



『三个千亿元』助力江苏打造先进制造业产业集群

夯实融资担保体系基石 江苏信保保护中小企业成长

政府性融资担保体系作为准公共产品,是连接银行和中小企业的纽带,把政府性融资担保体系建强,融资难融资贵问题迎刃而解,最终受益的是千千万万中小企业;反之,资金直达实体经济不顺畅,小微企业发展势必受影响。

把“信”字放在前面,在“保”中彰显国企担当。作为政府性融资担保体系的龙头企业,江苏信保集团积极履行社会责任,持续推动政府性融资担保机构聚焦主业,全力破解小微企业和“三农”的融资难题。2021年帮助2万余户再担保客户实现销售收入超3万亿元,带动就业人数近200万人,拉动税收增加约650亿元。省再担保体系仅2021年一年就服务近100户省级认定专精特新“小巨人”企业,服务业务规模近15亿元,并有1户企业成功首批登陆北交所上市,服务专精特新“小巨人”入库企业占比约10%,服务规模近50亿元。



体系合作“对对碰”, 实力提升“有硬招”

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。面对中小企业融资难、融资贵、融资慢等难题,提升担保行业的整体实力,放大担保机构在银行的授信倍数,是摆在省再担保机构面前的难题。如何做?怎么做?

江苏信保集团发挥省属企业责任担当,扛起行业龙头使命,搭建了省级政府性融资担保体系,体系内合作担保机构可获得更多银行、更大倍数的授信。

具体来说,江苏信保集团按照“政策性”与“市场化”两分的原则,出资成立江苏省融资再担保有限责任公司,不断向体系合作担保机构传导优惠政策,引领体系合作机构持续健康发展,形成具有江苏特色的政府性融资担保体系,通过省再担保公司(参)股、市、县级政府性担保公司,形成7家“信保系”政府性融资担保机构,服务当地小微企业、“三农”等市场主体高质量发展。根据统计,“信保系”政府性担保机构的平均业务规模和放大倍数分别高于其他政府性机构10亿元和3.3倍;银担分险业务规模占比和“80%、50%达标率”分别高于其他政府性机构40%和30%。

泰州国信担保成立于1999年12月,为泰州市姜堰区唯一政府性融资担保机构。自2004年市场化运作以来,主动申请成为江苏信保集团全省首批主办合作担保机构,获得增信扩能、分险补偿等功能,担保规模稳步提升,杠杆效应明显,抗风险能力得到提高,截至2021年末,泰州国信担保通过信保集团提供分险规模累计达60亿元。

不仅如此,去年该公司成为江苏信保集团控股子公司,加大金融惠企力度,深化“泰信保”“园区保”“小微贷”“富民贷”等标准化、批量化普惠业务,在保规模同比增长30%;其中“泰信保”业务在保规模同比增长56%,实现了“十四五”开门红。自2017年“泰信保”等普惠产品推出以来,泰州国信担保累计为客户节约担保费约1300余万元。

政府性融资担保体系对财政资金的放大效应以及金融资本的撬动作用显现。苏州市中小企业融资担保有限公司成立于2020年12月18日,以支农支小为主业,不以营利为目的。该公司自参与江苏信保集团再担保体系以来,充分用好国家、省、市三层分险功能,落实银担“二八”风

险分担机制,借助银行风控体系,尽可能将风险防控措施前移,扩大业务覆盖面,降低中小企业融资成本,保障融资担保机构可持续发展。截至目前,该公司累计服务“三农”、小微企业1256户,累计担保金额33.97亿元,支农支小业务规模位居苏州全市首位,支农支小政策性业务金额、户数占比均达到100%,在保余额放大倍数超过6.8倍,所有符合政策要求的融资担保业务全部纳入再担保体系,全年新增再担保项目业务备案金额32.42亿元。

唯有强强联合,才能发挥出最大效益。政府性融资担保体系的搭建,也吸引了更多银行的关注。江苏银行是省属法人银行,根据江苏省公布的78家政府性融资担保机构名单,有47家企业与该行保持合作关系,其中普惠小微及涉农客户占比超80%。该行与江苏信保集团加强合作后,明确审批标准,简化审批流程,提升小微融资便捷度,先后推出了“园区保”“昆科贷”“淮海双创贷”“锡信贷”“信保贷”等产品,有效帮助广大小微企业缓解融资难题。不仅如此,该行已与32家担保机构签订合作协议开展“小微贷”业务。2021年末,该行江苏省内合作国有担保机构超100家,担保余额超200亿元,服务小微客户超万家,切实降低了小微企业融资成本。

减费让利“实打实”, 金融助企“有温度”

金融与实体经济,共生共荣。

苏州某金属材料有限公司为控制成本,锁定铜、铝、锌等主要原材料价格,一方面加大库存原材料储备,另一方面通过向上游企业提供预付款的形式锁定采购单价,仅此两项成本支出,常年占用流动资金5000多万元。2021年以来,原材料价格变动较大,企业又接到了新的订单。“我们也想加大原材料储备,但是钱从哪里来?从银行申请流动资金贷款,周期很长,而且我们也没有合适的抵押品了。”该企业负责人和财务人员一筹莫展。

得知企业的这一情况后,苏州市中小企业融资担保有限公司的客户经理推荐了一款政策性担保产品——“票融通”,并给予1000万元的专项授信额度。该企业负责人表示,苏州中小企业担保的“票融通”产品,切实体现了普惠金融的理念,帮助中小企业拓宽支付融资手段,节约财务成本,真正为群众办了实事。

同样因原材料涨价而陷入资金紧张的还有泰州某科技股份有限公司。这是一家专业从事各类消防水带、复合软管和高分子材料的研发、生产和销售的国家级高新技术企业。泰州国信担保在了解企业情况后,推荐了“园区保”业务,并配合泰州分公司做好尽调工作,同时为其协调姜堰农商行,两周内向其发放2000万元贷款。企业得到资金支持后,大胆拓展市场,销售一路看涨,全年纳税销售达5.37亿元,同比上升69%。

江苏信保集团成立的初心和使命,就是促进中小企业和实体经济发展、支持创业创新、服务“三农”经济。小微、三农、双创企业面广量大,对社会作用和贡献极大。“留得青山在,不怕没柴烧”,在企业发展有困难时,要想尽一切办法保住企业,让企业活下来活长久活健康。

为此,江苏信保集团推出立体化组合拳:一是与国家融资担保基金合作,推动政府性融

资担保这种“准公共产品”性质的金融服务。2021年合作规模累计超过1000亿元,支持企业2万余家。二是创新推出“园区保”产品,给园区内企业“量身定制”金融服务,拉长园区公共服务中心的金融链条,目前已经在省68个园区推开,总融资规模超过200亿元。三是纾困解难,为困难企业提供2000万至5000万不等的纾困资金,帮助企业纾困。

数据显示,按照一般商业性融资担保公司年化2.5%的担保费率计算,2021年江苏省再担保体系平均年化担保费率为0.9%,为全省小微企业降低融资成本12.8亿元。

体系建设三个“全覆盖”, 高质量发展“底气足”

付出总会有回报,坚持总会有结果。

数据显示,2021年,我省政府性融资担保体系获得国家融资担保基金1230亿元授信,连续两年位居全国首位。新增比例再担保业务规模连续3年稳居全国第一,两项指标均创历史新高。截至目前,我省再担保体系156家合作机构实现了机构覆盖率达72%、监管评级B级及以上优质机构覆盖率达92%、列名管理的政府性机构覆盖率达99%,基本实现了“区域全覆盖、机构全覆盖、业务全覆盖”三个全覆盖,统一、完善的政府性融资担保体系助力担保机构服务小微、实体经济和制造业的实力不断加强,融资担保行业的可持续发展得到了长足进步。

成绩的背后,离不开政策的支持。据介绍,为了支持政府性融资担保行业高质量发展,我省行业主管部门建立了“前有补贴,后有补偿”的政策机制,为全省融资担保行业的可持续发展提供了有力政策保障。

2021年,我省政府性融资担保体系取得“十四五”良好开局,新增957亿元与国家融资担保基金合作业务规模,较前年增长16%。其中支持小微企业业务规模801亿元,较前年增长25%;涉农业务规模534亿元,较前年增长11%;“双创”业务规模182亿元,较前年增长26%;战略性新兴产业业务规模404亿元,较前年增长18%。2021年我省政府性融资担保机构通过省再担保公司获国家融资担保基金2.6亿元股权投资,良好的业务合作基础为我省政府性融资担保机构争取到年度最高投资金额,且在全国率先完成股权投资流程,我省再担保体系品牌价值进一步凸显。

牢记初心使命。按照江苏信保集团的“十四五”规划,“十四五”期间,省政府性融资担保体系的金融服务要为江苏制造业成为世界级的产业集群贡献力量,到“十四五”末,要实现为企业服务的3个“一千亿”规划,即为小微企业提供一千亿元的再担保服务;为中小企业成长为规模企业提供一千亿元的直保服务;为企业融资提供一千亿的“园区保”综合金融服务,包括融资租赁、直接贷款、投资服务等,这三千亿元的服务将为全省的中小企业和成长性企业起到重要的金融支撑作用。

财政组合拳 助行业壮规模增实力

政府性融资担保是破解小微企业和“三农”融资难、融资贵问题的重要手段和关键环节,作为我省政府性融资担保机构的主管部门,江苏省财政厅深入贯彻落实党中央和省关于发展政府性融资担保体系的决策部署,主动担当作为,出台多项支持政策,助力全省政府性融资担保机构发展。

一是建立名单,完善政府性融资担保机构管理。根据财政部《政府性融资担保、再担保机构绩效评价指引》(财金〔2020〕31号)和银保监会等七部门《关于做好政府性融资担保机构监管工作的通知》(银保监发〔2020〕39号)等文件精神,省财政厅会同省地方金融监管局建立、公布了政府性融资担保机构名单,并按照名单动态管理要求适时增加或者调整,进一步引导政府性融资担保机构聚焦支小支农主业,回归担保主业。

二是明确导向,引导政府性融资担保机构发展。省财政厅切实发挥考核“指挥棒”的正向激励作用,对政府性融资担保、再担保机构的政策效益、经营能力、风险控制 and 体系建设等方面进行综合评价,进一步突出政策导向,促进政府性融资担保、再担保机构提高政策性担保业务占比,扩大融资担保放大倍数,完善银担分险机制。

三是鼓励增资,提升政府性融资担保机构实力。针对我省政府性融资担保机构资本金实力不强的问题,省财政厅出台政府性融资担保机构设立奖励政策。对于符合政策要求的新设立或增资的政府性融资担保机构,省财政厅按照新出资或增资资本的2%予以奖励。鼓励省内各级政府、国有独资、国有控股企业参与政府性融资担保机构的建设,推动我省经济结构调整和转型升级。

四是整合产品,扩大政府性融资担保机构规模。政府性融资担保机构的建设,不仅要扶上马,还要送一程。省财政厅在建立健全支持政策的同时,整合“小微创业贷”“苏小微”等普惠金融产品,设立“小微贷”金融产品,在普惠金融基金提供增信基础上,引入政府性融资担保机构提供“见贷即保”的贷款担保服务,通过产品设计、金融科技等手段,不断提升政府性融资担保机构业务办理效率,快速扩大政策性担保业务规模。截至目前,“小微贷”产品已累计实现贷款发放133亿元,服务企业3682家。

常态化规范化监管 引行业守初心回本源

省地方金融监管局针对地方金融组织“多、小、散”的特点,坚持严监管与促发展“两手抓”,不断完善行业监管制度,营造良好发展环境,深化行业治理整顿,稳妥推进市场出清,持续提升监管质效,各类地方金融组织发展稳中向好,融资担保行业经营进一步规范,支小支农作用不断增强。

一是强化监管引领,推动行业回归本源主业。研究制定《江苏省政府办公厅关于充分发挥融资担保体系作用大力支持小微企业和“三农”发展的若干措施的通知》(苏政办发〔2019〕77号),重点对构建覆盖全省的政府性融资担保体系,大力发展政府性融资担保机构,建立健全相关配套机制提出明确要求,为我省政府性融资担保体系建设作了具体、详实的规划。2年多来,省地方金融监管局联合省财政厅,通过把政府性融资担保体系建设列入设区市高质量发展考核指标、开展专项督查等方式,推动建设彰显江苏特色的政府性融资担保体系,建强政府性融资担保机构,实现机构和市、县(市)全覆盖,引领带动全行业坚守主业,为小微企业和“三农”融资提供更好服务。

二是加强能力建设,提升机构合规经营水平。出台《江苏省融资担保公司监督管理实施细则》,为依法合规经营提供遵循。严格实施年度监管评级,摸清行业风险底数,加强评级结果运用,实施分类监管,不断提升监管质效。以“内控合规”为抓手,着眼建立“能担、愿担、敢担”的长效机制,推动融资担保机构完善公司治理结构,优化治理体系,提升治理效能。每年举办行业监管人员和融资担保机构高管培训,提升依法监管能力和合规经营水平。

三是聚焦支小支农,引导行业充分发挥作用。新冠疫情暴发以来,以政府性和国有融资担保、再担保机构为主力军的融资担保行业,积极落实省委省政府关于支持疫情防控、复工复产及经济社会发展的要求,量身定制担保产品,积极主动降费让利,全力支小支农。在政府性融资担保机构引领带动下,全省融资担保行业平均担保费率持续下降,政府性融资担保机构平均担保费率已低于1%。

下一步,省地方金融监管局将深入贯彻落实省委省政府要求,将加强全省融资担保体系特别是政府性融资担保体系建设,放到落实我省“十四五”规划、建设强富美高新江苏工作中统筹谋划,持续优化发展环境,不断提升监管质效,引导融资担保机构在支持小微企业和“三农”发展、服务我省实体经济上发挥更大作用。