

# 围绕优化营商环境我省再出新政 —— 助企轻装上阵,降低制度性交易成本

□ 本报记者 沈佳瞳 林杉

优化营商环境,降低制度性交易成本是减轻市场主体负担、激发活力的重要举措。日前我省印发《进一步优化营商环境 降低市场主体制度性交易成本任务分工方案》,11月8日省政府召开新闻发布会,对文件进行深度解读。

## 促开源, 破除隐性“玻璃门”

“近年来,省委、省政府坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,深入推进优化营商环境工作,持续打造市场化法治化国际化的一流营商环境。”省政府副秘书长张叶飞说。

《任务分工方案》聚焦市场主体办事创业、发展壮大的痛点堵点难点,更大力度解决制约市场主体活力、社会创造力的深层次问题,围绕市场主体反映较为强烈的市场准入、经营成本、办事成本、监管效能等领域,有针对性地提出政策举措。省发改委副主任张世祥说,在降低准入成本方面,《任务分工方案》强调要开展带有市场准入限制的显性和隐性壁垒清理并建立长效机制。

破除隐性“玻璃门”、消除弹性的“弹簧门”,给企业同样的起跑线,才能让企业拥有更广阔天地,并在市场竞争中激发出更多活力与可能性。记者注意到,文件将“持续破除隐性门槛,降低市场主体准入成本”作为开篇,并进一步细化措施,针对落实市场准入负面清单制度、优化工业产品管理、提升行政许可和行政备案便利化水平、推进政府采购和招投标电子化规范化、持续便利市场主体登记等任务,提出了试点推进“审批—监管—执法—信用”闭环管理、升级改造企业注

销“一网通办”系统等19项落实举措。其中,围绕政府采购和招投标电子化、规范化的篇幅最大、条目最多。

“要提升招投标的便利度,加强招投标重点领域的监管,并及时清退投标保证金。”张世祥介绍,尤其是在清退保证金方面,下一步要对投标保证金的缴纳情况进行全面摸排,督促招标人不得限制投标保证金的缴纳方式,督促相关招标人、招标代理机构以及公共资源交易中心等清理应退未退的沉淀保证金,健全保证金收退长效机制。

为持续便利市场主体设立、变更、注销、歇业等登记流程,《任务分工方案》要求逐步实现内外资登记一体化服务,推进“登记注册一张网”建设,有序推动外资企业设立、变更登记网上办理,同时严禁各地设置企业跨区域经营和迁移限制,实现长三角区域内跨省迁移纳税信用等级为A级、B级的企业迁出手续“即时办”、迁入手续“自动办”,省内跨区域迁移的企业不存在涉税风险和未办完结税事项的即时办结。

## 助节流, 为企业“输血”减负

降低制度性交易成本,是帮助市场主体解难题、渡难关、复元气、增活力的关键,其中降低经营成本对企业成长与发展至关重要。围绕持续规范涉企收费、降低市场主体经营成本,《任务分工方案》提出针对严格规范政府收费和罚款、推动规范市政公用服务价外收费、降低企业融资成本、清理规范行业协会商会收费、推进物流降本减负等任务,提出进一步推广使用“转供电费码”,进一步优化和推广“小微查”降费服务平台、开展省级行业协会商会专项审计等17项落实举措。

通过减税降费降低制度性的交易成本,可以在短期内立竿见影地为企业降本减负,为其“输血”,让企业变得更加有活力,从而更好发挥企业对经济社会的支撑作用。今年以来,省委、省政府先后出台“苏政40条”“苏政办22条”,着力纾困企业,数据显示,全省今年前三季度累计落实新增减税降费及退税缓税缓费超过3800亿元。

“按照《任务分工方案》,税务部门将实行汇算清缴多缴退税和已发现的误收多缴退税业务自动推送提醒、在线办理;优化留抵退税办理流程,简化退税审核程序;推动出口退税全流程无纸化;拓展‘非接触式’办税缴费范围。”省税务局总审计师张爱球介绍,今年11月底前,将实现95%税费服务事项“网上办”。此外,我省也正全面推行出口退税全流程无纸化,目前99.6%的出口企业可在线申请退税。

规范收费行为,加强违规收费监管,有助于减轻市场主体的经营负担。省市场监管局副局长陈琪宏表示,我省加强水、电、气、通信、有线电视等市政公用服务价格监管,开展水电气暖领域涉企违规收费自查自纠。查处强行捆绑搭售业务产品、约束条款告知不充分等行为。

## 优服务, 培植优渥政策“土壤”

优化营商环境,持续提升服务质效是关键之举。近年来,我省不断深化“放管服”改革,为市场主体提供优质高效服务,推动市场主体壮大发展。省政协副主席李曙雷列出了一组数据:2017年以来,我省取消下放行政权力事项433项,证照分离改革落地535项,今年全省又公布行政许可事项清单719

项,并在年底前全面构建省市县三级行政许可清单体系,加快实现许可事项要素管理、同标准办理。与此同时,90%以上事项实现“一窗”分类综合受理,打造了城市“15分钟政务服务圈”。

“下一步,我们将健全个人事项全领域和企业经营全周期服务体系,融合线上线下全渠道,今年年底前,实现94%的政务服务事项网上可办,制定重大项目建设审批、人才落户等13个‘一件事’改革实施方案。”李曙雷说。

中小微企业、个体工商户是经济的“毛细血管”,由于抵御风险的能力较弱,面临的经营困难和挑战更多。

“今年以来,我们以破解中小企业发展难题为切入点,优环境、出政策、建体系、强服务,有力支撑中小企业办大事、高质量发展。”省工信厅副厅长石晓鹏介绍,工信部门专门成立稳定重点产业链供应链工作专班,加强零部件供应商的复产和物流运输的协调保障。

今年5月,共协调保障省内外汽车、集成电路、防疫物资等重点产业链630多家龙头企业需求,涉及省内外4707家配套中小企业的复工复产和保通保畅。

瞄准拖欠中小企业账款的问题,石晓鹏介绍,我省专门制定印发《江苏省防范和化解拖欠中小企业账款专项行动实施方案》,督促各地各部门全面排查机关、事业单位、大型企业拖欠中小企业货物、工程、服务款项问题并建立台账,积极推动化解清偿,取得积极成效。全省累计排查拖欠中小企业账款608笔5.23亿元,截至今年9月30日,已化解欠款5.03亿元,化解率达到96.1%,其中无分歧欠款化解率达到100%,超前完成工信部明确的阶段性目标任务。



# 全省119消防宣传月启动仪式举行

本报讯(记者 方思伟)11月9日是第31个全国消防日,今天上午,我省在南京举行全省119消防宣传月启动仪式,省委常委、常务副省长费高云出席并宣布活动启动。

119消防宣传月是全民性消防宣传教育的重要载体,今年活动的主题是“抓消防安全,保高质量发展”。11月,全省将集中开展119消防宣传月活动。启动仪式前,与会人员参观了“学习贯彻习近平总书记授训训词精神4周年文化作品展”。启动仪式现场还对我省第六届全国119消防先进集体和先进个人代表进行了颁奖。

# 中国·江苏第八届国际产学研合作论坛在宁开幕

本报讯(记者 张宣 蔡雯雯 程晓琳)11月9日,中国·江苏第八届国际产学研合作论坛暨国际技术转移大会在南京开幕。大会由科技部、江苏省人民政府共同主办,以“开放创新长三角,共同发展新机遇”为主题,全面整合长三角地区的海外创新资源。

科技部副部长张广军视频致辞,副省长胡广杰出席大会并致辞,芬兰、挪威、泰国驻沪总领事等外方嘉宾视频发言。江苏省科技厅与挪威创新署续签科技合作备忘录,继续实施产业研发合作联合支持计划。

张广军在致辞中表示,中国始终高度重视科技创新发展,并已与全球160多个国家建立了科技合作关系。面向新征程,中国将实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略,以更加开放的态度推动全球科技创新协作,积极融入全球创新网络,营造长期稳定的国际科技研发合作环境,为推动构建人类命运共同体贡献更多科技力量。

119消防宣传月活动期间,全省各级部门和社会单位将围绕活动主题,通过线上线下相结合的方式,集中开展“扫码学消防”“消防公益说”“媒体看消防”“千城千站大体验”沉浸式科普体验等活动,以人民群众喜闻乐见的方式,推进消防知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,普及消防法律法规和防火减灾知识,增强群众消防安全意识和自救互救能力,营造全社会关注消防、支持消防、参与消防的良好氛围,为我省高质量发展提供更加坚实的消防安全保障。

期待大会继续发挥高端平台作用。胡广杰指出,江苏始终秉持“开放创造机遇、合作带来共赢”的理念,高水平、全方位推进科技创新开放合作,积极融入全球创新体系,先后与以色列、芬兰、捷克等10个国家或地区建立产业研发合作共同资助机制,携手英国牛津大学、新加坡国立大学等国际名校共建一批研究开发机构、技术转移机构,合作建设中以常州创新园、国际遗传工程和生物技术中心—中国区域研究中心等重大科技开放合作载体,已成为我国国际产学研合作最活跃、成果最丰硕的地区之一。江苏将以此次大会为契机,深入贯彻党的二十大报告提出的“扩大国际科技交流合作,加强国际化科研环境建设,形成具有全球竞争力的开放创新生态”的重要部署,进一步扩大国际科技交流与合作,实现互惠共享、互利共赢,加快打造开放创新合作新高地。

本届大会聚焦生物医药与健康医疗、智能制造与高端装备、新能源与新型环保、新一代信息技术、新材料、高科技农业等前沿领域,吸引了超过1000家中外机构线上线下同步参与活动,一对一洽谈对接企业近600对。

# 新时代江苏重大先进典型主题影像展撼动人心 凝聚奋进力量 学习榜样精神

□ 本报记者 刘春 实习生 岳岩 管诗佳 陈雅男

11月9日,“致敬奋斗者——新时代江苏重大先进典型主题影像展”分批迎来自约600名参观者。无论是省委研究室、南京市公安局、省农垦集团等单位团组的观展者,还是慕名而至的观展者,都有共同的收获——在展览上找到自己的尊崇对象。

“同为‘三农’工作者,我们有幸当面请教过赵老!”省农垦集团党委副书记胡兆辉对党的二十大代表、“时代楷模”赵亚夫的真人等身人物立牌,倍感亲切。去年5月,赵亚夫给省农垦集团员工上过课,胡兆辉告诉记者,赵亚夫践行“为农民服务一辈子”的初心令人动容。

今年81岁的赵亚夫依旧坚持每周3天到句容市戴庄村指导农民种地。胡兆辉介绍,省农垦集团分批组织315名职工参观影像展。“我们将继续学习赵亚夫,把成绩写在大地上,活到老、学到老、干到老,为农服务到老,为建设农业强国贡献力量。”

全国道德模范提名奖、全国“最美基层民警”陆旭东,全国“最美基层民警”孙益海……先进典型中,有多位人民警察。从警30多年的李树干令南京

市公安局治安支队政委李清印象深刻。在扬州市宝应县三面环水的汜光湖岛上,李树干24小时值守不打烊,将一个孤岛,打造成“平安岛”。李清告诉记者:“他们都是警察这一职业的缩影和榜样,是值得我们尊崇的凡人英雄。”

看到王泽山的事迹,紫金创新中心招商部经理王明峰颇为骄傲:“王教授是南京理工大学走出去的中国工程院院士,他的传奇人生激励着我奋发向上。”在工作中,王明峰负责为园区内100余家科技型企业提供金融等增值服务,致力于让南京更有创新氛围。

从先进典型身上,金陵食品研发中心主任孙学武品读出“工匠精神”和“守正创新”两个词。目前,孙学武正在研发新菜品,将141个江苏地标绿色食品运用于淮扬菜中,致力于传承并发扬江苏传统美食。

“先进模范人物的事迹让我深受教育、深受触动,他们在新的发展大潮中不懈奋斗、默默奉献,书写不平凡的人生,给予我们精神力量。”省委研究室发展战略研究处党支部书记王锋说。70岁的骆秉辉家住展览馆附近,当天慕名而来。他说:“这个展览太棒了,先进典型的事迹催人奋进,我回去要推荐更多人来看展。”

# 前10月我省中欧班列共开行1625列

本报讯(记者 丁茜茜)11月9日,中哈(连云港)物流合作基地,一片忙碌景象。在南京海关所属连云港海关监管下,一个装满家用电器、机械设备、生活物资等货物的集装箱正在装车,即将搭乘中欧班列,沿着新亚欧大陆桥通道开往哈萨克斯坦等国家和地区。

几天前,在江苏苏州,一列满载“中国智造”汽车的中欧班列从江苏(苏州)国际铁路物流中心缓缓驶出,在苏州海关办结手续后,将从二连浩特口岸出境,预计10天左右抵达欧洲。“今年以来,欧洲对苏州制造的需求持续增加。为了减少货物在口岸等待时间,在海关帮助下,我们加大出口转关比例。”苏州优吉通国际物流有限公司总经理张奇麟介绍,苏州中欧班列还开通“铁路快通模式”,通过铁路舱单电子数据实现对班列货物的物流监管,到达出境口岸后无须另行申报或办理转关手续,即可快速出境,单箱成本节约200元以上。

据南京海关统计,今年1—10月江苏22条中欧班列共开行1625列,搭载标箱12.03万个,货值218.86亿元,同比分别增长11.9%、17.1%、4.2%。

“上接1版”企业今年成功入选国家级专精特新企业名单,“在政府多部门”手把手”指导下,我们又以最快的速度完成了上市申请。占地75亩的汽车流体管路生产基地及科研中心,是今年广陵区第一例“拿地即开工”项目。”据了解,今年扬州成立了“拿地即开工”政务服务专班,由市长王进健领办的“拿地即开工”在扬州已逐步实现常态化。截至

9月,扬州30个重大工业项目实现“四证同发”“五证同发”。全力攻坚、靶向施策,扬州今年营商服务一系列重点改革得到有序推进。日前,统计局社情民意调查中心对全市433家重点“四上”企业开展“营商环境满意度调查”,结果为93.8%,比去年提升了11.4%。今年三季度,扬州签下7个百亿级大项目,创历年新高。

# 苏剧《绣娘》南通上演

本报讯(记者 王慧)11月9日,苏剧《绣娘》在南通更俗剧院上演。该剧是2022紫金文化艺术节新创剧目之一,以苏州刺绣高手成秀英的心路历程为主线,以点带面映射苏州“八千”绣娘们的勤奋拼搏,努力发展家乡艺术瑰宝的总体风貌。

“绣针在我手,绣线系你心。千针万线绣真情,密密穿古今。”伴随着清丽婉转的唱腔,舞台上演员穿针、捻线、引针,呈现出江南水乡的独特风情。《绣娘》是苏州市苏剧团自2016年成立以来的,继《国鼎魂》《太湖人家》后新创的第三部大型剧目。该剧讲述了苏州太湖边偏僻山村刺绣高手成秀英,面对丈夫、婆婆和邻居的不解,坚守初心,只为传承苏绣艺术,最终带领绣娘们致富的故事。

国家一级演员、“二度梅”获得者、苏州市苏剧传习保护中心主任王芳在剧中饰演青年、中年时期的成秀英,时间跨度长达30年。王芳表示,《绣娘》是苏州市苏剧团创排的首部大型当代苏剧,更加贴近时代,“苏州‘八千’绣娘通过手中的绣花针,既绣出了中国古典韵味,更绣出了新时代的发展变化。”

图为演出场景。徐培钦 摄(视觉江苏网供图)



# 二十大代表在基层

□ 本报记者 董翔

“你好,我们是街道的,来看一下你们的用电用气情况”“以后做气改电,你们有啥想法”……最近几天,党的二十大代表、南京市栖霞区仙林街道党工委书记孙金娣挨个走访辖区内餐饮店,排查安全隐患问题的同时,征询商户对气改电的意见。

从北京回来后,孙金娣第一时间召集班子成员、街道网格员、党员居民志愿者,与他们分享学习党的二十大报告的感受。“基层党组织是贯彻落实党中央各项决策部署的‘最后一公里’,联系着千家万户,我们的工作越扎实,党的根基就越牢固,我们的工作越有温度,老百姓对党就越拥护。”

仙林街道辖区内高校集聚,周边餐饮店密布,不少店铺煤气管、燃气明火存在安全隐患。以党建带动共建,街道争取共建联盟单位支持,开展专项整治和电能替代工作。为此,街道成立攻坚组,白天上门走访,晚上召开推进会,挂表挂图作战,一家店一家店反复做思想工作。11月初,共建单位江都市设计公司已进场,设计“一户一策”改造方案。

“学习宣传贯彻党的二十大精神,是我们当前和今后一个时期的首要政治任务。下一步还要发挥街道党员干部‘一情情深’‘六进’巡回宣讲队的作用,采取居民群众喜闻乐见的形式,分类别走进物业、餐饮、宾馆、商超、农贸市场、校外培训机构、建筑工地等开展宣讲,让党的二十大精神走进千家万户。”孙金娣表示,要把二十大的决策部署转化为一项项工作抓手,在具体工作中对标对表,在服务群众中落地落实,一锤接着一锤敲,一仗接着一仗打,不断深化街道新时代城市版“枫桥经验”。

# 在新征程中书写 新时代的新篇章

□ 本报记者 顾星欣 王拓

11月9日下午,江苏省书法界学习贯彻党的二十大精神座谈会在省文联举行,来自全省各地的老中青三代书法家齐聚,共同交流学习党的二十大精神的心得。党的二十大代表、中国书协主席、省书协主席孙晓云现场讲述了参会感受和学习的体会,并结合工作实际就如何学习贯彻党的二十大精神进行了分享。

党的二十大胜利闭幕后,孙晓云在北京参加了中国书协召开的学习贯彻党的二十大精神会议。返回江苏后,连日来,她陆续参加了全省文艺界学习贯彻党的二十大精神座谈会、省文旅厅系统文艺工作者学习贯彻党的二十大精神座谈会等。每到一处,她都和大家认真交流,传达大会精神,分享学习感悟。

作为党龄47年的老党员,孙晓云连续参加了四届党代会。她表示,党的二十大报告高屋建瓴、立意高远,特别是报告第八部分“推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌”,在文化“自信”后面加上了“自强”二字,令人深感振奋、备受鼓舞。“总书记的每一句话都讲到我们文艺工作者的心里。”孙晓云说,党的二十大报告中,既提到了我们党一贯坚持的“二为”方向、“双百”方针,又对新时代的创造性转化、创新性发展提出了要求。“我们要利用各种新媒体与科技手段,通过我们手里的毛笔,让优美的汉文字

一笔一画传递中国精神,让书法润物细无声涵养中国人的心灵,成为社会文明的时代风尚,成为中国特色的闪亮名片。”

座谈会上,孙晓云说:“书法位列中华优秀传统文化的第一方阵。每一位书法家应该更加感到我们肩上的责任重大,我们既是汉文字的书写者和表达者,更是汉文字的传承者和弘扬者,要争当当好‘排头兵’,持续立足中华传统文脉,脚踏实地推动书法事业高质量发展,在新征程中书写新时代的新篇章。”

当天上午,孙晓云主持了第四届江苏书法奖的评审工作。她说,江苏正由“文化大省”“书法大省”向“文化强省”“书法强省”跨越,“江苏书法奖”是对接“中国书法兰亭奖”的品牌项目,已经持续了八年。这次评审让她感受到江苏书法新人辈出,欣欣向荣,这也是江苏书法界践行推进文化自信自强的又一次生动体验。

座谈会上,除了省和南京市书协主席团成员外,还特别邀请了青年书法家、新文艺群体以及书法评论工作者代表。大家一致认为,通过深入学习交流,对党的二十大精神有了更深刻的理解感悟。

省书协副主席、苏州市书协主席王伟林说,“我们将继续脚踏实地联系本职工作,坚持以人民为中心的创作导向,推出更多增强人民精神力量的优秀作品。”省青年书协主席李双阳表示,将铆足干劲,启迪年轻一代书家更好地发展与成长。