

# 央企重组整合再提速,国资委明确改革重点

## 将资源向优势企业 主业企业集中

国企改革三年行动即将收官之际,中央企业重组整合又有新动作:在国务院国资委的主持下,13组专业化整合项目日前进行了集中签约,涉及23家中央企业,约占国资委监管央企数量的四分之一。

作为当前国企改革的“重头戏”,央企重组整合加快推进,对宏观经济和国企自身发展意味着什么?接下来这一领域的改革还有什么安排?



□ 新华社记者 王希

### 打破企业边界深化专业化整合

专业化整合,是指企业通过资产重组、股权合作、资产置换、无偿划转、战略联盟等方式,打破企业边界,将资源向优势企业和主业企业集中。

国资委此前曾明确表示,2022年将重点深化跨行业、跨领域、跨企业的专业化整合。

此次集中签约,除中央企业外还涉及海南省国资委及地方国有企业,涵盖数字经济、能源装备、供应链服务等领域。项目包括中国电子和中国物流数字科技平台合作项目、航天科工和东方电气集团能源装备企业划转项目、招商局集团和厦门象屿供应链服务合作项目等。

“新华视点”记者在签约现场了解到,这批整合项目既有同类业务的横向集聚,又有产业链上下游的纵向贯通。

中国电子信息产业集团有限公司是以网络化和信息化的央企,具有计算机CPU和操作系统关键技术。中国物流集团有限公司是通过整合央企物流资源而组建的一家“年轻”央企,去年12月刚刚成立。

两家企业此次签约推进战略协同,将围绕共建现代物流体系和物流

数字科技平台,全面加强数字化转型、网络安全、综合物流服务等方面合作。央企合作也是本轮专业化整合的一个亮点。签约当日,中国航空器材集团有限公司与海南省中国通用航空有限责任公司股权整合达成了合作意向。双方将围绕海南自贸港建设任务,发挥市场机制作用,大力培育通用航空市场,发展通用航空新业态,加强基础设施体系建设。

业内对这项改革颇为期待,认为改革不仅将提升企业竞争实力,也将助力区域协调发展战略加速落地落实。

### 提升核心竞争力推动产业转型升级

要在推动国有经济布局优化和结构调整上取得明显成效,这是国企改革三年行动提出的重要目标之一。作为这一领域的重要改革举措,国企改革重组和专业化整合近年来动作不断。

过去10年中,先后有26组47家中央企业实施战略性重组,并新组建、接收了国家管网集团等9家中央企业,仅在2021年就有中国星网集团、中国电气装备集团、中国物流集团、中国稀土集团4家新央企先后亮相,国资委监管的央企数量从117家调整至97家。

“有些专业化整合组建了新的央企,更多的专业化整合则是将同类业务或上下游业务从非主业央企集中到了主业央企。”中国企业联合会研究员

刘兴国分析说,无论哪一种整合方式,都是为了服务国家战略、优化国有经济布局、促进实现高质量发展。

整合油气管网资源组建的国家管网集团加快构建“全国一张网”,推动油气保供能力持续增强;鞍钢重组本钢后,进一步提升产业集中度,“南有宝武、北有鞍钢”的钢铁产业新格局加快形成;央企煤炭资产管理平台公司——国源时代煤炭资产管理有限公司,整合了10家央企的煤炭资源,涉及产能超2.8亿吨,资产总额1400多亿元,推动央企主业进一步聚集……

“当前,国际国内环境中一些突发因素超出预期,全球市场剧烈波动,产业链供应链稳定遇到挑战,经济形势更加复杂严峻。”国资委副主任翁杰明表示,在此背景下,深入实施行业领域更广、参与层面更宽、精细程度更高的专业化整合,有利于中央企业进一步提升核心竞争力,推动产业转型升级,对于落实国家战略、服务发展大局具有重要意义。

### 在“合”字上多下功夫

这项改革下一步将如何深化?日前召开的中央企业深化专业化整合工作推进会、中央企业负责人研讨班等会议传递出新的信息。

推动资源不断向主业企业集中、向优势企业集中,向“链长”企业集中。翁杰明表示,要通过深入开展央企间资源有效整合,在检验检测、医疗健康、装备制造、人工智能、新能源、云计算、钢铁、物流等重点领域和战略性新兴产业、前瞻性新兴产业,加快培育竞争能力强、资源配置优的一流企业,并努力实现“应整尽整”“应合尽合”。

聚焦提升核心竞争力,推进企业内部深度整合融合。

全面梳理央企集团业务板块,厘清业务边界,打造发展更为专业的子企业;推动区域布局更成体系,解决管理“叠床架屋”,投资建设重复等问题;坚决退出不具竞争优势、缺乏发展潜力的非主业、非优势业务和无效、低效资产……根据中央企业的发展实际,国资委已经明确了一系列改革重点。

此外,中央企业与地方国企之间的重组整合有望继续“加码”,在培育与地方发展定位相契合的支柱产业的同时,进一步增强企业核心竞争力;同时,国有资本投资、运营公司在国有资本布局结构调整中的作用也将得到进一步发挥。

重组整合,重组是第一步,未来还要在“合”字上多下功夫。

“重组完成后,还需同步做好内部体制机制、文化、管理、技术、市场资源等多领域的深层次整合协同,而这些深层次的整合更重要,也更具难度。”刘兴国说。

据了解,国资委计划加大指导督促力度,做好重点整合项目的协调推动,探索建立专业化整合资源清单对接共享机制,适时对重点企业、项目开展整合效果评估,推动这项改革举措取得更大成效。

(新华社北京7月18日电)

链接 >>>

### 国企改革三年行动 主体任务基本完成

□ 《经济参考报》记者 王璐

今年1至6月,中央企业实现营业收入19.2万亿元,利润总额14093.6亿元,净利润10857.5亿元,同比分别增长12%、7.1%、6.1%。国企改革三年行动深入推进,主体任务基本完成,中国特色现代企业制度更加成熟定型,世界一流企业建设取得阶段性成果。

这是7月16日至17日国资委举办的中央企业负责人研讨班上亮出的上半年成绩单。据了解,国资委制定了下半年稳增长稳大盘工作方案,要求国资委央企坚持“两增一控三提高”,高质量实现全年净利润增长6.5%目标。

今年是国企改革三年行动的收官之年。上半年,中央企业锁定重点、靶向发力,在多个重点领域和关键环节取得了新的突破。例如,符合条件的1.27万户央企子企业实现了董事会应建尽建,其中99.3%实现外部董事占多数;中国宝武等5家企业正式转为国有资本投资公司;央企上半年引进各类资金超过1900亿元。

央企重组整合也动作频频。今年年初,中粮集团、中储粮集团两家央企开展粮食储备加工领域股权合作;央企医疗、检验检测等领域深度整合;央企“两非”（非主业、非优势业务）剥离完成率目前已达99%,比年初上升13个百分点。

围绕培育世界一流企业,多项行动也将统筹推进。来自国资委的数据显示,2021年进入《财富》世界500强“榜单”的国有企业从2012年的65家增长到96家,在船舶、钢铁、能源、建筑、水运、装备制造等领域一批具有较强竞争力的行业领军企业脱颖而出。

未来推进这项工作的具体思路已经浮出水面:要做好战略规划,分类推进世界一流企业创建工作,优势企业要率先实现目标,基础较好企业要加快步伐,其他企业要自觉对标、精准发力。要突出问题导向,加快解决短板弱项,增强对关键资源与核心环节的掌控能力,打造产业链供应链核心竞争力,打造国际知名品牌,增强依法治理能力,塑造国际竞争新优势,提升全球产业发展话语权。力争到2025年前建设一批在规模效益上居于全球领先地位的一流企业,建设一批在细分行业领域“专精特新”的科技领先企业。

(据新华社北京7月18日电)

今年6月,由世界卫生组织召集的“新型冠状病毒溯源国际科学咨询小组”向世卫组织提交了一份关于新冠病毒溯源的初步报告。此后,西方一些政客和媒体再次炒作新冠病毒“实验室泄漏论”等论调,借新冠病毒溯源问题抹黑攻击中国。

多国专家在接受新华社记者采访时表示,新冠病毒溯源问题必须科学客观看待,反对“政治溯源”。西方一些政客和媒体出于政治目的操纵新冠病毒溯源,企图借此掩盖其抗疫不力,严重阻碍了全球溯源科学调查和抗疫进程。

### “溯源政治化”违背科学

新冠病毒溯源是一项科学工作,必须本着非常严谨的态度,由科学家在世界范围内开展调查和研究。在国际专家实地研究后,2021年发布的中国—世卫组织新冠病毒溯源联合研究报告明确得出新冠病毒“实验室泄漏论”极不可能的结论,不但得到国际科学界的广泛支持,也为今后全球溯源工作奠定了坚实基础。

肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔说,病毒溯源的国际专家组在中国进行溯源研究后,否定了病毒从实验室泄漏的说法。他表示,自疫情暴发以来,西方国家未能采取有效措施控制疫情、保护民众免受病毒感染,却将疫情政治化,这阻碍了全球抗疫合作。

美国艾奥瓦大学微生物学和免疫学教授斯坦利·珀尔曼表示,已有诸多研究证明新冠病毒自然起源,不应该对新冠病毒溯源这一话题进行政治炒作。科学界应继续就新冠病毒溯源客观调查,这是避免将新冠病毒溯源政治化的关键。

孟加拉国流行病学、疾病控制和研究所顾问穆斯塔克·侯赛因说,任何将新冠病毒溯源政治化和污名化的企图都违背科学原则,只会令溯源工作以及全球应对未来未知疫情威胁的努力“复杂化”。病毒的起源和传播是自然过程,将其归结于任何特定国家、地区或者群体都是极不科学的。

### “污名化中国”意在“甩锅”

到目前为止,中国是唯一多次邀请世卫组织国际专家组到本国开展新冠病毒溯源工作的国家,也是唯一多次组织本国专家同世卫组织咨询小组分享溯源进展的国家。在新冠病毒溯源问题上,中国分享的数据和研究成果最多。

中方以开放、透明、负责任态度积极参与国际疫情溯源工作,得到国际社会高度肯定。但美西方政客和媒体“溯源政治化”的意图明显,在病毒溯源问题上对中国炮制种种谎言谣言,借溯源问题持续将矛头直指中国,“甩锅”推责,转移国内因抗疫不力带来的政治、经济和社会矛盾。这一伎俩早已被国际社会识破。

斯洛文尼亚经济学博士塔拉尔·最佳说,中国始终公开透明地向世卫组织和国际社会分享病毒溯源信息,并向许多国家提供急需的抗疫物资。与此相比,美国在疫情初期淡化疫情严重程度,没有采取有效防控措施,导致目前美国新冠累计确诊病例数和死亡病例数持续“世界第一”。美国政府为转移本国矛盾,不惜政治化疫情,引导舆论大肆污蔑抹黑中国,将新冠病毒溯源这一科学问题政治化。

同为世卫组织新冠病毒溯源研究国际专家组和咨询小组成员的丹麦流行病学家、哥本哈根大学教授妮娅·菲舍尔今年年初出版新书《病毒侦探:追踪大学起源》,揭露某些西方媒体歪曲新冠病毒溯源真相,详述了在来华溯源研究中暴露西方媒体虚伪本质的案例。“这让我认清了一些美国媒体扮演的角色——颠倒黑白、歪曲事实,以达到自己的政治目的。”

俄罗斯国家杜马(议会下院)教育和科学委员会第一副主席根纳季·奥尼先科说,美西方政客炒作“实验室泄漏论”,美国前总统特朗普、现任总统拜登等都支持这一论调,显而易见,这是将矛头直指中国,意在将病毒溯源问题政治化,今后美西方政客还可能借机发起其他针对中国的抹黑举动。

### 全球多点溯源应重视

众多海外专家和学者表示,追踪新冠病毒来源的过程非常复杂,可能需要数年时间。历史上,最早发现并报告流行病疫情的地方往往不是病毒的起源地。例如溯源研究表明,曾肆虐全球的1918年“西班牙流感”虽然首先在欧洲报告并以西班牙命名,但首个感染者被认为是一名来自美国堪萨斯州军营的美军士兵。

此次新冠疫情也有越来越多的线索将病毒源头指向全球多地。科学家已经在意大利、西班牙、巴西等多国2019年12月之前留存的人体和环境中发现了新冠病毒的痕迹,有的甚至可以追溯到2019年秋季。因此,在全球多地展开新冠病毒溯源研究十分必要,这更需要各国公开透明地开展科研合作并分享成果。

国际著名医学期刊《柳叶刀》新冠委员会主席、经济学家杰弗里·萨克斯表示,美国在新冠病毒溯源问题上对公众和国际社会“不透明、不诚实”。美国本应与包括中国在内的其他国家开展诚实、密切的合作,然而恰恰相反,美国政府在不断加大对华遏制力度的背景下,借新冠病毒溯源问题指责中国,却隐瞒了自身秘密研究冠状病毒的行为。

(新华社北京7月18日电)

# 美西方政客「溯源政治化」目的是掩盖自身抗疫不力

# 泗阳科技镇长团：“点线面”结合 助推产业立体发展

“针对你们反映的原材料干燥问题,我们会邀请南京农业大学的专家来现场指导、洽谈合作。”江苏省第十四批科技镇长团泗阳团长林振洲在调研江苏高生生物饲料有限公司时说道。近年来,泗阳科技镇长团紧紧围绕服务镇村高质量发展,深入聚集人才和科技两条主线,充分发挥专业特长和后方资源优势,牢牢抓住团员“关键点”,不断强化后方“连接线”,积极延伸地方“工作面”,通过“点线面”结合推动泗阳产业立体全面发展,为“千里运河最美县”建设提供强大智力支撑。

“南京农业大学胡飞刚教授为我们改造的先进生产线,能够实现年产2000

吨优质生鲜乳,让我们的年销售额增加了20%。”泗阳一品牧业总经理葛飞腾说。这是泗阳团结合地方产业、团员专业,实行产业链匹配、撬动团员“关键点”、带动产业发展的一个缩影。为进一步发挥团员人脉优势,推动以才引才,泗阳团还出台多项人才激励措施,鼓励团员引才引智,吸引高层次人才来泗创新创业。目前,已通过团员对接来自中山大学、上海交通大学、中国地质大学等的150余名高科技人才,帮助地方引进高层次人才22人,省科技副总68人。

泗阳县充分发挥镇团长团成员桥梁纽带作用,持续加强与后方单位的“连接线”。一年来,先后组织30余家企业

赴北京、南京等地高校开展人才招聘活动15场次,引进各类高校毕业生500余人,实现了人才双向输送。先后赴重庆大学、重庆工商大学、西南大学、南京信息工程大学等后方高校洽谈校地合作,并与南京财经大学等3所高校就校地合作、人才科技专项选派达成合作意向。同时,精准服务地方发展需求,启动南通大学泗阳智能制造技术产业研究院等创新科研平台建设,对接南京农业大学、中国水产集团助力食品申报省现代农业全产业链标准化建设基地,在好彩头食品有限公司建立江苏大学实践教学基地,帮助傲农生物科技成功获批江苏省博士后创新实践基地。

泗阳团持续延伸工作触角,深入谋划特色引才引智活动,积极拓展助力地方发展“工作面”。搭建科技镇长团成果对接平台,推动高职院校与企业直接对接,实现科研成果转化与企业转型升级的双赢局面。在疫情防控、线下活动受限的情况下,充分发挥团员后方资源优势,搭建线上交流平台。联合相关单位,先后举办高端家居产业发展研讨会、科技成果线上对接会等科技人才线上交流活动12次,邀请专家78人,全年共促成签订技术、研发等合同90余份,同时,为人才企业提供投融资对接40余家,获得融资2000万元。

耿毅 庄星原 葛采

# 泗洪:云端课堂让流动党员学习不断线

每个月的党员活动日,在南京工作的泗洪县界集镇流动党员徐海艳,都会收到村支部书记刘永涛通过微信群发送的学习“大礼包”。

为确保流动党员学习教育不断线,泗洪县积极探索流动党员教育新模式,运用“互联网+”新模式,打造流动党员云端课堂。党员教育学习由“集中学”变为“分散学”,由“线下学”变为“线上学”,有效推动流动党员同步教育,让流动党员学习不掉队。

微信群聊常态学。以党支部为单位,组建流动党员微信群,明确支部书记为管理员,定期发布党史小常识、习语常闻、红色故事等内容,为流动党员交流互动提供平台。

云端支部灵活学。创设“云端微家”微信小程序,将流动党组织生活搬到“线上”,开展学习、直播、互动、问答等活动,实现“人在异地,学在一起”,使流动党员对自己身份、对党组织保持高度的认同感和归属感。

远程教育精准学。利用全县359个远教站点覆盖广、服务效率高、远程管理便捷等优势,搭建流动党员学习教育平台,为广大流动党员和群众提供方便快捷的信息渠道、直观生动的教育方式及丰富多彩的节目资源。

泗洪县依托网络云端将党课、党员活动日报上“指尖”,真正实现了流动党员学习不断线。

董亮 黄燕燕 钱悦

# 宿豫区下相街道 多维打造为民服务“暖心站”

年初以来,宿豫区下相街道为民服务中心践行初心使命,以民生实事项目为抓手,秉持“优质、高效、规范、便民”服务理念,倾力打造为民服务“暖心站”,切实为群众办实事、做好事、解难事。

“三代”服务,架起服务群众“连心桥”。下相街道推行民意代言、事务代办、诉求代理等“三代服务”。为民服务中心基于广泛调研,明确证照办理、缴费报销、公益服务、政策咨询、问题诉求等代办范围,设立代办窗口,并广泛开展“代办服务进万家”等特色实践活动。截至目前,帮助群众代办各类审批事项98件,协调化解矛盾纠纷22件次,完善场所,营造服务群众“关爱

桥”。为民服务中心先后投入50多万元对服务大厅进行整改提升,提供更多关爱和温馨服务,设置自助服务区、休闲等候区、政务公开体验区等,配备“爱心母婴室”和纸尿裤、湿纸巾、免洗洗手液等便民用品。

帮扶救助,搭建服务群众“暖心桥”。街道统筹各类救助资源,成立帮扶救助中心,设立4个帮扶救助窗口,涉及21个单位38个救助事项,全力打造精准、便民、规范、高效的救助体系。截至目前,该街道完成5个社区所有在册的困难对象研判,围绕低保户、低收入人群建立“一户一档”,确保社会兜底保障、精准救助政策落地“一个不漏”。

丁欣 陈晓倩

(新华社北京7月18日电)

# 清江浦区府前街道：坚持党建引领 凝聚治理合力

近年来,淮安市清江浦区府前街道党工委以基层党组织建设为统领,以基层治理为主导,创新突破、综合施策,切实将党的温暖送到千家万户,把党组织的服务送到群众身边,把基层治理的成效转化为推动发展的强大动力。

创新机制,建强基层组织体系。健全“街道党工委—社区大党委—网格党支部—党员楼栋长”四级组织架构,科学划分146个微网格,配齐配强了146名网格长和348名志愿者,其中党员分别达到83名、211名。通过积分制管理方式,推进“清网微格”建设,进一步夯实基层治理基础。建立党群“资源库”,在群策群力、融合联动中构建“全街一盘棋,同唱一台戏”的良好格局,最

大限度凝聚区域共冶合力。将党建工作站建进园区、建到楼宇,持续巩固新业态党建工作阵地。积极探索新业态群体党建工作,建成“温馨驿站”3个,谋划打造淮海商圈新就业群体“5分钟服务圈”,承办全区外卖配送企业党组织集中组建仪式暨“同心向党、e骑先锋”主题党日,促进新业态群体转化为基层治理“新力量”。

整合资源,搭建服务平台。全面授权社区,鼓励社区开放思想,在物业服务体系、队伍管理等方面创新作为,在推进开放式小区和生活大院物理整合上积极作为,在先服务、后收费的社区“造血”模式上主动作为。以推进城市管理等事权下放和力量下沉工作

为契机,成立府前街道市场管理办公室,制定出台“门前三包”市场整治等专项工作方案,以繁荣社区、淮西社区为责任单位,加强对农贸市场、五金等市场的日常管理,切实维护市场秩序、保障市场安全。将深化特色街区党建作为重点工作推进,由社区党委统筹协调各方,发挥区域特色,打造文艺气息与市井韵味并存的街区品牌。

共享共治,激发基层治理动能。发挥“抓管带”组织体系作用,广泛创设“党员会客厅”“党员楼栋长”“党员示范经营户”等载体,动员党员融入街道社区中心大局工作,主动认领服务项目。今年的疫情防控工作中,550余名党员“一呼百应”,在疫情排查、小区封控、核

酸检测等工作中当先锋、作表率。积极探索“全科+全能”社工培养体系,与辖区工学院建立校地合作关系,持续为社工队伍“充电”“蓄能”。优化社区服务模式,由1—2名轮值社工在大厅回应居民咨询,接待来访群众、处理日常事务,其余社工下沉到网格上门服务,进行入户走访和业务处理。

“到进访”等工作为契机,入户走访辖区居民13525户、经营户1672户及企事业单位30个,建立三类人员信息台账120本并装订成册,做到“底数清、动态准”。推行人口信息分色分级管理,对隐患问题做到早发现、早管控、早解决,守牢安全底线。

朱雷 邵蓓蓓 陈炬锋