

《江苏省院前医疗急救条例》5月1日起施行

接到急救求助,一分钟内调度

□ 本报记者 陈月飞

3月31日,省十三届人大常委会第二十九次会议表决通过《江苏省院前医疗急救条例》,以加强急救体系建设、按照质量控制规范施救、从业人员待遇同岗同酬等一系列制度安排,对这一重要公益性事业进行全面规范。该条例将于5月1日起施行。

省人大常委会此次立法,首先明晰了县级以上地方政府对院前医疗急救事业的领导责任,要求建立完善财政投入和运行经费保障机制,推动水陆空多方位、立体化救护网络建设,建立健全急救站(点)布局合理、设施设备先进完备、运行规范高效的院前医疗急救体系。

围绕建立这样的体系,省条例对急救中心、急救站(点)设置和救护车配备等进行了详细规定。条例明确设置省急救中心,履行全省院前医疗急救业务指导和重大突发事件指挥调度等职责;设区的市、县(市)独立设置急救中心,履行院前医疗急救指挥调度等职责。急救中心实行24小时值班制度,在收到完整呼叫信息后1分钟内就应向急救站(点)待命的救护车发出调度指令,并根

据实际情况给予必要的远程急救指导。

条例规定设区的市、县(市)政府应 当按规定数量和质量标准配备救护车, 按统一规范喷涂并安装相关设施设备, 还鼓励有条件的地区配备或利用航空 器、舟船等运载工具开展院前医疗急 救。省人大常委会法工委副主任陈志红 表示,救护车作为特种业务车辆,应实行 专车专用,条例禁止动用救护车从事院 前医疗急救以外的活动;执行任务时享 有在高速公路上使用应急车道、免交路 桥通行费和停车费等权利,其他车辆和 行人有让行义务,"未按照规定给救护车 让行以及扰乱院前医疗急救秩序的,由 公安机关依法给予行政处罚,并按照国 家和省有关规定纳入信用管理。"

急救中心和救护人员如何保持联络畅通,条例也作了相关规定:市、县两级政府应当按全省统一的技术标准建立信息化平台,实行院前医疗急救集中受理和统一调度。院前医疗急救专用呼叫号码被明确为"120",与"110""119""122"等建立急救联动机制。通信运营企业应当保障"120"通信网络畅通,并提供急救呼叫人员位置信息等服务。

条例明确,对需要送至医疗机构救

治的患者,应当按照就近、就急、满足专业需要的原则及时送治。"患者或者家属等要求送往其他医疗机构的,应当告知可能存在的风险,并予以确认。"陈志红指出,条例要求对疑似传染病、严重精神障碍等患者,应当按照国家和省有关规定,送往有相应救治能力或者卫生健康部门指定的医疗机构进行救治。为保障急救人员更好开展急救工作,急救人员无法联系急救呼叫人员,无法进人患者所在场所,或者在发生爆炸等现场开展急救的,可以依法向公安机关、消防救援机构等请求帮助,这些机构应予以协助。

为确保患者及时得到救治,院前医疗急救机构和医疗机构之间的有效衔接极为重要。条例对两者间的工作衔接机制、交接工作流程、救治信息互通和业务协同进行了规范,明确急救人员在患者被送至医疗机构后,应当及时与接诊医生、护士交接患者病情等信息,按照规定填写、保存病情交接单。"医疗机构及时接收患者并进行救治,不得以任何理由拒绝、拖延、推诿。"陈志红指出,急救站(点)不得以未付费等理由拒绝或者拖延为患者提供急救服务,并对服务费用收取标准的制定和公开提出了具体要求。

条例对院前急救从业人员待遇和经费保障提出了明确要求。对从业人员待遇,条例规定县级以上地方政府应当合理配置急救医师、急救护士和其他工作人员,实行同岗同酬;建立急救医师、急救护士转型发展保障和带薪转岗培训制度;人力资源和社会保障部门会同财政、卫生健康等部门,健全完善急救从业人员薪酬待遇、职称晋升等激励保障机制。

作为政府举办的公益性事业,政府 应当强化院前医疗急救的经费保障。 省条例明确,急救中心、急救站(点)建 设和运行,购置、更新和维护救护车、医 疗急救设备和器械、通信设备,储备应 急药品和其他急救物资,政府组织的大 型活动和突发事件的医疗急救保障处 置,急救从业人员培训,群众性自救、互 救知识的宣传教育和公益培训等事项 所需经费,需纳入政府保障范围,同时 明确急救服务收入和有关方面捐赠财 物用于院前医疗急救事业。

条例鼓励具备医疗急救专业技能的人员在急救人员到达前为患者实施紧急现场救护,并明确因让行或者参与救护患者导致违反交通规则的,公安机关核实后不予行政处罚。

"西祠"兴衰的启示

□ 左中甫





近日,一则简短的消息引起不少人 关注:南京西祠500万股股份,以1元价 格挂牌转让。有人登录西祠胡同后发 现,这个网站在去年就停更了。

正如网友感慨,"如果你听说过西 祠胡同,说明你真的是一个有些网 的人了"。作为老牌网络社区论坛,西祠 司 20 多年前诞生于南京,新世纪个 场 四年曾红极一时,在全国甚至整个华 人圈子里都颇有影响,近10年才逐渐 湮没于互联网变革的滚滚烟尘中。 见证了BBS论坛的黄金时代,烙成之一 代人从读书升学到结婚生子的 记、而今,这条已经风光难再的老"胡 同"还有明天吗?

西祠衰落不是个案,与它同时代的 几大虚拟社区,如天涯、凯迪、猫扑等,也 都淡出人们的视线。随着 BBS论坛一起 沉寂的,还有电子邮件、聊天软件 MSN、 个人博客……它们有的已彻底消失"对 的正在退居边缘。很多"高龄网民"对 的正在退居边缘。很多"高龄网络时代 的新陈代谢,而是感叹岁月无常、青 。在大浪淘沙般的传播变革中,没 的 当人们已经习惯了"喜新厌旧",任何传 播媒介和产品都无法以不变应万变,凭 借"旧如要"然上"新安血" 不少人在重温"西祠往事"时提到,西祠管理层在发展过程中曾多次努力商时代、创新求变,比如引入资本、发力商的化改革、重点发展移动端和小程序等,有的还取得了不错的阶段性成果。但新了人方。但是一个人,要么因为创新,是有一个人,要人们过于有一个人,要人们对于有一个人,会时,他们是一个人,会时代的一个人。一个人,要么"政人们的话基亚、黑莓、阿尔卡特,哪个不是在变革和竞争的风浪中,要么"冲上去"要么"跌下来"?

"西祠现象"一再表明,创新和变革也有"窗口期",必须留足"提前量"。在市场形势大好、各项数据喜人的时候,有的企业难免会陷入"思维定势""路径依赖",不愿主动创新求变,最后往往难逃被赶超,碾压的命运。

无独有偶,几乎就在"西祠惨遭1 元甩卖"的同时,南京秦淮区一家历个悠久的知名瓷器店宣告关门。一个曾经的线上"大牌",一个曾经的线人下"按腕",双及走进历史,这不免让人想起《人世间》的一句歌词:"岁月的列车,不为谁停下。"在时代变革和市场竞争中,企业唯有时时居危思危、敢于并善于创新,才能做到基业长青。"西祠"们兴衰起伏不应只是茶余饭后的谈资,它们更应成为一本教材,值得人们认真研读、用心感悟。

《江苏省洪泽湖保护条例》5月1日起施行

突出生态安全,呵护一湖清水

□ 本报记者 陈月飞

3月31日,省人大常委会办公厅在南京举行新闻发布会,介绍当天在省十三届人大常委会第二十九次会议上表决通过的《江苏省洪泽湖保护条例》。条例对洪泽湖规划与管控、资源保护与利用、水污染防治、水生态修复等作出了明确规定,将于今年5月1日起施行。

近年来,水域面积萎缩、水体污染、生态环境退化、产业布局不合理等问题 严重影响洪泽湖水生态环境。立法以加强洪泽湖保护,促进资源科学利用,保障防洪、供水、生态安全为出发点,首先从强化规划引领、明确管控范围上作了规范。针对洪泽湖入湖河道多的特点,条例围绕加大集水汇水区域管控力度细化保护范围的具体要求,并专门作出一系列禁止性规定,包括禁止弃置废弃船只,擅自弃置清淤弃土;禁止围湖造地、圈圩种植、圈圩养殖;禁止新设除 城乡生活污水集中处理设施排污口以外的排污口;禁止设置住家船、餐饮船;禁止新建、扩建宾馆饭店,开发建设房地产或者违法建设其他设施;禁止在洪泽湖迎水侧水域、湖洲、滩地上种植阻碍行洪的林木和高秆作物等。

针对水体污染、生态环境退化等问题,条例明确加大洪泽湖集水汇水区域水污染防治力度,实行重点水污染物排放总量控制制度。其中规定,省政府可以根据洪泽湖水生态环境保护需要,对国家水污染物排放标准中未作规定的项目制定地方水污染物排放标准,对已作规定的项目制定严于国家排放标准,对已作规定的项目制定严于国家排放标准的地方排放标准;规定在洪泽湖集水汇水区域内新建、改建、扩建排放水污染物的生产项目应当符合相关法律法规和产业政策,省政府可以根据水生态环境保护需要增加严格限制新建的生产项目类别。条例还就采砂行为、控制农业面源污染、开展畜禽粪污综合利用、

加强船舶污染防治以及固体废物污染防治等作了规定。

洪泽湖保护面临的一大难点是人湖河道较多,有的是跨省、跨市河道,有必要建立健全与相邻省份、本省相邻区域之间的突发生态环境事件应急联动工作机制。条例规定,相关县级以上地方政府应当与相邻省份、本省相邻区域同级政府建立洪泽湖水污染防治跨区域协作机制,共同预防和治理水污染、保护水环境。生态环境监测网络,建立与相邻省份同级政府有关部门的联动工作机制,加强水环境信息交流和共享,依法开展生态环境监测、执法、应急处置等合作,共同处理跨省突发水环境事件以及水污染纠纷,协调解决重大水环境问题。

在加强保护基础上,立法还就推进 生态修复,恢复河湖功能作系统制度安 排,包括落实退圩(渔)还湖规划,因地 制宜开展洪泽湖水域岸线生态修复,加 大对洪泽湖生态空间管控区域财政转移支付力度,对洪泽湖地区开展生态补偿等,对水生态涵养区建设、水系连通、清淤疏浚等也作了相关规定。

立法坚持保护优先,兼顾合理开发 资源。一方面,条例注重保障各类用水 需求,规定湖水资源配置与调度应当统 筹本地水源与引江水源,协调省外调水 与省内用水,优先满足城乡居民生活用 水,保障基本生态用水,兼顾农业、工业 用水以及航运等需要,并明确年度水量 调度计划编制、生态用水确定以及具体 实施要求。另一方面,条例注重对洪泽 湖自然资源、文化资源的综合利用,规 定在洪泽湖集水汇水区域内依法设立 自然保护区、自然公园等自然保护地, 组织开展水生生物资源监测,强化水产 种质资源保护区管理;规定相关政府及 有关部门应当保护集水汇水区域历史 文化遗存,合理规划和建设相关设施, 继承和弘扬大运河、洪泽湖历史文化。

变"烟火清明"为"低碳清明"

□ 韩字』



又近一年清明时,春风落日万人思。各地纷纷通过开通网络祭扫平台、创建纪念空间云祭祀、提供代客祭扫服务等,引导大家以多种方式寄托哀思。3月18日—26日,我省共开通网络祭扫平台58个,网络祭扫超过41万人次,曾经"小众"的云祭扫,已为越来越多的人接受。

当前,新冠肺炎疫情呈现出点多面广频发特点,国内新增本土感染者数量仍处于高位。江苏地处长三角中心地带,交通便利,人口流动性大力,肯定会增大聚集性疫情风险。提倡云祭扫,就是为了在巩固疫情防控成果、减少聚集性感染风险的同时,引导大家合理寄托哀思。

隔屏追思遥拜先祖,也是为了把 "烟火清明"变成"低碳清明"。有记载

不可否认,云端祭扫的确少了一些现场感,对老一辈人来说,可能一时半会接受不了。但在注重外部防疫、环境保护的前提下,兼顾公众心理诉求,无论是云祭扫还是代祭扫,这些新型祭扫方式的推广过程,都是引导公众从关注实物实地祭扫,到注重传承慎终追远文化本身的过程。"心祭"胜于"形祭",只要能寄托哀思,又何必拘泥于形式呢?

《江苏省土壤污染防治条例》9月1日起施行

确保吃得放心,守护一方净土

□ 本报记者 陈月飞

3月31日,省人大常委会办公厅在南京举行新闻发布会,介绍由省十三届人大常委会第二十九次会议通过的《江苏省土壤污染防治条例》。这部从今年9月1日起将施行的条例,重点围绕让群众"住得安心""吃得放心",从源头对土壤污染防治作出制度安排。

土壤污染是各类污染物的受体,这决定防治要加强系统思维。省人大常委会法工委副主任夏正芳告诉记者,立法围绕一体防治理念,明确大气、水、固体废物污染防治应当与土壤污染防治统筹部署,既相互衔接,又突出土壤污染防治特殊要求。体现在法规的规范领域上,条例打通了地上与地下、生产与生活、城市与农村,对各类可能产生土壤污染的责任主体提出了具体防治要求。

污染防治以源头预防为先,本次立

法围绕这一理念注重严控新增污染。 条例突出工业、兼顾农业,从多个方面 拓展了源头防控的领域,对相关行业、 企业、领域的源头防控作出具体明确规 定。例如,审议中根据省人大常委会组 成人员建议,增加规定了从事废旧电 器、电子产品、电池、轮胎、塑料等回收 利用以及废旧车船拆解的单位和个人 的义务,要求其应当采取预防土壤污染 的措施,不得采用国家明令淘汰或者禁 止使用的回收利用技术、工艺,防止土 壤和地下水受到污染。

以"真管用"为导向,条例围绕土壤污染防治法执法检查发现的问题,提供了针对性解决方案。夏正芳举例说,条例提出了12个土壤污染防治重点行业,以及化工园区、化工企业遗留地块的土壤污染防治要求。又如,针对修复监管环节,立法围绕严防二次污染,对修复过程中废水的排放,修复活动和修

复方式等均作出规范,并明确污染地块修复后再开发利用的,施工方案要与前期修复方式做好衔接,防止不当施工破坏修复成效、造成污染转移。

条例既有对国家已有制度的细化, 也有对我省土壤保护和污染防治实践 经验的总结与提炼,这突出体现在从土 壤这个基础抓起确保"吃""住"安全。

立法过程中,一些常委会组成人员、 地方和专家均提出,预防和治理耕地污染 非常重要,要确保老百姓"吃得安心"。对 于和该问题紧密相关的农用地污染防治, 条例突出了耕地的安全利用。其中规定, 政府部门应当将符合条件的优先保护类 耕地划为永久基本农田,不得将严格管控 类且未治理恢复的耕地划为永久基本农 田。曾用于生产、使用、贮存、回收、处置 有毒有害物质的工矿用地,原则上不得复 垦为农产品耕地。

我省土壤污染防治立法在制度创

设上具有一定前瞻性和引领性。以建设用地为例,夏正芳介绍,立法突出全生命周期管理,通过预防和保护、调查和评估、风险管控和修复以及用地准人等一系列管理制度,串联起具体地块的"前世今生",确保"住得安心"。

"条例与土地管理法及其实施条例 作了很好的衔接,规定土地开发利用应 当符合土壤环境质量要求,明确土壤污 染防治重点行业中污染严重的地块,不 宜规划为居民区、学校、医院等。"夏正 芳说,为把好污染土地再开发利用的准 人关,条例要求列人土壤污染风险管控 和修复名录的地块,不得作为住宅、公 共管理与公共服务用地,不得办理相关 用地审批手续;拟作为居民区、学校、幼 儿园、医院、养老院、疗养院等用地的地 块,在实施修复时原则上不得选用需要 实施后期管理的修复方案,避免留下后 遗症。

莫让"适老"变"坑老"



广告多、难卸载,还有删不完的"流氓"软件……"适老化"App 应当为老年人提供便利服务,然而,有些商家打着关怀的幌子对老 年人进行"精准营销"。"适老"变"坑老",让不少老年人深受其扰。 加速推进互联网应用适老化改造,帮助老年人跨越数字鸿沟,

中人近行 稍准曾销。 远宅 交 玩宅 ,证不少宅中人保受兵机。 加速推进互联网应用适老化改造,帮助老年人跨越数字鸿沟, 要严监管、除障碍,对乱象顽疾加大惩治力度。同时也要加速度、增 温度,不仅仅停留在字体放大上,还需了解老年人的更多需求,善用 科技之利创造服务之便,让智能适老名副其实。 文/杨丽 图/勾犇



中

玉

新

闻

宿迁:多方发力"缓减退" 精准"滴灌"中小微

惠风和畅,春风送暖。伴随春天一起复苏的,还有众多中小微企业。宿迁税务部门积极落实各项优惠政策,持续提升办税缴费服务,从"减、缓、退"三方面发力,帮助中小微企业纾困解难、重现活力、稳步发展。

缓税延续 提振发展信心

今年2月底,国家税务总局、财政部发布公告,针对制造业中小微企业,在延缓缴纳2021年第四季度部分税费的基础上,将优惠政策缓缴期限继续延长6个月。这对经历行业寒冬的宿迁政松电

子有限公司来说,无疑是"雪中送炭"。 "税款缓缴,切实解决了我们的资 金压力,这个政策来得太及时了!"这家 企业的负责人蔡永松激动地说。作为 一家制造业中小企业,去年受经济下行 压力影响,原材料价格大幅上涨,成本居高不下,生产经营面临很大压力。正当蔡永松发愁时,税务部门带来了延续制造业中小微企业延缓缴纳税费政策的好消息,提振了企业的发展信心。

"新的缓缴政策出台后,我们可缓 缴四季度税费11万元,今年第一季度 又可以缓缴税款14万元左右,相当于 收到25万元的无息贷款。缓税资金补 上了断裂的资金链,使得企业产能得以 迅速恢复。"蔡永松说。

在此次制造业中小微企业缓税政策出台后,宿迁各税务部门及时行动,泗洪县税务局"六力先锋"政策宣讲团队,通过"微视频""纳税人学堂"进行线上直播讲解;宿城区税务局通过征纳沟通平台推送政策提醒1963户次,对未享受企业开展"一对一"深人辅导,确保优惠政策精准直达。

减税扩围 激发创新活力

"科技型中小企业研发费用加计扣除比例由75%提高到100%,增值税增量留抵税额足额退还……"收到宿迁税务部门"大数据"专家服务团队线上推送的最新"税费大礼包"后,江苏称意智能科技有限公司负责人黎世华很高兴。

自新冠肺炎疫情发生以来,该公司 订单大量取消,研发投入不断增加,收 人随之锐减。新政出台后,税务部门第 一时间送上阶段性减免社保费、房产 税、城镇土地使用税等税收优惠。作为 小型微利企业,该公司预计可享受"六 税两费"17.3万元的税惠"红包"。

"税务部门的各项减税降费政策给我们带来了实实在在的'真金白银',去年公司享受到研发费用加计扣除140.43万

元,享受科技型中小企业所得税优惠31万元,加计扣除比例提高到100%后,又能节省一大笔钱,可大大降低公司运营成本。随着减税降费范围不断扩大,我们企业的创新将更具活力。"黎世华表示。

为精准助力地方科技型中小企业 发展,宿迁市税务局创新服务方式,着 力打造"服务企业·科创加油站"电子平台,通过高效便捷的数据平台,对科创 型中小企业进行"一企一档"台账化管 理,全面推广落实减税降费政策,提供 更加高效便捷的税费服务,精心呵护科 创型中小企业焕发生机。

退税加码 增强竞争底气

"得益于国家出台的一系列税费优惠政策,公司去年享受增量留抵退税73.37万元。今年我们还有30多万元

的留抵退税,如果按照最新的政策,我们可以全部办理退税。这些资金继续投入到生产技术研发上,努力让企业在市场竞争中行稳致远。"宿迁市美达净化科技有限公司负责人杨照军说道。

今年的政府工作报告提出,对留抵 税额实行大规模退税,其中将优先安排 小微企业,对小微企业的存量留抵税额 于6月底前一次性全部退还,增量留抵 税额足额退还。

作为一家小型微利企业,新的组合式税费政策出台后,预计2022年这家公司可继续享受各类退税150多万元。杨照军表示:"不断加码的税收优惠政策给了我们更多竞争的底气,我们将继续加大项目研发投入,用现代科技

助力环保和公共服务事业稳步发展。" 如何精准高效地享受国家税收优

惠政策,是众多小微企业最关心的问题。针对增值税留抵退税政策,宿迁市税务局通过税费服务及大数据应用专业化团队,适时推出"税收专家宣讲会",实现税企"线上+线下"交流,积极开展"漫灌式"培训与"滴灌式"辅导相结合的政策宣传,开通VIP绿色通道,为企业提供个性化、精准化、定制化的税费服务,全方面提高退税办结效率。

"缓"出的是信心,"减"出的是活力, "退"出的是底气。下一步,宿迁税务部门将结合企业实际,深入开展"便民办税 春风行动"、持续拓展"非接触式"办税缴 费范围、简化办税缴费流程,进一步推出 硬核"缓""减""退"服务举措,为中小微 企业提供更快、更简、更优的精准化税费 服务,通过减税降费让中小微企业沐浴 在春风里。 宋原野 康袁璐 顾子宇

00000