

# 把舵定向 稳驭舟

## ——从中央经济工作会议部署看宏观政策稳健有效

□ 新华社记者 申铖 魏玉坤 吴雨

宏观政策是稳定经济的重要手段。“围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控”“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”……日前召开的中央经济工作会议为明年宏观政策定下基调。

稳健有效的宏观政策、精准灵活的调控手段，立足当前、着眼长远，将有效应对风险挑战，护航中国经济稳健前行。

### 宏观政策稳健有效 稳住经济基本盘

前缓后快——观察今年地方政府专项债券发行情况，会发现这样一个节奏。自8月份以来，我国专项债发行进度明显加快，每月发行规模均超过5000亿元。

节奏变化，源自宏观政策调控时度势。今年一季度，我国经济稳定恢复，地方合理把握发行节奏，有效避免债券资金闲置。下半年以来，结合经济形势变化，政策预调微调，专项债发行使用显著提速。

在国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健看来，“十四五”开局之年，面对复杂多变的国内外环境，宏观政策保持定力、精准发力，为经济持续稳定恢复提供重要支撑，彰显我国应对复杂局面的经济治理能力。

围绕做好明年经济工作，中央经济工作会议明确要“稳字当头、稳中求进”，并提出七大政策，分别从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等方面作出具体部署。

“宏观政策要稳健有效”位居七大政策之首。加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性针对性；要实施积极的财政政策和稳健的货币政策……会议进一步明确宏观政策发力方向。

积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续——

今年以来，积极的财政政策精准直达、持续发力；优化和落实减税降费政策，预计全年新增减税降费达到1万亿元；2.8万亿元中央财政资金纳

入直达机制，惠企利民……

“2022年将实施更大力度减税降费，增强市场主体活力。”财政部部长刘昆说，财政部门将准确把握稳字当头、稳中求进的要求，落实好积极的财政政策。

稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕——

综合运用多种货币政策工具，增强信贷总量增长的稳定性，加大对实体经济的支持力度，推动企业综合融资成本稳中有降、金融系统继续向实体经济让利……日前召开的2022年中国人民银行工作会议明确货币政策安排。

在全球主要经济体大多采取宽松的货币政策背景下，我国货币政策始终保持稳健，既有力支持实体经济，又不搞“大水漫灌”，引导形成市场合理预期。

在中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀看来，明年宏观政策要稳健有效。其中，“稳健”就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性，“有效”就是要提高政策的针对性、操作性、管用性，抵御经济下行压力，使“六稳”“六保”保得住。

### 跨周期和逆周期调控有机结合 熨平经济波动

今年7月底召开的中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策跨周期调节”，中央经济工作会议进一步提出“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”。

“做好跨周期和逆周期调控政策有机结合，要立足今年、着眼明年，处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系，把稳增长放在更加突出位置，持续推动高质量发展。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说。

受疫情影响，2020年一季度中国经济下降6.8%、跌了一个“坑”，今年一季度经济增长18.3%、上了一个“坡”，2022年一季度则要迈过一个“坎”。

面对经济下行压力，中央经济工作会议在明确“加大宏观政策跨周期调节力度”的同时，提出“跨周期和逆

周期宏观调控政策要有机结合”，彰显我国宏观政策审时度势、精准发力。

“跨”——体现在政策跨年度安排上。

规模达1.46万亿元的2022年新增专项债券限额近日下达各地，多地已提前启动债券申报工作。

“四川正加快分配中央提前下达的部分明年专项债券额度，尽快将额度分配至市县，抓紧形成实物工作量，为明年一季度稳投资、稳增长助力。”四川省财政厅债务处处长屈琳杰说。

“逆”——体现在对经济周期波动的反作用上。

当前，世界经济处于疫后复苏的筑底波动期，不确定性显著增强，经济恢复进程也会出现反复。

“应对经济下行压力加大，就是要缓解我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，逆对经济周期，采取有针对性的政策措施。”宁吉喆说。

16条提振工业经济运行的“硬举措”发布，推动工业高质量发展；推出系列举措促进外贸平稳发展，做好跨周期调节，努力保订单、稳预期；进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持……

聚焦经济运行中的关键领域、薄弱环节，多项跨周期、逆周期政策近期已陆续出台、有机结合，有利于熨平经济波动、避免大起大落，保持经济运行在合理区间。

### 加强政策统筹协调 推动经济运行稳致远

经济社会发展是一个相互关联的复杂系统。当前，我国经济发展面临稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求，桩桩不容有失，件件彼此关联，牵一发而动全身，必须防止顾此失彼。

中央经济工作会议提出，必须加强统筹协调，坚持系统观念。

“既要防止出现‘合成谬误’，避免局部合理政策叠加起来造成负面效应；也要防止‘分解谬误’，避免把整体任务简单一分为之，更不能层层加码，导致基层难以承受。”韩文秀说。

各领域政策协调联动，形成合力——

统筹短期宏观调控和中长期经济发展，加强财政政策与货币政策的协调联动，推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应。

“各领域政策要统筹协调、相互配合，才能形成合力、发挥更大效用。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

各地区部门勇担责任，积极发力——

12月15日，年内第二次降准落地；12月20日，1年期LPR较上一期下调了5个基点至3.8%；此前不久，人民银行还下调支农支小再贷款利率0.25个百分点……金融部门出台多项举措，推动综合融资成本稳中有降。

“各方面要积极推动有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前，做好政策出台前对经济发展的影响评估，慎重出台有收缩效应的政策，稳定市场预期，提振发展信心。”李承健说。

聚焦市场主体施策，激发活力——

上市市场主体是中国经济韧性、潜力所在，是宏观政策效果的受益者和“阅卷人”。

“3000多万元税款暂缓缴纳，大大减轻了企业资金压力！”华能中原热电有限公司总经理王国辉说。对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施，引导金融机构对煤电、煤炭等生产企业予以合理的信贷支持……多项措施精准发力，为煤电和供热企业纾困解难。

“如果将经济社会发展比喻为一棵参天大树，保住、稳住市场主体就是厚植发展的沃土。”中国社会科学院副院长高培勇说，要把经济工作和宏观政策配置的着力点着重落在市场主体，围绕激发市场主体活力持续发力、久久为功。

(新华社北京12月28日电)

下图：在常州一汽车制造基地内，机器人正在智能化生产线上装配新能源汽车。



西安疫情发生后，陕药集团派医药公司克服重重困难，保障防疫物资和药品的供应。图为二十八日，该公司员工在仓库验货收货。(新华社发)

创国家级创新中心，在工业和能源互联网“两张网”领域，打造行业级标杆。二是着力壮大高水平创新主体。壮大创新型产业集群，实施上市后备企业“双百行动计划”，发挥200多家隐形冠军的产业优势，着力培育高新技术企业、专精特新“小巨人”企业和上市科技企业，到2025年，高新技术企业增加到8000家，上市企业突破150家，独角兽和潜在独角兽企业达到50家。

三是着力引育高层次人才。加快建设长三角青年创新创业港，配置国际社区、国际教育、国际医疗等资源。大力推进“青春留常”计划，建设人才公寓10万套、创客空间100万平方米，实施青年人才“生活居住双资助”政策，人才公寓3年免费入住，青年驿站3个月免租。对创新创业项目，我们实打实掏出真金白银，最高给予1亿元的重奖，让常州成为年轻人创新创业最向往的城市。

四是着力营造高效能创新生态。设立400亿元科创基金，带动各类社会资本形成2000亿元创新投入。目前我们组建了100亿元常州科创母基金和60亿元天使母基金，签约了一批重大基金合作项目，总规模超200亿元，为科技创新注入金融活水，包容“十年不鸣”，静待“一鸣惊人”。

### 走好共同富裕建设幸福路

记者：实现人民生活品质显著提升，常州如何让老百姓有更多获得感、幸福感、安全感？

陈金虎：今年以来，常州坚持稳中求进工作总基调，团结带领全市上下应对复杂局面、破解发展难题、加快转型升级、高质量发展迈出稳健步伐，主要经济指标增幅高于全省平均水平、领跑苏南。聚焦“八个更”要求排查解决民生突出问题，在全省率先实现居民医保、新农合“两保合一”和城乡低保一体化，28.2万平方米“大板房”异地置换封顶，81个老旧小区改造项目完工，既有住宅加装电梯经验全国推广，成为全国首批、全省唯一的基础教育综合改革实验区，高标准推进全国文明城市建设和城市长效综合管理。荣获平安中国建设示范市，成为全省唯一连续三次获得“长安杯”的设区市。

### 让“关键变量”转化为“最大增量”

记者：加快科技自立自强，更大力度建设自主可控的现代产业体系。常州如何借助创新之力，把科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”？

陈金虎：科技强则产业强、产业强则城市强。常州中国工业大奖、工业强基工程项目、国家制造业单项冠军数量均列全国地级市第一，彰显的正是科技创新的力量。我们坚持创新在现代化建设中全局中的核心地位，着力打造长三角创新中轴和产城融合创新平台。

一是着力建设高能级创新平台。从国家间合作机遇看，习近平总书记指出，中以常州创新园是两国创新合作的标志性项目。我们将牢记总书记殷殷嘱托，以开放促合作，以创新谋发展，持续加强基础前沿技术引进转化，强化创新策源功能，争当中国以色列创新合作领航者。从服务江苏、长三角需求看，用世界眼光、国际标准高起点规划建设“两湖”创新区，建设长三角“生态创新区、最美湖湾城”。从产业本底看，打造智能制造龙城实验室等高端创新平台，在智能装备、动力电池、石墨烯、碳纤维等领域争

先。二是着力提升民生福祉。常州坚持以人民为中心的发展思想，持续改善民生，扎实推进共同富裕。文明向善的现代化常州，创造高品质幸福生活。重点是着眼促进人的全生命周期优质服务共享，聚焦群众“急难愁盼”问题，坚持“尽力而为、量力而行”基本原则，加快塑造“常有善举”“常有优学”“常有健康”“常有颐养”“常有安居”“常有帮扶”等6张民生名片，打造最具幸福感城市。

三是着力保障民生福祉。促进创业带动就业、多渠道灵活就业、重点群体就业，五年新增城镇就业50万人以上，扶持创业6万人，积极探索“调高”“扩中”“提低”分配机制，推动全体居民人均可支配收入突破7万元。

四是着力解决民生问题。下大力气解决好“一老一小”问题，发展普惠安全的托育服务体系，完善基本养老保险制度和多层次养老服务体系，兜牢民生保障底线，确保共同富裕路上一个不掉队。

五是着力提升民生福祉。常州坚持以人民为中心的发展思想，持续改善民生，扎实推进共同富裕。文明向善的现代化常州，创造高品质幸福生活。重点是着眼促进人的全生命周期优质服务共享，聚焦群众“急难愁盼”问题，坚持“尽力而为、量力而行”基本原则，加快塑造“常有善举”“常有优学”“常有健康”“常有颐养”“常有安居”“常有帮扶”等6张民生名片，打造最具幸福感城市。

六是着力提升民生福祉。常州坚持以人民为中心的发展思想，持续改善民生，扎实推进共同富裕。文明向善的现代化常州，创造高品质幸福生活。重点是着眼促进人的全生命周期优质服务共享，聚焦群众“急难愁盼”问题，坚持“尽力而为、量力而行”基本原则，加快塑造“常有善举”“常有优学”“常有健康”“常有颐养”“常有安居”“常有帮扶”等6张民生名片，打造最具幸福感城市。

七是着力提升民生福祉。常州坚持以人民为中心的发展思想，持续改善民生，扎实推进共同富裕。文明向善的现代化常州，创造高品质幸福生活。重点是着眼促进人的全生命周期优质服务共享，聚焦群众“急难愁盼”问题，坚持“尽力而为、量力而行”基本原则，加快塑造“常有善举”“常有优学”“常有健康”“常有颐养”“常有安居”“常有帮扶”等6张民生名片，打造最具幸福感城市。

# 弘扬伟大建党精神坚持党的百年奋斗历史经验 增加历史自信增进团结统一增强斗争精神

►上接1版 对新时代党和国家事业发展，对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。中央政治局的同志必须深刻认识到，深刻理解和增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实党中央方针政策和决策部署，不断开创各项工作新局面。

会议指出，党的十八大以来，我们在党和国家事业发展进程中极不寻常、极不平凡。党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。习近平总书记以马克思主义政治家、战略家的胆略，谋划国内外大事，推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军工作，领导全党全国各族人民抓住机遇、攻坚克难，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。百年党史给我们的一个重要启示就是，坚决维护党中央的核心、全党的核心是党在重大时刻凝聚共识、果敢抉择的关键，是党团结统一、胜利前进的重要保证。中央政治局的同志必须带头维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在新时代新征程上展现新气象新作为。

会议指出，党的十八大以来，我们在党和国家事业发展进程中极不寻常、极不平凡。党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。习近平总书记以马克思主义政治家、战略家的胆略，谋划国内外大事，推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军工作，领导全党全国各族人民抓住机遇、攻坚克难，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。百年党史给我们的一个重要启示就是，坚决维护党中央的核心、全党的核心是党在重大时刻凝聚共识、果敢抉择的关键，是党团结统一、胜利前进的重要保证。中央政治局的同志必须带头维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在新时代新征程上展现新气象新作为。

会议指出，党的十八大以来，我们在党和国家事业发展进程中极不寻常、极不平凡。党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。习近平总书记以马克思主义政治家、战略家的胆略，谋划国内外大事，推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军工作，领导全党全国各族人民抓住机遇、攻坚克难，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。百年党史给我们的一个重要启示就是，坚决维护党中央的核心、全党的核心是党在重大时刻凝聚共识、果敢抉择的关键，是党团结统一、胜利前进的重要保证。中央政治局的同志必须带头维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在新时代新征程上展现新气象新作为。

及其实施细则提出了要求，认为这次专题民主生活会开得很好，很有成效，交流了思想，检视了问题，明确了方向，是中央政治局的同志开展党史学习教育的成果检验，对迎接党的二十大胜利召开具有重要意义。大家的意见和建议对改进中央政治局的工作很有帮助。

习近平强调，我们党走过了一百年的光辉历程，团结带领人民取得了举世瞩目的重大成就，积累了极其宝贵的历史经验。党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党历来重视党史学习教育，对历史进程的认识全面，对历史规律的把握越深刻，党的历史智慧越丰富，对前途的掌握就越主动。今年，党中央决定在全党全社会开展党史总结、学习、教育、宣传，强调全党要学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，就是为了增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神。

习近平指出，在新的赶考之路上，我们能否继续交出优异答卷，关键在于有没有坚定的历史自信。一百年来，我们党致力于为人民谋幸福、为中华民族谋复兴，致力于为人类谋进步、为世界谋大同，天下为公、人间正道，这是我们党具有历史自信的最大底气，是我们党在中国执政并长期执政的历史自信，也是我们党团结带领人民继续前进的历史自信。今天，我们完全可以说，中国共产党没有辜负历史和人民的选择。

习近平强调，历史认知是历史自信的重要基础。党的十八大以来，我们坚持唯物史观、正确党史观，在党和国家历史问题上正本清源，取得了显著成效。同时，我们必须清醒认识到，要真正解决好这个问题，仍然需要党郑重、全面、权威地对党的历史作出科学总结，并在此基础上持之以恒推进党史学习教育，让正确党史观更深入人心、更广泛地树立起来，让正史观成为全党全社会的共识，教育广大党员、干部和全体人民特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆，满怀信心地向前迈进。

习近平指出，党的团结统一是党的生命，善于在总结历史中统一思想、统一思想、统一行动，是我们党的成功经验。党的团结统一首先是政治上的团结统一。党的十八大以来，经过全党共同努力，党的团结统一达到了新的高度。党中央决定，党的十九届六中全会突出中国特色社会主义新时代这个重点。这对全党在重大理论和实践问题上统一思想、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利具有重大意义。

习近平强调，历史认知是历史自信的重要基础。党的十八大以来，我们坚持唯物史观、正确党史观，在党和国家历史问题上正本清源，取得了显著成效。同时，我们必须清醒认识到，要真正解决好这个问题，仍然需要党郑重、全面、权威地对党的历史作出科学总结，并在此基础上持之以恒推进党史学习教育，让正确党史观更深入人心、更广泛地树立起来，让正史观成为全党全社会的共识，教育广大党员、干部和全体人民特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆，满怀信心地向前迈进。

习近平指出，党的团结统一是党的生命，善于在总结历史中统一思想、统一思想、统一行动，是我们党的成功经验。党的团结统一首先是政治上的团结统一。党的十八大以来，经过全党共同努力，党的团结统一达到了新的高度。党中央决定，党的十九届六中全会突出中国特色社会主义新时代这个重点。这对全党在重大理论和实践问题上统一思想、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利具有重大意义。

习近平强调，历史认知是历史自信的重要基础。党的十八大以来，我们坚持唯物史观、正确党史观，在党和国家历史问题上正本清源，取得了显著成效。同时，我们必须清醒认识到，要真正解决好这个问题，仍然需要党郑重、全面、权威地对党的历史作出科学总结，并在此基础上持之以恒推进党史学习教育，让正确党史观更深入人心、更广泛地树立起来，让正史观成为全党全社会的共识，教育广大党员、干部和全体人民特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆，满怀信心地向前迈进。

习近平指出，党的团结统一是党的生命，善于在总结历史中统一思想、统一思想、统一行动，是我们党的成功经验。党的团结统一首先是政治上的团结统一。党的十八大以来，经过全党共同努力，党的团结统一达到了新的高度。党中央决定，党的十九届六中全会突出中国特色社会主义新时代这个重点。这对全党在重大理论和实践问题上统一思想、统一行动，团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利具有重大意义。

习近平强调，历史认知是历史自信的重要基础。党的十八大以来，我们坚持唯物史观、正确党史观，在党和国家历史问题上正本清源，取得了显著成效。同时，我们必须清醒认识到，要真正解决好这个问题，仍然需要党郑重、全面、权威地对党的历史作出科学总结，并在此基础上持之以恒推进党史学习教育，让正确党史观更深入人心、更广泛地树立起来，让正史观成为全党全社会的共识，教育广大党员、干部和全体人民特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆，满怀信心地向前迈进。