

镇江：全力打造基层“前沿战斗堡垒”

城市更新，期盼更彰显“个性”

社会治理现代化的江苏实践⑦

□ 本报记者 陈珺璐 通讯员 蒋莉翔

“把夯基础、强基层贯穿市域社会治理现代化始终，全力打造社会治理基层‘前沿战斗堡垒’。在前不久召开的全国市域社会治理现代化‘政治引领’试点创新第一届研讨会上，镇江市作为入选地作了经验交流。

近年来，镇江始终坚持系统观念、法治思维、强基导向，全面加强基层社会治理体系和治理能力现代化，依托“小网格”化解治理“大难题”，群众安全感、获得感和满意度显著提升，去年群众对网格服务管理满意率达97.56%，创历史新高。

强化政治引领，打造市域社会治理指挥中枢

镇江市第八次党代会亮出打造社会治理现代化“镇江样本”的决心。坚持以政治定向领航，推进社会治理现代化成为镇江未来五年的重点任务。

完善领导体制，先后成立由市委主要领导任组长、市委市政府相关分管领导任副组长、30余家市级机关部门主要负责同志任成员的市委平安镇江（市域社会治理现代化）建设领导小组，出台《领导小组工作规则》，及时研究解决社会治理重大问题，下设办公室和5个专项工作协调小

组全部实现实体化运作，初步构建起党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会治理体制。

强化工作推动，制定《镇江市域社会治理现代化行动纲要（2021-2025年）》，按照1年启动、3年攻坚和1年提升阶段安排，明确15项具体的指标目标和24项重点任务，将网格化社会治理重点任务作为重要内容纳入其中。

狠抓任务落地，镇江率先开展社会治理现代化先进镇（街道）和平安法治村（社区）建设工作，全面夯实基层基础。明确“市抓镇街、县抓村社”“下抓一级、齐抓共管”的工作思路，分门别类制定建设工作指引，每年建成四分之一左右，确保到2025年实现全覆盖，全面提升基层社会治理的能力和水平。

畅通共治渠道，变“关键小事”为“幸福实事”

在镇江，“邻长”正成为“热词”。今年60岁的老党员刘菊萍成为小区邻长后，每天和网格员一起带头在楼道、巷道铲小广告，对摊位“外溢”的店主进行文明劝导，忙得不亦乐乎。“退休了，还能为社会做些有意义的事，我感到很幸福和光荣。”刘菊萍说。

民事民议、民事民定，在充分调动群众

参与社会治理的主动性和创造性之外，群众各式各样的“愿望”也在通过网格形成清单。

“经本次会议讨论通过，半数代表赞成将小区违建拆除。”去年10月，在镇江新区丁岗镇宜业社区三楼会议室里，社区网格员组织20余名群众代表，对社区某小区内违建问题开展讨论，半数群众代表赞成依法拆除，“老大难”问题顺利解决。

收集群众急难愁盼，集民智聚民心解决。依托网格化治理，越来越多的“关键小事”被轻松办成“幸福实事”。

“这些都是我们发给每家每户的告示，这些是居民议事会召开时的照片，这些则是愿望清单实现前与实现后的对比图。”京口路社区党委书记孟家园翻出一本台账告诉记者，近年来他们完成小区微环境改造、单元门更换、清洁家园、垃圾分类等涉及群众利益事项68项，协商议事499次，涉及利益相关方3.3万人，议事成果转化率达100%。

健全网格保障体系，民有所呼“格”有所应

“我店铺门口的这条人行道总是会出坑洼的情况，以前都要我自己跑去找职能部门或者打12345热线解决。现在社区网格员定期来巡查，这些问题我就再也没有操过心了。”格中事，格中了，家住镇江市润州区金山街道大西路50多年的戴师傅对此感受颇深。

在镇江，“有事就找网格员”已成为居民们的常态。“通过几天的学习，我对工作

理论和实务等内容有了更深的了解。”两个月前，网格员朱田从镇江网格学院举办的第一期网格员骨干培训班毕业。为期3天的培训班里，网格学院不仅安排了专家教授和优秀社区书记分别围绕习近平法治思想、基层社会治理工作理论和实务等内容进行授课，同时还安排现场参观教学、课后测试和交流研讨。“在学院学到的东西对我们日常工作感觉帮助很大。”一回到岗位，朱田迫不及待和同事们分享在培训班上的所学所感。

人在格中走，事在格中办。想要实现这样的工作效果不仅要提高网格员的办事能力，更要有份清晰的办事计划。《镇江市城乡网格化服务管理实施细则》（下称《细则》）已于2月1日起施行，这也是全省在设区市层面出台的首部网格化服务管理政府规章。

镇江市委政法委书记周飞介绍，《细则》结合中央、省市对网格化社会治理的新部署和镇江社会治理的新形势，分为总则、网格、网格员、网格化机构、网格联动和信息化、保障措施、法律责任及附则等8个章节共52条内容，对城乡网格化社会治理工作进行全面规范，对网格、网格化机构和网格员等主体从内容、职责等方面进行了明确。

“《细则》的制定出台，将补上我市基层社会治理短板，为全市网格员聚焦平安稳定主业、做好基层社会治理工作增添新力量、注入新动力，将进一步提高我市社会治理现代化水平。”周飞说。



泗洪县双沟镇四河片区水资源丰富，土质优良，是重要“菜篮子”生产基地。镇村两级采取“党支部+合作社+农户”的方式，鼓励农民发展蔬菜产业，打造特色蔬菜种植基地。图为5日，该片区雪二新村菜农在田间劳作。许昌亮 摄（视觉江苏网供图）

▶上接1版“十四五”期间，盐城将加快建设千亿风光产业基地，全力打造世界级新能源产业基地。盐城沿海的无限“风光”，吸引着新能源企业纷纷抢滩。

天合光能，是较早落户盐城的新能源企业。去年3月，天合再次追加投资，建设天合大丰工厂。“我们的生产线在自动检测AI技术、数据传输5G技术、设备升级自动化等方面全面规划，着眼‘双碳’目标搭建行业领先的制造基础平台。”天合光能（盐城大丰）有限公司负责人徐西全说。

在光伏企业盐城正泰新能源科技有限公司，车间里8条现代化生产线开足马

力。生产负责人王磊介绍，正泰项目一期年产3GW光伏电池和3GW光伏组件，今年二期建成产能翻倍。二期满产，年销售可达120亿元。

依托“链主”企业，大丰集聚产业链重大项目，重抓新能源及装备制造、新能源汽车零部件、新一代电子信息三大战略性新兴产业，打造江苏沿海中部绿色产业组团。

3月8日，中汽研汽车试验场股份有限公司在创业板上市，成为国内资本市场汽车试验场第一股、盐城市首家创业板上市公司，面向长三角地区提供世界领先的第三方汽车测试平台。

走进中汽股份，一期项目试验道路总长超60公里，服务的汽车行业客户覆盖华东乃至全国。中汽股份党支部书记、总经理欧阳涛说，2015年底，由中国汽车技术研究中心有限公司投资控股的中汽研汽车试验场股份有限公司建设的第三方汽车试验场投运，测试功能齐全、技术指标先进。“我们将抢抓传统汽车向智能网联汽车转型的发展机遇，投资建设国际一流水平的长三角（盐城）智能网联汽车试验场，满足智能网联汽车各类封闭测试场景需求。”

进入新赛道，大丰将在构建现代产业

体系上勇当排头兵，紧扣盐城23条重点产业链，重抓9条特色优势产业链，利用3年左右时间，打造新能源及装备制造1个千亿级全产业链生态圈，新能源汽车零部件、新一代电子信息2个百亿级战略性新兴产业集群，同时通过挂大靠强、战略重组、技术改造，实现钢铁、造纸、化工3个基础产业绿色转型。

项目质量更好、产业结构更优，作为盐城东向出海桥头堡和长三角一体化产业发展基地的主战场，在长三角一体化的大坐标中，大丰这座沿海城市不断生发的绿色发展动能，让这个春天更加生动。

江东时评

近日，北京市住建委等五部门出台《关于进一步加强对老旧小区改造工程建设组织管理的意见》，提出老旧小区改造前应开展入户调查，做到“一户一设计”，回应合理化需求，彰显城市“个性”。这对老旧小区改造、城市更新工作提出了更高要求。

各城市的空间布局、自然风貌、建筑风格以及历史沿革不尽相同，因此形成各具特色、丰富多彩的城市“个性”。如果在规划和改造方面不能充分尊重城市特色和个体需要，就会出现“千城一面”“万楼同形”的现象，导致城市辨识度下降、文化特色消减。在城市更新改造的同时，保护和城市发展城市“个性”，已成各方共识。

城市更新中当然有着共性的需求。比如补齐基础设施短板，推进综合管廊、综合杆箱、公共充电桩、物流快递设施、停车场等基础设施建设，还要通过硬件设施的改造升级，提升城市数字化、智慧化水平。但与此同时，还得凸显城市“个性”，倘若过于强调“整齐划一”，将会消减城市魅力和文化记忆。

离开城市的历史和文化，城市个性就无从谈起。保护历史文化遗产，延续城市精神价值，对于增强城市居民的认同感和凝聚力具有重要意义。当前我国很多城市更新也因此从过去的“大拆大建”转向“宜留则留”。当然，保护城市个性也并不是一味怀旧和复古，而是将保护与更新有机融合，

千万元重罚再敲食品安全警钟



成都某火锅店售卖“地沟油”火锅长达19个月，尽管销售额只有137万余元，但对消费者身体健康危害极大。近日其负责人被法院判处有期徒刑10年，并处罚金260万元，被责令支付惩罚性赔偿金1376万余元。10年徒刑、逾千万元重罚再次对食品行业经营者敲响了警钟——食品安全永远是第一位的，切莫突破底线、坠入深渊。文/孟亚生 图/曹一

中国新闻多专刊 快评说

《中华人民共和国进出境动植物检疫法》实施30周年——

筑牢口岸国门生物安全“铜墙铁壁”

今年是《中华人民共和国进出境动植物检疫法》实施30周年。站在新的历史起点，肩负新的时代使命，南京海关心怀“国之大者”，落实依法行政责任，以科学严谨的态度履行进出境动植物检疫防疫及外来入侵物种防控工作，坚决筑牢国门生物安全口岸防线。

应运而生 与时俱进

在无锡海关国门生物安全法治科普展厅，展柜中的一本《中华人民共和国进出境动植物检疫法》单行本格外醒目，一名海关关员正通过远程视频向观众介绍国门生物安全法律法规和外来有害生物防控知识。这部于1991年10月30日在第七届全国人大常委会第二十二次会议通过、自1992年4月1日起施行的法律，是中国进出境动植物检疫事业发展史上一个新的、重要的里程碑，标志着中国进出境动植物检疫事业真正进入了法治轨道，对于完善社会主

义法制建设、促进对外经济贸易发展、推动中国进出境动植物检疫事业发展有着极其重要的意义。

2018年，出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署，开启了中国特色社会主义新海关建设的新征程。南京海关依据《中华人民共和国进出境动植物检疫法》，有效地保障国门生物安全，促进农产品对外贸易发展，并顺应形势发展的需求进行了一系列探索、创新和实践，强化国门生物安全制度执行，先后在“眼镜蛇行动”“盘羊行动”“国门绿盾2021”行动中获评先进集体。

顺势而为 砥砺前行

在进口货物中首次截获浅褐乳白蚁、蓝美盾蝽、剧毒赤背寡蛛、圆角木蠹象……一连串成绩单数据背后，离不开国门一线关员们对法律的忠诚和信仰。为有效落实《中华人民共和国进出境动植物检疫法》及其实施条例，南京海关认真落实相关进出口商品加工、储运、运输等过程的风险管理措施，以国家标准和出入境检验检疫行业标准作为有效提高动植物检疫工作科学性、规范性和权威性的保障，陆续建成以3个国家重点实验室为主体、35个区域实验室和

一线初筛鉴定室为补充的技术支撑保障体系，通过法律政策服务上门、技术支持保障等措施，有效推动水蜜桃、大闸蟹、大蒜、枇杷等10余种名特农产品首次走出国门，保障宠物食品、非食用动物产品及种苗切花等多种农产品出口质量安全，有效降低了有害生物的传入传出风险。

改革创新 锐意进取

去年，通过对进境船舶实施“两段准入”和直接靠泊等检疫措施，南京海关将现场检疫时长压缩80%以上，有效提升粮食通关效率。这是贯穿于我国近30

年来进出境动植物检疫工作、由“零风险”逐步转变到“风险可控”的综合管理理念及其应用的一个缩影。在《中华人民共和国进出境动植物检疫法》的指导下，我国进出境动植物检疫已牢固树立起境外、口岸、境内“三道防线”和12项检疫制度，南京海关连续12年获全国系统植物疫情截获综合评价第一名，构筑起坚实的国门生物安全屏障。同时，南京海关积极宣传贯彻《中华人民共和国进出境动植物检疫法》，以“共建美丽中国 关爱生态家园”为主题，持续开展进校园、进机关、进社区、进手机、进机舱、进客舱、进博物馆、进公园、进媒体、进旅

行社“十进”国门生物安全法治科普宣传活动，提升社会公众维护国门生物安全的法律意识和行为自觉，并逐步由具体的宣传工作上到构建中国特色的国门生物安全文化建设，4部原创作品分别荣获全国优秀科普微视频作品、全国优秀科普作品荣誉，助力形成全社会协同共治良好氛围。

《中华人民共和国进出境动植物检疫法》实施已走过30个年头，进出境动植物检疫工作在形式、内容、理念等方面均有了深刻的发展。贯彻落实好《中华人民共和国进出境动植物检疫法》，进一步强化海关的政治机关意识，不断增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，服从国家整体利益需要，全面对接国家总体安全观，为推进美丽中国建设，实现中华民族永续发展和人类可持续发展，全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出应有的贡献。 姜少之 孙曼曼 梁超

金坛茅山：乡村旅游风景多，乡村振兴丰收多

草长莺飞、春意盎然，金坛茅山脚下的广阔田野生机勃勃。金坛茅山历史悠久、文化底蕴深厚，近年来，一个个位于金坛茅山旅游度假区内的美丽乡村乘势而上，积极探索乡村振兴有益样本，把山水风情、乡愁乡韵变成百姓致富的“聚宝盆”。

乡村焕新颜，家门口度假村

碧波、青山、竹海、棧桥……走进金牛村，山、水、林、田、园相互融合，一式徽派建筑错落有致。去年10月，金牛村成功上榜2021年第二批江苏省乡村旅游重点村拟入选名单。曾经的革命老区，如今已成为“网红”山林度假村。2017年，金坛茅山旅游度假区内

第一个民宿项目落户金牛村。地处金坛茅山旅游度假区核心地带，金牛村利用自然乡村风情和当地文化特色，通过租赁居民闲置房屋等方式，开展餐饮住宿及旅游配套产业，带动周边民宿发展，建设民宿集聚村，并设有民俗展示、DIY作坊、亲子课堂、森林体验、茶艺等特色业态项目，有效带动村庄协同发展。

让城市更向往乡村。一木四味、燕归静处、兰亭雅居、伴山居等小而精致的私家民宿各有千秋，为游客提供诗意栖居。作为民宿集聚村，金牛村全村15%村民从事旅游业，近3年来全村收入增长10%，人均年收入3万元，村民总收入超1100万元。

乡愁展新韵，丰富旅游新体验

每到金秋时节，村民和游客就会来到仙姑村赶集。舞龙舞狮、京剧鼓舞、庆丰年舞蹈，来自周边地区约千名游客共庆丰收，连续举办了3届的仙姑丰收节，年年人气爆棚。只要村里举办活动，75岁的村民张惠林和他的表演团队就会前往现场，为游客展示仙姑村的乡村民间文化，仙姑村大舞台经常上演自编自演的锡剧、舞龙、旱船等节目。

独轮车运粮、扁担挑起来、稻草人拾取、圈套大鸭……融合了农事体验、农耕文化与乡村旅游的园游会活动也受到追捧。游客张先生表示：“带着孩子感知民俗，体验农事，了解农耕文化，

给城市里长大的孩子补上缺失的一课，这对孩子的成长大有裨益。”

乡愁韵味让乡村旅游体验更“地道”。每逢周末或节假日，各地游客就会前来品尝特色仙姑美食。仙姑烧猪手、茅山老鹅、炖鸡蛋、野山菇、地皮菜等特色美食“圈粉”无数食客。村里还通过电商馆网络销售，仅咸鹅、咸鸭一年就销出30万只。

近年来，仙姑村不仅入选全国乡村旅游重点村、跻身省级特色田园乡村行列，还获得了全国文明村荣誉。蓬勃发展的乡村旅游让村民们的收入也得到了大幅提升，去年全村乡村旅游接待游客超过50万人次，旅游收入达8000万元。

农业新模式，打造农旅融合样本

美丽乡村“拔起”现代农业。上阮村是金坛现代农业产业园核心区所在地，23平方公里的区域内汇聚了数十家农业龙头企业。将丘陵、田园、水库、林果、乡村聚落融为一体，上阮村吸引并培育了江苏京东农业股份有限公司、后堰有机农业园、千亩樱花园等一批特色鲜明的农业项目，全面铺开农旅融合新画卷。

总投资2.8亿元、占地面积1000余亩的茅山南湖养生度假庄园，正是江苏京东农业股份有限公司在上阮村打造的创意融合项目。京东农业负责人介绍道，在这里，瓜果蔬菜、鸡鸭鱼肉全部自给自足。游客可以入园摘果上山采

茶，品尝有机健康的农家美食，还可以入住低碳生态湖观宾馆。依托头蓬水库，上阮村还设立了路亚户外拓展体验基地，为广大路亚爱好者提供优美的环境和丰富的鱼类，定期举办专业路亚赛事，丰富农业生态旅游休闲方式。

农业现代化为乡村振兴提供创新样本。位于仙姑村内的一号农场占地2000余亩，是一个集有机种植、科普教育、养生度假、运动拓展、休闲观光于一体的现代智慧有机农场。一号农场创始人姜方俊历经半年多市场调研后，决定以“互联网+农业+旅游”模式，改造传统农业，打造有机农业生产基地，“通过一二三产融合，真正要让农民致富，让农村变美。”