



同地同权如何做到? 产业平台如何搭建? 生态价值如何兑现?

城乡融合,融往深处须“深改”

——来自国家城乡融合发展试验区“宁锡常接合片区”的调查与思考

集地入市,同地同权唤醒农村“海量资源”

“城乡融合发展,动力在城市,重心在乡村。”省发改委规划处负责人说,打破城乡二元结构,关键是推动人、地、钱要素流动,其中土地是最关键的因素。

鉴于农村集体建设用地存量资源广、增值空间大,试验区把集体经营性建设用地入市(简称“集地入市”)作为城乡要素流动的突破口。力推一二三产融合发展的“高淳区”,已有9宗集体经营性用地入市。

“这是区建发集团建设的‘高岗·清华村’,其中民宿酒店已招来途牛集团负责运营。”在高淳慢城入口漆桥街道茅山村,村支书何玉宝介绍,这块地位于茅山村的高岗自然村,面积17.3亩,由高淳区建发集团投资7000多万元,开发集乡居、会务、研习于一体的建筑群。

高岗村2020年获评省特色田园乡村,随着旅游人气增长,配套短板日益凸显。区建发集团在高岗村投入的7000多万元中,有1200多万元用于购买集体建设用地40年使用权,亩均交易价格70多万元,和同期国有土地价格基本相当。除掉土地增值收益调节金和镇留存,村里得到土地净收益的60%,其中20%用于村民分红,人均1万元左右,最多一户分得5万多元;剩余资金入股镇建设平台,每年保底分红5%。“土地资源仍留在农村,就业岗位和大部分收益也留在农村,区建发集团建成发展载体,实现了多方共赢。”南京市规划与自然资源局高淳分局周峰说。

“高淳区下坝街道的‘集地入市’则不仅破解了农贸市场开发难题,投资者还凭借土地使用权获得银行贷款授信。”2020年9月3日,南京胥河城建发展有限公司以510万元获得下坝街道7.3亩集体经营性用地使用权,用以建设农贸市场。同时,胥河公司以上地使用权证为抵押,获得高淳农商行授信贷款额度300万元。

但“集地入市”改革,并非都能像下坝地块这样得到金融部门全力支持。试验区某市介绍,该市累计有13宗集体建设用地入市,出让价2亿多,然而到银行办理抵押贷款时,评估价普遍要打三折。对此,省发改委规划处负责人认为,农村集体建设用地存量很大,单靠水一区就盘出111个村(社区)279宗5900亩地,这是推动城乡融合发展的“海量资源”,但同价的前提是集地入市和国有土地能够真正“同地同权”。

房、地、股赋能,产业平台吸引要素下乡

乡村振兴,产业是关键。推动城市资本、技术、人才“三下乡”,搭建城乡融合发展平台,是试验区的重要课题。

“观察宁锡常五市(区),你会发现这里的农业园、特色田园乡村、田园综合体、特色小镇特别多。”省城镇与乡村规划设计院副总经理周海分析,试验区生态本底很好,给农旅项目发展提供了广阔空间。

山水资源再好,也需投资点缀。溧阳市建成省级特色田园乡村11个,溧水建成南京农高区、白马蓝莓、洪蓝草莓、和稻米等“一

□ 本报记者 顾晓钟 金亦炜 通讯员 沈艳青 陈奕蓉

“宁锡常”通常不被看作和“苏锡常”“宁镇扬”一样紧密的发展组团;但在宁杭生态经济带,南京市的高淳区、溧水区,常州市的溧阳市、金坛区以及无锡市的宜兴市5个县级市(区)紧密相连、山水相依。

2019年,包括上述3市5县级市(区)的“宁锡常接合片区”作为国家11个城乡融合发展试验区之一,围绕“集体经营性用地入市”“搭建城乡产业协同发展平台”“建立生态产品价值实现机制”等5项重点任务展开了探索。3年试验,“宁锡常接合片区”取得了哪些初步成果?下一步,又该向何处发力?近日,记者深入这片国家级“试验田”进行了调查和采访。



溧阳悠然南山

区多特”现代农园。目前,这些平台的发展主体还是农口项目和地方平台,如何进一步吸引各类资本下乡,是试验区绕不开的改革任务。

对此,溧水探索盘活农房资源。通过实施农民市民化工程(推动农民进入城镇从事非农产业),该区收储了3000多户农房,形成石臼渔歌、无想山南、红色李巷、天生桥风景4个农旅组团,吸引了裸心集团、青果文化、花迹酒店等一批民宿品牌入驻。

“农村不只有经营性用地,还有闲置农房、宅基地,都是有待激活的发展资源。”溧水区发展改革委王苏波说。宜兴市整合南部山区400多平方公里山林竹海,建设阳羡旅游度假区,溪山和窑湖两个特色小镇吸引社会投资210亿元,发展旅游、养生、养老产业。溧山小镇连续举办3届中秋灯会,届届游客如潮。

“把实验室成果产业化,需要科技人员靠前指挥。”合作社总经理冯顺城说,他们累计转化了农科院所30多个蔬果新品种,“苏蜜518”“苏椒1614”等蔬果新品,都在推广中发现缺陷并得以优化。目前,华成蔬菜合作社的22名大学生大多已在溧水落户居住。他们为什么安心农村种菜?冯顺城介绍,人才引进初期,合作社让出一部分股份,让大学生通过技术入股,到后来,他们中多数或是包地种菜,或是创办种苗繁育、鲜菜配送、技术服务企业,当起老板和经理了。

风光也可算钱,生态计价打通“两山”转化通道

当好生态、好风景与好项目结合,会结出怎样的“富民果”?从宜南山区、溧阳天目湖到高淳国际慢城,优质生态通过农旅体验、特产售卖等途径得到价值实现,转化为农

民的厚实家底。

刚过去的中秋小长假,宜兴湖汊民宿游又火了一把,泗水村龙山组58家民宿入住率平均达七八成。该村“篱笆驿站”产业联盟带头人黄亚云说,今年暑期湖汊民宿旅游也很火,不但上海、无锡、常州等地客人来了,往年不多的杭州游客也来了。从暑假到中秋,她两家民宿酒店的住宿、餐饮加上土特产销售,流水500多万元。

湖汊镇地处阳羡旅游度假区核心区。度假区管委会副主任蒋剑超介绍,这里地处天目山余脉,风景秀丽,空气质量达到1级标准。为把生态资源转化为旅游产品,当地先后关停了300多家工业企业,投资近百亿元改善基础设施。如今,整个宜南山区民宿多达三四百家,其中装修500万元以上的精品民宿超三分之一。

把生态资源产品化,溧阳市建成全长365公里的“一号公路”,沿线串联11个省级特色田园乡村、266家旅游农庄和42家“溧阳茶舍”。溧阳市发展改革委姚涵介绍,“一号公路”带动沿线近百个行政村均集体收入超70万元。

“两山”转换,既要拓宽“绿水青山”向“金山银山”转化通道,又要推动“金山银山”反哺“绿水青山”,形成双向转化、双向促进机制。试验区从GEP(生态产品总值)考核、水权交易到生态产品计价,积极开展尝试。

2021年,高淳区联合中国计量大学、南京大学发布全国首个县域GEP核算体系,推行GDP、GEP双核算、双考核,破除“唯GDP论英雄”。

地处丘陵山区的溧水区白马镇,拥有17座小型水库,是发展农旅的宝贵资源。去年11月,白马镇和用水大户南农大签订水权交易协议,灌区通过结构调整、工程措施节省的水资源量,可“交易”给南农大白马科研基地使用。水权可交易,促进了各方节约用水。

天目湖风光秀美,既是溧阳招牌景点,又是70万居民水源地,全域旅游245平方公里覆盖苏浙皖多个乡镇。近年来,天目湖全域旅游开展水环

境容量生态资源交易试点,继前年9月溧阳市社渚镇850亩青虾以每亩6500元补偿退出养殖后,今年9月安徽省郎溪县凌溪镇下吴村3000亩青虾再以2700万元补偿退出养殖。

“生态产品如果不能获得价值补偿,就无法保证可持续供给。”溧阳市天目湖镇水源办汤泽润说,天目湖以总磷、总氮等主要指标折算出生态容量上限,社渚项目整治形成93千克生态容量增量,其中34千克被度假区康养项目购买,今年凌镇项目退养还田后种植水稻,并辟出数百亩实施湿地净化,可扩容生态容量410千克。

更多“硬核”成果,期待深化改革

乡村振兴,城乡融合发展是必由之路。按照改革“时间表”,到2025年,试验区将全面完成5项试点改革任务,形成一批可复制可推广的工作经验和体制机制改革措施,成为全国重要的改革品牌。作为江苏“唯一”和全国11个试验区之一,“宁锡常接合片区”城乡融合改革重任在肩。

“宁锡常接合片区”之所以能入选国家级试验区,周海认为主要由于这些原因:地处发达的长三角,均为中心城市远郊区;经济发展较好,可相比沪宁、沪杭沿线城市又有差距(除宜兴外);受中心城市辐射,可“力度”又没有近郊区那么直接。更重要的是,试验区生态优势突出,是沪宁杭区域共同的“后花园”,城乡协同发展载体多,农民兼业化程度高,城乡居民收入比普遍低于2,最低的只有1.8,是居民收入水平较高且城乡差距相对较小的地区。

这一系列特点,使得“宁锡常接合片区”在我省乃至全国城乡融合发展中具有相当的典型性和代表性。在“宁锡常接合片区”开展国家级城乡融合试点,离不开长三角的大环境,但更要注重城乡内部融合融通,力争在县城基础上,通过改革试点,开展闭环探索,产生内生机制,这样形成的改革成果才更具可复制可推广价值。

这一理念与城乡融合发展新路径和设立国家级试验区的目的高度契合,即在强化工农互补、以城带乡的同时,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。城乡融合改革将通过试点引路,促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置,率先建立城乡融合发展体制机制和政策体系,着力构建新型城乡关系。

推动城乡深度融合,试验区还需进一步深化体制机制改革,以破除发展道路上种种有形、无形的“坚冰”。譬如,“集地入市”真正实现同地同权,还要精准破冰;科技成果入乡转化不仅需要产业机制激励,还要思考乡村如何留住科技人才;而生态产品的价值实现,也需要进一步搭建发展平台、激活社会投资……更重要的是,当前要围绕“人、地、钱”核心要素,促进城乡生产要素双向自由流动,加快推动城市资本、技术、人才下乡,与农村闲置土地、农特产品、美丽风景等资源有效对接,共同“生产”出绿色健康的产品、温馨宜人的环境、乡愁浓郁的文化,再分享给城市和游客,这样的城乡融合才有活力、更可持续,也才能取得更多“硬核”成果。

►上接1版 让淮安真正意义上融入长三角经济圈,为淮安建设长三角北部现代化中心城市提供了功能性支撑。

2015年现代有轨电车1号线开通运营,2017年新港二期启用,2019年淮安运河大桥通车,2020年淮安涟水机场升格为国际机场……近10年是淮安交通运输发展高速增长、快速发展的黄金时期。

淮安水网纵横,是一座“漂浮”在水上的城市。“十年前,淮安港口吞吐量仅有3000多万吨,如今达到1.1亿吨。”淮安市港航事业发展中心副主任潘伟明自豪之情溢于言表:2007年在苏北运河率先开通集装箱运输,2017年迈入亿吨大港行列,2019年高铁联运开通,如今集装箱吞吐量稳居江苏内河港之首,淮安已成为全省乃至全国冉冉兴起的内河航运“新星”,力争到2035年全面建成全国内河航运新中心。

十年间,淮安中心城市建设初步呈现现实模样,常住人口城镇化率由2012年末的53.50%提升至2021年末的66.21%,居苏北第一。累计改造老旧小区2107万平方米,惠及21万户居民,完成棚改项目169个,4.5万户群众出棚进楼。

优化思路、创新方法,中心城市高大变靓、宜居宜业。淮安探索的财政奖补集成服务改革、数字化联合图等117项改革列入国家和省试点;创成国家水生态文明试点市,获批全国第一批生态文明先行示范区试点城市、全国绿色交通试点城市。

彰显深厚文化底蕴,建设大运河文化带标志性城市

7月1日,省重点文旅项目、江苏首家红色文化大型高科技主题公园——淮安方特东方欲晓开园迎客。作为省内第一座方特主题公园,它营造出的高科技、强互动的红色主题沉浸式体验,获得市场广泛认可,开园以来每天游人如织。

十年来,淮安依托生态禀赋优势和深厚文化底蕴,以文旅融合高质量发展为引领,构建“一核两圈多线路”全域旅游发展格局。周恩来故里景区升级为5A级,西游乐园盛大开园,白马湖国家级旅游度假区加快创建,金湖县创建国家全域旅游示范区,盱眙县、清江浦区、洪泽区、淮安区、涟水县创成省全域旅游示范区。尤其是随着大运河百里画廊标志性工程全面启动,淮安大运河文化带标志性城市建设驶入“快车道”,“运河三里、醉美淮安”城市品牌逐步叫响。

忘不了,2019年9月13日晚,全球华人目光聚焦淮安,央视中秋晚会在淮安大运河文化公园精彩上演,国师涛、运河桥等淮安元素走上荧屏。

忘不了,2021年4月18日,又一场全国瞩目的赛事在淮安开赛。“奔跑淮安,幸福平安”,1.5万名马拉松爱好者沿大运河畔激情开跑,春意盎然的淮安运河水城随着央视直播,又一次惊艳世界。

“干就干一流,走就走前列!”淮安市市长史志军说,十年间,淮安持续打造伟人故里、运河之都、美食之都、文化名城四张名片,接待游客最高年份突破3660万人次,国内旅游收入最高年份突破470亿元,成功跻身全国五大新晋

红色旅游目的地,正全力向长三角乃至全国重要旅游目的地城市迈进。

深入挖掘,放大文化底蕴,淮安这座历史文化名城正焕发更多时代光彩。十年间,以高分高位创成全国文明城市;“世界美食之都”殊荣花落淮安,成为淮安摘得的首张国际名片;现代淮剧“村官三部曲”获得文华奖、紫金文化艺术节优秀剧目奖;城市“15分钟文化圈”、农村“十里文化圈”基本形成,群众精神文化生活丰富多彩。

社会事业发展取得历史性成就,“幸福淮安”成色十足

“现在住这里,真得很!”淮安市威海小区业主陈兆清说。这处建于2003年的小区过去去年久失修,居民烦恼不已。2021年纳入改造范围,出新内外墙、道路,新增机动车位、非机动车充电棚,增加休闲活动室,补植花木,打造特色“口袋公园”。如今小区旧貌换新颜,成为省级宜居示范居住区。

十年来,淮安深入践行为人民服务根本宗旨,大力度实施民生幸福工程,社会民生事业发展取得历史性成就,老百姓的获得感幸福感明显增强。

人民生活显著改善。十年间,城镇居民人均消费支出由2012年的14863元增加到2021年的23920元。消费从注重基本生活需求的满足,转向质的提升,全体居民恩格尔系数2021年为29.99%,达到联合国粮农组织提出的富裕标准。2021年底基本医疗保险覆盖率达98%,居家和社区养老服务改革试点获得全国优秀等次。

富民增收成效显著。居民人均可支配收入从2012年的15660元增加到2021年的34731元,累计增长1.2倍。居民口袋越来越鼓,住户存款余额由2012年末的808.97亿元增加到2021年末的2365.95亿元,年均增长12.7%。42.2万低收入人口全部脱贫,170个省市定经济薄弱村和548个低收入村全部达标出列。

8月底,淮安举行国家血液系统疾病(苏州)临床医学研究中心淮安分中心授牌暨淮安市第二人民医院厦门路院区血液病诊疗中心启用仪式。淮安二院党委书记吉雅珍说,作为淮安首个血液病院士工作站,该中心今后可就近为淮安及周边患者常规开展各种白血病、骨髓瘤等恶性血液病的诊疗和各类造血干细胞移植。

近年来,淮安争创公立医院综合改革示范区,苏北区域医疗高地初步形成。卫生机构床位数由2012年的2.03万张增加到2021年的3.01万张。

“把最好的地块优先用于学校建设”,淮安生态文旅区党工委副书记、管理办主任方庆华告诉记者,近年来,该区累计投入42亿元,高质量建成中小学、幼儿园25所,在建3所、即将新建1所;引进34名管理人才和骨干教师,全区100%的适龄儿童都能在家门口享受优质均衡的教育资源。

淮安打响“学在淮安”品牌,学校总数由2012年的493所增加到2021年的983所,在校生总数由2012年的72.98万人增加到2021年的92.71万人,义务教育优质均衡供给水平不断提升。

奋进新征程,建功新时代。淮安将坚决扛起光荣使命,追逐复兴梦想,把周总理的家乡建设得更美好。

润州区严管厚爱助力年轻干部成长

►上接1版 同步推出“六个一”工程,以政治监督一个文、“廉行润州”一张图、阵地建设一条街、典型案例一册书、专题教育一堂课、集体座谈一场会等内容为核心,音诗画《初心十二时辰》、越剧作品《新时代崇廉新篇》、廉洁文化非遗篆刻作品等在年轻干部群体中不断辐射崇廉拒腐效应。

“好的干部既是教育培养出来

的,也是管理监督出来的。”润州区委书记徐心田说。润州组织“新兵树廉”“骨干强廉”“头雁筑廉”等主题学习,参训人数达300余人次。同时,该区纪委数度开展“青蓝工程”,通过领导干部“师带徒”、科室负责人“老带新”、业务骨干“一对一”的导师传帮带机制,推动全区纪检监察事业高质量发展。

南京海关围绕稳外贸稳外资发展大局,制定出台促进外贸保稳提质18条针对性措施和69项任务清单,充分发挥海关职能作用,多措并举保通保畅,多管齐下减负增效,千方百计纾困解难,全力以助推外贸保稳提质。今年前8个月,江苏省外贸进出口3.63万亿元人民币,同比增长10.6%。

拓市场 打造消费品进出口“新通道”

9月10日,常熟市莫城街道凯瑟特日用百货经营部商户金香兰在仓库内将一批套头衫、女士服装等1800余件货物清点完毕后,将其打包装柜运往山东威海,隔日便以市场采购贸易一体化申报的方式向南京海关所属常熟海关申报放行,顺利搭乘当日晚回快船前往韩国仁川。“我们是一家主营服装等百货至韩国市场的小微商户,以前都是把货交给外贸公司代理从上海口岸订船出口。由于上海港常年拥堵,到韩国的船期经常延误,我们时常达不到客户的交期要求,而且在收结汇方面也存在一定风险,愁得我头发都白了。”金香兰感慨道,“而这批货,2天后就抵达了韩国,客户非常满意,也让我很放心,市场采购方式真的是给我解决了大问题!”

南京海关一方面通过全面实施互联网+无纸化通关,创新“分段式作业+不见面通关”模式,保障市场采购货物出口通畅;另一方面主动对接全国口岸海关,打通“转关+一体化”出口通关双

拓市场 降成本 解难题

海关助力江苏外贸“轻装快行”

通道,积极开辟中老铁路、中欧班列等物流新通道,大力支持符合条件的省内专业化市场、中小微企业和个体工商户通过市场采购平台“扬帆出海”。1—8月江苏省市场采购贸易累计受理出口报关单2.4万票、货值143.3亿元,同比分别增长25.2%、22.6%。

而在60多公里以外的太仓港综合保税区,在南京海关所属太仓海关监管下,32件护肤品于9月13日顺利发出寄往全国各地的消费者手中。“为了满足不同攀升的跨境电商网购保税进口业务需求,我们在太仓新增B2C菜鸟跨境进口中心仓。”菜鸟中心仓项目负责人陆志娟介绍,“海关派专人和我们对接并提供政策咨询,在场所建设、物流运输等方面提供建议方案,让我们服下了‘定心丸’。”

近年来,通过跨境电商网购方式购买消费品已成为国内消费者的新选择,南京海关在全省13个跨境电商综试区全面实施简化申报、清单核放、便利转关、创新退货监管等便利化措施,形成中心仓开花、百花齐放格局;而推广退货中心仓和退货集中监管模式,更是有效畅通跨境电商零售进出口业务“最后一公里”。

个综保区,全面推广企业集团保税监管模式改革,支持拓展保税研发、保税维修新业态,有效降低企业合规成本。

“我们开展集团保税业务已经2年,有12家成员单位,今年开展了64票集团保税料件流转业务,既保证了生产进度,又节约了物流报关等费用1284万元,满足了集团内资源调配最大化的需要。”立讯精密集团中央财务总监莫荣英介绍。该集团主要从事电子信息产品的制造及维修业务,对这类企业来说,按期交付成品是第一任务,但近两年电子元器件短缺,企业面临巨大挑战。

为解决企业料件供应紧张难题,南京海关所属昆山海关为其量身制定企业集团加工贸易监管模式下区内外联动实施细则,实现综保区内外的集团企业互感互通。该模式下,成员企业间除了保税料件、设备、产品能够自由流转、自主存放外,还可以享受外发加工无需向海关备案,全工序外发无需向海关提供担保、保税担保模式更加多元等便利,使得整个集团的产能配置更加合理、高效,也可以大幅降低集团融资成本。

截至目前,全省已有18个集团71家企业参加企业集团加工贸易监管改

革,改革规模居全国直属海关第一位。

解难题 提升外贸企业获得感

近日,常熟海关辖区的正力新能源科技有限公司首批18个试用锂电电池组通过空运方式顺利出口,交付给国外客户。

“得益于全球绿色产业发展,新能源汽车需求不断攀升,随着国外对锂电电池组的需求不断增加,我们作为一家车用动力电池生产商,也开始积极拓展国际市场。”该公司副经理周楠说,“第一次办理出口业务就碰到国外客户急需的测试用电池,自认对国际规章掌握不全面,我们内心很是忐忑,迫切希望能得到海关帮助。”

常熟海关通过调研及时了解到企业的出口需求和产品情况,主动实施“一企一策”帮扶,开展锂电池安全性能要求、危险货物包装相关标准、出口技术规范等重点专题培训,解决企业对锂电池运输国际规章、办理危包证等方面的疑惑,实现申报“零差错”;并严格实施检验检疫,确保包装的适用性和使用方法符合技术性标准要求,确保出口安全。

为了第一时间为企业纾困,南京海关

