



讲诚信代代相传

“拉钩上吊一百年不许变”大手拉小手让诚信传承下去



深入学习贯彻党的二十大精神特辑

编者的话

为深入学习贯彻党的二十大精神,由江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省社科院基地与南京市栖霞区委、区政府联合举办的“奋进新征程 谱写新篇章——学习党的二十大精神研讨会”日前在南京举行,来自省委党校、省社科院、有关高校的专家学者围绕学习贯彻党的二十大精神深入探讨。本期“论见”特辑部分专家研讨精要,敬请读者关注。

高质量推动新时代人才工作

□ 孙志高

党的二十大报告指出,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。人才是第一资源,是推动高质量发展、抢占未来发展制高点的重要支撑和关键要素。推进中国式现代化,需要组织实施重点工程,精准造就大批高素质德才兼备人才队伍。

实施人才需求精准靶向工程。近期聚焦热点难点问题,特别是围绕集成电路、数字经济、新能源新材料、生物医药以及绿色低碳等领域,加快培养和打造一批掌握重点行业核心技术关键点和精准突破技术瓶颈的关键人才;中期聚焦未来产业培育发展,重点在量子科学、物联网、生命健康等产业风口领域,打造一支支撑我国高质量发展的未来产业战略科技力量;远期聚焦原创性基础研究,加快培养探索基础科学和前沿技术的高端人才,以及开创性提出新理论、开辟新领域、探索新路径的顶尖人才,加快实现高水平科技自立自强。

实施战略人才力量建设工程。重点挖掘培养具有深厚科学素养、前瞻性判断力、跨学科理解力、大规模科研组织领导能力的科学家,培养更多具有战略科学家潜力的高层次复合型人才,形成战略科学家梯队;瞄准国家战略性新兴产业集群和“卡脖子”关键核心技术攻关,培育引进一批具有前沿引领力、行业号召力,有望突破“卡脖子”技术难题的科技领军人才和创新团队;以地方政府为主体,联合高校院所、行业龙头企业共同实施青年科技人才培养计划,接续培养优秀青年科技人才;调动好高校和企业两个积极性,推行企业新型学徒制、“双导师制”“双元制”职业教育,联合培养一批“大国工匠”和卓越工程师;弘扬企业家精神,培育勇立时代潮头、堪当创新转型生力军的市场主体力量。

实施人才平台效能提升工程。集中力量建设国家实验室、国家技术创新中心、国家重大科技基础设施等重大科技创新平台,打造吸引留住高层次人才创新创业的“强磁场”,培育国家战略科技力量;以企业为主体,联合高等院校、科研机构共同建立技术研发中心、产业研究院等新型研发机构,构建支撑应用型创新人才开展项目合作、联合攻关、协同创新的创新空间;提升“双创”示范品牌,依托科技孵化器、大学科技园等创新资源集聚区,以要素集聚促进创客集聚和产业集聚,为更多的创客人才提供创业空间。

实施人才团队高效组织工程。精准高效组织科技创新和人才团队,集中力量、协同攻关,强力突破一批关键核心技术,攻克一些世界尖端领域或国家重大项目;探索“一技术一平台一方案一服务一保障”的市场化科技攻关组织方式,形成跨领域、大协作、大投入、

高强度的创新组织体系;优化配置全社会人才资源,打造市场化、专业化人才信息平台,为各级各类市场主体提供定制化、订单式人才供给服务。

实施人才价值提升工程。营造鼓励创新、宽容失败的人才发展环境,向用人主体充分授权,建立人才发展改革的“放权清单”和“负面清单”;深化人才集成评价改革,切实破除“四唯”倾向,加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系;优化人才激励机制,改革科技成果转化利益分配机制,赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

实施更高层次人才供给工程。突出高校院所人才培养主阵地作用,建设一批高水平基础研究基地,加快培养一批高层次基础研究人才、科学家和高层次应用型人才;赋予企业更多的人才举荐和项目推荐权,加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体;加强人才专业化培养培训,定制式培育和专业化培训一批高水平党政管理人才、产业园区管理人才、产业运营人才等;支持龙头企业骨干企业培育“创二代”,培养形成一群富有活力和爆发力的创新型企业家队伍。

实施人才开放协作创新工程。拓展紧缺人才国际开发合作渠道,实施“重点国别计划”,深化双向孵化、资本链接等市场化引才机制;加快推动人才走出去,树立全球视野和战略眼光,围绕“一带一路”科技创新共同体建设,加强国际人才交流合作;营造良好的人才开放协作创新氛围,推动区域科研仪器、检测设备、科学数据、科技文献等资源开放共享;鼓励高端人才跨地区合作,推动高层次人才资源共享。

实施人才发展环境改善工程。建立人才服务“事项清单”和部门“责任清单”,优化人才高频服务事项办理流程,促进人才资源合理流动、有效配置;强化人才发展要素支撑,推进人才服务与资本、知识产权、项目有效对接,提高人才精准服务能力;完善人才生活环境,多渠道解决各类人才安居、子女教育、就医等需求,不断提高人才的获得感归属感。

实施人才旗帜领航工程。坚持党对人才工作的全面领导,着力造就爱国奉献敬业的高层次人才,加强对高层次海归人才、高校院所人才、创新创业人才等各类人才群体的政治思想引领,将高层次人才纳入各级各类培训体系;制定实行地方党政领导干部联系人才制度,鼓励各级党政领导班子成员挂钩联系人才产业项目;弘扬爱国、创新、求实、协同和育人精神,教育引导各类人才矢志爱国奋斗、锐意开拓创新。(作者为省战略与发展研究中心主任)

共同富裕的三重维度

□ 黄伟民

共同富裕是中国式现代化的一条主线。在不同历史时期,我们党针对不同的任务提出了前后一贯、因地制宜的政策策略,谱写出追求共同富裕的生动画卷。党的二十大报告指出,中国式现代化是“全体人民共同富裕的现代化”。共同富裕,已经成为理论维度、历史维度与实践维度相统一的当代阐释。

理论维度:共同富裕是社会主义的本质要求和基本任务

共同富裕思想见诸于先哲对于理想社会的描摹,发轫于马克思主义对未来社会的设想,实践于中国特色社会主义的探索,并已成为中国式现代化的本质要求。

马克思主义在分析资本主义生产关系的基础上,揭开了蒙在“富裕”“共同富裕”幻像上的面纱,系统地阐述了共同富裕的历史性,实现共同富裕的物质前提、社会制度前提和现实途径,只有当社会生产力发展到一定程度,并建立以生产资料公有制为基础的社会主义和共产主义社会,才能真正消灭剥削以及由此而产生的社会财富占有的不平等,从而实现全社会的共同富裕。

共同富裕是“全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活”的状态,具有鲜明的时代特征和中国特色。从经济角度看,共同富裕需要发达的生产力作为物质基础,反映的是财富占有程度;从政治的角度看,共同富裕需要建立在社会主义制度的基础之上,反映的是财富占有方式,“发展成果由人民共享”;从目标的角度看,共同富裕不单单是物质层面的丰富,还包括精神层面的满足,落脚点在于人的全面发展和社会全面进步;从过程的角度看,共同富裕既是市场经济的效率性和社会主义的公平性的辩证统一,也是中国共产党的庄严承诺和积极兑现承诺、“尽力而为”又“量力而行”的有机结合。

历史维度:共同富裕是共产党人的政治宣言和行动纲领

自成立之日起,中国共产党就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。从党的一大确立的“推翻资产阶级专政”到中华人民共和国成立,从社会主义改造到改革开放,经过百年奋斗,我们党领导人民实现了推翻私有制、建立社会主义制度、开展中国特色社会主义建设的伟大成就,从生产力和生产关系两个方面奠定了一个富裕的经济基础和制度前提,开创了一条“立足于时代,解决特定的时代问题,一步步将共同富裕推向前进”的独特道路。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治

理体系和治理能力现代化,朝着共同富裕的目标不断迈进。进入新时代,推动共同富裕的首要任务是打通脱贫的“最后一公里”,更直接、更精准地解决绝对贫困问题。党的十八大召开后不久,党中央就强调,“小康不小康,关键看老乡,关键在贫困的老乡能不能脱贫”,承诺“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”。党的十九大把精准脱贫作为三大攻坚战之一进行部署。2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告,“经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进”,这也是共同富裕道路上的一座里程碑。

实践维度:共同富裕是人民群众的幸福主张和共同期盼

共同富裕是全体人民的幸福主张,也是人民群众的共同期盼。党的二十大报告指出,过去五年“共同富裕取得新成效”。这既是对以往工作的肯定,更是对未来的期许。实现共同富裕,是一项复杂的系统工程,站在新的历史起点上,我们要充分估量共同富裕可能面临的风险挑战,也要全盘谋划共同富裕的顶层设计和基层实践。

实现共同富裕,必须转变发展理念,推动共同富裕动力变革、质效提升。习近平总书记反复强调,改革只有进行时、没有完成时,必须突出创新发展理念,打破既得利益,从要素驱动转向创新驱动,推动产业结构优化升级,实现高质量发展。

实现共同富裕,必须优化收入分配,力求共同富裕体现效率、促进公平。在初次分配中,最重要的是提高劳动报酬的比重。在再分配中,最重要的是通过税制改革加大对收入分配的调节力度。第三次分配主要由高收入人群在自愿基础上,以募集、捐赠和资助等慈善公益方式对社会资源和财富进行分配。

实现共同富裕,必须发扬奋斗精神,让共同富裕底色更亮、成色更足。放眼历史,毛泽东同志早在1956年在栖霞大地上发出号召:“组织起来,走共同富裕的道路。”立足当下,习近平总书记指出:“幸福生活都是奋斗出来的。”共同富裕的成色体现在物质生活和精神生活的双重富裕。要提供更多的高质量文化产品,丰富人们的精神世界;发挥社会主义核心价值观的引领作用,在全社会形成一种共同奋斗的共识,汇聚一股强大的民族凝聚力,不忘初心、牢记使命,把共同富裕的道路越走越宽。(作者为南京市栖霞区委副书记)

紧扣法治建设的关键词

□ 陆俊杰

党的二十大报告指出:“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。”坚持人民至上是习近平法治思想的核心立场,也是贯穿全面依法治国的根本立场。新时代,坚持全面依法治国必须坚持以习近平法治思想。

坚持人民至上是党领导全面依法治国的根本立场

全心全意为人民服务是党的根本宗旨,为人民谋幸福、为中华民族谋复兴是党的初心使命。进入新时代,人民群众不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义等方面的要求日益增长。人民群众法治新期待成为美好生活的崭新内容,着力解决法治领域的“急难愁盼”问题成为人民群众获得感、幸福感、安全感新需求。因此,坚持人民至上的根本立场是全面依法治国的必然选择。

习近平总书记强调,要“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设的各个环节”。在立法、执法、司法与全民守法过程中,要充分听取人民意见,把握人民愿望,尊重人民创造,集中人民智慧,实现党的主张和人民意志的高度统一。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,切实保障人民在政治、经济、文化等各方面的权益,最大限度地释放法治红利。人民是全面依法治国的实践主体,扎实推进依法行政、严格公正司法要坚决贯彻人民群众对公平正义的价值追求,站稳人民立场,回应人民诉求。只有确保法治的制度设计与运行始终“从人民中来,到人民中去”,才能确保坚持人民至上的立场不偏向、不走样、不变形。

坚持人民至上是推进法治现代化的基本遵循

法的关系根源于物质的生活关系。我国法律是人民意志的体现,人民是全面依法治国最广泛、最深厚的基础。习近平总书记指出:“我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位,也保证了人民在全面依法治国中的主体地位。”法治现代化是中国式现代化的应有之义,是符合广大人民根本利益的现代化。在波澜壮阔的中国式法治现代化画卷中,人民始终是法治中国实践的主导者,始终是全面依法治国的主力军。法治发展的根本目的是为了保障人民的幸福安康,实现人民的愿望诉求,促进人民的最大福

祉,这是我国的法治现代化区别于西方法治的根本所在。

习近平总书记指出:“坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。”法治现代化必须充分彰显人民的主体地位,把“人民拥护不拥护”“人民赞成不赞成”“人民高兴不高兴”作为推进社会主义法治国家建设的出发点和落脚点。中国式现代化是“实现全体人民共同富裕的现代化”,这也是法治现代化的重要特征。在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力的现代化,发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,才能实现高质量发展,既把蛋糕做大,为共同富裕奠定坚实的物质基础,同时又为幼、学、劳、病、老、住、弱等承担社会托底,实现共建共享。

坚持人民至上是人民当家作主与依法治国有机统一的内在要求

习近平总书记指出:“坚持党的领导,人民当家作主,依法治国有机统一,坚持人民主体地位,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,使包括全面依法治国在内的国家政治生活和社会生活各环节都能听到人民声音、反映人民愿望。科学立法加快形成完备的法律规范体系成为以全过程人民民主推进全面依法治国的绝佳实践。一方面,人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度,坚持人民代表大会立法是实现民主立法的制度途径。另一方面,不断扩大公众有序参与立法,创新公众参与方式,使法律准确反映经济社会发展要求,进一步充分坚持了社会主义法治以人民为中心。

全面依法治国为社会主义民主政治筑牢坚实法治基础,促进全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。作为宪法确立的根本政治制度,人民代表大会制度有力有效地保障了人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。中国特色社会主义法治体系对协商民主、基层民主的法律化也全覆盖、全方位、全覆盖的社会主义民主政治提供了制度保障,让人民真正当家作主。

(作者为南通大学党委书记、副校长,江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心南通大学基地研究员。本文系研究阐释党的十九届六中全会精神国家社科基金重大项目“党的十八大以来党领导全面依法治国的实践和经验研究”的成果(批准号22ZDA071))

加快推进农业大国向农业强国的跨越

□ 徐志明

习近平总书记在党的二十大报告中提出“加快建设农业强国”,这是党中央对我国农业发展提出的新的、更高的要求。过去10年,我国农业取得举世瞩目成就,2021年粮食产量再创新高,以占世界9%的耕地、6%的淡水资源,养育世界近五分之一的人口。但我国目前还只是农业大国,需要加快由农业大国向农业强国转变。农业强国是社会主义现代化强国的重要组成部分,是保障国家粮食安全、满足人民日益增长的物质文化生活需要、提高农业国际竞争力的必然要求。

农业强国具体表现为“五个强”:一是供给能力强。农业强国要求农业优质化、安全化、绿色化、品牌化发展,不仅农业产量高,农产品品质好,满足人们的营养、口感、安全需求;同时还要满足人们对观光休闲等体验性服务需求、对绿水青山的生态化绿色化需求。二是产业效益强。农业的质量与效益是农业的生命。农业强国不仅要有较高的土地生产率,还要有较高的劳动生产率;不仅要有较高的产出,还要不断

提高农业综合效益。三是科技实力强。科学技术是第一生产力。农业是最古老的产业,只有不断扩大生物技术、机电技术、信息技术在农业上的应用,不断发展新产业、新业态、新模式,才能使农业这个传统产业焕发出新的生机。四是经营者素质强。农业的科技含量在逐步增强,经营规模在不断扩大,对农业经营者的文化、技术、经营素质提出了更高的要求。农业强国需要大量高素质的农业经营者和职业农民。五是国际竞争力强。农业现代化国家并不一定是农业强国,世界上只有美国、德国、法国、澳大利亚等排名前10左右的农业现代化国家才称得上农业强国。农业强国意味着农业主要指标必须达到世界领先水平。

实现从农业大国向农业强国的跨越,关键在于加快科技创新和体制机制创新步伐。一是加快生物技术、信息技术在农业上的开发应用。提高农业的效率和竞争力,归根结底要靠创新驱动。种子是农业的“芯片”,必须加快种源创新投入,聚力开展重点种源协作技术攻

关,把种子牢牢攥在手中。实施智慧农业科技引领工程,结合特色优势产业发展需求,聚焦重点产业、重点领域、重点品种,加快农产品生产、农产品销售、农业休闲旅游、农业社会化服务等领域数字化转型,打造一批“智慧农场”“智慧渔场”“智慧牧场”。二是加快农业经营制度、农业支持保护制度创新。习近平总书记指出,解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本要靠深化改革。土地集体所有、统分结合、双层经营的体制具有巨大优势和生命力。在工业化、城镇化过程中,加快土地向家庭农场、合作社、农业龙头企业等新型主体流转,加快发展适度规模经营。坚持把农业农村作为财政优先保障领域,健全投入保障制度,确保投入力度不断增强、总量持续增长。加快完善农业政策性保险,推广涉农贷款保证保险、家庭农场综合保险等新的保险品种,切实满足农业经营主体差异化、多元化的风险保障需求。(作者为省社科院农村发展研究所所长、研究员)

以高水平“四化”助推高质量发展

□ 吕永刚

党的二十大报告作出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”的重大论断,并提出基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的战略目标。这意味着,到2035年,我国将基本完成以工业化为主引擎的现代化和以信息化为内涵的现代化,同时基本完成城乡关系、工农关系的现代化进程。这个向更高水平“四化”攀升的过程,将是一个持续创造高质量发展动能的过程,成为我国推动高质量发展、构建新发展格局的强力支撑。

以高水平“四化”提高全要素生产率。党的二十大报告将“着力提高全要素生产率”作为推动高质量发展的重要任务,凸显提高全要素生产率的重要性和紧迫性。推进质量导向的新型工业化,通过智能制造、绿色制造、柔性制造等新型制造,促进生产流程、产品形态迭代升级,实现高水平的供需动态匹配,在供需两端改善全要素生产率;推进“人的城镇化”导向的新型城镇化,更加注重满足群众的利益诉求,释放巨大新兴需求,且“人的城镇化”与人的现代化本质相

通,让新型城镇化成为释放人的需求和培育现代人的战略平台,可为高质量发展创造更大需求和更强主体力量,涵养提高全要素生产率的“基础动力”;推进信息化渗透融合,塑造新产业新业态成长的新空间新场景,打开提升全要素生产率新通道。

以高水平“四化”促进城乡高质量融合。党的二十大报告提出要着力推进城乡融合。按照现代产业理念重新定义农业,推动农业产生与城市产业相似的效益,筑牢城乡融合的产业基础;围绕“四化”推动城乡要素流动的高效联动,重点推动“三块地”入市取得实质性进展,发挥工商资本助力乡村振兴的重要作用,促进信息技术和数据要素在城乡间高效配置,破除制约城乡融合的制度壁垒;构建城乡差异化融合发展格局,强化现代化城市群、都市圈、中心城市对新型工业化的支撑力、对信息化的聚合力、对农业现代化的引领力,同时更好发挥县城、城镇连城带乡、服务农村的作用,通过全域整治、全域建设补齐功能短板,打造

承载优质产业项目、吸纳农民就近城镇化的平台载体,优化城乡高质量融合的空间结构。

以高水平“四化”助力现代化产业体系构建。党的二十大报告提出要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,指明了构建现代化产业体系的主要方向。紧扣“推进新型工业化,加快建设制造强国”的战略部署,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,促进优势制造业聚链成群,增强创新引领力和国际竞争力;紧扣“发展数字经济,打造具有国际竞争力的数字产业集群”的战略部署,推进数字技术、装备与制造业与农业全产业链的深度融合,塑造数字经济与实体经济深度融合的特色优势;紧扣“扎实推动乡村产业振兴”的战略部署,深化农业供给侧结构性改革,提高农业科技贡献率,优质农产品产出率和单位耕地面积产出价值,丰富拓展现代化产业体系的现实样式与内涵。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省社科院基地研究员)