

# 迈向典范 宁更精彩 奋进新时代 苏写新篇章

## 牢记嘱托，鼓楼十年奋进绘就老城新颜

秋日的南京，鼓楼广场花团锦簇，中山北路红旗飘扬，一片喜庆祥和，中心城区鼓楼披上盛装。从2012年到2022年，十年踔厉奋发，一张起笔大江之南的发展答卷，为百万鼓楼人民带来的改变，日新月异，举目可见。

这十年，是鼓楼区贯彻落实中央和省市委决策部署，将美好憧憬化作实干行动的十年；

这十年，是鼓楼区践行新发展理念、融入新发展格局，将“强富美高”照进现实的十年；

这十年，更是鼓楼区回应人民期待，高水平全面建成小康社会、奋力开启社会主义建设新征程的十年。

十年间，鼓楼区始终沿着习近平总书记指引的方向踔厉奋进、勇毅前行，地区生产总值连跨十个百亿级台阶，居民人均可支配收入接近翻番，走出一条中心城区高质量发展路径。

□ 本报记者 董翔 通讯员 鼓轩



### 践行新发展理念，“强富美高”展露现实模样

“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。”这是2014年12月，习近平总书记任江苏考察时提出的殷切期望。

站位省会功能核心区，鼓楼干部群众以“位”心态和“奔跑”姿态，把总书记嘱托的宏伟蓝图，由“大写意”精织成“工笔画”，“强富美高”有了现实模样。

总长6.5公里的中山北路，沿线楼宇林立，玻璃窗后藏着财富的密码。新街口、鼓楼和山西路地区，集中了鼓楼区59%的总部企业。环视四周，向西还有河西、中电华东，向北还有亚细亚、中储智运……

总部集聚，楼宇竖起，背后是一道必选项。作为全市行政区划面积第二小、全市最早开埠通商和开发建设的区，鼓楼区较早面临空间要素瓶颈，建成率达95%。

放眼今后，老城的支点在哪？早在12年前，鼓楼区就把楼宇经济摆在经济全局的中心，在区级层面成立区促楼宇经济发展工作领导小组，设立楼宇办。向上建开发，老城着力提升产业实效，精益求精。

思路一开天地宽。十多年来，鼓楼区形成“楼宇办+街道+楼宇经济主体”联动协同的格局，同时重点引育综合性、区域性、功能性总部企业。如今，43家总部企业占规模以上企业1.6%的比例，贡献了超过20%的税收。全区32幢亿元楼宇中，十亿元楼宇6幢，五亿元楼宇3幢。

鼓楼区深刻认识到，老城要在新一轮城区竞合中延续优势，迈出的每一步都离不开新发展理念的指导，实现每一个目标，都必须完整准确贯彻新发展理念。

非在新发展理念首位的，就是创新。2021年获批准建省级高新区，“一区多园”的鼓楼高新区，入驻企业5000家，科技型企业占比70%以上，其中培育独角兽企业5家、瞪羚企业14家，区块链先导区被列为南京市首批人工智能产业重点园区。

北京西路2号，中科院创新基地，前身是中国第一个现代天文学研究机构——中科院紫金山天文台的实验大楼，曾一度废弃十余年。2019年起，这里被改造为城市硅巷，南京生物医药创新转化中心在此落地，吸引了药融云、百康医药科技、萃智医疗等企业入驻，医疗产业集聚度达到70%以上。

建设无边界的高新区，“老城创新”迈向街巷纵深处。如今，鼓楼区建成15个城市硅巷载体，规模达49.8万平方米，重点产业集聚度超过76%，引育了字节跳动、喜马拉雅、亚信科技、鲲鹏光电在内的各类创新型科技企业1000家以上，去年底税收总量约8亿元。

站稳“经济强”，先发城区找到了后发动力。党的十八大以来，鼓楼区地区生产总值实现翻番，年均增幅超过9.1%，总量逼近2000亿元大关，居南京市第三，主城第一。

与过去不同的是，这一轮发展的鲜明质地，是绿色。长江南岸，滨江步道一路舒展。江风拂面，草草摇曳，电厂公园、欢乐舞台、火车主题公园、彩虹桥等景点串珠成线，游人如织。

其抓大保护，不搞大开发。鼓楼拿出壮士断腕的勇气，近年来自动多轮岸线整治，拆除生产性码头22个，归并行政执法码头9个，1.3万户居民、144家工业企业搬出江堤，166名渔民“洗脚上岸”。

走生态优先、绿色发展之路，是贯彻新发展理念的必要之举。党的十八以来，鼓楼区坚持生态环境质量“只能更好，不能变坏”底线，“静音控尘”“晨光行动”“零点行动”“洗城行动”“固定+移动”全方位监测体系……“十三五”期间，鼓楼区空气质量优良率从66.7%上升至83.1%，PM2.5浓度均值降至32.1μg/m<sup>3</sup>，蓝天白云成为居民生活“新常态”。

金川河畔，65岁居民朱和平在此住了四十多年。从过去“冒黑泡”，到如今“水特清”，这条河的变化，她一看便知。2016年清淤疏浚，2018年水环境提升，金川河一步步实现水清岸绿、鱼翔浅底。

外秦淮河三汊河口、金川河宝塔桥，鼓楼区两个省控入江支流断面水质，均稳定保持在Ⅲ类以上。各干支流河道水质基本稳定达到Ⅴ类水。老百姓自觉走出家门，纵情放歌。“这就是我们想要的幸福生活！”朱和平由衷地说。

### 打造协调发展样板，“全域首善”争做城区表率

鼓楼铁北，水吉路中段，幕府智谷二期工程首发地块02-06项目现场，主体结构在今年5月顺利封顶。

放眼周边，幕府西路、和燕路—燕江路综合整治和北岸路一期、红山南路西延等干道建设陆续完成，地铁7号线试运营，中央北路改造加速推进……塔吊高耸，机器轰鸣，昔日“发展洼地”，正经历蝶变前的“阵痛”。

补齐每一块短板，找准每一块拼图。是否协调均衡，是否全域发展，检验着“强富美高”新鼓楼建设的成色。过去，一条护国铁路，分隔了发展与落后。拥有占全区1/4的土地面积，1/5的常住人口，经济总量却只有全区的8.5%，鼓楼铁北一度被高速发展的城市化“遗忘”。

2017年，鼓楼区在政府工作报告中提出，“保护老城、提升河西、振兴滨江、改造铁北”。三年后，2020中国（南京）未来城市创新峰会上，鼓楼铁北更名“幕府创新区”，力争打造沿江活力发展区、生活宜居样板区、产城融合示范区，“十四五”期间经济发展增速快于全区5%以上。

不让每一个板块掉队，也不落下每一个人。过去十年，鼓楼区一般公共预算支出的民生占比逐年递增，2021年达到88.3%。

钱去了哪里？钱和南126号，新河二村小区，翻建后的163、164、165号楼，红墙青瓦。使用面积变大，新增独立阳台，墙体隔音也隔热，70岁居民郭志成细数各种变化，难掩激动。“我住了40年的‘老破小’，没想到现在还能住上新房子！”

让每一位居民住得舒适而体面。

“十三五”期间，鼓楼区累计完成老旧小区环境综合整治692个，建筑面积981.08万平方米，房屋3534幢，惠及居民1.4万户。

“两个月后就能完工，老人们可以坐电梯上楼了！”三牌楼大街和新南小区，电梯安装工程负责人向居民打包票。听说这一消息，家住6楼的86岁老人洪忠汉笑容满面。

把老旧小区增梯列入“为民办实事”清单。2017年以来，鼓楼区为老旧小区加装电梯323部，已拨付的财政补贴接近5000万元。

党的十八以来，鼓楼区城镇居民人均可支配收入年均增速超过8.4%，去年底突破80000元，超过南京市平均水平。

“百姓高”，体现在数据，更见诸于实实在在的获得感。“陈叔叔，最近身体怎么样啊？”护理员边拿血压计，边问。

“在你们的关心下，还可以！”家住西康路3号的陈银海坐在沙发上，一字一句地答。

厨房里，生活照料员在忙碌，没一会儿飘出饭菜香。社区医生随后敲门进来，向问了陈银海的吃药情况，叮嘱他以后的注意事项。

85岁的陈银海患肺气肿和心衰多年，和老伴空巢独居。签约家庭医生上门服务后，老人家里加装了烟感报警、红外监测等适老化设备，日常有专人照料，在家就能养老。

十年间，鼓楼区60周岁及以上户籍老年人人口数量翻番，达到25万，老龄化率27%，80周岁以上人数和占比更高，居南京首位。日益突出的养老服务供需矛盾，考验着政府的服务水平。

也就是在这十年里，鼓楼区养老资金投入从不到900万元提高到超过9800万元，养老服务机构和社区居家养老服务组织数量从29家、6家分别增加到41家、180家，实现老年人基本养老服务应保尽保。

围绕像陈爷爷这样的失能和失能、半失能老人家庭，鼓楼区近年来完成适老化改造7153户，开设4529张家庭养老床位，同时探索“时间银行”养老互助模式，拥有注册志愿者3569人，累计志愿服务时间2.89万小时。

“养老不难，党的十八以来，鼓楼区推进院府合作，与省人民医院、鼓楼医院、中大医院等12家单位共建医联体，以优质资源下沉建强基层医疗机构，同时依托社区党群中心、养老院，在老百姓家门口建成了38家家庭医生工作室，打通看病“最后一百米”。

一老一小，鼓楼区把人民冷暖放在心上。关于“一小”，教育排在首位。鼓楼区拥有南京最好的义务教育资源，但南片差距问题长期存在。近年来，越来越多好学校开到城北百姓“家门口”。

原方兴小学改扩建后，办成拉萨路小学分校；力人学校小学部和中学部分别由小学和树人中学领衔实施名校办分校……鼓楼区推进教育资源“西进北上”工程，在滨江和铁北持续引进优质资源，实施名校办分校。今年秋季学期，由实验幼儿园和第三幼儿园联合开办的中储明睿分园和葛洲坝奥体分园相继投入使用。

### 勇挑重担扛重责，“先行示范”探索不断深入

“坚定走好中心城区高质量发展路子，努力在全市发展大局中勇挑重担扛重责。”近日，南京市委主要负责同志调研各区，对鼓楼工作提出进一步要求。

作为全市的重要支撑板块，鼓楼区以不到全市1%的土地面积，贡献了超过12%的经济总量，连续四年在市区高质量发展考核中位列第一等次。进击“典范之城”的南京，需要更多“鼓楼贡献”。

一年前，鼓楼区第三次党代会上，一个目标被写进报告主标题：奋力打造中心城区社会主义现代化建设先行示范区。

先行示范，示范什么？西至虎踞北路，东至水佐岗路、西康路，北至水佑岗路，南至北京西路，35.09公顷的天津新村省级宜居示范街区，小区焕新、围墙出新、花坛上新、道路翻新，与过去政府主导出新改造不同，这次的话语权充分开放给居民，社区规划师面对面倾听民意，生活诉求反映在一砖一瓦、一树一木的细节上。

除此之外，智慧社区平台投用，开放式小区引入物业管理，200平方米养老服务中心建成，在鼓楼，宜居的含义不光是环境美。

我省首批五个省级宜居示范街区中，鼓楼占两席，南有天津新村，北有闽江楼。

践行以人民为中心的发展思想，鼓楼为全省作示范。今年，另一项工作，全省目光聚焦鼓楼。6月，省政府办公厅发布督查激励通报，鼓楼区消费促进工作获得表扬，为南京市唯一，全省唯一。

鼓楼是传统消费大区，去年城市人均消费9.65万元，超南京市平均水平27%。直面经济运行多重压力，消费的基础性作用被中央一再强调。放大消费优势，建设消费型城市，是特大城市中心城区共同面临的课题。

线下，颐和路—十一街区焕新迎客，南艺后街人气渐旺，下关西火车主题街区“开”出怀旧列车，全省首个“元宇宙”主题街区盛大开街，一刻钟便民生活圈试点启动；线上，地方政府首次抖音直播发放消费券，“鼓楼星推官”数字化平台重磅发布，鼓楼老字号专区进驻热门生活平台，鼓楼首店必须榜登陆百度地图……老牌商贸重镇大胆创新，消费呈现新质地。

发展建设国际消费中心城市的南京，需要敢

于破圈者。2022年南京市唯一优化营商环境支持发展首店经济试点区，就是鼓楼。古都创新，期待的目光重回老城。

老城可不老。上汽奥迪城市旗舰店、BOLA FAMILY保莱世家中国首店、拉瓦萨咖啡江苏首店、灵感集市华东首展……今年上半年，鼓楼新引进首店品牌60家，新塑造消费场景50个。

进入下半年，首辆鼓楼“首店·考斯特”发车，首批客商代表一路考察了滨江岸线、山西路、颐和路街区、紫峰大厦等商圈，发掘首店的更多可能。

在鼓楼，本身就更多可能。省级文化和旅游消费示范单位、党建引领物业管理服务工作省级示范点、省级书香城市建设示范区、全国示范性老年友好型社区、全国县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点、全国基层治理创新十大典型案例……鼓楼区经济社会发展多点开花，多项工作走在全省乃至全国前列，形成示范。

“争当表率、争做示范、走在前列”，江苏坚决扛起总书记赋予的重大使命，坚决扛起经济大省“勇挑大梁”的重大责任。作为省会客厅的鼓楼，更是义不容辞、重任在肩。

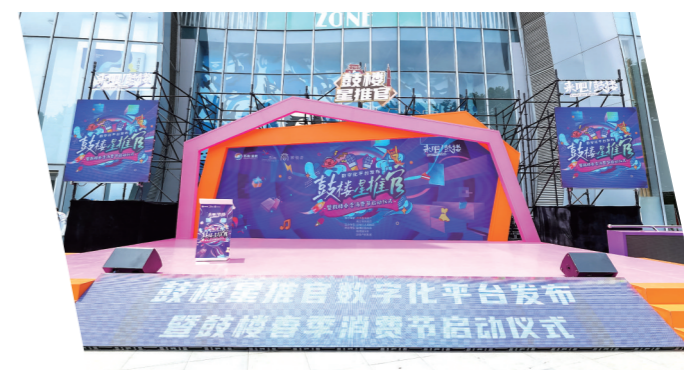
“要把各方面的资源和力量都汇聚到现代化建设上来，持续传承弘扬负重攀登、敢为人先的鼓楼精神，努力实现从高质量发展到现代化建设的率先。”鼓楼区委主要负责同志说。

示范什么，答案已然明了。鼓楼区第三次党代会报告指出，要在创新转型、建设管理、生态治理、服务供给和社会治理上先行先试，做中心城区经济高质量发展、有机更新、绿色发展、共同富裕和平安发展的示范标杆。

这是南京最早开发建设城区，历经千百年沧桑巨变后，奋力迈向新时代“两个一百年”奋斗目标的全新起点。

犹记得十年前，鼓楼、下关两区合并，城市格局一举打开，那时，万众期待。十年后，老城、河西、滨江、铁北四大板块一体化发展进程渐入佳境，鼓楼连拿三次全省高质量发展先进区。

历史车轮滚滚向前的声音，如在耳畔。未来五年、十年，百万奋斗者携手并进，创造新的历史。



鼓楼星推官数字化平台发布



南京长江大桥与彩虹桥



幕府创新小镇



鼓楼公园

#### 数说鼓楼

##### 经济

两区合并后的2013年，鼓楼区地区生产总值为**962.4亿元**。2021年，这一数字达到**1921.08亿元**。

社会消费品零售总额从2013年的**631.54亿元**，增长到2021年的**1145.73亿元**。

服务业增加值从2013年的**870.3亿元**，增长到2021年的**1767.93亿元**。

##### 民生

居民人均可支配收入从2013年的**42788元**，增长到2021年的**80735元**。

“十三五”期间，完成老旧小区环境综合整治**592个**，惠及居民**14万户**。

累计完成适老化改造**7153户**。开设家庭养老床位**4529张**，超**10万**老年人完成家庭医生签约。

新建并交付使用中小学、幼儿园**13所**，增加教育用地**12.87万平方米**。

##### 生态

空气优良率上升至**83.1%**，PM2.5浓度均值降至**32.1μg/m<sup>3</sup>**。

外秦淮河三汊河口、金川河宝塔桥两个省控入江支流断面水质，均稳定保持在**Ⅲ类**以上。

各干、支流河道水质基本稳定达到**Ⅴ类水**。

##### 文明

近十年来，鼓楼区共有**27人**荣获“中国好人榜”，**36人**荣获“江苏好人榜”。

**1人**获评全国道德模范，**2人**获评江苏省道德模范及提名奖，**11人**获评南京市道德模范，**19人**获评“感动南京年度人物”，**153人**获评“南京好市民”称号。

