



采煤塌陷地治理后的清晏湖

探索资源型地区中心城市高质量发展之路

徐州启动国家可持续发展议程创新示范区建设工作

□ 本报记者 王岩 张涛 实习生 张俊哲

作为老工业基地和传统资源型城市,徐州近年来统筹推进产业、城市、生态、社会转型,成功获批国家可持续发展议程创新示范区。11月4日,徐州正式启动示范区建设工作。

作为江苏唯一跻身示范区建设的城市,徐州将以创新引领资源型地区中心城市高质量发展为主题,打造新老产业接续发展典范、工矿废弃地综合利用典范和城市生态修复典范,建成在全国有影响、有特色的资源枯竭地区中心城市高质量发展典范区。

徐州市委书记宋乐伟表示,将深入贯彻落实党的二十大精神,抓住用好这一战略机遇,聚焦传统工矿废弃地可持续利用难度大、要素供给结构性矛盾制约新老产业接续“两大瓶颈”,扎实开展生态修复与绿色低碳开发、产业转型升级与竞争力攀升、就业保障与结构优化、科技创新与支撑能力提升“四大行动”,着力打造全国同类地区转型示范样板,走出一条资源型地区中心城市高质量发展之路。

他山之石,可以攻玉

自2016年12月国务院印发《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》以来,国务院分3批批复全国11个地区建设国家可持续发展议程创新示范区。

他山之石,可以攻玉。第三批获得批复的5个城市中,徐州率先开启全面建设工作,其他示范区的创新做法,将给徐州带来有益借鉴。

记者梳理发现,前两批示范区依靠科技创新和体制机制创新双轮驱动,在破解可持续发展典型问题、培育经济新动能、提升人民群众幸福感等方面取得显著成效。

深圳市立足建设具有全球影响力的科技和产业创新高地,探索形成“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链,实现产业链上下游整体配套和协同发展,高新技术产业成为全国一面旗帜。

郴州市挂牌成立可持续发展创新中心,潇湘科技要素大市场等平台相继入驻,创新中心与中南大学、武汉大学等高校建立产学研合作关系,为生态环境治理以及绿色经济新业态培育等提供了支撑。

承德市把构建文化康养、钒钛新材

料、清洁能源等绿色主导产业体系作为示范区建设重点,绿色产业增加值占GDP比重从示范区建设前的39%(2018年)提升到2021年的50%以上。

桂林市围绕漓江旅游规范发展和流域生态环境保护,实行“统一管理、统一经营、统筹各方利益”的“三统改革”,实施水生态系统修复、城乡生态环境综合整治等工程,解决了历史遗留的喀斯特景观破坏问题,污水直排漓江现象得到有效控制,地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达100%。

与徐州同时获批的城市在推进示范区建设过程中同样不乏亮点:

鄂尔多斯市将强化黄河流域生态环境治理作为重点任务,立项实施“十大孔兑综合治理与水资源集约高效利用集成示范研究”项目。

湖州正创新发展“创谷”经济,谋求在绿水青山间集聚一批高能级科创平台、高精尖科技人才、高水平科技企业等优质创新资源,做好“生态+科技+产业”文章。

枣庄将高质量推进农业基础能力提升、城乡经济新动能培育等行动,全力打造转型发展示范区、城乡融合先行区、美丽乡村样板区。

迎来高质量发展重大机遇

作为江苏唯一兼具国家资源型城市和老工业基地双重身份的城市,徐州

建设国家可持续发展议程创新示范区,是其推进实现高质量发展的重大机遇。无论是从国家还是省级层面,徐州都将得到全方位的支持——

国家发改委党组成员郭兰峰表示,将支持江苏省、徐州市贯彻落实好习近平总书记视察时的重要讲话精神,立足一域、面向全球,完整准确全面贯彻新发展理念,切实把高质量发展的内涵要求,着力激发创新活力,加快完善体制机制,增强转型发展动力,为联合国2030年可持续发展议程提供中国方案、中国经验。

江苏省政府于今年8月成立徐州国家可持续发展议程创新示范区建设工作领导小组,出台《关于支持徐州市建设国家可持续发展议程创新示范区的若干政策》,从科技创新与支撑能力提升、产业转型升级与竞争力攀升、生态修复与绿色低碳开发、就业保障与结构优化等4个方面,支持徐州国家可持续发展议程创新示范区建设。

科技创新与支撑能力提升方面,江苏省将在全面提升科技创新能力、加强可持续发展领域科技攻关与应用示范、大力营造创新创业良好环境3个维度,推动徐州深地科学与工程云龙湖实验室加快建设,符合条件时将纳入省创新能力建设计划重大科研设施预研筹建项目;通过专题组织、定向委托等方式,支持徐州实施煤矿塌陷地修复、产业接续等碳达峰碳中和重大科技示范;在省产业前瞻和关键核心技术计划、社会发展科技计划中,单列徐州国家高新区相关项目申报渠道。

产业转型升级与竞争力攀升方面,将围绕推动产业转型持续发展、推进工程机械产业集群高端发展、培育壮大绿色低碳能源产业、激活数字经济赋能可持续发展、推动开放型经济创新发展、提升现代农业发展竞争力、大力提升金融服务可持续发展质效7个方面,支持徐州

探索传统产业转型升级、新兴产业加快发展、新旧动能接续转换的可持续发展新路径新模式,在项目审批、核准、土地、投融资、人才等重要方面给予倾斜。

生态修复与绿色开发方面,江苏将创新开展生态修复工程,支持徐州坚持问题导向先行先试,探索采煤沉陷区生态修复、工矿废弃地可持续利用、设施装备智能化改造等方面的适用技术路线和系统解决方案,全面提升生态修复水平;持续实施生态创建提升工作,支持徐州创建国家生态文明建设示范区,支持徐州所属县(市、区)创建国家生态园林城市;践行“两山”理念推进绿色开发,支持徐州构建创新推进绿色开发的体制机制,积极探索生态保护与开发建设的相互包容、协调统一的新路径。

就业保障与结构优化方面,江苏将支持徐州开展精准帮扶农村劳动力转移就业试点,开展国家积极应对人口老龄化重点联系城市建设,并在各教育专项资金、卫生健康专项资金等方面给予倾斜,旨在促进徐州提高就业保障能力、提升重点群体民生保障水平、推动基本公共服务均等化。

“任务书”变“施工图”

国家可持续发展议程创新示范区将集成各类创新资源,加强科技成果转化,探索完善体制机制,提供系统解决方案,促进经济建设与社会事业协调发展,打造一批可复制、可推广的可持续发展现实样板,为全球可持续发展提供中国经验。

在各方大力支持下,徐州建设好国家可持续发展议程创新示范区,将对推动淮海经济区和同类地区产业转型升级、动能接续转换、生态修复治理形成示范效应。

作为淮海经济区中心城市,徐州责任重大。锚定“建成在全国有影响、有特色的资源枯竭地区中心城市高质量发展典范区”这一目标任务,徐州在今年5月制定的《国家可持续发展议程创新示范区建设方案(2022—2024年)》中,就扎实开展生态修复与绿色低碳开发等“四大行动”明确具体“施工图”——

绿色是徐州可持续发展的底色,徐州将实施工业遗留地块修复、采煤塌陷地综合整治、采石宕口治理、深地空间建设与示范、中心城市生态功能提升五大工程,研究制定黄淮海平原采煤沉陷区生态修复技术标准、采石宕口生态修复技术标准等。到2024年,完成采煤塌陷地综合治理2万亩,采煤塌陷地治理和生态修复率68.0%,历史遗留采石

宕口的修复治理63个,基本建成山水相融的园林城市和“无废城市”。

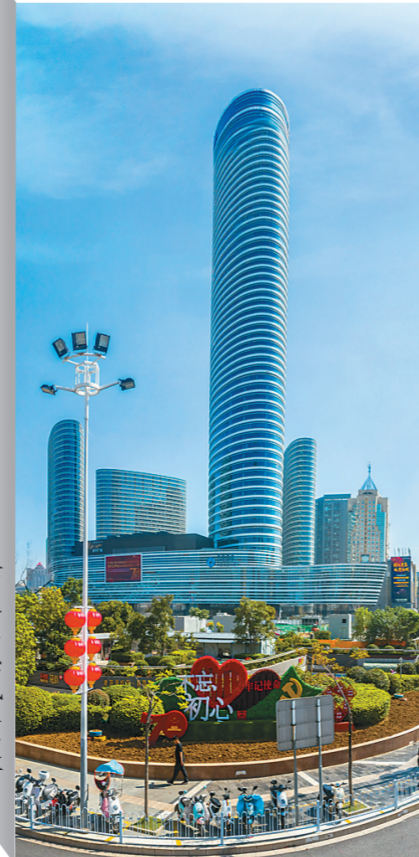
奋力“建设产业强市、打造区域中心”,徐州将以新兴产业前沿和关键核心技术、设施装备智能化改造技术、重化工业整治与优化技术、数字服务技术、绿色循环技术为支撑,开展战略性新兴产业集群打造工程、传统优势产业改造提升工程、重化工业布局优化和整治工程、生产性服务业增效工程、现代农业竞争力提升工程,构建具有国际竞争力的现代化产业体系。到2024年,徐州将完成五大千亿元级传统产业转型升级,六大战略性新兴产业集群初步形成,生产性服务业对实体经济支撑作用大幅提升;国家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区基本建成,产业布局优化、产业结构合理的现代产业体系初步构建。

针对优质教育资源匮乏、就业结构性矛盾突出和创业环境难以适应现代化创新型城市建设需要等问题,徐州将实施教育优质均衡发展、高质量就业促进、全民社会保障提升、创业支撑平台打造四大工程,构建适应创新发展的完整生态系统。到2024年,徐州优质教育供给能力和公平共享水平显著提升,学前三年教育毛入园率达99%以上,义务教育巩固率达100%,高中阶段教育毛入学率达99%以上,公民具备科学素质的比例达14.7%。坚持就业优先战略,不断扩大就业规模,全市城镇新增就业23万人,失业人员再就业13万人。

城市可持续发展离不开科技支撑,针对科技创新支撑引领能力不强的突出问题,徐州将实施自主创新能力提升、碳达峰碳中和科技支撑、科技创新平台打造、创新创业人才集聚四大工程,为科技赋能产业和优化营商环境提供示范。到2024年,徐州要基本建成区域科技创新中心,创新活力充分释放、科技基础设施完善、区域创新开放有序、创业环境持续优化。全社会研发经费支出占GDP比重达2.4%,万人发明专利数量达31件以上,科技进步贡献率达63.0%,新建和引进高水平新型研发机构200家以上,高层次人才总量18.5万人,主要创新指标达到全国中上水平,国家知识产权强国建设试点示范城市和国家创新型城市建设取得显著成果。



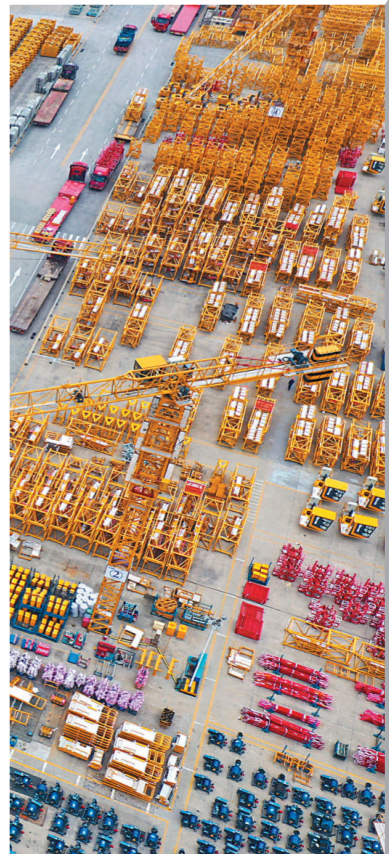
由采石宕口修复后的五山公园



徐州市中心城区鸟瞰



徐州市中心城区鸟瞰



徐工重型系列产品



由采石宕口修复后的五山公园

