

武汉市人民政府办公厅文件

武政办〔2021〕148号

市人民政府办公厅关于印发武汉市重特大 火灾事故应急预案(2021版)的通知

各区人民政府,市人民政府各部门:

《武汉市重特大火灾事故应急预案(2021版)》已经市人民政府同意,现印发给你们,请遵照执行。



武汉市人民政府办公厅

2021年12月17日

武汉市重特大火灾事故应急预案(2021版)

(市人民政府办公厅2015年2月11日印发)

2021年12月17日修订)

1 总则

1.1 编制目的

为认真做好我市重特大火灾事故应急处置工作,保障人民生命财产安全和社会稳定,特制订本预案。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国消防法》《武汉市突发事件总体应急预案》(武政〔2020〕27号)等制订本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于在我市行政区域内发生的造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失各类重特大火灾事故以及可能发展为重特大火灾事故的较大火灾事故。

1.4 重特大火灾事故

重大火灾事故:指造成10人以上30人以下死亡,或者50人以上100人以下重伤;或者5000万元以上1亿元以下直接财产损失的火灾;燃烧面积在1000—2000平方米的普通建筑火灾;或者燃烧面积在600—1000平方米的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、化工和其他重要、特殊场所火灾。

特别重大火灾事故:指造成 30 人以上死亡;或者 100 人以上重伤;或者 1 亿元以上直接财产损失的火灾;燃烧面积在 2000 平方米以上的普通建筑火灾;或者燃烧面积在 1000 平方米以上的高层建筑、地下建筑、人员密集场所、化工和其他重要、特殊场所火灾,随时或者已经发生爆炸、倒塌、沸溢、毒气扩散等险情的火灾;

(注:“以上”含本数、“以下”不含本数,下同。)

2 应急组织与职责

2.1 指挥机构

市人民政府设立重特大火灾事故应急指挥部(以下简称指挥部),指挥长由市人民政府分管领导同志担任,副指挥长由市人民政府分管副秘书长和市公安局、市应急管理局、市消防救援支队等部门相关负责人担任,主要负责统一组织、指挥、协调全市重大及以上火灾事故的应急处置工作。必要时,由市委、市人民政府主要领导同志担任指挥长。

2.2 办事机构

指挥部下设办公室,作为其常设办事机构,在市消防救援支队(市消防救援指挥中心)办公,由市消防救援支队支队长兼任主任,主要负责督办、落实指挥部的各项决定,做好相关信息的传递、调查工作;定期分析研究国内外重特大火灾形势,对重特大火灾防范工作进行检查指导;组织、协调、督导各成员单位制订相关应急救援工作方案;受理火灾事故报警,科学、准确判断火灾发展趋势;综合协调火灾现场处置工作。

指挥部办公室实行 24 小时工作制, 值班电话: 119 或者 85398319。

2.3 现场指挥部

指挥部根据实际需要设立现场指挥部, 负责统一调度重特大火灾现场应急处置工作。救援现场原则上由消防救援部门负责人指挥。当救援工作需要多部门配合支援时, 可由属地政府负责人统一调度救援工作。

2.4 专业工作组

现场指挥部下设灭火作战组、现场警戒组、救援专家咨询组、勤务保障组、医疗救护组、善后处理组、宣传报道组。

灭火作战组: 由市消防救援支队组成。其主要职责是了解、掌握灾情及灭火战斗情况, 及时为指挥部决策提供依据; 确定灭火战斗行动方案; 指挥参战消防指战员积极控制和扑灭火灾。

现场警戒组: 由市公安局组成。其主要职责是对火场周边实施警戒; 组织人员疏散和撤离火灾现场; 维护火灾现场治安、交通秩序, 必要时, 实施交通管制。

救援专家咨询组: 由武汉大学、华中科技大学和宝钢股份武钢有限公司、中国石化(武汉)分公司、中韩石化(武汉)乙烯等相关院校、企业的教授、有关技术人员等组成。其主要职责是针对火灾救援现场处置的重点、难点问题, 提供专业技术咨询, 为领导正确决策提供参考依据。

勤务保障组: 由市财政局、市生态环境局、市城管执法委、市交

通运输局、市水务局、市气象局,武汉海事局、武汉供电公司、中国电信武汉分公司组成。市财政局负责核拨抢险救灾所需资金;市生态环境局负责监测环境污染;市城管执法委负责组织进行燃气设备紧急抢险处置;市交通运输局负责协调调度各类交通工具,做好抢险、救灾物资运输工作;市水务局负责保障灭火所需的火场用水;市气象局负责预报天气情况;武汉海事局负责做好水上交通的管制(封航)等紧急处置工作;武汉供电公司负责解决火场供(断)电的需求;中国电信武汉分公司负责保障现场通讯畅通。

医疗救护组:由市卫健委组成。其主要职责是组织医疗救护队伍对火场受伤人员进行紧急救治。

善后处理组:由市民政局组成。其主要职责是做好符合条件的困难群众救助工作和死亡人员的遗体处置工作。

宣传报道组:由市委宣传部(市人民政府新闻办)等部门组成。其主要职责是了解灾害动态和灭火救援情况,确定宣传报道口径,及时发布相关信息,正确引导舆论。

3 日常准备与预防

3.1 专业备勤

指挥部各成员单位要立足于市情、灾情及自身实际,根据可能发生重特大火灾事故趋势及特点,制订切实可行的分预案,建立、健全应急救援组织,完善各项工作职责。

市消防救援支队昼夜执勤备战,随时做好应急救援灭火战斗准备。

3.2 日常备勤

指挥部各成员单位负责人要保证 24 小时通讯联络畅通,确保工作职责内的应急人员、车辆能够做到召之即来,来之能战。

各成员单位负责人发生变动时,要立即报指挥部办公室备案。

3.3 培训与演练

指挥部要组织对各成员单位相关人员进行培训,使之熟悉应急预案,掌握应急处置的程序、方法、措施;每年组织一次重特大火灾应急处置演练,不断完善、修订本预案,提高应急处置能力。

4 应急处置程序与措施

4.1 接警出动

市消防救援指挥中心接到火灾报警或者市公安局指挥中心等转警后,要迅速调集灭火力量,参加灭火救援工作。

4.2 预案启动

市消防救援支队火灾现场指挥员针对有可能导致和发生的重特大火灾事故,在核实事故的基本情况后,立即向指挥部办公室报告灾情。

指挥部办公室立即研究确定火灾事故等级,向指挥部指挥长或者副指挥长报告,提出启动应急预案,采取相应的应急响应措施,并报告市人民政府,同时,通报给市应急管理局等相关部门。

确认为较大火灾时,指挥部办公室派人赶赴现场指挥、协调应急处置工作;确认为重特大火灾时,指挥部指挥长或者副指挥长赶赴现场指挥、协调应急处置工作。

根据火灾事故类别,指挥部各成员单位按照职责分工迅速展开应急处置行动。

4.3 火警升级

火警等级根据火灾事故等级划分,遇有下列情况之一时,重大火灾事故应升至特别重大火灾事故:

(1)重大节日、重要政治活动期间或者发生在政治敏感区域、重要地区的重大火灾事故。

(2)风力5级以上或者阵风6级以上、冰冻严寒等恶劣气候条件下发生的重大火灾事故。

(3)当日22时至次日凌晨6时发生的重大火灾事故。

(4)报告同一地点火警的电话持续增多,成灾迹象明显的重大火灾事故。

(5)其他情况认为需要升级的重大火灾事故。

4.4 力量调集

4.4.1 火警调度原则

(1)立足实战,就近调派。根据事故发生地点、类型和等级,按照力量编成,合理调派最近的灭火救援力量。

(2)多点调派,多线并进。发生重大火灾事故时,同时调派主战站、邻近站、特勤站及多种形式消防队伍,加强初战力量。

(3)确保重点,兼顾一般。同时接处多起警情时,应按照灾害大小、危害程度等,有侧重点的调度。

(4)预案先行,一键调度。根据灾害事故特点,预先制订灭火

救援作战预案并将其录入系统,通过“119”接处警系统实行一键式调派;

(5)注重实际,灵活机动。充分考虑辖区灭火救援实际需要,当发生重大火灾事故时,距离灾害现场30公里以上或者行车时间超过30分钟的单位应当保留适当备勤力量;当达到特别重大火灾事故时,可不受此规则限制。

4.4.2 重特大火灾事故调度

重大火灾事故调度:调集6—9个消防救援站及所属小型站、11—20个作战编队、出动21—40辆消防车及重型机械工程救援大队、战勤保障站参与灭火,支队负责人、分管负责人、全勤指挥部和相关处室负责人遂警出动。同时协调当地政府及相关联动单位到场参与处置,通知灭火救援专家到场协助处置,并及时向省消防救援总队指挥中心报告火灾现场情况。

特别重大火灾事故调度:调集10个以上消防救援站及所属小型站、20个以上作战编队、出动不少于40辆消防车及重型机械工程救援大队、战勤保障站参与灭火。

根据相关要求,及时向省消防救援总队指挥中心报告,需要力量增援的按规定及时上报。

4.4.3 相关单位力量调集

根据火灾现场应急救援的需要,指挥部迅速调集公安、供电、供水、医疗卫生、电信、气象等相关成员单位力量,赶赴火灾现场,按照分工,增援灭火救援工作;调集专业抢险队伍、企(事)业单位

专职消防救援队伍到场协助灭火战斗；必要时组织群众参与辅助性救援行动。

4.5 火灾扑救

在指挥部的统一领导下,灭火救援应急工作由市消防救援支队实施统一指挥,统一行动。市消防救援支队应坚决贯彻执行“救人第一”的指导思想,遵照火情侦察、火场救人、战斗展开、火场供水、火灾扑救、物资保护、火场破拆、火场排烟、战斗结束的战斗行动要求,迅速投入灭火战斗行动。并针对不同的火灾类型,实施相应的处置预案(具体处置预案详见附件 1—7)。

5 应急状态终止

火灾险情得到有效控制或者基本排除,经指挥部办公室确认后,向指挥部报告,由指挥部根据情况宣布应急状态终止。

6 善后处理

由指挥部组织相关成员单位和相关企业事业单位实施恢复计划;

评估事故损失和其他善后工作,移交相关部门和属地政府处理。

7 预案实施时间

本预案自公布之日起实施。

附件 1

建筑类火灾扑救处置预案

一、高层建筑火灾扑救

(一) 火灾特点

1. 烟、火蔓延途径多,容易形成立体火灾;
2. 疏散困难,极易造成人员伤亡;
3. 有玻璃幕墙的建筑物受高温作用下易造成玻璃幕墙的下落,影响灭火战斗行动。

(二) 灭火基本要求

立足自救,适应立体作战,加强第一出动,坚持“以固定灭火设施为主,固定灭火设施与移动消防装备相结合”的原则,积极抢救疏散人员,有效控制火势,消灭火灾。

(三) 灭火战术要点

1. 坚持“救人第一”的指导思想,正确处理救人与灭火的关系;一般情况下,救人与灭火同步进行;
2. 确立进攻起点层;
3. 内攻为主,内外夹攻,上下合击,堵截火势。

(四) 灭火措施

1. 火情侦察

- (1) 外部观察和询问知情人;

(2) 利用消防控制中心了解情况；

(3) 深入建筑物内部侦察。

2. 充分利用消防设施登高进攻

(1) 内部进攻；

(2) 外部进攻；

(3) 内外结合进攻。

3. 疏散和抢救人员

(1) 利用应急广播系统, 稳定被困人员情绪, 组织引导被困人员有秩序地疏散, 防止发生惊慌、拥挤和跳楼事故发生；

(2) 疏散和抢救人员的基本顺序: 首先是着火层, 其次是着火层的上层, 然后是着火层的下层, 在力量允许的情况下, 最好能同时进行；

(3) 疏散和抢救人员的途径: 从疏散通道(走廊)、出口, 经消防电梯、防烟楼梯、封闭楼梯或者室外疏散楼梯, 直接下到地面建筑物外, 进入避难层(间) 或者起火楼层的下一层, 同时, 也可以利用举高消防车、缓降器、其他救生器材(网、袋、气垫、绳索) 等救人；

4. 利用高层建筑固定给水系统进行火场供水

5. 火场排烟

(五) 注意事项

1. 所有参战人员均应按照各自分工和任务, 穿戴个人防护装备, 携带好器材和工具, 方能投入战斗；

2.进入消防控制室内时,应当向值班人员或者工程技术人员了解情况,并由他们操作设备;

3.登高和疏散、抢救人员时,应首先使用消防电梯和消防楼梯。组织疏散和抢救人员时应注意选好疏散通道和出口,做好人员分流;

4.开通广播系统时,应先通知着火楼层和受烟、火威胁的上—楼层人员,以免整个建筑物内人员惊慌,造成拥挤,影响疏散;

5.使用水泵接合器向室内管网供水时,一定要搞清该水泵接合器的供给范围,防止误接;

6.在进行排烟前,要关闭通风、空调系统。在烟雾流经部位和出口,要相应地设防(做好射水准备)。对密闭房间排烟时,应逐渐开启排烟口,并用喷雾或开花水枪掩护,防止发生爆燃;

7.防止玻璃幕墙在火焰、高温和水冲击作用下爆裂,溅落伤人。

二、地下建筑(商场)火灾扑救

(一)火灾特点

- 1.起火点隐蔽;
- 2.烟雾浓,久聚不散;
- 3.高温增压,易造成火势蔓延;
- 4.疏散困难,易造成人员伤亡;
- 5.灭火救援难度大。

(二)灭火基本要求

充分利用内部固定灭火设施,坚持自救与外援相结合的原则,积极疏散被困人员,有效控制火势,消灭火灾。

(三) 灭火战术要点

1. 坚持“救人第一”的指导思想,正确处理救人与灭火的关系;一般情况下,救人与灭火同步进行;

2. 确定救人进攻突破口,通常应选择在烟雾较少区域或者进风口;

3. 多点内攻,逐段、逐层消灭火灾;

4. 火势处于发展阶段,战斗员无法深入燃烧区实施内攻情况下,适时采取高倍数泡沫灌注或者封闭窒息方法灭火。

(四) 灭火措施

1. 火情侦察;

2. 设置前沿指挥所;

3. 疏散和抢救被困人员;

4. 火场供水;

5. 火场排烟;

6. 火场通信。

(五) 注意事项

1. 所有参战人员均应按照各自分工和任务,佩戴空气呼吸器、隔热服,携带通信、照明、导向绳、呼吸器等器材;

2. 进入消防控制中心了解情况或者指挥被困人员疏散、进行灭火战斗时,设备操作应由其值班员或者技术人员实施;

3.疏散和抢救被困人员时,应及时开通广播系统,稳定被困人员情绪,指导疏散方向;

4.选择多处出口,做好被困人员分流,避免发生拥挤踩踏事故;

5.在排烟时要关闭通风、空调系统,并在排烟口部署力量实施;

6.采取灌注高倍数泡沫或封闭窒息方法灭火时,要在确认无人被困的情况下进行;

7.利用水泵结合器向管网供水时,要搞清楚管网使用性质及固定消防水泵压力;

8.严格掌握深入地下灭火人员数量、时间,及时组织替换力量。

三、砖木结构建筑火灾扑救

(一)火灾特点

1.燃烧猛烈,蔓延迅速;

2.易形成立体火灾;

3.建筑物易垮塌;

4.易造成人员伤亡。

(二)灭火基本要求

立足和充分发挥现有消防装备作用,积极疏散和抢救人员,控制火势,消灭火灾。

(三)灭火战术要点

1.坚持“救人第一”的指导思想,正确处理救人与灭火的关系;
一般情况下,救人与灭火同步进行;

2.阻止火势横向、垂直和向邻近建筑蔓延;

3.实施内攻为主,快攻近战。

(四)灭火措施

1.火情侦察;

2.疏散和抢救人员;

3.内攻近战;

4.火场供水;

5.火场排烟。

(五)注意事项

1.承担前沿灭火和侦察救人任务的消防救援指战员,要佩戴好个人防护装具,必要时应用水枪掩护;

2.在屋顶灭火时,要注意防止踏空坠落;

3.不可用大口径水枪直接冲击承重墙和梁、柱等,防止房屋受冲击而倒塌。

附件 2

化工类火灾扑救处置预案

一、炼油厂火灾扑救

(一) 火灾特点

1. 爆炸引发火灾；
2. 着火引发爆炸；
3. 爆炸与燃烧交替进行；
4. 燃烧速度快、火势扩散大；
5. 极易形成立体燃烧；
6. 复燃复爆；
7. 火灾扑救困难。

(二) 灭火基本要求

确保重点、防止爆炸,集中优势兵力,在工程技术人员的配合下关闭断料,彻底消灭火灾。

(三) 灭火战术要点

1. 加强第一出动力量；
2. 坚持确保重点的原则；
3. 扑救地面流淌火；
4. 充分利用水喷淋和泡沫、干粉、蒸汽、氮气等固定灭火设施,冷却保护着火装置；

5.在冷却的同时,可在工程技术人员配合下,利用关阀断料、降压、导流、停止供热、停炉吹扫管线等措施,实施工艺灭火;

6.加强沟通,做好与企业专职消防队的协同灭火作战。

(四) 灭火措施

1.火情侦察为先;

2.充分利用各种冷却措施防止爆炸和火势扩大;

3.充分利用固定和半固定消防设施;

4.确保火场供水和灭火药剂充足;

5.当条件允许时可发起总攻;

6.防止火势复燃;

7.灭火后加强侦察,消除一切不利因素。

(五) 注意事项

1.固定灭火设施应当第一时间组织人员启动,进行冷却或者灭火;

2.所有参战人员必须穿戴好防高温、防毒气的个人装具和做好必要的安全防护措施;

3.冷却着火装置或者邻近装置时,对高温部位应进行水幕隔离措施,防止装置高温部位骤冷爆裂;对其他部位冷却应均匀,不能出现空白点,防止受热辐射引发连锁反映;

4.当装置区内有储存或者输送大量原料、油品的设备和管道受到威胁时,应将其作为主攻方向,组织精干力量,加以冷却保护;

5.灭火后,应对燃烧区内的设备、管道继续进行冷却,并将地

上流散油导流到指定地点或者进行回收,防止复燃、复爆;

6.对继续泄漏扩散的少量可燃气体,要排查和消灭周边点火源并用水蒸气或者喷雾水流将其驱散,防止形成爆炸混合气体;

7.设置火场警戒区,组织预备力量,做好相应情况的处理;

8.对乙烯冷凝设备与管道火灾,一般不宜用水扑救,可用卤代烷、氮气、二氧化碳、干粉等灭火剂灭火。

二、液化石油气火灾扑救

(一)火灾特点

- 1.燃烧速度快;
- 2.火焰温度高;
- 3.易发生爆炸;
- 4.复燃的危险大。

(二)灭火基本要求

坚持“控制燃烧、防止爆炸、适时灭火”的原则,迅速冷却降温,积极制止跑、冒、滴、漏气,驱散泄漏气体,适时消灭火灾。

(三)灭火战术要点

- 1.冷却降温、控制火势;
- 2.积极堵漏、关阀断气;
- 3.防止复燃和爆炸;
- 4.及时疏散群众、消除火种。

(四)灭火措施

- 1.火情侦察;

- 2.划定警戒区域；
- 3.开辟进攻路线；
- 4.重点部位冷却,防止爆炸；
- 5.采取关阀断料、尽早导液、积极堵漏、放空点燃等工艺灭火措施,控制燃烧；
- 6.适时强攻,消灭火灾；
- 7.加强现场监护,防止二次复燃和爆炸。

(五)注意事项

- 1.接警出动要迅速,情况要问清,侦察救人为首要；
- 2.警戒区域内,要最大限度减少人员数量；
- 3.作业人员必须做好个人防护；
- 4.消防救援指挥员和火场安全员要注意观察风向、地形及火情,从上风或者侧上风接近火场,选择正确停车位置,提高预防爆炸、烧伤和中毒的警惕性；
- 5.准备充足器材装备后,方可实施总攻；
- 6.灭火后,要彻底清查火场,消除一切危险因素,防止复燃、复爆的发生。

三、油罐火灾扑救

(一)火灾特点

- 1.爆炸引起燃烧；
- 2.燃烧引起爆炸；
- 3.火焰高、辐射热强；

- 4.形成沸溢与喷溅；
- 5.易造成大面积燃烧。

(二) 灭火基本要求

坚持冷却保护,防止爆炸,充分利用固定、半固定消防设施内攻,适时消灭火灾。

(三) 灭火战术要点

- 1.速战速决；
- 2.冷却保护；
- 3.以固为主,固移结合；
- 4.备足力量,攻坚灭火；
- 5.冷却隔绝空气,窒息灭火。

(四) 灭火措施

1.火情侦察

- (1)外部观察；
- (2)询问知情人；
- (3)仪器检测。

2.冷却防爆措施

按燃烧罐 0.60—0.8 升/秒·平方米,邻近罐 0.35—0.7 升/秒·平方米的冷却强度进行冷却。

3.灭火准备

- (1)加强灭火剂储备量；
- (2)落实人员、车辆、装备和灭火药剂补给；

(3) 做好火场供水；

(4) 保证火场通信畅通和力量调动。

4. 灭火行动要求

(1) 对大面积地面流淌性火灾,采取隔离分片消灭的方法;对大量的地面重油火灾,可视情采取挖沟导流的方法,将油品导入应急池,再用干粉或者泡沫一举消灭;

(2) 对灭火装置完好的燃烧罐(池),启动灭火装置实施灭火;

(3) 对灭火装置被破坏的罐(池),利用泡沫管枪、移动泡沫炮、泡沫钩管进攻或者利用高喷车、举高车喷射泡沫等方法灭火;

(4) 对在油罐的裂口、呼吸阀、量油口等处形成的火炬型燃烧、可用覆盖物覆盖火焰窒息,也可用直流水冲击灭火或喷射干粉灭火。

(五) 注意事项

1. 所有参战人员应当穿戴相应场所所示等级个人防护装备;
2. 正确选用灭火剂;
3. 正确选择停车安全位置;
4. 注意观察火场情况变化;
5. 充分冷却,防止复燃;
6. 选择进攻和撤离的安全路线。

附件 3

仓库类火灾扑救处置预案

一、露天堆垛火灾扑救

(一) 火灾特点

1. 火势发展猛烈,蔓延途径多;
2. 飞火飘落,燃烧面积大;
3. 扑救时间长;
4. 用水量大。

(二) 灭火基本要求

合理使用消防水源,坚持“以阵地战为主”,积极疏散和用水枪保护临近堆垛,控制火势蔓延,消灭火灾。

(三) 灭火战术要点

1. 要把主要力量部署在下风方向,全力堵截火势的蔓延;
2. 穿插分割,围点突击;
3. 灭火、疏散相结合;
4. 扑灭飞火。

(四) 灭火措施

1. 火情侦察;
2. 疏散物资;
3. 保护邻近未燃堆垛;

- 4.火场供水；
- 5.翻垛、检查、扑灭阴燃。

(五) 注意事项

- 1.调足灭火力量；
- 2.做好安全防护；
- 3.不应轻易登垛,注意堆垛坍塌,防止人员伤亡；
- 4.组织灭火力量适时替换；
- 5.确保火场通信联络；
- 6.做好后勤保障。

二、化学危险物品仓库火灾扑救

(一) 火灾特点

- 1.燃烧猛烈,蔓延迅速,易发生爆炸；
- 2.火情复杂多变,灭火剂选择难度大；
- 3.产生有毒气体,易发生化学性灼伤,扑救难度大。

(二) 灭火基本要求

确定警戒范围,疏散危险区人员,避免重大伤亡;正确使用灭火剂,合理选择进攻路线,快攻近战灭火。

(三) 灭火战术要点

- 1.准确划定警戒范围；
- 2.正确选用灭火剂；

(1)多数可燃液体火灾都能用泡沫扑救,其中抗溶性的有机溶剂火灾应用抗溶性泡沫扑救；

(2)可燃气体火灾可以用二氧化碳、干粉、干沙土、水泥以及特殊灭火剂覆盖灭火；

(3)有毒气体火灾,酸、碱液体引起的火灾,可用雾状或开花水流稀释,酸液用碱性水,碱液用酸性水更为有效；

(4)遇水燃烧物质及轻金属火灾,宜用干粉、干沙土、水泥以及特殊灭火剂覆盖灭火。

3.正确实施灭火措施。

(1)快攻近战,以快制快；

(2)重点突破,冷却防爆。

(四)灭火措施

1.火情侦察；

2.迅速调集相应灭火剂；

3.正确组织危险物品的疏散和保护。

(五)注意事项

1.所有参战人员均应按照各自分工和任务,做好个人防护,携带好器材和工具后,方可投入战斗；

2.当火场有毒气体扩散时,除了加强作战人员的防护外,应积极组织疏散、撤离毒气扩散危险区域内的无关人员；

3.火灾扑灭后,要特别注意清理火场,防止复燃、复爆；

4.做好其他灭火剂的物品供给及调集；

5.明确进攻与撤退信号。

附件 4

交通工具类火灾扑救处置预案

一、列车(轻轨)火灾扑救

(一)火灾特点

- 1.易造成人员伤亡;
- 2.易形成大面积燃烧、爆炸;
- 3.地面障碍物多,影响灭火战斗行动。

(二)灭火基本要求

立足自救,积极疏散抢救人员,有效控制火势,消灭火灾。

(三)灭火战术要点

- 1.坚持“救人第一”的指导思想,在救人的同时,应利用列车(轻轨)上的灭火器具,消灭被围困人员处的火势,迅速疏散人员;
- 2.内外夹攻,堵截火势。

(四)灭火措施

- 1.火情侦察;
- 2.疏散、抢救人员和物资;
- 3.控制火势;
- 4.火场供水。

(五)注意事项

- 1.数个车厢起火,形成大面积燃烧时,要确保重点,按轻重缓急灭火;

- 2.条件许可时,应将燃烧车厢牵引到安全、便于扑救的支线轨道上,尽量避免影响其他列车(轻轨)通行;
- 3.适时对受威胁铁轨冷却,以防变形,影响列车(轻轨)疏散;
- 4.摘钩时,要防止溜车;
- 5.油(气)罐车上的裂缝、孔洞,可用木塞或者其他材料封堵;
- 6.在扑救载有危险品的列车火灾时,要注意安全。

二、飞机火灾扑救

(一)火灾特点

- 1.燃烧猛烈,伴有爆炸;
- 2.疏散困难,伤亡严重;
- 3.火灾地点不确定,扑救难度大;
- 4.飞机着火成灾速度快,短时间内可能造成机毁人亡。

(二)灭火基本要点

加强第一出动,“以快制快”积极抢救人命,有效控制火势,争取最佳的救人、灭火效能。

(三)灭火战术要点

- 1.优先救人,救人与灭火相结合;
- 2.堵截蔓延、防止爆炸,登机灭火;
- 3.为避免飞机迫降起火,应先行在降落道上喷洒泡沫。

(四)灭火措施

- 1.快速反应,速战速决;
- 2.火情侦察;
- 3.疏散和抢救人命;

- (1) 打开机舱门疏散；
- (2) 打开紧急出口,利用充气滑梯救人；
- (3) 破拆疏散口利用车梯、消防梯救人；
- (4) 破拆驾驶舱玻璃窗救人。

4.不同部位火灾扑救；

(1) 一侧机翼根部起火。消防车从上风或者侧上风方向喷射泡沫灭火,控制火势向机舱和油箱蔓延,用水枪掩护机内人员撤离；

(2) 一侧机翼外发动机起火。消防车从机翼两侧的上风或者侧风方向喷射泡沫灭火,掩护机内人员撤离；

(3) 两侧机翼全部起火。消防车从飞机两侧上风或者侧上风方向喷射泡沫,防止机身烧穿,并组织力量强行打开舱门或者紧急出口疏散乘客；

(4) 客舱内部起火。客舱内有乘客时,应用雾状水内攻灭火,重点保护驾驶舱和氧气钢瓶,若烟雾较浓时,可酌情打开舱门或者紧急出口,为乘客创造生存条件;无乘客时,可往舱内灌注高倍数泡沫,窒息灭火；

(5) 货舱内部起火。货舱内部起火,一般是阴燃,不急于打开货舱,以防轰燃。应根据货物性质,正确选用灭火剂,在做好喷射泡沫或者内攻灭火的准备后,再实施灭火行动；

(6) 封闭部位起火。飞机封闭部位主要是指机翼内腔、发动机吊舱、起落架等,这些部位起火,可直接向火点喷射干粉灭火剂灭火；

(7)流淌燃油起火。机腹下的流淌油火对机身威胁很大,应部署力量用泡沫打击流淌火焰,在上风方向用高倍数泡沫覆盖;也可利用泡沫炮喷射灭火,以防机翼受高温作用而变形;控制火势后,要快速组织救人,条件允许时,要一边灭火,一边救人。

(五)注意事项

- 1.深入机舱救人灭火时,所有参战人员要配戴个人防护装备,控制内攻人员的数量,以确保安全;
- 2.消防车辆停泊位置要合理安全;
- 3.灭火要有序进行,确保重点;
- 4.近战灭火要审时度势,要防止爆炸伤人;
- 5.破拆要选准部位,冷却掩护,确保进攻安全;
- 6.做好与民航消防救援的协同配合。

三、船舶火灾扑救

(一)火灾特点

- 1.机舱火灾特点:蔓延速度快,极易向毗连舱室发展蔓延;易发生爆炸,烟雾大、能见度低;
- 2.货舱火灾特点:舱内阴燃,火源不明;迅速升温,引起燃烧;易燃、易爆物品易起火爆炸;
- 3.客舱火灾特点:燃烧猛烈,蔓延迅速;烟火夹攻,人难疏散;
- 4.货油舱火灾特点:燃烧、爆炸间或者出现,沸溢、喷溅相伴发生,火焰时起时伏,蔓延急剧快速;
- 5.船楼火灾特点:火势向上蔓延,难以发现火源,直接威胁机舱。

(二) 灭火基本要求

听取船方意见,水陆结合、内攻为主、攻防有序、积极抢救被困人员,控制火势,扑灭火灾。

(三) 灭火战术要点

1. 坚持“救人第一”的指导思想,正确处理救人与灭火的关系;
2. 防止爆炸,明确保护重点;
3. 内外攻防,冷却保护,上堵下击,围舱(室)灭火,逐层消灭并要有效实施通风排烟。

(四) 灭火措施

1. 火情侦察;
2. 疏散和抢救人员;
3. 控制火势;
4. 清理火场。

(五) 注意事项

1. 所有参战人员应做好个人防护,在保证自身安全前提下投入战斗;
2. 深入侦察和内攻时,必须要组织严密,人员精干,确保安全;
3. 及时有效地实施通风、排烟和照明措施,提高进攻的有效性;
4. 根据燃烧部位及时调整船舶停泊方位,避免风助火势;
5. 扑救船舶火灾时,最大限度减少水渍损失。

附件 5

人员密集场所类火灾扑救处置预案

一、影剧院火灾扑救

(一) 火灾特点

1. 燃烧猛烈,蔓延迅速;
2. 建筑物易倒塌;
3. 一处着火,多处流窜;
4. 易造成人员伤亡。

(二) 灭火基本要求

加强第一出动力量,坚持“救人第一”的指导思想,以固定灭火设施与移动灭火装备相结合,及时控制火势,迅速扑灭火灾。

(三) 灭火战术要点

1. 积极抢救人命,疏散被困人员;
2. 充分利用消防设施灭火;
3. 快攻近战,内外夹攻,上下合击,对称布阵,堵截火势。

(四) 灭火措施

1. 火情侦察;
2. 疏散和抢救被困人员;
3. 启动固定消防设施;
4. 火场供水;

5. 灭火战斗；

6. 火场排烟。

(五) 注意事项

1. 注意屋面、吊顶的塌落迹象(起火后 20—30 分钟),防止倒塌伤人；

2. 水枪阵地不可设在舞台、观众厅的中央,要以门或者承重墙为依托；

3. 进入室内侦察或者进入闷顶灭火人员,必须佩戴空气呼吸器等防护装备；

4. 做好火场警戒,防止被救人员重返火场,造成重复施救和人员伤亡;严禁非作战人员进入现场；

5. 夜间火灾要注意做好火场照明。

二、商场(厦)火灾扑救

(一) 火灾特点

1. 火势猛烈,蔓延迅速；

2. 烟雾浓、毒性大,易造成人员伤亡；

3. 扑救火灾难度大；

4. 出口少,疏散困难,特别在营业时疏散难度更大。

(二) 灭火基本要求

加强第一出动,积极抢救被困人员,疏散和保护贵重商品,减少水渍损失,迅速消灭火灾。

(三) 灭火战术要点

1.坚持“救人第一”的指导思想,正确处理救人与灭火关系,当到场力量较多时,救人与灭火应同步进行;

2.控制火势,重点设防,要把兵力部署在火势发展的主要方向和受火势威胁重点部位上,控制火势发展,确保贵重商品和重点部位安全;

3.分割火源,逐片(层)消灭,近战快攻,利用室内消防设施进行内攻,使用消防梯、举高车、水炮车等辅以外攻。

(四)灭火措施

1.火情侦察;

2.疏散和抢救人员;

(1)利用应急广播系统稳定顾客情绪,指导被困人员进行自救互救,避免跳楼踩伤等事故;

(2)组成若干人的小组,从内部通道疏散救人,必要时,利用喷雾水枪掩护;

(3)架设各类消防梯,利用各种救生器材实施营救,也可以利用商场内的布匹等制成绳缆下滑。

3.设置水枪阵地;

(1)多层独立建筑的商场火灾,内部应以楼梯口或者电梯口,外部通过消防梯、举高车以窗口作为水枪阵地,控制火势;

(2)相互毗连商场火灾和连片商业区的大面积火灾,力量部署应以下风向为主,并设立第二道防线;

(3)担任控制和进攻的水枪,应以直流水枪为主,掩护、冷却

或者排烟的水枪,应以喷雾水枪为主;

(4)对燃烧猛烈、作战人员不易进入的楼层或者房间,可以用喷雾水枪掩护,迅速用直流水枪控制灭火;

(5)利用商场内部固定灭火设施,充分发挥其灭火、阻火、分割火区的作用;

(6)举高消防车与水炮消防车,扑救从窗口、屋顶窜出的火焰,压制内部火势。

4.疏散物资;

5.火场供水。

(五)注意事项

1.营业期间发生火灾,应及时调集社会相关方面的力量到场,协同作战;

2.疏散高档贵重商品时,要小心轻放,避免损坏;对疏散出来的各种商品,要及时妥善保管,避免丢失;

3.内攻灭火时,所有参战人员必须做好个人安全防护;

4.要正确选用水枪种类,提高射水水平,不得盲目射水,以减少水渍损失;

5.要注意运用商场内部的消防设施。

附件 6

特殊场所类火灾扑救处置预案

一、地铁火灾扑救

(一) 火灾特点

1. 突发性强,心理恐慌程度大;
2. 温度上升快,峰值高;
3. 发烟量大,浓烟积聚不散;
4. 疏散困难,易造成人员伤亡;
5. 火灾扑救难度大。

(二) 灭火基本要求

扑救地铁火灾是一场特殊类型的战斗,必须针对其特点,立足现有技术装备和条件,合理组织,科学指挥,把握火场主要方面,灵活运用战术,将火灾事故造成的损失和危害减少到最低程度。

(三) 灭火战术要点

1. 快速到场,成立指挥部进行有效指挥;
2. 地铁站台发生火灾时的应急疏散模式;
3. 地铁列车发生火灾时的应急疏散模式;
4. 灭火救援过程中要注意通风排烟;
5. 地铁内部照明;
6. 地铁内攻灭火;
7. 把握救援现场的安全行动。

(四) 灭火措施

1. 加强组织指挥；
2. 实施战斗行动；
3. 做好战斗保障。

(五) 注意事项

1. 加强与地铁运营单位、其他参战力量的协调,加强跨区域作战的行动协调；

2. 最大限度地发挥消防车的供水能力,充分发挥新技术装备的应用效能；

3. 侦察力量,应由 3—4 个侦察小组组成,每组 3—5 人,佩戴空(氧)气呼吸器,携带热成像仪、生命呼救器、安全绳、照明、通信、水带、水枪等器材,按照任务分工,从不同的地面出入口深入到火场内部进行侦察；

4. 组织内攻前,要检查每个参战人员器材装备的安全性；

5. 内攻人员,应分成若干小组,每个小组 3—5 人,组与组之间距离 40 米左右,并保持联络,互相照应,以形成灭火时可以交替掩护、救人时可以配合行动、遇险时可以救援的战斗整体；

6. 若车站内设有变电站、牵引站、降压站,以及各种供电设备和线路,火灾扑救中,应当查明是否带电,防止射水不当发生触电事故。

二、过江(跨湖)隧道火灾扑救

(一) 火灾特点

1. 火势蔓延迅速；

- 2.高温烟气积聚;
- 3.人员疏散困难;
- 4.火灾扑救艰难。

(二) 灭火基本要求

隧道一旦着火,应及时管制交通、设置警戒、防止通道堵塞,做好火场侦察、掌握火场情况,适时排烟,疏散救人,根据具体情况,适时灭火。

(三) 灭火战术要点

- 1.正确选择进攻路线;
- 2.加强灭火行动安全;
- 3.防止隧道结构垮塌;
- 4.防止发生复燃复爆。

(四) 灭火措施

- 1.交通管制;
- 2.力量调集;
- 3.火情侦察;
- 4.火场排烟;
- 5.人员疏散;
- 6.采取不同方法灭火(直接灭火法、转移处置法、分隔灭火法、泡沫灌注法、封洞窒息法、注水排险法);
- 7.加强保障。

(五) 注意事项

- 1.加强参战人员的自身防护,确保安全,杜绝盲目行动,进入

隧道的灭火人员要着防火隔热服或者避火服,佩带空气呼吸器,备足个人防护用品;

2.备足战斗行动所需要的器材,将烟雾摄像机及电池,空气呼吸器等器材备足,以便战斗行动有效展开;

3.选择正确的灭火方法,掌握灭火时机,确保后方供水不间断;

4.熟悉隧道内部构造,善于利用掩蔽物体展开进攻,特别要充分利用好隧道一侧的人行横洞在撤退和进攻时的作用;

5.加强火场警戒,做好对内攻人员的统计并及时更换。

附件 7

疫情(不明传染性事件)火灾扑救处置预案

一、火灾特点

- (一)易污染环境;
- (二)技术要求高;
- (三)洗消难度大;
- (四)易发生感染。

二、灭火基本要求

全面做好个人防护,避免交叉感染,划定警戒范围,设立洗消区域,合理选择灭火药剂。

三、灭火战术要点

- (一)加强个人防护。避免直接接触病原体,免受感染;
- (二)组织侦检和评估。对火灾现场进行侦检,确定疫区范围和防护级别,并对现场进行初步评估;
- (三)划定警戒区域。根据疫情程度,划定不同警戒区域,必要时采取强制隔离;
- (四)疏散和抢救遇险人员。“救人第一”是灭火战斗行动的首要任务,当有群众被困时,应当及时组织力量进行抢救和撤离,被疏散的群众要进行隔离,并与医疗单位取得联系,调派救护车辆和医护人员到场;

(五)部署灭火力量。疫区发生火灾,为避免更多的人受到传染或者感染,应组织精干力量,深入燃烧区域进行灭火;

(六)做好现场洗消。根据不同的消毒对象和现场的实际情况选择消毒方法,达到高效、快速的目的。

四、灭火措施

(一)接警出动

1.接到警情后,判断灾情位置,疫区(如医院、发热门诊、疾控中心等)及疫区临近区域警情,必须立即提升防护等级进行处置,第一时间向指挥中心汇报。非疫区(如商场、酒店、学校、影院等)警情,则按常规警情处置;

2.按照警情类型,携带救生、防护、侦检、破拆、排烟、照明等器材装备到场;

3.加强途中询情,随时与报警人、指挥部办公室保持联络;

4.根据灾情变化,视情向指挥部办公室请求增援力量到场协助;

5.视情提请政府启动应急预案,调派公安、医疗救护、供水、供电、通信、应急、气象、环保等力量到场协同处置。

(二)安全防护

内攻人员要严格按照防护处置程序,全面做好个人防护,内攻灭火着灭火防护服,佩戴空气呼吸器具,带好手套,上衣袖口要扣紧,裤子必须套在战斗靴外;转移人员着简易防护服、医用防护服,佩戴医用防护口罩、护目镜或者佩戴空气呼吸器,佩戴医用橡胶手

套;其他人员佩戴医用防护口罩、护目镜和医用胶质手套,实施无裸露防护。

(三)警戒隔离

到场后,在进行火情侦察的同时,全面评估疫情(不明传染性事件)危害等级,合理设置警戒区域,竖立警戒标志,实施现场管控。到场车辆周围设立火灾现场警戒区,禁止其他人员接触车辆器材。警戒区域划定参考范围:病原体周围10米范围内划为重危区,10—30米范围内划为中危区,30—50米范围内划为轻危区,50米以外划为安全区。警戒区出入口安排1—2名安全员,对出入灭火救援现场的人员安全防护、携带的器材装备等进行检查登记,对撤出现场的人员、器材进行简单的消毒处理。

(四)现场处置

现场处置分为灾情侦察、灾情处置、清理移交三个步骤完成。

1.灾情侦察。在确保个人安全防护到位的前提下采用外部观察、内部侦察、询问知情人等方式进行灾情侦察;

2.灾情处置。在做好个人安全防护的前提下,按照灾害事故类型进行处置;

3.清理移交。现场处置完毕后,对现场进行清理,排除险情,并向单位负责人移交,视情留守监护力量。

(五)全面洗消

1.现场灾情处置完毕后,要及时使用洗消帐篷、多功能洗消器、高压清洗机等设备,利用84消毒液等消毒药剂对所有参战人

员进行简易洗消；

2.归队后,要对所有参战人员、车辆及装备器材进行全面洗消;处理时,先对着装和随身携带装备的表面进行喷雾消毒,以减少脱卸时对人员或者环境的污染;随后用皮肤消毒剂擦拭或者搓洗暴露部位的皮肤;最后卸下随身携带装具,脱衣淋浴;

3.换下的衣服、装备等经消毒处理后,才能穿着、使用;

4.洗消作业后,人员应进行全面的卫生处理;

5.战斗结束后,加强心理疏导和心理咨询,消除恐慌心理。

五、注意事项

1.明确带队领导为第一责任人,严格“谁带队、谁指挥、谁负责”要求,一旦出现问题,将严肃追究领导责任;

2.所有参战人员要按照防护要求穿戴齐全个人防护装备;

3.进入内攻时,梯次进攻、掩护跟进要交替进行,保持安全间距;

4.内部搜救要逐层分区进行,并做好标志;

5.安全员要对内攻人员安全防护、人员数量、进出时间、路线、携行装备状态等如实记录。

抄送：市纪委监委机关，市委办公厅，武汉警备区，各人民团体，各民主党派。
市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院、检察院。
各新闻单位，各部属驻汉企业、事业单位。

武汉市人民政府办公厅

2021年12月21日印发
