

告别“水上漂” 共奔振兴路

——洪泽湖渔民上岸安居开启新生活

洪泽湖,我国第四大淡水湖,江淮生态“绿心”。由于自然条件优越,洪泽湖水产资源丰富,素有“日出斗金”的美誉,有着悠久的渔业史,上世纪六七十年代,受政策的影响,洪泽湖养殖、捕捞渐成规模。

2020年3月底以前,洪泽湖上有住家船7066条,这些住家船不但对洪泽湖局部生态环境影响较大,而且这部分住船群众的生活改善也受到严重制约。我省高度重视洪泽湖治理保护工作,加强洪泽湖的生态保护和科学利用,2020年以来,以渔民上岸安居工程为抓手,结合洪泽湖省管水域禁捕退捕工作,全面实施洪泽湖渔民上岸安居工程,洪泽湖7066条住家船、49条餐饮船全部拆解,6840条捕捞船同步退捕,近2万住船渔民上岸安居,洪泽湖面临的水空间萎缩、水污染趋重、水生态退化等突出问题得到有效解决。

生态优先,确保“一江清水北送”

洪泽湖作为南水北调东线工程的调蓄湖泊,事关“一江清水北送”的大局。2019年,省政府印发《关于加强洪泽湖生态保护和科学利用的实施意见》,省洪泽湖管理委员会印发《洪泽湖治理保护三年工作计划》,践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,坚持生态优先,坚持绿色发展,推动洪泽湖治理保护工作走向深入。

2020年,省委省政府把洪泽湖渔民上岸安居工程定为全省遵循新发展理念、排查解决突出民生问题的重点任务之一,纳入省委省政府对设区市高质量发展考核的重要指标,要求充分利用现行农房改造、城乡住房改善和社会保障等相关政策,发挥政府兜底保障功能,扎实做好渔民上岸后的房屋安置和转产转业工作。

为确保渔民上岸工作积极稳妥推进,省委省政府、省洪泽湖管委会以及成员单位领导,多次深入一线,调研、指导渔民上岸实施工作,围绕“住家船认定”“拆解补偿”“无房户安置”“废弃物处置”“验收管理”等关键环节,尤其是“钱从哪里出、人往哪里去、房从哪里来”等重点难点问题,深入调查,反复研究。充分利用禁捕退捕、苏北农房改善、移民搬迁等惠民政策的叠加红利,确保每一位上岸渔民居有定所。省洪泽湖管理委员会办公室专门印发《洪泽湖住家船餐饮清理整治验收办法》。

淮安市将“两船”整治工作作为排查解决突出民生问题的重点任务之一,与党史学习教育相结合,围绕群众“急难愁盼”问题,切实为群众办实事解难题,列入市水利局10件“我为群众办实事”之一,予以重点推进。

宿迁市委市政府主要领导多次专题会办并深入湖区走访调研,充分听取船民意见建议。市水利局察民情、听民声,与船民面对面,坚持以钉钉子精神做实做细做好渔民上岸工作。各县区分别成立工作专班,印发“两船”整

治工作实施方案,制定补偿标准,严格履行评估、公示、收船、安置、拆解等工作程序。

幸福绵长,确保“渔民安居乐业”

47岁的孙于建,原是泗洪县临淮镇胜利村专业渔民,从小跟着父母在湖上捕鱼。此次上岸定居,虽说有点不舍,但还是第一时间签署协议,共得补偿款40多万元。他花18万元在临淮镇天水雅居买了一处108平方米的住房,在盱眙承包了一处50多亩的水面继续搞养殖。孙于建说:“有家就能安居,有事做就能安心。”

泗洪县水利局副局长杨树云介绍,泗洪县洪泽湖水域广阔,住家船整治船只3099艘,占全省44%、全市90%,全湖任务最重、涉及范围最广,但完成时间最早。泗洪县累计退渔还湖26.5万亩,确保渔民上岸后稳得住、逐步能致富。在实施渔民上岸安居工程中,守牢“严格时间进度、一户一策保障、严防脱贫返贫、确保安全稳定”四个底线,深入谋划,多措并举,扎实推进整治工作稳步有序开展。

洪泽湖古堰景区管委会有关负责人介绍,洪泽区紧抓洪泽湖保护治理和大运河文化带建设战略机遇,认真做好“保护、传承、利用”三篇文章,深入实施洪泽湖“两船”整治和“两违三乱”整治工作,景区生态环境大幅改善。

洪泽湖周边滞洪区是淮河流域面积最大、蓄洪量最多的滞洪区,是应对淮河流域设计标准内洪水的重要防洪措施。2013年,洪泽湖周边滞洪区建设工程列入进一步治理淮河38项骨干工程,2014年,2020年又陆续列为国家172项和后续加快推进的150项重大工程。

省洪泽湖水利工程管理处党委书记、主任郭明珠说:“洪泽湖是淮河流域防洪和国家南水北调东线工程重要的调蓄湖泊,也是苏北地区的重要水源,我们要切实做好洪泽湖的治理保护工作,认真履行好洪泽湖在新时代的光荣使命。”

泗洪县拥有洪泽湖近40%的水面,沿湖岸线196公里,占全湖岸线的55%。为充分挖掘沿湖5个乡镇水利、生态、农业、文化、旅游等资源禀赋,优化产业布局,推进城乡融合发展,助力乡村振兴,泗洪县依托洪泽湖生态岸线、退圩还湖、滞洪区建设工程,奋力打造“湿地湖湾的大美典范”,彰显大湖湿地生态之美和乡村振兴活力之美。

生产转型,确保“产业绿色发展”

状如天鹅的洪泽湖西北侧,湖中有一个小岛,叫“穆墩岛”,属泗洪县半城镇管辖。这座占地2平方公里的岛屿,盛夏时节总被满塘的荷花簇拥,成为一朵漂浮在洪泽湖上的“荷花岛”。

村党群服务中心旁,村支部书记田干春正在农村淘宝店忙碌。2013年回乡创业的田干春今年33岁,凭着年轻人的闯劲,他两年就把穆墩岛农村淘宝店打造成网红,穆墩岛村也被淘宝评为村淘全国第一的“土豪村”。田干春介绍说,2000多人的穆墩岛村亟需电商服务,不仅方便了买,还方便了卖。禁捕退捕后,村里的年轻人都参加县里组织的网络培训,学会在网上销售本地野鸭蛋、茭菜、菱角等。他们憧憬着在政策允许下,能够借助网络把穆墩岛村的

旅游开发起来。

挖掘弘扬优秀传统文化,是洪泽湖生态保护和科学利用的一个重要内容。在淮河的入湖口有座山,因其形若巨龟浮于水面而被称为龟山,有至今为止洪泽湖唯一的中国传统村落,在此登上御码头,便可进入洪泽区老子山镇的龟山村。

59岁的胡明江一直注重保护家乡独特的文化遗存。在担任龟山村主任、村党总支书记期间,他努力争取当地政府的支持,终于在2014年,龟山村成功申报为中国传统村落。

站在御码头,驻足宋塔地宫,流连于晚钟亭,胡明江对龟山村的文化历史娓娓道来:米芾曾陪同苏东坡夜游龟山,这里文化悠久。淮河、洪泽湖畔的文化资源丰富而独特。渔民上岸安居工作要与传统文化的继承与发展统筹考虑,找到一条文旅融合的安居乐业新路子。洪泽湖实施渔民上岸工程以后,许多渔民不愿离开居住多年的故土,怎样解决他们的就业问题呢?老胡想到了龟山旅游。到旅游公司工作后,他倾尽全力引导上岸渔民,发展民俗旅游。据了解,今天的龟山村,已建成水循环生态净化系统、杆线入地工程、旅游休闲慢道以及配套基础设施,村居环境有了很大的提升。近期,结合洪泽湖退圩还湖工程,正在编制《淮河龟山传统村落生态修复项目》方案,项目实施以后,龟山村的乡村旅游将迎来新的发展机遇。

“扁舟飞跃趁晴空,斜抹湖天夕照红。夜渡浅沙惊宿鸟,晓行柳岸雪花飞。”在抗日烽火中,陈毅写下这首充满浪漫主义的诗篇。在今天洪泽湖治理保护的征途上,洪泽湖近2万渔民“舍小家,顾大家”,同样留下响亮的足音。 吴晓兵



渔民上岸安居小区——韩桥家园



洪泽区一号船坞渔民上岸前



洪泽区一号船坞渔民上岸后



临淮镇洪泽湖住家船渔民上岸前



临淮镇洪泽湖住家船渔民上岸后

南京江宁区麒麟街道“辉煌十年”系列综述之一

十年腾飞路,一场小镇与名城的风云际会

国庆假期期间,南京麒麟中央生态公园绿意盎然、草木葱茏,青草绿树间撑起顶顶彩色帐篷,主干道边停了一排私家车,市民游人三三两两,有的躺在草坪上看书,有的在儿童游乐区逗娃,有的漫步在波光粼粼的运粮河边……抬眼望去,紫金山、青龙山青翠如黛,山林下、河道边,环境优雅的大院所、现代气息的科创载体、高楼幢幢的居住板块星罗棋布。徜徉新市镇,主干道灯笼高挂、喜气洋洋,商超影院人气升腾,饭店茶楼宾朋满座。

山水与科创珠联璧合,人才与新镇双向奔赴,南京城南麒麟片区,现在已变为赏心悦目、活力四射的发展板块。“是中科院、江苏省、南京市共建麒麟科技城的战略部署,南京深厚的科创资源和城东卓越的山水区位,让麒麟迎来‘腾飞的十年’。”南京市江宁区麒麟街道党工委副书记张宾说,省和南京市对麒麟科技城的战略定位,是打造综合性国家科学中心核心承载区和国家战略科技力量承载区,街道将秉持科创先导、产城融合、以人为本理念,助力麒麟科技城建设创新策源活力之城、科技产业实力之城、生态宜居魅力之城,把新市镇建设成为科技城的“战略大后方”和南京城东的璀璨明珠。

建设科技城,风水宝地变身“科创高地”

东方有瑞兽,其名曰麒麟——麒麟街道位于紫金山、青龙山之间的生态廊道,沪宁高速、S122省道、南京绕城公路、绕城高速、京沪高铁四面围合,山水资源、区位优势得天独厚。可长期以来,这片城东门户、交通要冲却成了发展洼地。“虽然交通繁忙,资源要素却没有沉淀下来,成了过境

通道,热闹而不发达。”张宾回忆说,过去,麒麟老集镇挨着老宁杭公路,背后散落一些中低端商品房小区,跟周边的仙林大学城、汤山温泉旅游度假区相比,存在明显落差,几乎成了“被遗忘的地方”。

随着南京创新城市建设深度推进,打造综合性国家科学中心成为城市战略目标。麒麟除了山水、区位优势,还处于南京科技创新东南环中轴位置,南北连接仙林大学城、江宁大学城,近30所高校分布周边,在校师生超过40万人,江宁、新港两个国家级开发区(高新区)左右相拥,优势叠加使得麒麟片区脱颖而出、一肩双挑,确立为综合性国家科学中心核心承载区和国家战略科技力量承载区。

把风水宝地变成“科创高地”,麒麟开启了开发振兴大幕,全街道8个社区整体拆迁,“八横五纵”城市路网框架拉开,麒麟生态公园从绕城公路一直绵延至青龙山脚下……2013年以来,麒麟科技城在承接中科院南京分院“一院四所”基础上,又先后引进自动化所、上海巴斯德所等7家中科院研究所,成立自动化所南京人工智能芯片创研院等8家“中科院”研发机

构。去年,国科大南京学院一期建成开学,迎来首批350余名硕博新生。

站在“巨人”肩膀上,麒麟外引内联、高举高打,大院大所抱团落户,科创资源加速集聚。2020年,中科院与省政府签订合作协议,共建麒麟科技城,推动南京综合性科学中心建设,麒麟“中科院”集聚规模仅次于北京中关村,成为全省中科院创新资源集聚程度最高、门类最齐全、成效最显著的区域。不仅如此,麒麟还引进中国能谷、五星控股等研创、总部项目,中国能谷由华能集团投资300亿元建设,将打造千亿元级能源创新产业集群,全部建成后年营收将超过2000亿元。

提供强支撑,打造生态宜居魅力之城

科技城建设让麒麟片区发展驶上快车道。10多年来,麒麟科技城生产总值年均增长20%以上,一般公共预算收入年均增长17.7%,全社会固定资产投资一直保持着百亿元投资体量。

如此快速发展和开发规模,使麒麟片区城镇面貌、人口结构发生巨大变化:累计建成200多万平方米保障房安置拆迁户,吸引众多房产商开发

了50多个楼盘,建成一大批总部大楼和科创载体……据统计,麒麟16万常住人口中,本地户籍仅6万人,人数众多的科创人员、年轻就业者和投资置业者加盟,为麒麟注入了“新鲜血液”,激发了澎湃活力。

“无论是服务近悦远来的‘新老麒麟人’,还是吸引各类科创人才落户,都离不开生态宜居环境。”麒麟街道办事处主任钱鹏辉说,为科技城建设发展提供坚强支撑,同时也为16万麒麟居民建设美好家园,街道从环境整治、基础建设、民生配套等多管齐下,全力打造生态宜居魅力之城。“青绿”是麒麟的生态本底。以建设“山水城林、绿树成荫”的生态型园区为目标,麒麟以生态公园为中轴,以京沪高铁绿化景观段、明外郭百里风光带麒麟段、仙西联络线麒麟段、绕城公路沿线为轴,若干开放式小游园为点缀,累计完成绿化面积800万平方米。外秦淮上游运粮河、周边山林汇来的上坝河、白水河三条河道在麒麟生态公园相交,形成“三水交汇”奇观,美不胜收。

交通是麒麟的固有优势。把交通优势变成发展资源、民生福利,城际宁句线,麒麟有轨电车开通后,麒麟片区融入城市轨道交通网和城际交通圈;同时新建道路36条40多公里,中心区、新市镇“八纵五横”交通路网初步形成,打通了麒麟片区对市区、绕城、绕城等方向的区域交通。

环境、交通面貌持续改善,麒麟吸引了中海、金地、仁恒等一批品牌开发商进驻。7月21日,科技园人才共有产权房开建,总建筑面积11万平方米,所有住宅恒温、恒湿、恒氧,并配建泳池、健身房、阅览室、儿童活动



麒麟科技城

室。嫁接名校资源,南外仙林分校、南京力学小学在麒麟设立分校,并将适时启动三甲医院建设。

改造老集镇,麒麟新市镇满满烟火气

配合科技城建设拆迁安置,麒麟街道成为江宁首个完全城市化片区,数万农民进城落户,一片片安居楼拔地而起,加之周边路网高标准、快速化改造,麒麟新市镇建设迎来历史性机遇。

“无论是为‘新老麒麟人’提供生活消费空间,还是保留老麒麟珍贵历史记忆,都要改造好老集镇,发展好新市镇。”钱鹏辉认为,地处老宁杭公路边的老集镇不仅是城东门户,也是数万城东居民的集体记忆,绝不能在城市建设的大潮中磨灭;而产居融合开发、产街一体发展,麒麟科技城也需要配套这样一个充满烟火气的新市镇。

在科技城管委会支持下,麒麟街道对集镇进行了大刀阔斧改造:镇区道路按城市道路标准建设,地下雨污分流,人行道铺设透水混凝土,并利用拆破拆旧空间,见缝插绿增设游园小品和微景观;沿街立面出新改造,店铺招牌统一设置;临街大楼兴建了

天赋广场、麟珑汇等多个商业综合体,引进了盒马鲜生、麦当劳、小厨娘等知名餐饮品牌。

徜徉麒麟新市镇开成路、悦民路等镇区道路,放眼望去,大树成荫、空间净朗,车辆行人各行其道,井然有序,道路两旁餐饮、商超、花店、宠物店、健身房一应俱全,街区格局、道路尺度并没有大的改变,但城镇面貌、经营业态焕然一新。“这里有小镇的热闹和生活,却褪去了集镇的喧嚣和纷扰,是新城最接地气、最有生活气息的地方。”在国科大攻博的小费说,每个双休日,他和同学去小镇逛逛,去菜市场淘些土特产,去火锅店涮一顿,到街边公园散步,让自己的学业生活变得丰富充实。

三分建、七分管。无论是徜徉麒麟生态公园,还是漫步新市镇,触目所及干净整洁、清爽宜人,离不开城管部门的精心管护。街道办事处副主任刘群说,科技城开发到哪,城管管护到哪,整个片区64平方公里分为若干片区,每个片区一个中队负责,全部实行网格化管理,城市管理水平一直排在南京开发区前列。

王凯 潘兴安



麒麟生态公园