,运营商省级、市级的活力将减弱,超优惠的套餐将很难出现,其结果是在一半以上用户成为受益者的情况下,部分用户(尤其是低端用户)的月移动使用费可能上升。你怎么看这个现象?

和静钧:我国三大运营商既是市场主体又是公益主体,这是其有企业的性质决定的,部分地区积极投入基础设施发达,并由此能推出各类套餐,吸引消费,先发区域的消费者更早享受到了投入之后的回报,这样的格局今后依然存在,即便全网统一资费,取消流量漫游费,依然会有设施升级而获得回报这

样的激励。超优惠套餐的推出,并不是必然在损害某些用户权益基础上作出的,因此,现实中也不存在部分用户交费水平会上涨的情况。

李长安:全面取消流量漫游费后,惠及的用户群体将超过一半。不过,在现行模式下,运营商的全国套餐是没有本地流量费的,地方通过加送本地资费,或在全国套餐上进一步对本地发生的流量优惠,是市场竞争的需要,也是一种对用户的让利行为。这对低端用户很重要。如果没有本地、全国差异,这部分用户的流量资费会更高。因此,运营商应该加快依赖流量收费模式改革的步伐,拓宽盈利渠道,应从流量收费模式转变为内容收费或分成的盈利模式转变。

匡贤明:这个担心是不必要的。一方面,竞争有很多形式,取消漫游费,全网统一资费,不代表省市就没有其他的竞争方式。竞争不仅是价格形式,还可以采取其他服务形式。比如,接入速度、服务质量,甚至其他增值服务等。另一方面,与其他有形产品的成本构成不同,流量成本基本上趋于零边际成本,也就是说,现在运营商的流量价格,是不可能低于成本的。从利润结构看,流量利润越来越大,而通话利润越来越小。

提速降费,不仅是党和政府一项重大惠民工程,也是一件关乎未来的战略工程。

主持人:无论是取消漫游费还是降低流量费,都在一定程度上意味着通信行业必须转型升级,推动第五代移动通信产业的发展也被写入了政府工作报告,工信部计划2020年全面实现5G商用。提速降费,通信行业转型升级,将会带来哪些积极的影响?

李长安:提速降费短期来看似乎对运营商的收入有一定影响,但从长期来看,不仅有利于进一步扩大消费群体,也有利于运营模式的转变。与4G相比,5G网速更快,用户在一秒钟之内,就可轻松下载一部高清电影。除了速度,5G具备更强的性能,更多的场景、全新的生态,不仅考虑人与人的交流,也考虑人与物、物与物的交流,比如车联网、云端机器人,是又一项技术革新。可以预见,随着技术进步,5G普及以及民营通信竞争等因素的影响,提速降费的步伐将进一步加快。

匡贤明:提速降费,对通信行业提出了最直接的挑战。一方面,这表明监管层不会允许流量费用长期过高,无论是单纯价格还是以漫游形式收取的费用。这就意味着在现在的4G技术下,利用价格来竞争的空间会越来越小。因此,以5G的技术升级,将成为运营商的一个基本方向。另一方面,这也对通信行业改革提出了新的要求,要求加大这个领域的市场开放,让更多的社会资本能够进入到这个领域,通过竞争推进技术升级,形成一种良性循环的格局。由此不仅惠及及所有用户,而且真正降低经济发展的成本。

和静钧:随着智能移动互联网融入普通生活,流量与WiFi已经上升为普通民众的马斯洛基本需求,没有流量,生活将变得无所适从,提速降费,通信升级,可以使我国产业竞争力维持在高水平,促进所有产业,尤其是智能化产业的高速发展。提速降费,不仅是党和政府一项重大惠民工程,也是一件关乎未来的战略工程。