打造新时代高素质委员队伍的实践与思考

朱 民

队伍建设

近年来，苏州市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，切实加强委员队伍建设理论研究，并积极用研究成果指导工作实践，努力打造一支高素质委员队伍。我们深切体会到，只有始终坚持强化政治引领、强化平台建设、强化机制创新、强化服务提升，才能持续提升委员队伍整体素质，为促进新时代人民政协事业创新发展提供坚强保证。

一、加强委员队伍建设，必须始终坚持强化政治引领、激发内生动力

苏州处在改革开放最前沿，是制造大市、工业强市，多年来吸引了大量人才前来创新创业。我市政协委员的结构也反映了苏州经济社会发展的特点。习近平总书记强调，政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。我们深入学习贯彻总书记重要指示精神，牢牢把握人民政协的政治属性，始终把强化政治引领放在首位。坚持用新思想武装头脑，通过建立形式多样、覆盖全员的理论学习体系，出台加强政协党建、委员教育管理等一批规章制度，做实“两个全覆盖”，教育引导广大委员珍视政治身份、锤炼政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。坚持锤炼政治思维，教育引导委员善于用政治眼光看待问题、思考问题、分析问题，始终从政治的高度、全局的视野谋划工作、提出建议，真正把为国履职、为民尽责落到实处。坚持锻造道德修养，教育引导委员带头践行社会主义核心价值观，在政治上、道德上、言行上严格自律，在大是大非问题上头脑清醒、旗帜鲜明、态度坚决，切实发挥在本职工作中的带头作用、在政协工作中的主体作用、在界别群众中的代表作用。

二、加强委员队伍建设，必须始终坚持强化平台建设、提升履职能力

习近平总书记指出，政协委员要不断提高思想水平和认识能力，全面增强履职本领。提升委员履职本领，取决于政协的组织水平。这就要求我们紧跟时代步伐，利用现代信息技术，努力搭建多样化的工作平台，不断提高委员履职能力。用好培训平台。坚持网上网下相结合、新老委员相衔接、各种知识相融通，积极开展多种形式的委员队伍培训，为委员担当尽责打好基础。用好读书平台。今年，会同市委宣传部、市广电总台推出“委员读书·遇见美好”专题节目，通过新媒体推送音频视频，不仅在委员队伍中营造了浓厚的读书氛围，切实提升了委员的履职本领，而且也影响和带动了全民阅读活动的深入开展，有力推动了书香城市建设。用好知情平台。建立党政领导定期通报工作制度，开设“委员讲堂”，开展主席接待日活动，帮助委员了解和掌握全市中心工作与政协工作最新情况，为委员履职创造条件。

三、加强委员队伍建设，必须始终坚持强化机制创新、增强履职活力

创新机制是政协充分发挥委员优势、不断增强委员履职成效的重要基础，更是激发委员队伍活力、发挥委员主体作用的关键所在。这其中的重点，就是要完善委员遴选、考核和激励约束机制。创新委员遴选机制，有利于提高委员素质、优化委员队伍结构。认真落实政协章程等有关规定，严把委员“入口关”，真正把有热情、有能力、代表性强的优秀人士吸纳到委员队伍中来。创新委员考核机制，确保委员考核有章可循、有规可依。坚持量化考评与定性评价、日常考评与年度考评、组织考评与自我评价相结合，健全委员、常委述职制度，完善委员履职积分考核办法。创新委员激励约束机制，充分激发委员履职积极性、主动性和创造性。完善优秀委员、优秀提案评选表扬等措施，健全委员约谈、委员积分考核公开、委员连任时提供履职参考等约束制度。在此基础上，探索把委员在政协工作中的履职成绩作为本人在本单位年终考核、职称评定、职务升迁的重要参考。

四、加强委员队伍建设，必须始终坚持强化服务提升、形成履职合力

政协委员来自于社会各界，分布于各行各业，具有不同的职业背景、行业特征，体现不同的界别属性、利益诉求。这就要求我们必须找准着力点、寻求关键点，不断提高服务水平，努力形成工作合力。组织建设是加强委员管理服务工作的重要基础，我们建立委员服务联络机构，完善委员服务联络机制，充分发挥政协参加单位、专门委员会、界别及机关联络服务委员作用。制度建设是加强委员管理服务的重要保障，我们构建主席定期联系委员、专委会经常联系界别委员、联络办专职联系委员的多层次联系服务体系，及时了解委员情况，协调解决具体问题。加强宣传是增强委员荣誉感的重要举措，我们充分利用各种媒介，大力宣传委员履职风采，激发全社会的创新创造活力。

（作者为苏州市政协主席、党组书记）

用心用情做一名新时代的责任委员

贺云翱

履职感悟

政协委员是界别群众的代表、政协工作的主体，影响大、荣誉高、责任重，一言一行广受关注，担当尽责义不容辞。作为一名全国政协委员，履职五年来，我和其他委员一样，参加过全国政协和省政协组织的各类履职活动，认真履行政协委员的责任和义务。我的体会是：

一、履职要尽心

在参加各种会议及考察、调研、学习等活动之前，我都会尽量熟悉会议或活动内容，查阅相关参考资料，提出自己认为存在的问题，写出发言材料。带着问题参加会议和相关活动，能够在听取会议报告或其他委员发言时进行比较分析，求得问题的解答或理解。五年来，包括参加《政府工作报告》的讨论，我都会提出建议。在参加主席或副主席带队的考察调研中，因为提前做了大量准备，也能积极提出问题、发表建议、写出体会，为考察调研报告的形成作出应有贡献。

二、履职要专业

国家和人民的事务千头万绪，涉及许多现代科学问题，政协委员大多具备丰富的科学专业知识和能力。我在履职中也高度重视把自己多年来从事科研和教学工作中所积累的知识经验与履职结合起来。五年来，我提交过108份提案和数十份社情民意材料，参加过多次由全国政协文化文史和学习委、提案委或由主席、副主席主持的调研活动，参加过数百次全国政协书院组织的学习交流以及主讲活动等。活动中，我最关注自己十分熟悉的文化建设、文物及文化遗产保护利用、大运河文化带建设、历史文化名城名镇名村工作、考古学事业发展与中华文明探源工程、高等教育工作等，并积极建言献策。有的提案为国家相关事业发展、立法、出台文件等发挥了作用，如《关于制定保护国格与民族尊严专门法的提案》为全国人大法工委制定我国《英雄烈士保护法》提供了参考；《建议拟开发土地在出让前应完成地下文物抢救发掘以保护国家文物及有效解决保护与开发相冲突矛盾的提案》受到国家文物局高度重视，有关建议为我国基建工作中“先考古，后出让”机制的形成发挥了一定作用；《关于建立我国地名文化遗产保护名录体系的提案》等部分内容，被今年施行的《地名管理条例》吸收；《关于建立国家交通遗产名录助力交通强国建设的提案》及专门调研报告，得到全国政协领导批示肯定；《关于推动长城、大运河、长征、黄河和长江等文物保护的提案》《关于把长江文化保护好传承好弘扬好的提案》等经媒体报道后，阅读量达到2283万多人次；《关于完善我国文物和文化遗产公益诉讼制度的提案》得到最高人民检察院的重视，多次受邀请参加有关公益诉讼调研活动；《对加强历史文化名城名镇名村保护利用的提案》得到住房和城乡建设部的重视；协助完成的《开展深化中华文明探源研究工程的提案》成为全国政协重点提案。

三、履职要为民

政协委员来自人民，必须为人民服务，时时关注民意，听取人民心声，利用各种履职渠道呈民声、道民情、说真话。五年来，我通过提案、社情民意信息、考察调研等方式反映人民心声和诉求。如《关于切实为村干部减负让他们集中精力为民服务的提案》得到中纪委的高度重视、肯定与办理；《关于严惩“拐卖”“买卖”妇女儿童罪的提案》得到公安部等积极回应；《关于提高农村老龄人养老金的提案》经媒体报道后引起反响，也得到有关办理部门的重视；《关于促进老年人更好融入信息潮的提案》《关于禁止学校食堂层层转包以保障学生食品安全的提案》等，都得到国家有关部委的积极办理；《关于加强江苏省可移动革命文物征集工作的建议与对策》被省政协《社情民意》刊用，得到省领导批示。

四、履职要常态

政协委员在日常工作中大多承担着繁重的职业任务，如我本人作为大学教师，每年有多门教学课程，还有多个科研课题需要完成、大量的学术会议需要参加，还身兼多项社会服务工作，这种情况下如何保持参政议政的广度和深度？这就要求保持作为全国政协委员的履职“常态”，在平时的科研、外出做科研课题调研、参加国内外专业会议、阅读学术资料以及和师生朋友交流中，要关心党中央、国务院的决策部署，关注国内外形势的变化，倾听社会不同层面的声音，特别要留意出现的新问题、新动向、新需求，从中发现群众所需或国家层面需要解决的问题，或从事物发展的规律性中发现问题和提出问题。作为委员，我们既是社会实践者，又是参政议政的探索者和责任人，在复杂的社会运动中，我们既要认清国情和方向，心怀“国之大者”，又要面对实际，心系人民，尊重规律，知行结合，把日常发现的问题记下来，并且持续观察，不断收集相关资料，反复思考，比较分析，把过去、今天和未来，把国际、国内和身边，把上层、中层和基层都放在一个系统中加以考察、考虑，从中提炼出自己对有关问题的想法和思路，最后形成履职的各种成果，这样才能做到参政参到点子上、议政议在关键处。

人民政协是政协委员参与国是、履行职责的大舞台。能有机会在这样的舞台上担当作为，为发展大计献策，为民生福祉代言，殊为光荣也责任重大。我将保持赶考的自觉，立责于心、践之于行，用心用情做一名新时代的责任委员。

（作者为住苏全国政协委员、南京大学历史系教授）

加强委员履职能力建设的路径探析

王加培

履职能力

人民政协作为具有中国特色的制度安排，在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中具有不可替代的重要作用。党的十八大以来，习近平总书记高度重视政协委员队伍建设，就加强政协委员队伍建设、提高委员履职能力发表重要讲话、作出重要指示，为加强新时代政协委员队伍建设提供了根本遵循。

一、深刻领悟习近平总书记关于委员履职能力建设的重要论述精神

提升委员履职能力的价值尺度：为国履职、为民尽责。“政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀”，这是总书记对强化委员责任担当提出的明确要求、寄予的殷切期望。在“为了谁”的问题上，政协工作必须同党的性质、宗旨相一致、相适应。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责，必须树立鲜明价值取向，把“国之大者”作为“责之重者”，把“民之关切”作为“行之所向”。

提升委员履职能力的内在维度：政治把握、调查研究、联系群众、合作共事“四种能力”。政治把握能力体现了政协的政治性，是对委员政治立场、政治方向、政治态度、政治原则的要求；调查研究能力体现了政协的科学性，是对委员掌握实情、找准症结、集合众智、靶向建言的要求；联系群众能力体现了政协的人民性，是对委员深入基层、深入群众、协商于民、协商为民的要求；合作共事能力体现了政协的统战性，是对委员寻求最大公约数、画好最大同心圆、最大限度凝心聚力的要求。“四种能力”有机融合，充分体现总书记对政协工作规律的深刻把握。

提升委员履职能力的实践向度，即达到习总书记对政协委员提出的十八字要求。“懂政协、会协商、善议政”是“硬功夫”，强调的是委员的履职能力，体现了委员履职的政治根基、实践要求和努力方向，需要外练勤练；“守纪律、讲规矩、重品行”是“软实力”，强调的是委员修身正己的水平，体现了委员的行为准则、职业操守和思想境界，需要内修常修。两方面相互促进、内外融通，共同构成政协委员队伍建设的总体要求，形成了一个严密的逻辑体系。

二、贯彻落实习近平总书记重要论述精神的连云港实践

把牢方向，夯实政治根基。加强系统设计，统筹政协党组的工作和委员履职工作，形成以政协党组工作要点为统领，年度协商计划、学习计划、经常性工作为支撑的“1+3”工作格局。落实“第一议题”制度，构建“专题学习+理论研讨+辅导报告+委员讲堂+读书分享”五位一体学习制度体系。坚持以新思想强基铸魂，开展“习近平总书记在中央政协工作会议上重要讲话精神”专题学习研讨，举办“喜迎二十大，同心跟党走”委员读书班，打造“连心聚力”读书品牌，引领广大委员坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

搭建平台，历练履职本领。围绕“打造国际枢纽海港，做强‘一带一路’标杆示范”举办常委议政会，16个界别110多位委员参与线下协商，西安、霍尔果斯等地专家参加远程议政，实时全程网络直播，形成“台上台下、线上线下、场内场外”融合互补协商新格局。聚焦“优化营商环境，激发民营经济发展活力”开展专题协商，形成8大类28条建议，市政府召开专题会议逐项研究，多条建议被政策文件采纳。组建政协智库，搭建专家与委员联合调研、联动协商平台，组织专家作专题辅导并对委员履职成果科学论证，做到高水平把脉、高质量建言。

强化引领，凝聚思想共识。践行“建言资政是履职成果，凝聚共识也是履职成果，甚至是更重要的成果”理念，把凝聚共识融入委员履职管理全过程。设立“主席接待委员日”制度，每月6日、16日，主席会议成员轮值接待委员，在润物无声中增进共识。健全主席会议成员联系党派界别、走访看望委员制度，每位主席会议成员联系1个民主党派、2-3个界别、5-10名委员，在敏感点风险点关键点上做好思想政治引领。市县政协联动开展“主席走访委员聚共识助发展”专题活动，走访企业600多家，走访委员700余人，举办重点关切问题情况通报会23场，宣传政策、鼓舞干劲。

闭环管理，构建制度体系。强化质量意识，规范运作程序，对年度重点协商议题进行“模块化”设计。坚持不学习就不调研、不调研就不协商，形成“科学选题—商前学习—调查研究—协商议政—成果报送—转化落实”全链条协商流程。探索协商议政质量多方评价机制，把社会反响、活动组织、委员参与度、社会关注度等纳入指标体系，以协商模式的规范推动委员履职水平的提升。

履职实践中，我们深刻感悟到，提升委员履职能力要坚持做到“四个必须”：一是必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，牢牢把握“方向舵”、稳住“定盘星”；二是必须持之以恒打造“书香政协”，扎实学好“必修课”、练好“基本功”；三是必须形成政协工作合力，同下“一盘棋”、奏响“大合唱”，提高“参与度”、扩大“覆盖面”、提升“影响力”；四是必须坚持激励约束并重、服务管理并行，力求实现从“跟着走”到“抢着干”的深度转变。

（作者为连云港市政协主席、党组书记）

激发委员责任担当 提升政协履职质效

冯 岩

责任委员

政协委员是政协工作的主体，是政协事业高质量发展的力量源泉。近年来，宿迁市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实中办《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》精神，把加强委员队伍建设作为源头工程、基础工程，向队伍建设要实力、挖潜力，着力打造一支担当作为的高素质委员队伍，为推动政协工作提质增效提供有力保障。

一、坚持“三个引领”，筑牢履职尽责生命线

坚持旗帜鲜明讲政治，全面加强党对政协工作的领导，不断提升委员参与国是、履行职责的使命感责任感。一是强化思想引领。始终把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在广大委员中深入开展“协力读书·香溢宿迁”活动，系统构建“1+7+N”读书学习体系，即每年组织1轮月度集中学习，由7个专委会牵头分主题开展领学，同步组织开展委员“微课堂”“学与商”云课堂等N个特色活动，夯实团结合作的共同思想政治基础。二是强化组织引领。按照“政治同向、思想同心、组织同建、能力同进、作风同抓”的工作思路，提请市委印发《关于在全市政协系统实施“五同”党建工程的意见》，全面构建“市政协党组—市政协委员联合党委—委员履职小组临时党支部—界别临时党小组”委员党组织体系，推动党建工作有效覆盖。三是强化价值引领。坚持人民政协为人民，聚力打造“忠诚、务实、创新、团结”四种特质，组织“五送”下乡集中服务和“六进”宣传宣讲300多场次，在团结引领群众中彰显政协工作价值。

二、搭建“三类平台”，打造担当作为强磁场

树立“求精、求实、求专”工作导向，积极搭建委员履职平台载体，让委员履职有舞台、活动唱主角。一是创新“三个月度”集中活动平台。明确每年5月为“界别活动月”、9月为“有事好商量民生专题协商议事月”、11月为“政协提案月”，组织委员集中开展理论学习、视察调研、协商议事等活动，提高了委员活动的组织化程度。二是创新“三联三促”常态联系平台。组织开展以“联系基层群众，促进民生改善；联系非公企业，促进经济发展；联系党外人士，促进团结和谐”为主要内容的“三联三促”大走访活动。今年以来已开展走访活动1820次，收集社情民意1069条，推动解决问题945个。三是创新“三融三解”专项履职平台。探索建立以“融协商渠道、解信访矛盾问题，融协商机制、解群众急难愁盼，融协商资源、解人才匮乏之难题”为主要内容的“三融三解”工作机制，组织委员参与矛盾调解和信访问题化解活动，把政协制度优势转化为参与基层治理的效能。

三、构建“三大体系”，织密服务管理制度网

健全和完善各项履职制度，形成系统化的委员服务管理体系，确保政协履职活动有章可循、有制可依。一是建强工作运行体系。修订完善协商工作规则、常委会工作规则、专门委员会通则、界别活动办法等制度文件，提出政协参加单位和委员履职规范、目标任务和评价机制，明晰“做什么”“做多少”“做成什么样”“怎么评”。二是建强责任管理体系。要求每名委员每年至少提交1件高质量提案、1条有价值的社情民意信息、1篇言之有物的读书心得或理论文章、至少参加2次“三联三促”活动、2次界别集中活动，引导委员做好“委员作业”，交上优秀“履职答卷”。三是建强考核评价体系。制定政协委员履职情况考评细则，每年结合履职档案形成履职情况分析报告和优秀、称职、基本称职的等次评价。开展争先创优活动，每年对优秀市政协委员、优秀提案、优秀社情民意和政协工作改革创新案例、委员读书先进集体和个人分类进行表扬，激发委员履职潜能效能。

通过近年来的实践，我们深刻感到，政协作用发挥在委员、活力在委员，做好新时代市县政协工作，必须牢固树立“委员强则政协强”的理念，以科学有效的举措不断促进委员履职能力和水平的提升。一是抓好政协党的建设。按照“两个全覆盖”的要求，坚持把思想政治建设摆在首位，把支部建在履职小组上，引导委员思想上自觉认同党的领导、组织上不断强化党的领导、履职中始终坚持党的领导，切实把党对政协工作的领导落到实处。二是积极培育协商文化。发挥政协专门协商机构作用，坚持把话筒递给委员、把舞台留给委员，引导委员走进基层、走进企业、走进界别群众，开展规范有序、富有成效的协商议事活动，为发展全过程人民民主作出政协贡献。三是深化多层联络服务。根据政协服务基层治理等工作需要，整合联络资源，配齐服务力量，完善工作机制，建立健全协商议事网络体系，形成上下联动、各方配合、齐抓共管的委员联络服务格局。四是提升管理服务水平。既要从政治上、思想上、工作上、生活上与委员加强联系，开展形式多样的学习交流、联谊交友、争先创优活动，为委员履职搭建平台载体，更要健全委员履职管理制度，促进政协工作提质增效。

（作者为宿迁市政协主席、党组书记）

增强责任意识 充分发挥政协委员作用

马永青

履职感悟

担任省政协委员、总工会界召集人近五年来，我积极借助省政协这个大平台，不断提高素质本领，经常深入企业一线调查研究，积极主动建言献策，开辟了服务职工群众的新空间，为推动产业工人队伍建设改革、增强广大职工群众获得感幸福感安全感做了一些工作。

一、强化职工思想引领的政治责任，激发建功“十四五”、奋进新征程的干劲

牢记“人心是最大的政治，共识是奋进的动力”，积极开展职工思想引领工作。组织策划、持续推进“劳模工匠进校园 思政教师进企业”双进活动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进车间、进班组。大力开展以劳动创造幸福为主题的“中国梦·劳动美·幸福路”宣传教育活动，实施职工素质建设工程。近年来，我省先后有7名职工获得全国“最美职工”荣誉称号，居各省区市首位，展现了江苏职工队伍的时代风采。

二、强化“建言建在需要时、议政议到点子上”的目标追求，积极主动献计献策

坚持以职工为中心的工作导向和浓浓的对产业工人的情怀，利用省政协搭建的各种协商议政平台，积极发声，踊跃建言。关于“提高职工工资占GDP和企业收益比重”的政策建议，被省委关于“十四五”规划的《建议》所采纳。在省政协十二届四次会议上作的《大力弘扬劳模精神劳动精神工匠精神 高质量推进新时代产业工人队伍建设改革》的大会发言，对在全省形成产改的浓厚氛围起到了助推作用。我还就发挥创业创新在高质量发展中的积极作用、工人文化宫建设、发挥技术工人在产业链供应链优化升级中的重要作用、培育“数字工匠”、提高产业工人收入等在政协常委会会议、联组会议上作发言或提交发言材料，收到了较好的反响。

三、强化履职为民的担当情怀，推动解决职工“急难愁盼”问题

提案是政协委员履行职责的重要方式。通过深入调研、走访，倾听一线职工和基层的呼声，寻找提案线索，同时发动省总工会各职能部门、各驻会产业工会提供提案素材。这几年，主要提交了五个方面的提案。一是关注产业工人和大国工匠地位的提高，提出了设立“江苏工匠日”的提案，得到8位省政协委员的附议；二是关注职工生活水平的提高，提出了关于进一步提高企业退休人员养老待遇、关于将空调等家电户外安装维护作为高空作业工种纳入职工提前退休特殊工种、关于进一步建立完善职工疗休养制度等建议；三是关注职工精神文化生活的丰富，提出了关于将工人文化宫经费保障纳入财政预算的提案；四是关注职工素质的提升，提出了制定出台《江苏省产业工人创新型人才培育计划的意见》的建议，关于企业职工职业技能培训的建议，并获评省政协2021年度好提案；五是关注职工生育问题，提出了将女职工备孕检查和调理费用纳入医保范围的建议。这些提案得到相关部门的高度重视，推动了一些问题的解决。比如，2020年省政府与省总工会召开联席会议，专题研究工人文化宫建设，省政府办公厅转发了省总工会、省发改委等8个部门《关于推动全省工人文化宫高质量发展的指导意见》，文件明确要求依法将工人文化宫纳入公共文化服务体系，给予其公益服务项目相应经费保障；2021年全省完成了10家工人文化宫建设，今年又有6家正在建设。近年来，共有18万名农民工和一线职工获得资金补助，提升了学历层次。

四、强化服务职工的界别意识，认真探索发挥优势、彰显特色的路径

江苏工会拥有2000多万会员。作为省政协总工会界的召集人，深感责任重大，把组织好界别活动放在了履职尽责的重要位置。一是注重加强引领。组织好每年政协大会期间的总工会界讨论和参加联组会议的发言，加强对本界别委员的引导，提高政治把握能力。党史学习教育中，撰写的体会文章《党的历史是指路明灯和奋斗号角》，被“学习强国”平台转发。二是开展界别协商。发挥联系企业多、与产业工人贴得近的界别优势，多次组织界别委员赴企业调研，先后围绕企业职工的职业技能提升、推进产教融合、加强校企合作、培养现代产业工人、数字经济发展背景下的产业工人技能素质提升等，开展专题调研和界别协商，邀请劳动模范、一线职工、企业家和基层工会代表座谈交流，请省教育厅、省人社厅相关处室负责人参加，听取情况介绍，提出意见建议，为委员搭建了解界别群众、提出提案建议的平台，扩大了界别群众工作覆盖面。三是联系服务职工。注重与产业工人中的劳动模范交朋友，经常走访困难劳模和职工，关心他们的生产生活，做到了冬送温暖、夏送清凉。积极推动小微企业工会经费返还工作，2020年向35.94万户小微企业返还工会经费13.2亿元，占全国的五分之一，居各省区市之首，有效帮助广大小微企业提振信心、渡过难关。大力推进“江苏工会服务网”建设，目前已有400多万工会会员用户，使之成为在联系服务职工群众中传播共识的新平台。

近五年的履职实践使我深深体会到，做好政协委员工作必须牢牢把握三条：一是要始终坚持党的领导这个根本，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，把握政治大局、服务中心工作；二是要紧紧围绕服务人民这个中心，以赤子之心、为民情怀，扑下身子、体察民情，敢于担当、为民解难；三是要抓住履职能力这个关键，不断加强学习，紧跟时代步伐，提高参政议政水平和协商能力。只有这样，才能成为一名称职的政协委员，担起责任、不辱使命。

（作者为省政协委员、省总工会一级巡视员）

构建立体协商平台 激发委员履职活力

曹 曙

协商平台

习近平总书记指出，广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。习近平总书记的谆谆教诲既是对委员的殷切期望，更是各级政协做好委员工作、发挥委员主体作用的努力方向和根本遵循。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，完善协商机制，丰富协商形式，构建“纵向联动、横向衔接”立体协商平台，对于激发委员履职活力、强化委员责任担当和协商能力建设具有积极意义。

一、深刻理解协商民主制度的运行机理

协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，是我国社会主义民主政治的特有形式。70多年来，协商民主制度顺应时代发展潮流，其生命力越加旺盛，协商范围不断扩大，议题层次不断深化，规矩程序不断完善，特别是在党的十八大后不断积累升华，日益定型成熟，已经成为我国特有的社会主义民主政治制度优势。当前，全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程已经开启。面对改革发展进程中利益格局深刻调整的新形势，面对社会新旧矛盾相互交织的新变化，面对市场经济条件下思想观念多元多样的新情况，加强协商民主建设，提高委员协商能力，有利于促进科学民主决策，有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。

二、积极探索纵向联动的实践路径

进入新发展阶段，形成多层次、更高效的纵向联动协商格局，有利于更好发挥委员主体作用、释放专门协商机构潜能效能。一要健全联动协商机制。加强联动协商顶层设计，建立健全全国、省、市、县四级委员协商议题协同调研、联动协商工作机制，放大政协工作效应，形成上下贯通、协调一致的协商运行体系。二要搭建联动协商平台。释放专门协商机构潜能效能，需要丰富载体、创新形式，搭建特色鲜明、实效明显的协商平台。建邺区政协整合协商资源、统筹协商力量，搭建了“协商议事哨·委员来报到”四级委员联动网，形成了资源联享、信息联通、履职联动、四级联商的议政新格局。近年来，先后围绕“劳有所得，促进就业”“落实‘双减’政策，完善课后服务制度”“弘扬新时代长江文化”等议题开展多场联动协商议事活动，取得了较好社会反响。三要凸显联动协商优势。联动协商的优势在联动，实质在协商，关键看调查研究深不深，建言质量高不高。区政协通过“12306”委员履职工作法，组织和引导委员深入基层一线，采取现场调研、座谈交流、问卷调查、随机采访等方式，强化对协商议题的分析、归纳、比较，通过“解剖麻雀”，切实增强协商建言的针对性实效性。

三、不断完善横向衔接的规则构建

社会主义协商民主是由多个协商渠道构成的完整体系，政协作为专门协商机构，不能单打独斗，要融入协商体系，组织委员有序参与其他形式协商，推动专门协商机构在国家治理体系中有效运行。一要加强与党政工作的有效衔接。落实由党委、人大、政府、民主党派、人民团体等提出议题的规定，加强政协协商与党委和政府工作的有效衔接，建立党委政府同政协重点协商议题会商机制，推动协商议题提出更加精准。做好党委和政府委托政协开展的重大课题调研和邀请委员参与的重大项目研究论证，集中优势资源，形成整体合力，提出高质量的意见建议。发挥辅助、咨询作用，稳妥推进参与立法协商，试行政协委员参与立法草案或征求意见稿讨论。二要加强与基层协商的有效衔接。政协协商和基层协商在协商主体、协商方式等方面具有很多的融合点交汇点。推进政协协商和基层协商有效衔接，一方面，通过发挥委员人才荟萃、智力密集的优势，为基层协商提供高质量的协商服务，进一步畅通各界群众利益诉求表达渠道；另一方面，通过政协协商与基层协商衔接配合，实现双向互动、共同发力，把党委政府的重大决策部署传递到基层群众中，把基层协商中提出的一些事关更大范围、更高层次的共性问题反映给党委、政府，从而汇聚民意、凝聚共识，促进党政决策更加科学民主。今年年初，区政协落实省、市、区委“信访突出问题攻坚化解年”行动部署要求，在全区政协系统组织开展了“融入三大行动、助力问题化解”主题活动，由政协领导、专委会主任、街道政协工委负责人、专业律师委员组成“助力小组”，动员全体委员参与，积极投身突出问题攻坚化解主战场，通过协商凝聚共识，尽心竭力帮助党委政府做好防风险、保安全、护稳定、促发展的工作。三要加强与社会组织的有效衔接。在社会治理重心向基层下移的过程中，发挥政协专门协商机构优势，引导社会组织有序协商，能够规避和化解各种群体性事件，实现政府治理和社会调节良性互动。要深入研究发挥政协界别作用的思路和办法，拓展有序政治参与空间，把各方面力量联系团结起来，汇聚协商合力；要进一步扩大协商领域，在围绕经济、社会、民生等重大事项、重要问题等内容进行协商议政的基础上，通过建章立制，将协商民主的触角向社会治理、民主法治、党风廉政建设、精神文明建设等更广领域延伸，为政协委员拓展更加广阔的履职空间。

（作者为南京市建邺区政协主席、党组书记）

强化责任担当 提高协商能力

陈爱蓓

履职感悟

人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。党的十八大以来，习近平总书记高度重视人民政协工作，形成了关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为新时代人民政协事业创新发展指明了方向。心中有大局，肩上有担当，才能履好职、尽好责。五年来，我带着“怎样当好政协委员”的问题，学习调查研究，学习提案撰写，学习协商议事，深感履职能力的提升没有止境。

一、当好政协委员，需要“懂政协”

习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政”的重要指示，是一个紧密联系的有机整体，必须全面理解。“懂政协”首先要懂得政协工作的政治属性，就是要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到旗帜鲜明讲政治，坚定不移与党同心同德、步调一致。

政协委员履职主要是协商话语表达，要紧紧围绕团结和民主两大主题，对国是和民生发表意见。政协委员的主要任务是“协商”和“议政”，要求“会协商”“善议政”。要有问题意识、精品意识，加强专题调研，从推动国家治理体系和治理能力现代化的高度去参与协商活动，为推进江苏基本实现现代化进程多提合理可行的履职建议。

二、当好政协委员，需要“议大事”

习近平总书记多次强调政协要坚持议大事、抓大事，自觉立足大局，紧紧围绕大局；强调“坚持紧扣改革发展献计出力”“政治协商聚焦大事、参政议政关注实事、民主监督紧盯难事，努力提出针对性、前瞻性、可操作性强的对策建议”。总书记说的“大事”，我们要紧密联系实际深刻理解。当前，世界面临百年未有之大变局，我们既要把自己的事情办好，又要应对外部世界复杂多样的风险和挑战，尽可能抓住新的机遇。

“议大事”不能离开对当前国际、国内大环境的感知和正确判断，对“国之大者”要心中有数。习近平总书记近期提出一系列重大理论与实践问题，包括：共同富裕的战略目标和实践路径，资本的特性与行为规律，初级产品的供给保障，防范化解重大风险，碳达峰碳中和，以时代精神激活中华优秀传统文化的生命力等。作为政协委员，要正确认识和把握国家以及江苏发展面临的重大理论与实践问题，将履职工作的着力点放在对发展大势的研判和人民群众关注的热点难点问题上，践行履职为民的庄严承诺。

三、当好政协委员，需要“有担当”

政协委员要有情怀，“担当”就是政协委员应该有并且是必须有的情怀。习近平总书记强调，政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀。政协委员在民主协商过程中，不只是“有话要说”，还要“有话会说”，“建言要建在需要时，监督要监在关键处，议政要议在点子上”，这涉及把握上情和吃透下情两个方面。

把握“上情”，就是要准确、全面理解中央的方针政策和决策部署，特别是最新的决策部署，例如“双循环”“需求侧管理”“统一大市场”“产业链韧性”等。把握“下情”，就是要了解和掌握江苏本地的经济社会发展情况。多下去走走，深入实际、深入基层、深入群众，了解实际情况，更好地把上情与下情有机结合起来。只有吃透中央精神，又了解本地实际，才能创造性地提出对策与举措，从而使“建言资政更有用、凝聚共识更有效”，把责任扛在肩上，当好人民政协制度的参与者实践者推动者，为“中国之治”贡献智慧和力量。

四、当好政协委员，需要“有能力”

在中国的民主政治制度建构中，“协商民主”和“选举民主”相互补充、相得益彰，共同构成中国特色社会主义政治制度的独特优势。政协委员是政协协商的主体，政协委员提高履职能力是实践协商民主的关键。习近平总书记对政协委员履职有一系列明确指示，强调要提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力；强调要言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，等等。这为政协委员履职指明了方向。

政协委员提高履职能力有三条路径：一是学以固本，注重学习、善于学习，深刻理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想，让见解更深刻、建言更精准、履职更有力。二是以学促知、以知促行，在理论武装、调查研究方面齐下功夫，使履职能力“持续升级、不断扩容”。三是学以致用，把学习的激情、学习的成效转化为参与协商民主的实际行动，紧扣中心大局建言献策，为增进民生福祉尽心尽责。

（作者为省政协委员、省社会科学院副院长）

常态化界别协商是委员联系服务群众更好履行职责的有效平台

陈 扬

界别协商

人民政协由界别组成，界别是组织委员开展履职活动的基本单元和重要阵地。扬州市政协致力于构建常态长效界别协商工作机制，推动委员联系服务群众、更好履行职责。

一、人民政协的特点、责任委员的使命决定了必须充分发挥界别作用、切实加强界别协商

其一，这是人民政协的特点宗旨决定的。习近平总书记强调，人民政协要广泛联系和动员各界群众，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。以界别为单位常态化开展协商，构建起以委员为“个体”、界别为“集体”、政协为“整体”的履职格局，有利于充分发挥人民政协专门协商机构作用。其二，这是新时代人民政协的重大政治责任决定的。委员联系服务界别群众，集民智、解民忧、聚民心，从界别群众中来到界别群众中去，有利于人民政协更好地担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。其三，这是提升委员履职能力的现实需要决定的。通过界别协商把委员的学习培训、建言资政和联系群众工作有机统一，委员的理论武装就会有源头活水、调查研究就会有真情实感、协商议政就会有真知灼见、团结合作就会有广度深度。

二、在构建“五化”平台、建强履职阵地中推动界别协商常态长效

界别协商要成为委员日常履职的重要阵地，在双向发力中发挥应有作用，关键在于常态长效。近年来，扬州市政协积极构建“五化”平台，不断完善常态化界别协商格局。一是列为必经环节制度化推进。坚持把界别协商作为政协全会大会发言和联组协商、议政性常委会议和主席会议专题协商开展前的必经程序，做到没有经过界别协商的议题不上会，大力提倡“界别发言”“界别提案”“界别建议”。这种制度化的安排，推动了调查研究真正沉下去，提高了查摆问题的鲜活性、对策建议的实用性，促进了重点协商“上接天线、下接地气”，为协商议政上水平提供了有力支撑。二是结合重点工作项目化推进。政协组织和政协委员用民主的形式、协商的方法助推信访突出问题解决，是新时代党的群众工作的重要方式，是人民政协有效参与社会治理的重要路径。在今年开展的“密切关注群众诉求，助力化解基层矛盾”专题协商议事活动中，针对基层社区治理、农民权益保障、生态环境整治、义务教育改革、金融市场规范等矛盾突出的5个重点领域，分别开展界别协商，分析研究社会矛盾背后的体制、机制、政策和工作上存在的问题，提出避免和减少矛盾的意见建议。三是打造特色活动品牌化推进。品牌的影响力对于调动委员履职积极性、提高界别群众参与度至关重要。赋予连续举办近20年的“界别活动周”以新内涵，聚焦贯彻落实习近平生态文明思想，每年选择一项重点工作开展活动，今年以“城市垃圾分类收集和处理”为主题，组织市县两级政协界别以“点对点”“一对一”的方式，走进社区村组、垃圾中转站和处理厂，宣传政策法规，督查重点工作。创新设立“我是委员我先行”主题活动，发动各界别委员分别开展为产业献一策、为企业解难题、为项目作贡献“三为”活动和“生态环境我监督”“旅游名城我代言”“走百村助振兴”等活动。四是强化融合发展机制化推进。工作机制是界别协商常态长效的重要保障。把界别协商与基层协商相结合，构建界别、界别委员参与基层协商议事的工作机制，实行一个界别对应一个乡镇（街道）或园区，科学制定界别委员参与基层协商议事、助力基层治理活动方案。今年以来，市县政协界别组织委员开展协商议事活动80多场次，经济界还组织了政企协商座谈会和银企对接会，推动“稳定经济大盘”各项政策落实落地。五是坚持双向发力一体化推进。寓凝聚共识于界别协商之中，做到宣传党委政府决策部署和听取基层群众意见建议相结合，提升委员团结引导界别群众的效能，以协商聚共识、以共识增合力，努力实现联系一界、团结一方的效果。

三、搞好界别协商、提高履职质效关键是要聚焦主责主业、把握中心环节

开展界别协商根本目的是为了解决委员联系界别群众这一薄弱环节，增强委员理论武装、调查研究、协商议政、联系群众、团结合作的本领，以委员高效能履职推动政协专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。通过实践，我们体会到，搞好界别协商应做到“五要”：一要加强党的领导“把方向”，政协党组统筹谋划、部署推动，专委会履职小组临时党支部、界别党小组发挥战斗堡垒作用，党员委员发挥先锋模范作用；二要聚焦主责主业“扬优势”，提高“善议政”本领，在本界别、本领域现身说法宣传党的方针政策，实实在在研究群众身边问题，专业高效提出意见建议；三要联系服务群众“深扎根”，增强宗旨意识，经常性深入界别群众，积极反映社情民意，努力提高建言资政针对性和凝聚共识实效性；四要凝聚各方共识“聚合力”，落实团结责任，强化思想政治引领，努力为贯彻落实党委政府的决策部署增加动力、增进合力、减少阻力；五要助力社会治理“促和谐”，厚植协商文化，营造商以求同、协以成事的浓厚氛围，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，促进社会矛盾化解，推动和谐社会建设。

（作者为扬州市政协主席、党组书记）