

# 推动党的教育方针和立德树人根本任务全面落实

## 《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进学生全面发展的决定》解读

7月29日，省十三届人大常委会第三十一次会议审议通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进学生全面发展的决定》（以下简称《决定》）。这是我省深入贯彻落实习近平总书记关于教育工作系列重要论述精神和党中央国务院决策部署，推动落实立德树人根本任务的重要举措。在全国率先通过国家权力机关作出促进学生全面发展的决定，是省人大常委会依法行使重大事项决定权的又一次生动实践。

党的十八大以来，习近平总书记对教育工作作出了一系列重要论述，指出教育是国之大计、党之大计，要用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。强调我们的教育必须把培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人作为根本任务，培养一代又一代拥护中国共产党领导和社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才，这是教育工作的根本任务，也是教育现代化的方向目标。2018年全国教育大会以来，党中央国务院在落实党的教育方针和立德树人根本任务方面出台了一系列政策文件，对促进学生全面发展提出了系统明确的要求。省第十四次党代会提出，要全面贯彻党的教育方针，实施立德树人工程，持续深化教育改革，高标准建设教育强省，着力办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，促进学生全面发展是一项复杂的系统工程，需要动员各方面的力量、调动各方面的积极性，形成强大合力。省人大常委会就促进学生全面发展作出决定，有利于进一步凝聚共识，在全社会树立促进学生全面发展的导向，形成全社会协同育人的浓厚氛围，促进学生德智体美劳全面发展，培养有理想、有本领、有担当的时代新人。

《决定》分成四个部分，确立了促进学生全面发展的指导思想和总体要求，从构建育人体系、健全育人机制、强化组织保障等方面进行了系统的规范。

### 确立指导思想 全面落实立德树人根本任务

围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一新时代育人工作的核心内容，《决定》明确了促进学生全面发展必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实省第十四次党代会部署要求，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，系统推进教育改革，发展素质教育，引导全社会树立科学的教育发展观、人才成长观和选人用人观，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

### 构建育人体系 实现五育并举融合育人

《决定》在贯彻落实总书记关于教育的重要论述和中央文件精神的基础上，结合我省教育现代化建设实际，针对目前“五育”实施中不同程度存在的“单、散、浅”等问题，着力推动健全“五育”并举的教育体系，加快完善促进学生全面发展的育人机制。明确了德育、智育、体育、美育、劳动教育的各自要求，同时强调了五育并举、融合育人的要求。《决定》明确提出了学校德育工作的内容，对德育工作体系、课程、活动提出了相关要求；明确要求遵循学生身心发展和成长规律，严格落实国家课程方案和课程标准；明确提出了要坚持健康为基，提升学生身心健康水平，帮助学生熟练掌握运动技能，提升体质健康水平，增强学生适应环境、应对挫折的能力；明确提出了要坚持以美育人，提升

学生感受美、鉴赏美和创造美的能力；明确提出了要坚持劳动育人，提升学生劳动品质和劳动技能，提出积极构建具有江苏特色的一体化劳动教育体系，强化以劳树德、增智、强体、育美。推进五育深度融合，切实把素质教育落到实处。《决定》还要求加快推进“五育”融合课程、融合课堂和融合评价等系统性建设，促进思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育深度融合。

### 健全育人机制 形成协同育人强大合力

促进学生全面发展是一项复杂的系统工程，涉及到学校教育、家庭教育、社会教育各个领域和教育、教学、管理各个环节。针对当前促进学生全面发展的实际，《决定》重点关注处于成长关键阶段学生的全面发展，进一步强调了落实“双减”政策，提高教育教学质量，加强学生作业管理等内容，努力扭转“重分数轻素质”倾向。《决定》强调，要建立健全政府、学校、教师、家庭和社会协同育人的机制，形成协同育人强大合力。政府要依法履行教育职责，坚持树立正确政绩观和科学教育发展观，不断优化教育教学生态，坚决克服片面追求升学率倾向；学校要充分发挥主阵地作用，坚持素质教育导向，明确促进学生全面发展的具体内容和要求；教师要潜心教书育人，突出师德师风第一标准，注重教育教学实绩导向，将立德树人放在首位，融入到教育教学全过程；家长要依法履行家庭教育职责，严格落实家庭教育法律法规，承担对孩子实施家庭教育的主体责任。同时，学校要加强对学生家庭教育的指导，构建学校、教师与家长的常态化沟通联系机制。明确了要健全全社会协同育人机制，加强整体规划、组织落实和政策支持，净化学生成长环境，搭建社会育人平台，实现社会资源共享共建，助力学生全面发展。《决定》还提出要完善科学合理全面育人的评价导向，完善学生评价机制的同时，要求党政机关、事业单位、国有企业要带动全社会形成科学的选人用人理念，建立以品德、能力为导向，以岗位需求为目标的人才使用机制，营造有利于学生全面发展的教育生态。

### 强化组织保障 落实责任并取得实效

为了推动促进学生全面发展工作，《决定》对加强组织领导、加大宣传引导、强化督促检查提出了明确要求。强调要把促进学生全面发展工作列入各级政府重要议事日程，纳入教育中长期发展规划和综合评价体系，加强统筹协调，政府及其有关部门要加大对政策支持和经费保障，教育行政部门要积极发挥牵头协调作用。要注重把握舆论导向，及时回应社会关切，引导广大家长树立正确的教育观和成长观，不断营造学生全面发展的良好教育生态。县级以上地方各级人大及其常委会要依法加强对促进学生全面发展的督促检查，教育督导机构要将促进学生全面发展工作纳入政府教育履职考核内容，加强督促检查，强化结果运用，确保促进学生全面发展工作责任得到落实并取得实效。

习近平总书记指出，“我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。”“要加快建设世界重要人才中心和创新高地，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。”我省历来重视科技人才工作，省第十四次党代会明确提出，要加快我省新时代人才强省建设，全力打造人才发展现代化先行区。结合贯彻中央和省人才工作会议精神，我省出台了一系列有关加快推进新时代人才强省建设的政策文件，为科技人才发展创造了有利条件。7月29日，省十三届人大常委会第三十一次会议审议通过《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进科技人才发展的决定》（以下简称《决定》），在全国率先由省人大作出《决定》，进一步对全省促进科技人才发展作出系统性制度安排，凝聚社会共识、明确发展方向，努力推动人才优势转化为高质量发展动力，为扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命、谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供坚强人才保障。

《决定》共15条，紧扣新时代人才强省建设实际，注重体现走在前列要求，突出江苏特色，把握系统推进，坚持刚性约束和鼓励倡导相结合，有效回应了科技人才工作面临的新情况新问题，对新时代科技人才工作做了全面系统的规定。

### 确立指导思想 明确促进人才发展的目标要求

党的十八大以来，习近平总书记深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新战略新举措，充分体现了党中央对科技创新、科技人才工作的高度重视，为我们在新的起点上做好科技人才工作注入强大动力、指明前进方向、提供根本遵循。《决定》首先明确了科技人才的概念，具有专业知识或专门技能，具备科学思维和创新能力，从事科学技术创新活动，对科学技术事业及经济社会发展做出积极贡献的劳动者。明确了科技人才工作的原则，坚持党管人才、服务大局、创新驱动、分类施策、扩大开放，坚持“四个面向”，坚持人才引领发展的战略地位，加强对科技人才发展工作的领导。

### 明确人才发展措施 贯通科技人才发展全过程

《决定》着重围绕科技人才培养、使用、引进、流动、评价、激励、服务、保障八个环节，强化制度供给，充分激发科技人才创新创造活力。在科技人才培养方面，重点加强战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、青年科技人才、科技创业人才、科技服务人才六支人才队伍培养机制创新。在科技人才使用方面，强调发挥科技平台和科技项目集聚人才、成就人才的支撑作用，要求加强科技创新平台和创新创业基地建设，优化科技计划布局，创新科技项目组织方式，完善科研经费管理。在科技人才引进方面，发挥重大人才引进工程的引领作用，加强海外引才载体建设。在科技人才流动方面，鼓励高校院所和企业科技人才双向兼职，鼓励高等学校、科研院所科技人才离岗创办企业。在科技人才评价方面，坚持分类评价，科学设置评价考核周期，实施产业、科技、人才项目综合评价。在科技人才激励方面，采取股权、期权、分红等方式激励科技人才，实行以增加知识价值为导向的分配政策，加大科技成果转化激励力度。在科技人才服务方面，建立健全科技人才诉求表达和跟踪服务机制。在科技人才保障方面，建立稳定投入机制，实行严格的知识产权保护制度，营造激励科技人才创新创业的公平竞争环境。

### 明确人才发展重点

#### 在创新实践中培养造就科技人才

坚持实践标准和长远眼光，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、长期奋战在科研第一线，视野开阔，前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织领导能力强的科学家，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才。《决定》在战略科学家培育方面，明确建立具有战略科学家潜质的复合型人才选拔和培养机制，推行建立在充分信任基础上的科学家负责制，支持其牵头建设新型研发机构、联合实验室，提供经费稳定、专班服务等特殊保障。在基础研究和应用基础研究人才培育方面，提出建立面向基础研究和前沿技术研究的人才培养长期稳定支持制度，制定实施基础研究人才发展专项，对开展基础研究、前沿技术研究、技术攻关等方面的科技人才，在项目支持、科研经费、财政补贴等方面给予倾斜。在青年科技人才培育方面，实施省青年科技人才创新专项项目和省卓越博士后计划专项，省人才计划及教育、科技、产业类相关项目提高对青年科技人才的支持比例。

### 明确权利义务 强化各方责任落实确保实效

《决定》注重形成促进科技人才发展的整体合力，明确省人民政府、地方人民政府及其部门用人单位的责任，推动各项部署要求落到实处。《决定》规定了省人民政府应当建立面向基础研究和前沿技术研究的人才培养长期稳定支持制度，制定实施基础研究人才发展专项。县级以上地方人民政府应当统筹推进科技人才发展工作，纳入国民经济和社会发展规划，制定科技人才发展支持政策和促进措施。县级以上地方人民政府人才工作领导机构，负责本行政区域内科技人才工作的宏观指导、统筹协调和督促检查。县级以上地方人民政府科技部门负责编制科技人才发展规划，组织实施科技人才计划，建立完善科技人才统计、监测、评估制度。县级以上地方人民政府其他有关部门按照各自职责，加强科技人才政策落实和服务保障。《决定》还规定用人单位可以按照规定，为引进的高层次科技人才和急需紧缺科技人才购买或者租赁商品住房。规定科技人才应当大力弘扬爱国、创新、求实、奉献、协同、育人的科学家精神，在各类科学技术活动中遵守学术和伦理规范，恪守职业道德，诚实守信，不得在科学技术活动中弄虚作假。

### 总结工作经验 凸显江苏科技人才工作特色

以产聚才、以才促产，推动人才链与产业链、创新链深度融合发展，是江苏科技人才工作的重要特色，多年来的实践已经证明行之有效，在支撑经济社会发展和促进科技人才自身发展中都取得了突出成效，有必要进行总结固化并不断完善。《决定》在产才融合发展方面，明确围绕重点产业、重要领域和战略性新兴产业，统筹做好应用研究和技术开发人才培养，加大对企业科技人才培养培训的支持力度，推动产才融合发展；坚持产业高地、人才高地、创新高地同步建设，推动项目、人才、技术、资本等创新要素向园区集聚。在高层次人才培养方面，明确积极争取国家在我省布局战略科技力量，支持有条件的地区建设重大科技基础设施，鼓励、支持高等学校、科研院所以及其他企事业单位建设国家重点实验室、国家技术创新中心、国家工程研究中心、国家制造业创新中心、国家医学中心等人才创新载体，设立院士工作站、博士后工作站、专家服务基地、创新实践基地等人才创新平台，推广江苏省产业技术研究院经验做法，大力推进新型研发机构建设。

### 深化制度改革 注重营造良好发展环境

《决定》着重从科技人才创新文化建设、营造良好社会制度生活环境、建立容错免责机制等方面，营造追求卓越、诚信守实、公平竞争、宽松宽容的科技人才发展环境。在深化科技人才改革方面，明确推动在省级人才类和基础研究类等科研项目中开展经费包干制试点，支持高等学校编制内引进外籍科技人才，实施产业、科技、人才项目综合评价，推行贯通认定、一评多用，探索推动高等学校、科研院所科研职务科技成果作为特殊国有资产单列管理，开展所有权、经营权和收益权相分离改革试点等。在营造良好社会制度生活环境方面，营造尊才爱才、公正平等、保障有力的社会环境、制度环境和生活环境。在容错免责机制方面，对财政资金支持的科技人才发展相关项目，未取得预期成效但已尽到诚信和勤勉义务的，可以按照规定免于追究相关责任。

# 夯实高水平科技自立自强人才根基

## 《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进科技人才发展的决定》解读

如皋市交通运输局深化“先行党建”品牌建设，精准服务新就业群体——

## 暖“新”实践，让“速度”遇见“温度”

“过去出车受条件限制，吃不上热乎饭。现在在‘司机之家’不仅能喝上热水、吃上热饭，还可以休闲看书，真是太棒了！”8月16日，如皋港物流园区货车司机流动党员之家内，刚刚出完车的货车司机蔡建兵打开微波炉，热起了午饭。

交通运输领域新业态聚集了货车司机、公交车司机、网约车司机、快递员等大量新就业群体。探索推进新业态新就业群体党建工作，如何发挥党组织在新兴领域的号召力、组织力、影响力，成为新形势下如皋交通运输党建工作的一项新课题。如皋市交通运输局党组书记、局长苏强介绍，以先行先试推动示范引领，在原有品牌“先行党建”的基础上，深化改革，创新发展，围绕“探索新业态新就业群体党建”项目持续攻坚，在政策出台、阵地建设、服务保障、活动开展等方面努力取得新成效。

### 创新为源 多措并举深化拓展“先行党建”

以“先行党建”服务品牌为统领，如皋市交通运输局充分融合意识形态、项目建设、民生服务、组织建设、队伍提

升、廉政建设等方面，为建设交通强市提供坚强支撑。

新业态新就业群体是党建工作的新领域，催生交通运输党建新实践。今年以来，如皋市交通运输局大力构建上下贯通、执行有力的组织体系，努力形成一体推进、协同发力的工作格局，着力打造交通党建新引擎，全力推动试点工作落到实处。

“以前在船上只觉得时间长，现在停靠如皋水上服务区可以看书、健身、购物，特别方便，而且服务区经常组织一些活动，我提的意见还被采纳了呢！”提起连申线如皋水上服务区，船民陈文建赞叹不已。

创新融合党建发展新模式，把红色文化宣传搬进水上服务区、司机之家、好驿站，把党建工作辐射到生产发展的方方面面。持续强化快递行业融合发展的理念，努力打造“交邮融合 客货同网”农村综合服务体，让工业品下乡、农产品进城“最后一公里”更畅通。

在疫情防控战线，党建引领抗疫情，织密防疫网格，筑牢“红色防线”。在通皋大道二期、226省道、北沿江高铁等交通重点工程建设领域，持续推进党

建与工程项目深度融合，找准工作切入点、着力点和结合点，通过支部建在项目上、党旗插在工地上、党员冲在一线上“三在行动”，着力打造技术攻坚队、品质匠心队、党员突击队“三支队伍”，将工程项目建设成为品质工程、廉洁工程、民心工程。

### 服务为本 为新就业群体筑起“温暖的家”

交通运输领域新业态新就业群体以车（船）为家、以路为伴，长期奔波在交通运输一线，努力拼搏、辛苦劳作。

2021年5月，连申线如皋水上服务区设立水上流动党员之家，陆续开展“践行初心使命、共建廉洁港航”“永远跟党走”等主题党日；2021年7月，成立如皋市快递行业党委，下辖邮政、顺丰等6个党支部，创新打造“交邮融合 红色快递”党建品牌……如皋筑牢关心关爱新就业群体战斗堡垒，将他们充分组织、紧密联系起来。

今年3月，如皋建立深化货车司机群体党建试点工作领导小组和工作专班，成立交通运输行业党委，下辖8个货运企业党支部、14个网格化货车司

机流动党员党支部，实现货车司机全部纳入行业属地双重管理。8月3日，交通运输部相关负责人率队调研深化货车司机群体党建试点工作，对如皋货车司机党群服务中心建设工作给予肯定。

今年以来，如皋交通通过“三查三找”模式，查找出货车司机党员307人、快递员党员51人，做到组织不漏一人、数据准确详实。如皋在南通地区率先成立交通运输行业工会联合会，实现货运企业全覆盖、货车司机全覆盖。联合多个部门研究出台关心关爱货车司机十条举措，最大限度维护新就业群体权益。向货车司机赠送《新业态形态劳动者专项意外伤害保险》，开展新业态群体党员代表集中慰问“送清凉”活动。

“天气越来越热，红色驿站给我们免费提供便民服务，坐着吹空调、喝喝茶，很幸福啊！”连续高温天，“江海小蜜蜂”红色驿站（磨头站）成为快递员张小兵的“避暑胜地”。如皋依托镇级交通运输综合服务站建成“江海小蜜蜂”红色驿站，在603省道、204国道服务区、皋张汽渡等处高标准建设“红色驿站·好通驿站”，用“红色港湾”温暖“赶路人”。

### 党建为基 共促暖心畅行激发“红色动能”

6月10日，如皋举行党员货车司机职业技能竞赛决赛。20余名党员货车司机历经层层选拔推荐，在竞赛场上“一较高下”，并且在党旗重温入党誓词。“本次竞赛让我真切感受到了党组织的关心关怀，今后将主动亮出党员身份，发挥好党员先锋模范作用。”党员货车司机沈益华激动地说。

根据业态和群体特点，如皋交通以有形覆盖推动破题开局，以创新融合抓实教育管理，以暖心服务促进作用发挥。在动员、服务、凝聚好新业态群体的基础上，充分促进他们全线上冲锋贡献力量。以“先行党建”总品牌为引领，聚焦“五个一”工程，推进党建工作与行业管理深度融合，“交邮融合 客货同网”服务品牌入选交通运输部首批农村物流服务体系品牌名单，并获评“江苏省十佳城乡物流服务体系”。

发动各流动党支部全覆盖开展“百人行万里”调研走访，深入一线倾听新业态群体心声，线上线下收集诉求、分类办理、及时反馈，以暖意传真情、以关

爱聚人心。“我们货车司机平时因为工作关系，没有时间参与线下学习。”6月份，下原镇党员货车司机王庆峰向支部反映。聚焦货车司机群体工作流动性大、人员分散、学习困难的特点，下原镇货车司机流动党员党支部通过逐个联系党员货车司机，添加联系方式，建立微信群，推行“云模式”，促进“线上+线下”双线学习。

为确保党员流动不流失，如皋依托“卡友e家”线上平台、“司机之家”“江海小蜜蜂”“水上流动党员之家”等党群服务阵地组织双线学习，常态化开展集中讲党课、党员座谈会、政策宣讲会等活动，征求党员对推动道路货运行业发展及加强党支部建设的意见和建议，系牢红色纽带。

“如皋市交通运输局多措并举推动新业态新就业群体党建工作走深走实，取得了阶段性成效。”如皋市委常委、组织部部长、统战部部长朱莹莹介绍，新业态新就业群体党建工作是一项系统工程，如皋将继续强化组织领导，系统推进新业态新就业群体党建工作，把党的组织、党的工作覆盖到新兴领域，把党的关怀、党的温暖传递到新就业群体。

杨小鹏 朱洁婷