



# 电动自行车禁入客梯、打击维保转包——良法共治，保护群众乘梯安全

小小电梯，关系群众安全大事。今年元旦，《苏州市电梯安全条例》开始施行，其中的“电动自行车入客梯最高罚千元”等条款备受关注。新华日报·交汇点记者了解到，该条例还有“姊妹篇”——自去年11月1日起施行的《南京市电梯安全条例》、即将于2月1日起施行的《无锡市电梯安全管理条例》。我省通过织大织密“法网”，切实保护群众乘梯安全。

□ 本报记者 陈月飞 许海燕  
蒋明睿 徐睿翔 徐冠英

## 三市协同立法，解答新的问题

作为三市协同立法的产物，上述3个条例有着共同的亮点。例如，禁止携带电动自行车或其蓄电池进入乘客电梯，违反这一规定且拒不听从劝阻、制止的，处以200元以上1000元以下罚款；电梯制造单位或销售单位应承担保修责任，最低保修期限为自电梯安装监督检验合格之日起5年。

南京市人大常委会立法处处长张倩表示，2011年南京制定的电梯安全条例，主要聚焦使用特别是电梯质量的源头——生产和出厂环节。从10年的监管实践看，更多环节亟需纳入监管，群众关注的维保费用怎么出、老旧住宅加装电梯后谁来管等问题也要给予回答。

张倩说，电梯安全并非典型的协同立法选题，但本次立法探索正逢多重契机：去年江苏三市都要制定或修订电梯安全条例；三市经济发展水平、城市规模、电梯数量特别是老旧电梯保有量等比较接近，电梯安全管理中面临的共性问题较多；我省电梯生产和维保单位集中在苏州，立法协同对以一标准管理市场具有重要意义。

立法中，三市人大对共性难点特别是电梯保修年限、电动自行车进电梯等疑难问题，反复研究、共同谋划，做到主要价值取向和判断标准一致，实现立法成果共享。张倩介绍说，本次协同立法，将最低保修期限明确为5年，倒逼电梯制造企业改进产品质量。“根据南京市96333电梯应急处置平台分析，电梯投入使用的前5年为故障高发期，主要因为开发商或业主在装修过程中高强度使用电梯运送建筑装饰材料等，同时新安装电梯存在一定运行磨合期。因此，最低保修期限明确为5年，将切实为老百姓解决烦心事。”南京市市场监管局特设处处长朱晓秋说。

无锡市人大常委会法工委审查处处长魏存立介绍，“电梯安全涉及主体多、责任链条长，我们通过立法对电梯的制造、施工、使用、维护保养单位以及乘用人等各主体的责任都作出明确规范，这些针对性强、行之有效的制度规定，为相关责任主体各尽义务、密切配合提供了基本准则。”

## 管住核心环节，群众企业点赞

省市场监管局提供的数据显示，全省在用电梯达80.7万台，在全国排第二，其中使用15年以上的电梯2.2万台，5年以内的电梯52.1万台。去年，全省处置电梯困人故障4.9万起，累计解救6.7万人。

南京市民周音告诉记者，她住的公寓楼建成十多年，电梯多长时间维保一次、谁负责维保，她并不清楚，也不知道物业是否公布过电梯维保费用和电梯内广告

收支情况，“专门的法规出台后，真心希望物业、维保单位都能守法服务”。

维护保养是电梯安全监管链条上的核心环节。在南京市江宁区，有7个小区的1000余部电梯，由南京华誉电梯安装工程有限公司负责维保。该公司维保经理陈康告诉记者，按照规定，每个月对这些电梯进行两次维保，没有特殊情况就采取“小保养”，即例行保养，其常规流程包括润滑、检查、清洁轿厢内外、检查电梯运行状态和电梯控制柜，30分钟以内就能完工。

南京、苏州、无锡都规定，电梯维护保养单位不得将其承揽的业务转包或变相转包。违反这一规定的，在南京会被处以5万-20万元罚款，在苏州、无锡会被处以1万-10万元罚款。无锡市市场监管局特设处副处长毛海东说，“电梯转包会造成维保经费层层递减，从而使得最后的维保单位降低维保质量或通过过度维修的方式补贴维保费用。这给电梯安全带来极大危害，一旦出现安全事故还可能出现推诿扯皮情况。”

对维保乱象进行重点打击，得到迅达（中国）电梯有限公司无锡分公司维保经理李俊涛由衷点赞。他说，维护保养不到位，直接增加电梯故障率，给电梯造成安全隐患。维保转包行为过去并不少见，有些小单位接下电梯保养业务后，不能按技术规范进行保养，做了两三年后感觉有风险便甩手不做。作为电梯厂家下设维保单位，他所在的公司曾经当过“接盘侠”，为了让电梯恢复良好运行状况，不得不投入更多的人力物力。

陈康的公司安排人员24小时值班，保证接到电梯报警后15分钟内到达现场。据他介绍，多数报警是虚惊一场，由乘梯人不小造成，电梯自身故障并不多。记者注意到，3个条例都倡导安全文明使用电梯。毛海东说，在条例中明确对电梯内嬉戏、打闹、吸烟等不文明行为的处罚规定，希望起到引导作用。

## 加强执法检查，推动法规落地

在南京市浦口区江浦街道的正荣·润江城小区，小区电梯里显眼位置张贴着电梯安全条例施行的通知，也有摩托车、电动自行车、自行车禁止进入电梯的警告标识。居民郭晓雅告诉记者，她入住小区一年多，没遇到过找不到充电位的情况，也没见过有人把电动自行车推到电梯里。记者看到，居民楼负一层的非机动车车库内，有近40个电动车充电点。当天是休息日，车库里并不拥挤。

不过，在南京市江宁区秣陵街道的金王府小区，记者走了一圈后发现，大多数楼栋门口、入户大厅摆着各式电动自行车，有的车辆紧挨着电梯，旁边的墙上贴着“非机动车禁止停放楼道内”“电动车充电请到地下室”等标识。在一栋住宅的8楼楼道，停着一辆电动自行车。居民杨先生告诉记者，电梯到了负一层，进出非机动车库的通道坡度大、角度小，为了方便他只能把车停在单元门口。

金王府友山物业管理有限公司主管张长付表示，“小区一共49栋楼，其中好几栋为拆迁安置房，业主连物业费都不愿意交。”物业不仅没有改造非机动车地下车库，小区内约60部电梯尚未做到视频监控摄像头全覆盖。一名保安师傅表示，“电动车进电梯，看到了我们会管，但只能上门劝说，再多的也做不到。”

朱晓秋介绍，去年12月27日该局接到投诉，鼓楼区某高层小区一部电梯故障频繁，严重影响居民出行。检查发现，该电梯2006年投入使用，“梯龄”超过15年。执法人员根据《南京市电梯安全条例》，要求该小区物业公司申请电梯安全评估。次日，南京市特检院专家组给出结论：该电梯存在减速器渗油、曳引轮槽不均匀磨损等11项深层次故障隐患，需进行重点修理。小区物业公司立即根据评估报告，组织电梯修理单位修复故障、消除隐患。

除了对高层住宅老旧电梯开展安全评估，南京还对电梯使用单位主体责任不落实的情况进行立案调查。去年12月14日，执法人员对雨花台区某养老机构在用电梯开展现场检查，多次按动电梯轿厢内的救援服务通话键均无人应答。因违反条例规定，未保持电梯紧急报警装置和救援服务畅通，该养老机构被立案调查。

## 利用新技术，开展智慧化管理

更换负责的电梯维保单位，增加管理人手和成本投入，只是保证电梯安全的“基础打法”，再加一些智能手段才会如虎添翼。

市场主体也看到智慧电梯的发展前景。江苏新再智能科技的定位，是智慧电梯综合运营商。公司副总经理樊静说，近两年国内电梯在出厂时一般就已加装智慧系统，目前主要是交付多年的小区对智慧电梯系统有迫切需求。困人报警、电动车报警、电梯门报警、口罩识别、疫情消杀……智慧电梯系统不断更新迭代，目前省内1万多部电梯接入该公司的智慧电梯系统。

三市的电梯安全条例，都鼓励采用大数据、物联网等新技术，提升电梯安全管理水平。毛海东告诉记者，根据即将施行的条例，无锡新装电梯必须接入平台，既有载人电梯在改造时也应实现电梯安全运行数据采集和传输功能，从而不断扩大智慧电梯覆盖面。该市还整合171家签约维保单位、88个网格救援、119救援热线等资源，打造电梯救援网络，提高救援效率。

去年7月出台的《连云港市电梯安全智慧监管实施方案》明确提出，到去年底，电梯安全智慧监管工作覆盖全市所有党政机关、企事业单位和公众聚集场所，各县区（功能板块）配备智能监控装置的电梯比例不低于30%；到今年底，智能监控装置将基本覆盖全市在用电梯。连云港市市场监管局特种设备安全监察处刘建国表示，“去年，连云港50件民生实事包括实施电梯安全与应急救援‘天眼’工程，

加装电梯轿厢内智能监控装置3500台。到去年底，我们装了4517台电梯的智能监控装置。”

省市场监管局特设处副处长许钢介绍，我省2013年在全国率先建立963333电梯应急处置服务平台，去年底基本实现电梯“应纳尽纳”。今年将继续深化全省统一电梯应急处置平台建设，在部分地区试点通过物联网技术，实现按需维保电梯的质量动态评价系统，构建电梯维保质量综合评价模型，让广大群众安心乘梯。

## 快评 >>>

# 做好电梯养护，需要“双向奔赴”

□ 涂秋晨

电梯运行安全，关系到千家万户的安全。在这条监管链条上，维护保养是最核心的环节。南京、苏州、无锡的电梯安全条例，对近年来出现的电梯问题，完善管理法规，堵住政策漏洞。但守护电梯安全，定期保养只是一方面，绝不当使用方式同样重要。

据南京市96333平台数据统计分析，电梯投入使用前5年是故障高发期。新规从最低保修期限的角度，明确电梯制造单位或电梯销售单位的责任。但是电梯使用初期正值装修高峰期，高强度使用电梯运送装饰材料才是此阶段故障的主要原因。载着重物的推车与电梯门发生碰撞，过长过宽的装饰材料强行塞入电梯，包装材料碎屑掉入电梯门道……这些行为导致的故障，并非电梯本身的质量问题，完全是使用方式不当，甚至可能为后期维护埋下安全隐患。由此可见，维保单位要担起责任，乘坐使用者也要提高自觉，才能确保电梯平稳运行，守护电梯使用安全。新规既紧盯维保方，比如对电梯维保单位业务转包或变相转包的行为进行严格监管，又约束使用方，比如对携带电动自行车进客梯行为明确处罚主体和标准。明确各方责任，有助于形成多元治理格局。

在政策落地执行中，维保公司与电梯乘用人也要相互协作、相互监督。采访中，有的群众点赞新规，却并不清楚自己身边电梯的维保方是谁；也有维保公司例行保养，却发现多数故障源于乘梯人使用不当。只有越来越多业主能够主动关心电梯是在谁在管、发现电动车“进梯”可以向谁举报、日常生活中哪些行为会让电梯“减寿”，越来越多维保公司或物业可以主动告知电梯维保内容、时间、费用，建立信息化维保管理系统和中长期电梯维保规划为电梯“延年”，维保方与使用方才有希望建立起“双向奔赴”的联系，携手把电梯管好、用好。

## 稳中求进，南京江宁开新局

■ 上接1版 在麒麟科创园，南京市政府与中国华能集团有限公司签约共建中国能谷，该项目是华能集团在国内打造的首个聚焦新型电力（装备）、节能环保等领域的千亿级能源创新产业集群，将建设成为全国唯一的涵盖能源全产业链的产学研高地、能源科技创新策源地、能源应用综合示范地和能源发展未来城，江宁区践行“双碳”战略有了强载体；在江宁高新区，与金陵科技学院、中国联通南京分公司合作共建“5G+工业互联网”融合创新中心，与东南大学合作共建中国运动健康研究院，校地融合深入推进，不断拓展新赛道；在滨江开发区，中建八局文旅博览投资发展有限公司揭牌，为服务长三角一体化战略和省市文旅产业发展贡献力量；在未来科技城，2021中德智能制造产业化合作发展大会上，总投资约84亿元的6个重大项目落户，江宁“开放之门”越开越广……

农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标，也是走向共同富裕的根本要求。江宁区委深知，现代化的重点和难点在农村，乡村振兴关键是产业振兴。近日，第四届江苏省农学会科技奖评选获奖成果59项，江宁区两项成果荣获江苏农业科技一等奖。以全省农业农村现代化建设试点为契机，江宁区把农业主导型街道以及农业园区作为现代农业产业体系的重要主体，以农业龙头企业等新型农业经营主体为抓手，不断注入现代科技力量，为全面推进乡村振兴和农业农村现代化夯实产业根基。截至目前，全区农业龙头企业数量141家，2021年实现年销售额近千亿元。农业农村部近日下发《关于2021年全国县域农业农村信息化发展水平评价工作结果的通报》，江宁区连续三年获评全国先进。

第六届中国创新创业大赛（南京江宁）现场赛举办，企业出卷、高校破题；江宁区首批长三角高铁旅游小城，这一全国首批全域旅游示范区再增魅力；“小江家护”上线东线、秣陵、横溪4个街道的6家养老助餐点，让老人在家门口吃上“暖心餐”；省中医院牛首山分院加快建设，江宁区看病将更加便捷；2021年10大类51项大票决民生实事项目全部完成目标任务……“江宁经济社会发展的好消息、暖消息接连不断，在典范中先行”的步伐身姿更加矫健。

新局已开，江宁的“发展气质”让人耳目一新——区委常委会上热议“元宇宙”；壮大街道板块，强调经济功能只能强化、不能弱化，着力打造与大都市近郊、毗邻园区高度匹配的都市工业和生产性服务业集聚区；实施“江宁·共读”计划，打造学习型机关，为各级党员干部“补钙”“充电”强本领……踏上现代化新征程，“开放包容、创新创意、现代时尚、文明向上”的江宁城市文化特质更加鲜明。江宁用高质量发展的生动实践展现“The Power of Nanjing”。

打起新使命，发展新格局。沈剑荣说，江宁将奋力打造具有全球影响力的创新高地，引领长三角的智能制造业基地、美丽中国样板区和共同富裕示范区，在现代化建设大局和南京“典范城市”建设的大势中，担当强有力的“江宁引擎”，以稳中求进“江宁作为”迎接党的二十大胜利召开。

■ 上接1版 改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水。如果说，改革开放之初是“容易的、皆大欢喜的改革”，成效来得快、范围广，那么，在更高层次的现代化建设中，改革也同步进入攻坚期和深水区。深化改革开放，啃下改革的“硬骨头”，需要以敢为人的闯劲、海纳百川的胸怀，聚焦重大战略、重点领域，着力打造更多原创性、引领性、标志性成果，在更多领域更深层次形成突破。深化改革开放不仅是推进现代化建设的需要，更是践行以人民为中心的发展思想的必然选择。在高标准市场体系建设、政府职能转变、国资国企、财税金融、生态环境、社会治理、社会民生等方面，仍需要我们持之以恒地加大改革力度，让改革红利更加可感可及、更显著效能。

深化改革开放，光有决心、有方向还不够，必须结合省情找到抓手、瞄准赛道，让改革的引擎动力更加澎湃。要加快建设开放强省，更高质量推进共建“一带一路”，全面融入国家开放格局，引导外资积极参与产业链供应链强链，培育一批具有全球资源整合能力的跨国公司，积极打造国际商品和全球资源的引力场。要在制度型开放上苦下功夫，以高标准、可持续、惠民生为目标，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，持续优化营商环境、法治化、国际化营商环境，努力将江苏打造成为全球最具吸引力和竞争力的投资目的地。要以平台建设推动开放取得新成果，高标准建设自贸试验区和南京江北新区、苏州工业园区等，推动全省各类开发区转型升级、创新提升，推进内外合作园区高质量发展。要加快构建各领域相互协同、相互促进的全面开放新格局，办好两岸企业家峰会、江苏发展大会，为深化改革开放凝聚合力。

站在新的更高起点上，肩负“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，我们必须高举改革开放旗帜不动摇，紧紧依靠全面深化改革打开发展新局面、攻坚克难。党员领导干部要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，争当改革促进派、实干家，以“钉钉子”精神狠抓改革政策举措落地生根，在新的赶考路上不负重托交出优异答卷。

## 党史学习教育“走新”更“走心”

# 江阴：让红色根脉厚植人心

党史学习教育开展以来，江阴市结合实际情况，迅速行动，精心策划，从“云端”学习到线下活动，从学校企业到田间地头，从道德讲堂到共享学习车，形式创新，内容多样，做到“规定动作”有力有序，“自选动作”有声有色，不断推动党史学习教育走心走深走实。

## 新意足，“云上”课堂演绎红色经典

“手指点点，在线聆听党史故事，随时随地学习党史。”每天中午，市民刘霞都会打开手机，一边散步，一边收听百年党史大事件。去年以来，江阴高新区

启动百名党员党史“云诵读”活动，将权威党史读本整理编写成百年党史大事件，邀请100名党员代表录制节目，用接地气的语言推动党史学习教育走进千家万户。

自党史学习教育开展以来，江阴各板块、各部门充分发挥互联网优势，打造形式新颖的线上学习阵地。市融媒体中心精心打造“我们的心声”——《为你悦读》全民朗读12小时慢直播活动，邀请党员群众共“话”百年历史变迁；市文化馆精心打造《声音里的剧场》栏目，邀请专业人士撰写江阴红色故事，由文艺骨干深情讲述，以线上展播的形式呈现。有创

意、有亮点的形式，广大市民纷纷加入党史学习队伍，把红色故事、红色知识变成“一日三餐”，在加深对党史知识了解的基础上，凝聚起奋进新时代的强大精神力量。

## 氛围浓，多彩活动激发爱国热情

推动党史学习教育提质增效，江阴坚持在造浓氛围上做文章。“追寻红色足迹 传承红色基因”江阴市党史学习教育体验教学线路发布暨“辉煌百年路 奋进新征程‘澄’”大型融媒体新闻行动启动，发布3个专题线路、21个体验教学点、《百年风华 红色追

寻》等7个新闻行动重点栏目。此外，4集专题纪录片《渡江第一船》在中央电视台纪录频道首播，全省“百年初心，重走信仰之路”大型融媒体直播行动在江阴启动，“我心向党”快闪首发暨第五季“喜欢江阴的理由”主题网络文化活动启动。内外联动，形成了强大的舆论场，在全市营造了良好氛围。

推动党史学习教育，“小”阵地发挥了“大”作用。去年以来，江阴开展了“十个一”系列活动，组建市委宣讲团，安排集中宣讲90多场次，发挥“理论江阴”讲堂、道德讲堂、农家书屋等的阵地作用，邀请老党员、老干部、党史专家学

者、“百姓名嘴”，广泛开展专题宣讲；组建镇街、村、社区宣讲队170余支，1600余人走进田间地头，开展多层次、分众化宣讲3000余场次。

## 力度大，民生实事编织幸福生活

自党史学习教育开展以来，江阴各级各部门始终聚焦事实办，深入开展“我为群众办实事”实践活动，在有效解决群众“急难愁盼”问题上出成果。

立即行动起来“办实事，开新局”，连日来，各级各有关部门认真梳理为民办实事项目，切实查找基层存在的民生

热点、难点问题，把“等群众上门”变为“送服务上门”。“以前借书要跑到图书馆，现在在手机点一点，第二天图书就送到家了。”谈到“滴答借书”，市民刘霞的幸福感油然而生。市图书馆党支部深入开展党史学习教育，探索推出“滴答借书”手机网络借书服务。市民读者通过手机下单，即可享受送书到家服务，真正打通了图书借阅“最后一公里”，开启了全民阅读“指尖时代”。

作为展示澄江形象的重要窗口，澄江街道将其列为“我为群众办实事”项目，在扎实开展完成复垦工作的同时，组织相关部门开展联合整治，重点对违法停车、毁绿种菜等进行整改。市交通运输局探索创新政务服务举措，通过预约服务优先办、延时服务加急办，全力推进交通行政审批提速增效，把便民服务项目真正做到了百姓的心坎里。随着一件件暖心事、惠民事的扎实推进，广大市民的获得感、幸福感和满意度显著提升。