

到2025年，沿海地区生产总值占全省比重力争达20%——

一张“蓝图”澎湃发展新动力

□ 本报记者 沈佳暄 陈澄

到2025年，江苏沿海地区生产总值年均增速快于东部地区平均水平，占全省比重力争达20%左右。1月5日，省政府召开新闻发布会，围绕近日国务院批复、国家发改委正式印发的《江苏沿海地区发展规划（2021—2025年）》进行解读。

抢抓机遇，推进沿海地区高质量发展

我省沿海地区包括连云港、盐城、南通三市所辖全部行政区域，陆域面积3.59万平方公里，海域面积3.75万平方公里。2020年我省沿海地区生产总值达1.93万亿元，占全省比重从2009年的16.6%提高到18.4%，人均地区生产总值超过东部地区平均水平；2020年江苏沿海港口完成货物吞吐量3.4亿吨，为2009年的2.8倍；2020年高技术产业产值占规模以上工业比重达40.9%，比2009年提高15个百分点；空气质量综合指数居江苏省前列，盐城市的黄海湿地列入世界遗产名录，填补了我国湿地类世界自然遗产空白……一组数据，展现出近年来我省“蓝色经济”的稳步崛起。

“在全面总结2009年国务院批复的《江苏沿海地区发展规划》实施成效和基础上，我省编制《规划》，并作为重大专项列入《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案》。”省发展改革委主任李佩恒表示，《规划》的出台，对于我省在现代化新征程上推动沿海地区高质量发展意义重大。

有利于更好服务构建新发展格局——

沿海地区是东亚大陆桥沿线地区、长江经济带、淮河生态经济带重要出海门户，也是连接京津冀地区和长三角地区的重要主通道，在建设我国承南启北、沟通东西大通道布局中的枢纽地位突出，在构建双循环发展新格局中

具有战略链接功能，可进一步促进东西交流，加强我国与欧洲、中亚、东亚国家之间的沟通联系，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局。

有利于提升长三角区域整体实力——

加快沿海地区高质量发展，能够为长三角更高质量一体化发展提供最佳的产业转移、创新转化、功能拓展空间，可促进苏北地区振兴和皖北地区发展，增强欠发达地区发展新动能，更好地与苏南和沿江形成策应之势，在空间上形成更加完善的布局结构，促进长三角区域更加协调均衡和一体化发展。

有利于促进全省区域协调发展——

沿海地区是“1+3”重点功能区的重要组成部分，加快陆海统筹发展，推进沿海地区加速崛起为全省高质量发展的新增长极，不仅有利于稳固全省经济基本盘，而且能够呼应苏南、支撑沿江、联动河湖、带动苏北，为全省生产力布局优化、结构调整提供回旋空间和生态保障，形成沿江沿海沿河沿湖优势互补、高质量发展的区域经济新格局。

聚焦转型，坚持生态绿色发展之路

“相比于2009年国务院批复的沿海规划，本次《规划》更加突出转型升级、产城融合、绿色生态等特点，进一步彰显新发展阶段的新要求新作为。”李佩恒介绍。

具体来看，《规划》坚持创新驱动，以构建现代化产业体系为核心，促进临港产业和医药、新材料、汽车等特色产业集聚发展，形成以关键技术关键环节为支撑、创新链和产业链深度融合的产业发展格局。此外，《规划》坚持生态优先、绿色发展，统筹推进生态建设、环境保护和特色风貌塑造，重点打造蓝湾百里、生态百里、缤纷百里，维护海洋自然生态和自然再生产能力，展现海洋生态价值、景观价值，共享美好蓝色家园。

遵循新发展理念，服务构建新发展格局，《规划》进一步向东开放、连通南北、贯通中西部，形成主体功能清晰、空间集约集聚、人与自然和谐共生的三大总体布局：壮大区域主发展轴、滨海新兴发展轴、近海海洋经济发展轴“三纵”发展轴；完善北部通道、中部通道、南部通道“三横”通道；打造陆海联动区、河海联动区、江海联动区“三大”片区。

为进一步打造我省沿海蓝色增长极，《规划》擘画出六大重点任务：推动产业转型升级发展，塑造滨海城乡特色风貌，夯实绿色发展生态底色，完善现代基础设施体系，培育双向开放新优势，推动民生福祉达到新水平。

日前，随着江苏沿海第二输电通道工程整体建成投运，盐城30万千瓦的海上风电场成功并网。至此，接入江苏电网的海上风电集群超过1000万千瓦，规模国内最大。江苏沿海的“三变三转”清洁能源“大动脉”，北至盐城射阳，南至南通如东，全长350公里，打通了我省新能源输送新通道，满足了江苏“北电南送”和西北部清洁能源入苏的需要。

海上风电的蓬勃发展，是我省沿海地区绿色转型发展的一个缩影。《规划》提出，推动产业转型升级发展，下一步我省将立足现有比较优势，促进海洋产业向新兴领域迈进、特色产业向价值链高端攀升、重化工业向绿色低碳转型。坚持生态优先、绿色发展，系统推进生态保护和环境治理，展现“生态绿+海洋蓝”，促进人与自然和谐共生。

全面发力，将“蓝图规划”变成“现实画卷”

我省从省级层面制定贯彻落实《规划》的实施意见，从产业转型升级、滨海保护和特色风貌塑造、生态绿色发展等方面进行任务分解，明确责任分工。“省级层面成立了高规格的江苏沿海地区高质量发展领导小组，由省委主要领导担任第

一组组长，省政府主要领导担任副组长。省发展改革委同各成员单位研究制定年度工作目标清单，加强常态化沟通协调，全力推动沿海规划落地见效。”省发展改革委副主任林康介绍。

产业发展是沿海地区发展的基础和前提。“十四五”期间，沿海三市要提升制造业增加值占GDP比重，南通、盐城、连云港应分别向1.5万亿、1万亿、5000亿级工业城市迈进，努力把沿海打造成全省先进制造增长极。“省工业和信息化厅二级巡视员周毅彪认为，我省聚焦资源有效保护和高效利用，积极探索沿海地区生态、资源优势转化的路径，通过“四个一”保障机制，全力服务保障沿海地区重大项目建设。

守护“碧海蓝天”，我省高度重视沿海地区的生态保护和修复。“我省将坚持污染防治与生态保护修复并举，形成人与自然和谐共生的发展新格局。”省生态环境厅总工程师王燕枫说。

《规划》提出了“提升城镇发展能级，建设现代化滨海城乡”的任务要求。对此，省住房和城乡建设厅副厅长刘大成介绍，我省将结合美丽宜居城乡建设和美丽乡村建设，推动建设一批滨海新城和特色小镇，努力让滨海的城、镇、村，景象珍珠一样串联起来，展现江苏“最美海岸线”。

交通运输是沿海地区高质量发展的重要基础，必须当好开路先锋。省交通运输厅副厅长唐先宝表示，到2025年，沿海地区要基本实现交通基础设施现代化，基本建成“海港领航、陆海统筹、江海联动、双向开放、生态绿色”的现代化高质量综合交通运输体系，“一国际枢纽海港、一出口、一门户”海港体系基本建成，公铁水、江海联运优势显著发挥，为在长三角一体化进程中拓展新空间、构建新发展格局中展现新作为提供坚强支撑。

我省进一步规范 公务员公开遴选工作

本报讯（记者 林元沁）1月4日，省委组织部发布《江苏省公务员公开遴选实施办法》，进一步规范公务员公开遴选工作。

公开遴选是公务员转任方式之一，应当突出工作需要，保持适度规模，省公务员主管部门对公开遴选工作进行统筹，向社会公开发布公告，合理确定时间和频次，一般每1至2年集中组织一次。公开遴选应当在规定的编制限额和职位内进行，并有相应的职位空缺。

公开遴选可由公务员本人申请并按照规定程序进行，也可由组织推荐。公务员主管部门不得设置与职位要求无关的报名资格条件。办法要求，经初步审查确定具有报名资格人数与计划遴选人数的比例，一般不低于5:1；公开遴选职位专业性较强、下级机关符合条件人员较少的，经同级公务员主管部门同意，最低不得低于3:1。考试一般采用笔试和面试等方式进行，面试人选根据笔试成绩由高到低的顺序，面试人选与计划遴选人数的比例一般不低于3:1。

公开遴选采取差额考察的办法，考察人数与计划遴选人数的比例一般不低于2:1。考察对象根据考试成绩等，按照公告规定的比例确定。公开遴选机关根据考察情况和职位要求等，按照干部管理权限，经集体研究，提出拟遴选人员名单，由公务员主管部门向社会公示。公示期不少于5个工作日。

对拟遴选人员可以设置试用期，最长不得超过3个月。如设置试用期，应事先在公告中予以明确。试用期内，拟遴选人员在原工作单位的人事工资关系、待遇不变。试用期满后考核合格的，按照有关规定办理调动和任职手续；考核不合格的，回原单位工作，相关情况报送公务员主管部门。

紫金山实验室发布6G创新成果 通信速率较5G提升10—20倍

本报讯（记者 张宣）1月4日，南京召开市委人才工作会议暨引领性国家创新型城市建设大会。会上，紫金山实验室副主任、首席科学家尤肖虎发布国际领先的重大原创成果——360—430GHz太赫兹100/200Gbps实时无线传输通信实验系统，通信速率较5G提升10—20倍，创造目前世界上公开报道的太赫兹实时无线通信的最高实时传输纪录。

太赫兹无线通信被普遍认为是未来6G移动通信系统的核心组成部分。尤肖虎介绍，紫金山实验室选择光子太赫兹无线通信作为6G突破方向，经过3年多攻坚，首创光子太赫兹光纤一体融合的实时传输架构，完成了光子太赫兹实时无线通信实验系统的研制。尤肖虎表示，该成果可与现有光纤网络融合，构成100—1000Gbps室外超高速无线接入，代替现有移动网络光纤实现快速部署，替换数据中心的巨量线缆，显著降低成本和功耗，减少温室气体排放量。未来还可搭载卫星、无人机、飞艇等平台，应用于卫星集群间、天地间和千里以上的星间高速无线通信场景，实现空地海一体化通信。

苏北运河去年货运量超3亿吨

本报讯（记者 梅剑飞 朱璇）1月4日，记者从省交通运输厅获悉，2021年，苏北运河十个梯级累计开放闸次35.57万次，放行船队6.4万个、货轮85.77万艘；累计船舶通过量22.68亿吨，同比增长11.6%；货物吞吐量3.25亿吨，同比增长4.1%；运输集装箱37.45万标箱，同比增长31.4%。

苏北运河作为京杭运河可通航里程中，通航条件最好、船舶通过量最大、运输最繁忙、社会经济效益最为显著的“黄金航道”，常年担负着华东地区长距离大宗物资的运输任务。特别是在开建、煤炭、钢材、化工原料等重要生产、生活物资运输方面，发挥着至关重要的基础保障作用。2021年，面对严峻的煤炭市场形势，京杭运河苏北航务管理处发挥水运支撑作用，抢运电煤18.8万吨，力解全省71家电厂、用电企业的“燃煤”之急。同时，全年共优惠（减免）过闸费1.55亿元，其中减免集装箱船舶过闸费4373万元。

我省两灌区入选全国水效领跑者

本报讯（记者 吴琼）水利部、国家发展改革委日前公布了第二批灌区水效领跑者名单，全国共有15处灌区获此殊荣，我省扬州市高邮灌区、南京市六合区龙袍灌区两家灌区上榜。

高邮灌区位于扬州市中部里下河地区，总面积649.16平方公里，灌溉面积52万亩，是南水北调东线工程源头的大型自流灌区。近年来，高邮灌区围绕“现代化节水生态型灌区”的建设目标，累计完成投资5亿元，完成了一批灌排工程更新改造，初步建成了智慧灌区系统，打造了“农民用水早知道”服务模式，为促进灌区节水奠定了工程和制度基础。

龙袍灌区位于南京市六合区龙袍街道，总面积65.2平方公里，灌溉面积4.19万亩，属于典型的圩区灌区。灌区以灌排工程建设为载体，加大节水工程建设力度，配套完善计量设施，提升信息化支撑能力，探索建立了“投、调、改、管、宣”为主要特色的“五策并举”的现代化节水生态型灌区运营管理模式，走出了一条农业节水增效、工程运行良好、灌区可持续发展的新路子。

品牌，为促进灌区节水奠定了工程和制度基础。龙袍灌区位于南京市六合区龙袍街道，总面积65.2平方公里，灌溉面积4.19万亩，属于典型的圩区灌区。灌区以灌排工程建设为载体，加大节水工程建设力度，配套完善计量设施，提升信息化支撑能力，探索建立了“投、调、改、管、宣”为主要特色的“五策并举”的现代化节水生态型灌区运营管理模式，走出了一条农业节水增效、工程运行良好、灌区可持续发展的新路子。



连日来，苏州市吴江区第四人民医院流动疫苗接种队伍走进夏家村、贾桥村等村委开展疫苗接种，目前已为17个村委（社区）的近千名群众接种疫苗。左图：医护人员为居民上门进行新冠疫苗接种。右图：志愿者将接种完新冠疫苗的居民送回家中。



连日来，苏州市吴江区第四人民医院流动疫苗接种队伍走进夏家村、贾桥村等村委开展疫苗接种，目前已为17个村委（社区）的近千名群众接种疫苗。左图：医护人员为居民上门进行新冠疫苗接种。右图：志愿者将接种完新冠疫苗的居民送回家中。

我省预算管理一体化系统上线，10万用户已接入

从编制到执行，预算全程数字化

□ 本报记者 王梦然

全省各地预算管理，从预算编制到预算执行，都将通过统一的系统“线上”贯通，过程更透明，结果更高效。1月5日，省财政厅正式启动“江苏省预算管理一体化系统”，系统覆盖省、市、县、区各级财政部门，首次实现了财政管理信息系统的全省一体化和数据大集中。

2022年部门预算，用新系统编制完成

党的十九届六中全会明确提出建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。近年来，江苏财政在全面实施预算绩效管理、推进预算公开、实施中期财政规划、完善转移支付制度等方面进行了一系列改革举措，基本构建了现代预算管理的主体框架和实施体系。

自2019年10月，根据财政部统一部署，江苏省财政厅启动预算管理一体化系统建设。“江苏坚持探索‘制度+技术’的管理机制，实施项目全生命周期管理，推进预算和绩效管理一体化，确保财政业务流程、核心管控节点以及数据要素标准、规范、可控。”省财政厅厅长张乐夫介绍，我省建设的预算管理一体化系统联接省、市、县、区各级财政部门，全省135个财政区划全部接入，实

现了层级全联通。系统打通项目库、预算编制、预算执行、政府采购、绩效管理、资产管理等预算管理环节，实现了业务贯通。关联财政部门、预算单位、人民银行、代理银行、支付对象等，实现了主体全覆盖。

据悉，在16个试点区划全面使用一体化系统开展预算管理的基础上，2021年全省财政区划全部使用一体化系统编制完成2022年部门预算，进一步规范财政业务，提高财政管理效率。

每笔预算都实现“动态管控”

统一顶层设计、统一业务规范、统一技术框架、统一数据底座、统一支撑保障，是我省预算管理实现一体化的实现路径。

“我省财政业务复杂、数据量大、涉及面广，业务类型包括预算编制和执行的8个主线业务模块，每年涉及资金量很大。”省财政厅信息中心主任张骏告诉记者，一体化就是要切实解决财政业务链条割裂和信息孤岛的问题，横向形成预算编制、执行等业务向衔接、纵向实现预算管理规则的规范统一、数据上下贯通，支撑全省各级财政全域业务的一站式处理。

2020年下半年起，预算管理一体化系统已在省本级和15个地区试点上线，率先尝“鲜”一体化业务。

就在几天前，无锡市财政局已将“一体化”试运行业务拓展覆盖到工资统发、财政直接支付、授权支付、资金清算等业务中。其中，财政直接支付4笔，财政授权支付455笔，人行实拨1笔。“所有试运行业务均顺利完成，实现横向全覆盖、纵向全流程。”无锡市财政局相关负责人表示，如今有了一体化平台，相关数据畅通流转，极大地提升了工作效率。

“试运行预算管理一体化系统后，我们预算资金的配置更科学、更精准，积极向政府重大决策部署、重点任务和高风险领域倾斜，增强了预算资金使用效益。”徐州市睢宁县财政局局长秦飞介绍，依托预算管理一体化，睢宁在所有项目中嵌入绩效目标，健全了“花钱必问效、无效必问责”机制；同时还健全了财政资金动态监控，在资金分配、拨付、使用的同时，都会自动记录和同步反馈监控信息，每一笔财政资金从预算安排到使用末端，流向全过程清晰可查。

提升政策效能，提高资金效益

据悉，目前已有超过3万家单位、

10万个用户接入一体化系统，项目库储备项目达70万个，日均在线用户超过1.3万个，初步形成“全面覆盖、上下贯通、有效应用、平稳运行”的良好局面。

“推进预算管理一体化建设有利于更加准确地反映预算收支运行情况，有利于推动挖掘预算管理的潜力，创新完善财政调控，提升财政政策效力。”财政部江苏监管局党组成员、副局长丁丽丽表示，江苏具有较为完备的预算制度和丰富的财政信息化建设经验，为建设一体化系统提供了有利的条件。她期待，预算管理一体化系统能有力支撑财政部门研判经济财政形势，助力精准谋划调控举措，不断提高财政科学化决策水平，全力为党委政府做好参谋助手。

“江苏省数字经济规模一直居全国前列，更有条件建设‘数字财政’。”南京财经大学财政与税务学院副院长田志刚建议，下一步多元化、多渠道地实现各领域数据“互联互通”“互用互享”，将政府预算单位、金融、企业、中介、个人等各主体的数据有效汇集，通过深度挖掘分析各类共享数据，来驱动更科学的财政预算编制、执行及决算，进一步提升财政政策效能，提高财政资金的使用效益。

统筹疫情防控和社会经济发展，统筹发展和安全抓党建，围绕促进乡村振兴抓落实，围绕增进民生福祉推动共同富裕抓党建，切实把党的组织优势转化为推动现代化建设的优势、转化为推动治理体系和治理能力现代化的优势。要加快构建上下贯通、执行有力的严密组织体系，分类推进各领域基层党建，着力锻造过硬干部队伍，深化党支部标准化规范化建设，更高质量推动“有形覆盖”和“有效覆盖”，建强党在基层的“神经末梢”、打通贯彻落实党中央和省委决策部署的“最后一公里”。要持续巩固拓展基层风清气正的政治生态，坚持把纪律规矩挺在前面，从严从紧治基层“四风”顽疾，从整治群众身边的腐败问题，从严厚爱基层干部，以正风肃纪反腐的实际成效取信于民、造福于民。

吴政隆强调，加强党的基层组织建设，关键要扭住责任制这个“牛鼻子”，层层压实各级党组织主体责任、书记“第一责任”，强化政治担当，狠抓工作推进，善于改革创新，领导机关和领导干部要以身作则、以上率下，一级做给一级看、一级带着一级干，从严管党治党，不断提高党建工作整体水平，为扛起新使命、谱写新篇章奠定更为坚实的坚实基础。

省委常委会、省委党建工作领导小组成员单位负责同志，各设区市市委组织部部长等参加会议并现场评议。