

不仅着眼“有没有”，更要关注“好不好”——

# 城市更新，“盆景”如何变“苗圃”

□ 本报记者 白雪 刘玉琴

南京小西湖历史风貌区保留街区原有格局，以院落为基本单元，“一院一策”实施小规模、渐进式更新，让片区重焕光彩；南京颐和路历史文化街区坚持整体保护、有机更新，在保证居住主体功能的基础上，有限开放院落，植入公共功能，激发街区活力……在7月16日召开的江苏城市更新研讨会上，我省城市更新的多个成功案例被业界反复提及。如何推动城市更新从“盆景”变“苗圃”，为群众提供更高品质的生活空间？与会专家学者们进行深入研讨。

## 从“有没有”转向“好不好”

“我国城市发展进入城市更新的重要阶段，由大规模的增量建设转为存量提质增效和增量结构调整并重，从解决‘有没有’转向解决‘好不好’的问题。”住建部总工程师杨保军分析，当前城市发展中面临的矛盾和问题包括速度质量、城市体系还不健全、宜居性不足、市政基础设施和公共服务设施有欠账、对历史文化的保护传承不够等。“综合来看，种种问题反映出城市的整体性、系统性、宜居性、包容性和生长性不足。”

实施城市更新行动，是治理城市病、解决发展短板的重要抓手，也是推动城市开发建设方式转型、促进绿色低碳发展的有效途径。据不完全统计，从2020年11月到2021年底，全国411个城市共实施2.3万个城市更新项目，总投资达5.3万亿元，涉及老厂区、老街区、老旧小区改造等多种类型。

“当前江苏常住人口城镇化率超过73%，城市进入存量为主的更新年代。我们要抓住国家推动城市更新行动的契机，

系统解决快速城镇化年代累积的城市问题。”省住建厅厅长周岚说。

今年3月，我省出台《关于实施城市更新行动的指导意见》，成立省级工作领导小组，明确围绕既有建筑安全隐患消除、老旧小区宜居改善等7项重点工程进行工作部署。目前，全省上下正紧锣密鼓组织开展城市更新省级试点。

中国工程院院士、省建筑科学研究院有限公司董事长、东南大学教授缪昌文认为，城市应是有温度、有厚度、有活力、有内涵的，城市更新改造不仅要关注物质形体、空间组织和建筑外观，还应更加注重文化历史在当下的传承、创新等。

现阶段的城市更新行动，与以往相比有何不同？“当前的城市更新行动，要对累积的城市病、百姓的‘急难愁盼’，设计出综合化、一体化解决方案。”省城镇化和城乡规划建设中心主任丁志刚认为，面对复杂的城市发展问题和各种社会需求，在具体更新项目中，很难找到可直接复制的经验，需要设计师进行“陪伴式”设计。

## 打造“苗圃”需先画蓝图

南京安居建设集团和鼓楼区合作的城河村城市更新项目正在推进中。该项目占地2.34万平方米，有居民187户、工企8家。地块内房屋建成年代久，建筑质量差，风貌与周边差距较大，更新需求迫切。

“项目涉及的现状权属及更新情况较为复杂，腾迁难度较大。”南京安居建设集团副总经理刘建石说，他们为项目确定“守望城区、生长社区”总体定位，从城市空间、产业发展、人居环境、文化延续4个维度共12个板块对这块空间进行整体提升，“留改拆补”并举。比如，保留原有社区公共配

套建筑，加强立面整治提升，拆除没有保护价值的房屋，同时补入新建筑，平衡补偿指标。他认为，城市更新项目的规划视角不同于传统的危旧房改造、棚户区改造等，除了关注单地块、单项目的功能提质之外，更需要关注通过更新将城市文化、产业、生活方式进行整体提升，实现对城市有限土地资源的复合利用，形成增补提质的交叠模式。

城市更新涉及面广，亟需发挥好规划引领这根“指挥棒”的作用。“城市更新需要关注需求导向、民生导向和发展导向。”省规划设计集团有限公司总经理梅耀林认为，规划在城市更新中的重要作用体现在，一方面，为城市“体检”找出“病灶”，对症下药，让城市更宜居；另一方面，摸清家底，寻找新动力助推城市持续发展。他举例说，其团队开展的淮安中央活力区有机更新规划，采取功能改变、空地新建等6种方式盘活片区土地，挖潜约200公顷更新资源，落实10个近期实施项目，为城市持续发展释放新动能。

在梅耀林看来，城市更新规划需构建从宏观到微观的体系。宏观层面，以城市“体检”为基础，拟定计划、整体统筹，作为地方开展的总纲、总抓手。中观层面，以专项规划为依据，用片区化理念统筹土地、人口、产业、建设、配套等各类要素。微观上，聚焦地块更新规划与设计，破解具体问题。

杨保军认为，“城市更新涉及地上地下、利益整合、资金筹措等，有很多不确定性，规划要保持必要的弹性，不能一成不变、一管了之。”

## 多元合作应共商共建共享

“产业升级，是城市更新的重要引擎之一。”金基集团总裁王海龙分享他们负责实

施的南京国家领军人才创业园更新项目。曾经的南京第二机床厂旧址，如今已变身国家级文化产业园区，成为南京工业旅游重要基地。更新后的园区围绕文化创意设计主题集聚企业，目前有近200家企业进驻，3000多人在此工作。

在项目推进中，王海龙就宏观政策与微观落地有脱节、旧改建筑改造后产权办理问题、老建筑改造与新标准规范难统一等问题进行不断思考。他建议，采用联席会议模式集中相关部门联合办公，以专家评审、论证模式审核，优化审批流程提高效率。同时，根据不同项目情况特点，出台相应扶持政策，让企业获得合理收益，吸引更多企业参与进来。

城市更新面广量大周期长，“钱从哪里来”是个绕不开的问题。大运河文化带建设也包含城市更新，省国投资集团有限公司副总经理王国丰分享说，他们除了在全国率先成立江苏省大运河文化旅游发展基金外，还通过国企平台，在全国发行首只江苏省大运河文化带建设地方政府专项债，规模20亿元。

实施城市更新行动也面临不少挑战。杨保军说，住建部正在牵头研究完善城市更新的政策体系。江苏有条件、有底气成为领跑者，可以梳理评测既有建筑状况，明确应保留保护的清单，注重分区引导、分类施策，把各存量资源统筹起来，综合平衡，使其发挥最大效益。各地还需建立多元主体合作机制，平衡政府、企业、公众的利益诉求，共商共建共享更新。

此外，要探索适宜的投资运营模式，注重引入社会力量作为实施运营主体，以长期运营收入平衡投入成本。“实施城市更新行动，既要提质增效、开创未来，又要留住根脉、记住乡愁。”

□ 韩宗峰

# 在“不拒细流”中擦亮人生品牌

——三谈“迈好职场第一步”



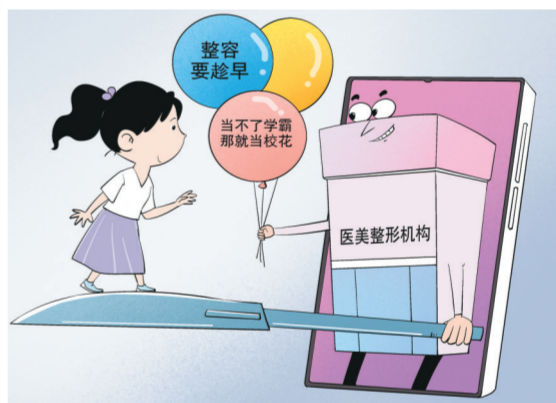
“任笃行之志再续青春，以美好时光酿造未来”“仰望星空追逐梦想，脚踏实地坚定决心”“做一朵普通却坚持奔涌的小浪花，也可以收获无悔的青春”……当夏日蝉鸣响起，毕业季交响曲奏响，不少高校校长借毕业前的“最后一课”，为2022届毕业生送上“迈好职场第一步”的“锦囊”。这些谆谆教诲表述各异，但都不同程度指向实现个人价值这一命题，鼓励这些即将涌入人海的“后浪”们不断学习新知、扎根工作、不负青春。不拒细流，故成其高；不拒细流，方为江海。有些毕业生初入职场，期待大展拳脚，却发现经手的多是一些鸡毛蒜皮的琐碎小事，久而久之也许就被耗了朝气、平了心气、伤了锐气，甚至自嘲自贬是“低级杂工”。的确，工作中的繁琐冗杂，干得好也是“潜绩”，很难唤起人们的斗志和激情，容易让人产生疲惫松懈心态。殊不知，工作态度也有“惯性”，小事上思想发条松懈，大事上也难紧张起来，更容易陷入疲沓平庸。

一个人就是一个品牌。在“潜绩”上下功夫，不只关乎能否完成长线积累，还有助于打造自己在职场“能干事、干好事”的“靠谱”形象。毕业生踏足职场，往往都是从最基础岗位、点滴小事做起，是消极应付、麻木不仁，当一天和尚撞一天钟，还是自我加压，变“要我干”为“我要干”，考验职场新人的事业观、干事观。小事中见大精神，把看似寻常的事情做成不寻常，在日常工作中做到“举重若轻”，才能在关键时刻从容不迫，在接到急难险重任务时做到“举重若轻”。一言一行、点滴小事，不唯见个体差异，不唯体现截然不同的价值观与干事状态。“心比天高”“小事都做不好，难免给人志大才疏、眼高手低的印象，大事要事怎能放心交给你？”长此以往，职业道路可能越走越窄，甚至“提桶跑路”。

在媒体千校对，在机关转送材料，在窗口单位当柜员……这些鸡毛蒜皮、枯燥乏味的“潜绩”小事中可以有耐心细致的培养、职业素养的积累。卖油翁能做到“自钱孔入，而钱不湿”，以至对别人发失十中八九的本领只是“微领之”，凭借的就是对工作的熟练；庖丁解牛变成解牛技术工，做到“游刃有余”，以至所解数千牛矣，手中的刀还能“若新发于硎”。总结来看，他们都是不吝时间和精力，不断在“量”的积累上完成“质”的突破。没有基础岗位上对“潜绩”的学习、积累，他们就不可能练就本岗位上的高超本领。

“天地生人，有一人应有一人之业。”毕业生如何撑起“一人之业”、迈好职场第一步？就是要坚信干小事所蕴含的价值，坚信“小事不小、跬步千里”的箴言，在日常琐碎中积累经验，在注重“潜绩”中擦亮个人品牌，努力成为一个“靠谱”的职场人。

# 给未成年人“整容热”降降温



暑期，不少医美整形机构又迎来整容热潮，其中，不乏学生群体抱着“一刀变美”的想法，想利用这段时间提升一下自己的形象。爱美之心人皆有之，但整容、医美消费低龄化应当警惕。整容有风险，“整容却被毁容”的教训不可不深刻。给未成年人“整容热”降降温，需要社会营造健康自然的审美导向，也需要医疗机构扛起社会责任，家长加强监督和引导，共同呵护青少年的健康成长。

文/杨丽 图/勾桦

中国新闻名专栏

快漫评说



← 微博正文 ...



转发微博  
DUKE\_POU

#我的十年九宫格#从事桥梁加固改造工作10年，有幸参与南京长江大桥等百余座桥梁的加固改造设计。7月的傍晚，市民能欣赏带有上世纪60年代风貌的南京长江大桥米黄色桥头堡，这令我从心底生出成就感！下一个十年，我将继续做好大桥“守护者”。@新华日报



# “修大桥的人”耿东升：以最小干预守牢桥梁安全

□ 本报记者 刘春

生逢我国基础设施建设快速推进时代，从2012年到中铁大桥院集团桥梁技术公司实习，2013年正式参加工作至今，桥梁工程专业毕业的耿东升入行10年，参与南京长江大桥等百余座桥梁的加固改造设计，以最小干预保障市民人身安全、维持城市交通畅通。

10年，是技术人员的一个重要成长周期。今年34岁的耿东升已担任中铁大桥院集团桥梁技术公司科研设计所所长一职两年，快速成长的背后是他的刻苦钻研和勇于担当。

交通环境复杂、重载车辆比例高、桥梁振动幅度大……7月，耿东升的任务之一就是在不影响交通运行前提下，完成南京栖霞大桥吊杆的更换。面对南京市第一座更换吊杆的拱桥，耿东升带领团队研究论证，精准找到亟需更换的旧吊杆。“桥梁维修加固改造是花小钱保安全。”耿东升说。

在外行人看来，桥梁维修加固改造不及新建桥梁有技术挑战，也无法参与到世界同类型最大跨度斜拉桥常泰长江大桥等工程的建造中。实则不然，“桥梁维修加固改造既是技术的继承与发扬，也是跨越时空的交流与问答。”耿东升介绍，这不仅考验技术，更考验耐心、敏锐度和现场协调能力。

南京长江大桥1968年通车，是我国自主建造的第一座跨越长江的公铁两用桥，已是不动文物，当时的设计单位正是中铁大桥院集团。“南京长江大桥公路桥维修改造工程是我从业以来投入时间最长最集中的项目。”耿东升介绍，2015至2019年，近4年时间里他都扑在这个项目上。

这项改造任务既是重点民生工程，又是文物保护项目，广受行业及市民关注，工程宏观有桥梁主体结构体系的改造，微观处有行道栏杆浮雕修缮和支座更换。为更好地兼顾结构、功能、文保多方面要求，项目现场

负责人耿东升编写了85个专项优化方案，方案垒起来有一人高。

上层公路桥加固改造，如何做到不影响下层平均每5分钟一班列次的铁路通行？如何保障更换后的公路桥面与主体结构协调工作？耿东升所在团队巧妙利用桥梁结构和构造特点，创新设计铁路防护棚架，实现公路与铁路的完全隔离，让工程无需在“铁路通行夹缝”中施工，整个工期从36个月缩短至26个月。此外，团队研发设计出“钢板桥面板+铸钢拉压”支座，消除结构自身及铁路运营安全隐患，提高公路桥的耐久性能及使用寿命。

“如果是常规桥梁改造，至此改造难题已胜利克服，但这是南京长江大桥。”耿东升介绍，文物属性大桥加固，要求修旧如故，保留原有风貌。团队考证大桥原材料、原工艺，将玉兰花路灯、铸铁栏杆一一拆卸，逐个编号，待桥面板安装完成后，再按编号复位。正是这样一群有工匠精神的技术团队，让南京市民今天依旧能在夏日傍晚欣赏带有上世纪60年代风貌的南京长江大桥米黄色桥头堡，每日近10万辆车流也能在此安全通行。“经过升级，我们有信心桥梁主体结构再用50年。”耿东升说。

针对关键交通枢纽开展日常养护、检测、评估，能够为城市交通安全增添一层防护网。2019年前后，耿东升带领团队负责运营中的独柱墩桥梁“体检”，通过评估排查出20座互通立交中的独柱墩桥梁不满足抗倾覆要求，并负责对它们进行加固改造设计，在不改变桥梁主体结构和受力体系的前提下，使用钢结构牛腿结合可调高支座的方式保障独柱墩桥梁的安全性。

“桥梁的维修加固改造虽不如新建工程受关注，但切实关系你我安全，不但不要做成，更要做精。”耿东升告诉记者，守护桥梁安全，也是一件很有成就感的事情。伴随基建进程，诸多大型桥梁将陆续进入养护阶段，大桥“守护者”们也将贡献更大的力量。

# 稳岗扩岗，民企夯实就业稳定器

►上接1版 受疫情影响，这种错配更加凸显。招聘行业一直有“二八定律”之说，即在线上，80%的求职者会把简历投递到20%的行业头部企业。很多优秀的中小企业因为规模不大、名气不响在线上难以受到关注，从而造成招聘难，而头部企业则因为过多的求职简历造成选人难。

做好就业服务，为民营企业特别是中小微企业搭建信息桥梁便成为疫情期间政府就业服务的重要任务。“今天全省13个市有40场直播招聘，1000家优质民营企业，10000个高质量就业岗位，既有上市公司，也有瞪羚企业，既有管理职位，也有技术岗位，无论薪资待遇还是工作环境绝不会让你失望，总有适合你的那一款！”5月21日，在江苏省民营企业云聘直播大会上，省人社厅分管就业的副厅长张宏伟化身平台主播，直播带岗。疫情期间，各地人社局也纷纷化身主播，为当地企业招聘代言。

观看直播的高校毕业生现场扫码，可

在线互动交流，并将简历发至心仪的单位、预约在线面试。“签约即送2万元的签字费”“提供10万元的购房贷款”“为全家人送免费体检和商业保险”……直播现场，民营企业家用真诚吸引优秀人才。

对于规上工业企业，江苏建立重点企业用工服务保障机制，“一对一”联系服务，实行“一企一策”，精准提供招聘服务。江苏智慧就业云平台开设“就业旗舰店”，引入社会化服务力量共同助企纾困。为解决面广量大的中小企业招聘难，省工信厅和省教育厅联合举办中小企业网上百日招聘高校毕业生专场。深化东西部劳务协作，扩大劳务协作范围，打造招聘信息共享、服务机构对接、订单培训合作“三大平台”，开展“百企万岗技培对接活动”，引进外来劳动力。

疫情缓解后，南京、南通等地积极组织中小企业进校招聘，帮助企业与学生面对面。为方便求职，扬州市在地标商圈常态化举办人才夜市，企业加入摆摊大军，让市民逛着夜市轻松求职。

## 打出培训“组合拳”，缓解结构性就业矛盾

员工招来了，如何让他们更快更好适应岗位？江苏打出“组合拳”，发挥职业技能培训在企业特别是民营中小微企业稳岗就业、促转型等方面的积极作用。7月以来，今年入职南京汉欣医药科技有限公司的98名员工一直在公司进行严格的岗前培训。“我们做培训，政府还给每人发300元补贴！”公司人力资源负责人韩助说，培训补贴降低了公司运营成本，又能帮助人才成长。同时，公司招聘应届毕业生，还可以获得每人1500元的扩岗补助。

职业技能培训是缓解结构性就业矛盾的重要手段。省人社厅相关负责人表示，为应对疫情冲击，江苏聚焦企业的“急难愁盼”，制定实施职业技能培训赋能专项行动“15条”，统筹使用就业补助资金、专账资金，支持企业采用订单式、定向式、项目制等方式开展技能培训，帮助企业职工提技

稳岗。上半年已完成培训66.6万人次，企业职工参加培训后稳定在岗率达95%。

针对培训可能面临的困难，江苏明确中小微企业组织职工开展岗前技能培训、紧缺型高技能人才培训、企业新型学徒制培训等，均可以按规定享受职业培训补贴。“以企业新型学徒制为例，江苏对企业新招用职工和转岗职工，采用企校双师、工学交替的方式共同培养新型学徒，对培训合格新型学徒，按规定给予每人每年5000元以上的职业培训补贴。”省人社厅相关负责人表示，培训形式可以更加灵活，企业可联合培训机构开展订单式、定向式及线上技能培训；支持各地人社部门采取“揭榜挂帅”或项目制培训的方法，提高培训供给能力；鼓励龙头企业为上下游产业链企业和中小微企业提供培训服务。

为鼓励中小微企业积极吸纳高校毕业生，江苏还对企业新招用毕业年度高校毕业生、离校2年内未就业高校毕业生的企业给予一次性吸纳就业补贴或一次性扩岗补助及社保补贴。上半年，江苏累计为2435户中小微企业发放社保补贴3323.98万元，惠及8330人。