

# 加强新时代党内法规制度建设的重大举措

## 中央办公厅负责人就《中国共产党党内法规制定条例》等3部党内法规答记者问

新华社记者

近日，中共中央印发了新修订的《中国共产党党内法规制定条例》（以下简称《条例》）、《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》（以下简称《备案审查规定》），以及新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》（以下简称《执规责任制规定》）。中央办公厅负责人就有关问题接受了记者专访。

问：请介绍一下制定修订这3部党内法规的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，大力加强党内法规制度建设，取得重大进展和显著成效。党内法规制定步伐明显加快，先后制定和修订了180多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，党内法规制度体系的“四梁八柱”基本立起来了，总体上实现了有规可依。备案审查工作全面开展，中央、省、市、县4级党委逐级开展备案审查，实现了对党的纪律检查机关、党的工作机关、党组（党委）制定的法规文件全覆盖，备案审查的政治功效和监督作用日益凸显。党内法规执行力明显提升，形成了以上率下抓制度执行的强大声势，党员干部遵规守纪意识大大增强，制度执行不力的状况正在扭转。

党的十八大以来，习近平总书记对坚持依规治党、抓好党内法规制度建设作出一系列重要指示，强调要坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，确保全党坚定维护党中央权威和集中统一领导；要扭住提高党内法规制定质量这个关键，该补的基础主干法规要补上，要把制度规范体系凸显出来，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；要把执行体系凸显出来，各级党组织和党员领导干部要把执规责任扛起来，不能只重制定不重执行；要坚持依法治国和依规治党有机统一，充分发挥两者的互补性作用。

为进一步提高党内法规制定质量和执行力度，党中央对2012年印发的《党内法规制定条例》、《党内法规和规范性文件备案规定》予以修订，同时制定《执规责任制规定》。这3部党内法规出台后，连同近年来印发的《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》、《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件清理工作的意见》、《中国共产党党内法规解释工作规定》等法规文件，就对党内法规工作进行了全链条的制度规范，必将有力推进新时代党内法规制度建设。

问：这3部党内法规的制定修订

工作遵循了哪些原则？

答：制定修订工作中，我们注重把握以下原则：一是把牢政治方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对全面从严治党、依规治党的重大论述和指示要求，贯彻落实党的十九大精神和党章修正案的新规定，将其准确体现到3部党内法规中，转化为相应的制度安排，保证党中央决策部署落到实处，坚决做到“两个维护”。二是坚持立足实践。全面总结党的十八大以来全面从严治党、依规治党的宝贵经验，把党内法规工作中的规律性认识和行之有效做法提炼为制度规定，并着眼新形势和任务要求完善体制机制，创新制度安排，强化制度保障。三是坚持问题导向。聚焦党内法规制度建设的薄弱环节，统筹考虑、综合施策，从制度层面提出补短板、强弱项的针对性举措，着力破解影响和制约新时代党内法规制度建设的一些突出问题。四是坚持系统思维。加强顶层设计，搞好整体谋划，保证党内法规制度建设全链条环环相扣、无缝衔接，同向发力、同时发力。

问：这次《条例》修订有什么特点？重点修订了哪些内容？

答：作为党内法规制度建设的基础性法规，《条例》自2012年5月印发实施以来，对于提高党内法规工作制度化、规范化、科学化水平，发挥了重要作用。这次修订主要有3个特点：一是强化功能作用，主要充实了一些实体性、保障性规定，同时完善程序性规定，使《条例》更加契合作为党内立法的定位。二是坚持积极稳妥，内容可改可不改的不作修改，修改的内容做到必要、谨慎、准确。三是体现适度前瞻，从全局和长远考虑作出相关制度设计，增强预见性、适应性，更好发挥《条例》对于新时代党内法规制度建设的引领和保障作用。

这次修订基本维持《条例》原框架，由7章36条调整为7章43条，重点从4个方面作了完善。一是充实总体要求。新增了指导思想条文，强调党内法规制定工作要坚决贯彻“两个维护”的要求。完善了党内法规的定义，更加全面准确地阐明了党内法规的属性、特征和功能。明确了党内法规的制定事项，对“适合由、只能由”党内法规作出规定的各项事项分别作出界定。丰富了党内法规制定工作的原则，将《条例》实施以来一些重要经验和认识成果提炼为制度规定。二是明确制定权限。在原《条例》基础上，对党的中央组织、中央纪律检查委员会以及党中央工作机关、省级党委等制定主体各自的制定权限作了进

一步明确，同时规定，经党中央批准，有关中央国家机关部门党委可以就特定事项制定党内法规。回应实践要求和各方面关切，对授权制定、联合制定、制定配套规定等问题作出明确规定，补齐制度短板。三是完善制定程序。重点围绕提升党内法规制定质量、完善党内法规审议把关机制、提高党内法规透明度和知晓率等，对前置审核、审议、发布、试行等方面的规定作了完善。四是健全保障机制。完善了党内法规的效力位阶、冲突处理、解释、修改等规定，对抓好党内法规实施、清理以及编纂汇编等工作作出规定，强化了党内法规制定工作的保障措施，也为制定相关配套法规留下接口、提供依据。

问：这次修订《备案审查规定》的主要思路是什么？在“有件必备、有备必审、有错必纠”方面作了哪些规定？

答：2012年6月出台的《党内法规和规范性文件备案规定》，对于加强党内监督，维护党内法规和党的政策的统一性权威性发挥了重要作用。这次修订，一是凸显全面规范，对这些年来备案审查工作中积累的经验进行系统总结提炼，就备案审查的基本原则、职责任务、工作要求等作了更为详细的规定。二是注重守正创新，从现实需求出发，聚焦薄弱环节，对备案审查的主体、标准、处理方式等进行积极探索，既在制度设计上统一安排，又在具体规定上留有空间。三是增强可操作性，在调整优化备案审查有关标准和程序时，更加注重可操作性，尽量细化量化具体化，进一步提高科学化规范化水平。

修订后，《备案审查规定》由18条调整为7章28条，进一步贯彻和体现了“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求。一是强化报备主体的意识和责任。报备主体横向上涵盖党的纪律检查机关、党委（决策）议事协调机构、党的工作机关、党委直属事业单位、党组（党委），纵向上延伸至省、市、县3级地方党委。此外，对党的基层组织、中央有关部委系统内报备作了相应规定。二是完善备案审查的标准和程序。突出审查重点，将政治标准作为备案审查的首要标准，充分彰显备案审查在推动落实“两个维护”中的重要作用。注重全方位审查，细化合法合规性、合理性、规范性等审查标准，为全面审查、综合把关提供标尺。三是优化审查处理的方式和手段。根据报备的法规文件有没有问题以及问题的轻重，分别采用直接通过、提出建议、告知、书面提醒、要求纠正等处理方式，既坚持有错必纠，又做到纠错恰当。

问：请结合《执规责任制规定》，谈谈为什么要实行党内法规执行责任制？如何落实党内法规执行责任制？

答：习近平总书记多次强调，有规可依的问题基本解决后，要更加重视提高党内法规执行力，把制度的刚性立起来。现在，党内法规执行还存在“上热中温下冷”，先紧后松、执行不力、选择性执行、敷衍执行、变通执行等问题不少。一些党员领导干部规矩意识淡薄，执规能力不强，对出台的党内法规不学不懂不了解，没有真正把制度要求落实到位。制定《执规责任制规定》，就是从根本上破解党内法规“执行难”问题的一项重要举措。

《执规责任制规定》共19条，逐一明确规定党委、党组、党的工作机关、党的基层组织、党的纪律检查机关等各级各类组织和党员领导干部的执规责任，围绕部署推动执规工作、执规能力建设、实施评估等建立健全保障机制，并对监督考核、责任追究等提出要求。落实党内法规执行责任制，一要强化执规意识，各级党组织和党员领导干部必须牢固树立执规是本职、执规不力是失职的理念，切实承担起执行党内法规的政治责任。二要压实执规责任，建立健全党委统一领导、党委办公厅（室）统筹协调、主管部门牵头负责、相关单位协助配合、纪检机关严格监督的体制机制，明责知责、履责尽责、考责问责。三要提高执规能力，党员领导干部要带头学习宣传党内法规，带头严格执行党内法规，带动广大党员、干部以尊崇的态度、敬畏的精神守规用规。四要坚持执规必严，严肃查处违反和破坏党内法规的各种行为，防止形成“破窗效应”。

问：请谈谈如何抓好这3部党内法规的贯彻落实？

答：这3部党内法规是我们党立规、执规的“规矩”，必须以高标准严格要求抓好落实。各地区各部门要按照党中央要求，认真抓好职责范围内党内法规制度建设工作，提高党内法规制定质量，健全备案审查工作机制，严格落实执规责任制，确保依规治党各项决策部署落到实处。要把学习贯彻3部党内法规与正在开展的不忘初心、牢记使命主题教育结合起来，搞好宣传解读，组织好专题培训，使相关党员、干部准确把握基本精神、主要内容和工作要求。要加强督促检查，进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来，对违反规定、失职失责的行为严肃批评和处理。（新华社北京9月15日电）

# 用心用情帮扶农户解难题

## 深圳中青年干部下乡 三同 锻炼

深圳特区报记者 杨丽萍  
通讯员 陈蓝蓝

连续奋战10小时抢收玉米

住进农户家同吃同住同劳动！9月5日，2019深圳市委党校中青年干部培训班（以下简称“中青班”）三同实践正式拉开序幕。52名学员分成两组，分赴宁夏固原、广西河池的农村，与当地群众开展为期28天的同吃、同住、同劳动 实践锻炼。

近日，本报记者跟随深圳市委组织部调研组抵达宁夏固原，看望慰问了中青班宁夏组学员代表，一探学员们的“三同”生活。

### 劳动小分队定点帮扶解难题

9月6日，进驻何塬村次日，宁夏组每位学员对驻地农户进行了全面而深入的了解，包括家庭成员、收入来源、生活困难等方面。根据学员了解到的部分农户面临的突出问题，宁夏组临时党支部商议，全班学员分成劳动小分队开展定点帮扶活动。

贫困户雷大姐丈夫病逝多年，家中只有两个年迈老人和3个年幼孩子，卫生条件不尽如人意，甚至连个像样的厕所都没有，日常生活极为不便。驻点学员向带班主任报告后，随即发动全班学员筹集早厕修建资金。第一小分队还来到雷大姐家，帮助大姐干农活，铲牛粪、晒牛草、喂牛食，忙得不亦乐乎。

在回族老乡家中，看到院外围墙年久失修倒塌的现状，第二小分队与老乡共同商讨重建方案。在老乡的指导下，学员们分工明确、各司其职，肩靠着肩、手搭着手，有条不紊地抬水、和水泥、砌砖墙，齐心协力，很快就完成了围墙的基础工程。

远在广西河池，近日，一则柚子哥 视频火遍大化县群众的微信群友群，两名文质彬彬的柚子哥弯下腰来，略显吃力地将一袋又一袋的柚子扛上车，汗水瞬间湿透了衣背。这是中青班河池组学员在大化县三同实践的缩影。在集市，猪肉西施用略显生涩的壮话叫卖猪肉；在田间，学员们挥着锄头除草，喷洒农药；在院子里，学员们摘菜、喂鸡、干家务，辅导孩子功课。10余天来，学员们与老乡同劳动的身影不时出现在田间地头，他们为老乡的日常劳作搭把手、出把力，为农产品的产销出主意、想办法，得到了老乡们的交口称赞。

# 聚焦 第七届中国慈展会

## 决战脱贫攻坚 决胜同步小康

### 全市社会组织依托中国慈展会平台踊跃参与脱贫济困

深圳特区报讯（记者 秦绮蔚 通讯员 慈组宣）有朋自远方来，第七届中国慈展会倒计时4天，深圳张开热情的双臂迎接陆续抵达的来自31个省（区、市）及港澳台的参展、参会、观展的3000多名代表。从2100多家报名机构中遴选出791家机构、896个项目、917种消费扶贫产品，将于9月20日至22日在深圳会展中心共襄慈善盛举。

我们对脱贫攻坚，特别是携手贫困地区共创美好生活，有一种责任感、紧迫感，带着情怀做好这项事业。第七届中国慈展会组委会办公室主任、深圳市民政局局长廖远飞表示，慈展会筹办期间，脱贫攻坚工作作为不忘初心、牢记使命主题教育活动的生动实践，吹响了全市社会组织的集结号。

社会组织除踊跃参展参赛参会，还创新发起扶贫项目，一起捐 众筹战队、订单采购消费扶贫产品、参与展会互动体验等，引导企业、公众等各类慈善资源向深度贫困地区倾斜。今年，中国慈展会创新推出了线上项目众筹+线下资源服务的精准扶贫模式，在99公益日期间，中国慈展会深贫困地区扶贫项目专题，为深贫困地区2个扶贫项目26个子计划筹款。深圳市慈善事业联合会、深圳市社会组织总会、深圳市钟表行业协会等100余家社会组织，以及龙岗星河WORLD·COCO Park的150个爱心商家联合响应，启动线下筹款和美好生活体验馆，3天累计募款124万元。

从指尖公益到人人公益，以腾讯公益基金会为代表的深圳社会组织在99公益日期间掀起了席卷全国范围的爱心浪潮。除腾讯公益配套捐3.9999亿元外，参与的社会组织和爱心企业数双双破万家，3天引发公

9月8日，中青班宁夏组学员并没有因适逢周末而有丝毫的闲暇和松懈，全班学员继续分赴老乡家中，开展入户助农活动。

回族老乡治大叔家中养了10头牛，种植了30多亩玉米地，每到青贮时节，都要雇佣多人进行快速收割、加工和存贮，为牲畜过冬进行饲料储备。

青贮，就是村里的养殖户，在玉米成熟之前，把玉米秆和玉米棒在地里进行粉碎，运到家里露天储藏地，撒上畜牧盐、红糖、青贮剂等营养物质进行发酵储存。

根据天气预报，未来几天将阴天有雨。学员们得知大叔家人手不足的消息后，自发赶到大叔家帮忙赶在雨天前完成青贮。

同学们在玉米地里，与回族老乡们一道搬运着玉米秆送进机器粉碎，装满一车又一车的碎料运回家中储藏池。在近两米深的池子里，同学们踩在松软湿润的草料上，完全顾不上被浸湿的鞋子、裤子，一遍又一遍地挥舞着沉甸甸的草叉，将一车车的草料铺平、铺满整个池子。

经过近10个小时的连续奋战，全天抢收玉米15亩，运送80余车，预计收储近20吨的新鲜草料。

### 多项共建活动助力村小教育

教师节前夕，9月9日下午，中青班宁夏组带班主任陈宇鹏老师曹雨率队前往何塬小学，就宁夏组与学校开展共建互助活动进行深入交流。何塬小学全校共有在校生106人，科任教师不足10人。

在一年级的教室里，孩子们并未因参观而停下手中的铅笔，仍专注于纸面，认真地写下一笔一画。孩子们对知识的渴求无不让参观的同学动容。

针对学校教学设施落后、专职科目老师紧缺等现状，结合宁夏组学员特长及意愿，中青班的学员们确定了多项共建互助活动，包括由志愿者学员每天下午为孩子上英语课和音乐课；组织教具、图书捐赠活动；与学校共同组织策划学校文化艺术节汇演；协助深圳市爱心学校与何塬小学签订教学互助合作协议等。

共建活动方案充分体现了学员们心系教育，建设美好何塬的情怀，我代表孩子们谢谢大家！孙伯亮校长感动地说。

## 北大校务委员会副主任、汇丰商学院创院院长海闻：

# 将北大汇丰商学院打造成深圳教育品牌

深圳特区报记者 李丽



海闻

自2004年北大汇丰商学院创建以来，就以其迅猛的发展态势而闻名。继史无前例地在牛津大学英国校区后，近日剑桥大学高层到访显示，北大汇丰已再次成为北大与剑桥在深合作办学的桥头堡。教师节，记者又获悉，北大汇丰商学院明年将启动港澳台本科生和国际本科生招生，首批规模约百人，全英文教学，涉及财务会计、金融、市场营销等专业方向。同时，北大汇丰与剑桥嘉治商学院合作的双硕士学位项目以及在深圳前海的合作办学也将正式启动。

日前，北大校务委员会副主任、汇丰商学院创院院长海闻接受了本报专访。

### 不遗余力 推动国际合作办学

和最具活力、增长最快的城市合作，对于我们来说，是一个绝佳机会，能够激发出我们最大的潜能！正如剑桥大学常务副校长马克·韦兰爵士近日到访深圳、推进和北大合作办学有关项目时说，深圳充满活力和机遇。

15年前，当海闻在外界不看好的目光中，坚定地来到南国燕园创办商学院时，他所看重的也正是这一点。我相信 远见和毅力，北大汇丰的发展会越来越来的事实证明 我来对了！成功的秘诀是坚持不懈、锲而不舍，敢于牺牲和放弃。

深圳，集纳世界顶级智慧参与共建的深圳，一个先行示范的深圳。

### 服务湾区 谋划未来战略布局

没有深圳，就没有北大汇丰商学院。而今，深圳已经进入加快转变经济发展方式的关键时期，城市和产业对教育尤其是高等教育的依赖越来越强；同时，办学成果亦将反哺基础创新能力提升，促进经济社会发展。作为院长，海闻为北大汇丰的未来战略布局已下好先手棋。

2017年6月，北大汇丰商学院引入2011年诺贝尔经济学奖获得者托马斯·萨金特教授，邀请其主持成立萨金特数量经济与金融研究所并担任所长，2018年秋，正式启动经济学博士（数量经济方向）项目，《高级宏观经济学》等课程由萨金特亲自在深授课。北大汇丰商学院还正在积极筹建中国企业信息研究中心，借助AI和大数据平台，围绕民营企业发展案例开展微观的大数据实证研究，以深圳为核心，为粤港澳大湾区乃至全国的民营经济高质量发展资源库。

海闻介绍，在开展高端宏观研究、助力民营经济发展的同时，北大汇丰也以传播社科文化、弘扬人文精神为使命。就在9月7日，提前入学北大汇丰活动中，海闻为来自深圳、广州和香港等地的近400名中学生和家讲述北大历史与北大精神。同时，北大汇丰还将北京大学开展人文论坛的传统移植到了深圳，每周都开展一两场高质量的社科人文等高端学术讲座，推动北大文化

和智力资源不断与深圳城市文化相融合、相促进。

### 创新发展 为高等教育树品牌

关山初度坐未洗，策马扬鞭再奋蹄。下一代人有更多想像力和创造力，所以，北大汇丰商学院多年来引进的年轻学者，已经开始发挥作用。相信一个伟大的学院是朝着一个目标努力的一代又一代人坚持不懈建设的结果。据悉，近期又有13位学者加入北大汇丰大家庭，他们中既有经验丰富、享誉世界的经济学者，又有充满活力、富有潜力的新生力量。

为深化国际化办学层次，北大汇丰全日制硕士教学活动全部使用英文，外籍教师均来自美国麻省理工学院、芝加哥大学、哥伦比亚大学、康奈尔大学、加州大学、密歇根大学、英国牛津大学、德国洪堡大学等国际一流大学。另外，商学院与新加坡国立大学等联合培养学生，与世界各地百余所知名高校建立学生交换项目；同时还大力招收留学生，来源地遍布全球数十个国家。

海闻表示，近年，通过高起点筹建和引入知名高校来深办学、兴办特色学院等改革创新之举，深圳的高等教育走出了一条创新发展之路。如今的深圳，不仅是一个世界著名的创新创业城市，也必将成为一个国际化的教育科研基地。这里不仅有华为、腾讯、中兴、万科、比亚迪、平安、招商等企业品牌，还将涌现出如北大汇丰商学院等一系列的高等教育品牌。

整治形式主义官僚主义 举报电话：0755-12388

第七届中国慈展会 倒计时4天 距离第七届中国慈展会9月20日开幕还有