

## 南京苏州入选智能建造试点城市名单——

# 先行先试,为建筑业转型升级探路

□ 本报记者 白雪 刘霞

住建部11月9日发出通知,首批选取北京等24个城市开展为期3年的智能建造试点,探索建筑业转型升级的新路径,我省南京、苏州入选试点名单。

建筑业是江苏的支柱产业。去年全省实现建筑业总产值41642.0亿元,同比增长7.5%,产值规模连续16年全国第一。但建筑业持续发展的同时,也存在生产方式粗放、劳动效率不高、能源资源消耗较大等突出问题,智能建造成为传统建筑业转型升级的必由之路。

像搭积木一样装配预制构件,有效减少污染、节约资源;砌墙、爬楼、巡检等建筑机器人“上岗”作业,提升了施工效率和建造质量;工地引入“智慧大脑”,现场各环节“一屏掌握”,一目了然,施工更高效、安全……近年来,南京、苏州加快建筑业工业化、数字化、智能化转型,在智能建造方面开展一系列探索实践。

2017年,南京入围全国首批装配式建筑示范城市名单。近年来,南京装配式建筑发展迅速,涵盖了住宅、教育、办公、医疗、商业、市政工程、交通工程等。今年5月发布的《南京市装配式居住建筑预制构件标准化设计技术导则(试行)》,是江苏省内首部具有通用性、规范性和可操作性的预制构件标准化设计技术导则,在全国也具有一定的引领性。此外,南京早在5年前便率先开展BIM(建筑信息模型)技术应用及示范培育工作。至去年底,南京累计培育BIM应用示范工程29项、示范基地11家,为BIM规模化应用打下良好基础。

去年底封顶的南京市妇幼保健院丁家庄院区,就是一个高度应用装配式预制构件的项目。南京安居保障房建设发展有限公司副总经理邵露说,项目采用装配式轻钢龙骨隔墙体系,具有绿色环保、隔

音效果良好的优点,外贴饰面可减少装饰装修施工步骤,缩短施工进度,一次成型。该项目还采用BIM数字信息化建造新技术打造的新型施工模式,通过BIM协同管理平台,施工前进行碰撞检测,对管线综合进行深化设计,减少设计错误、漏项的隐患,极大提高了项目管理效率。

南京市建委建筑市场监管处(建筑业发展处)副处长徐宏芳介绍,去年底,南京装配式建筑新开工面积占同期新建建筑比例达45.9%,累计总建筑面积达3510万平方米,各项指标位居全省首位。

中亿丰建设集团“砌筑机器人‘On-site’在苏州星光耀项目应用”和“苏州昆仑绿建胶合木柔性生产线”两项应用,今年入选住建部《智能建造新技术新产品创新服务典型案例清单(第一批)》。

据介绍,苏州星光耀项目,2020年8月进入墙体砌筑施工阶段,高峰时3座楼同时作业,面临砌筑工短缺、招工难等问题。为破解砌筑作业人力短缺和工效低下难题,该项目开展砌筑机器人“On-site”砌筑应用试点。砌筑机器人“On-site”可在无预设的实际工况下开展人机协作施工,能满足单块重量30公斤以下的各种尺寸砌块施工需求。与同等条件下传统人工砌筑对比,智能砌筑机器人在砌筑人工减少50%、整体砌筑质量提升的情况下,平均砌筑工期节省1-2天。

“苏州建筑产业现代化集群已初具雏形,数字化管理水平稳步提升,智能装备技术迅猛发展,‘智慧工地’得到广泛推广。”苏州市住建局建筑业发展处处长朱激介绍,苏州已创建30家省级以上建筑产业现代化示范基地、36个省级示范项目。装配式建筑生产基地覆盖钢筋混凝土结构、钢结构和木结构三大主要门类,产品涉及集装箱模块建筑、3D打印、集成卫浴、装配式装修等。苏州以BIM技术为驱动,

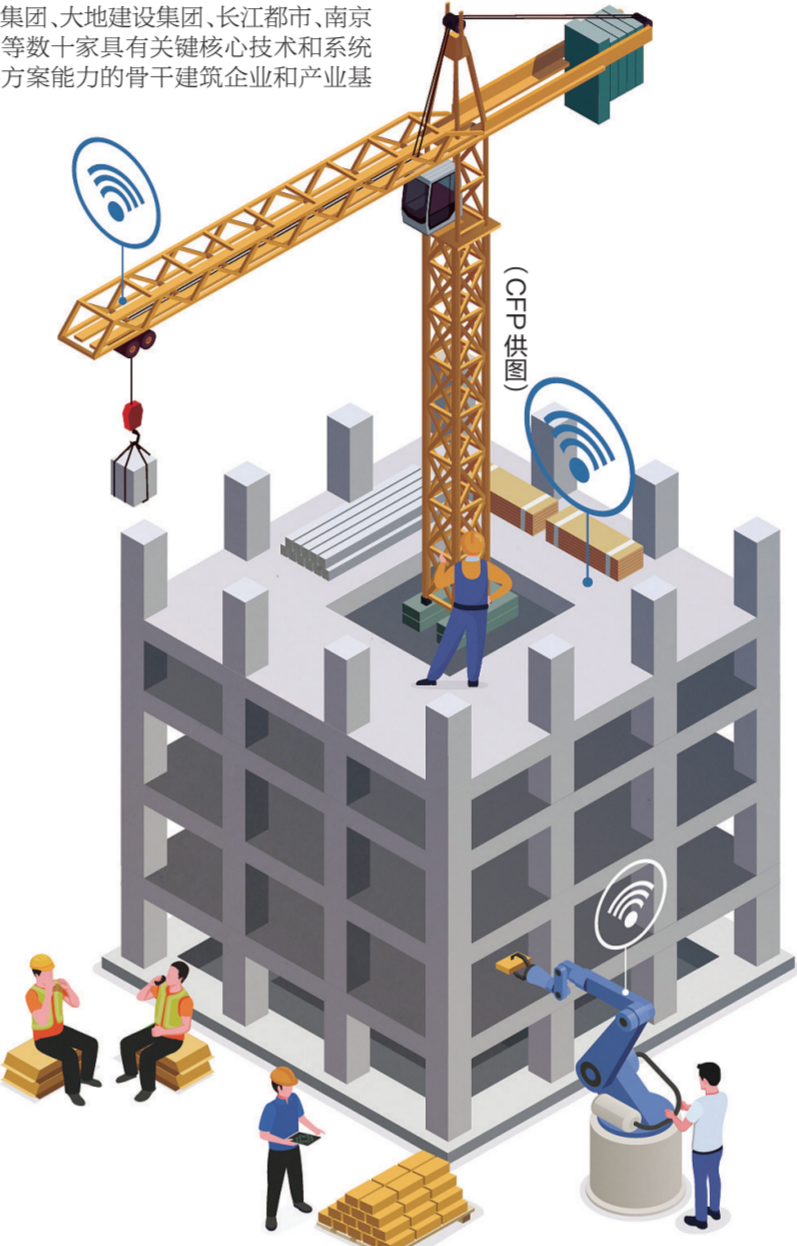
探索其在建筑全生命周期中的应用,开展建设“苏州市建设项目全过程BIM监管平台”,既有建筑BIM建模工作,还构建“1市—10县(市、区)—N智慧工地”监管体系,实现市级片区整体关键数据“一屏总览”,10个板块区域汇总数据“一键跳转”,N个智慧工地项目详细数据“一搜展现”。

住建部要求,智能建造试点的主要方向是以科技创新为支撑,促进建筑业与数字经济深度融合,培育智能建造新产业新业态新模式,更好发挥建筑业对稳增长扩内需的重要支撑作用。

“南京装配式建筑基础、BIM规模化应用基础扎实,高校科研院所众多,也为智能建造产业发展提供人才和知识储备。”徐宏芳表示,科研、设计、施工、生产如何全产业链集成应用,将是智能建造试点城市面临的主要课题。南京已培育了城建集团、大地建设集团、长江都市、南京旭建等数十家具有关键核心技术和系统解决方案能力的骨干建筑企业和产业基

地,形成一批集设计、施工、生产于一体的产业集团。今年起,南京将推动建筑业与先进制造技术、施工技术、信息技术深度融合,拓展数字化应用场景。争取到2025年末,智能建造成为全市主要建造方式。

“苏州将打造智能建造创新产业集群,形成长三角智能建造产业高地,为建筑业高质量发展注入新动能。”朱激说,苏州明确12项试点任务,将制定实施全市部门联动推进的智能建造政策,建立体制机制;以“创建智能建造试点城市”为契机,高标准建设智能建造产业园;以“服务建筑业全产业链、延伸传统建筑业产业链”为任务,打造建筑产业互联网平台;以“应用新型轻量化造机和成熟机器人”为方向,推动智能施工试点实施。



## 南京25个试点项目取得阶段性成效

# 城市更新,彰显“民生温度”

□ 本报记者 刘霞

去年11月4日,南京入选住建部发布的首批城市更新试点城市名单,如今年过去,南京城市更新试点推进情况如何?这一年,南京持续开展“有温度的城市更新”,积累了宝贵经验。

今年上半年,《南京市城市更新试点实施方案》印发,提出在“十四五”期间对居住类地段、生产类建筑、公共类空间、综合类片区4类10个方面进行全要素、全方位更新。南京市先后公布了25个试点更新项目,以试点项目为重点,加快形成一批可复制、可推广的示范项目和实践经验。

通过“保障性更新”,人居环境品质得到改善。住有所居、住有宜居,是衡量幸福生活的重要指标。南京的城市更新方案中,居住类地段更新排在第一位,项目数量也最多。始于2015年的小西湖历史文化风貌区改造,通过“一院一策”的研究和共生院、共享院、平移安置房的设计,使得昔日棚户区变身成为居民幸福生活新空间。南京还通过新建、既有建筑改造、联合挂牌等方式,布点设置“梧桐语”小型城市客厅,打造群众身边的公共服务空间和文化驿站,目前已有袁枚广场等30处“梧桐语”投入运营。

通过“功能性更新”,产业转型升级得到助力。在低效用地、老旧厂房等生产类城市更新项目中,南京鼓励各类主体立足实体经济,通过产业转型、增容技改、综合整治等多种模式盘活存量低效用地或整合相邻地块集中连片开发。近年来,一些老厂房、老工业带通过引入不同的商业形态和多元创意,开启全面焕新之旅。碑亭巷内的D9街区是昔日老烟厂地块,如今这里既可以看到一些彰显工业文化的历史印记,也布置了不少有着现代艺术感的新装置,成为老城内的新兴时尚地标。此外,国创园、1865创意产业园、悦动新门西等,也都成为老旧厂房和低效用地通过“功能性更新”实现产业转型升级的成功案例。

通过“保护性更新”,历史文化得到保护传承。按照“规划引领、全面保护、整体保护”的工作原则,编制各类保护规划和保护图则,南京在城市更新中对历史文化遗存做到“应保尽保”。去年,经过修缮改造的颐和路第11片区正式开街,文化、艺术、时尚等元素赋予一幢幢历史建筑新的活力和功能。百子亭、浦口老火车站历史文化风貌区,也在历史保护中实现活化利用。

通过“社会性更新”,社会公众参与得到推动。按照“政府引导、市场运作、民生

优先、共建共享”的原则,南京的城市更新由政府主导转向政府引导转变,通过实施主体与居民签订更新协议,设立征询相关权利意见环节,充分调动居民参与的积极性,实现“要我更新”到“我要更新”再到“我要如何更新”的转变。在小西湖的徽更新项目中,搬迁与否,让居民自己做主,改变了传统征收拆迁、重新建设的老路,尊重居民“迁”与“留”的自主选择;在小松涛巷的更新中,专业团队结合居民需求,精心设计量身定制的户型方案。

城市更新的成效,离不开制度的完善与路径的创新。作为国家首批城市更新试点城市之一,近年来,南京已发布与城市更新相关的方案、导则等政策性文件数十个,不断扩充城市更新政策“工具箱”。今年4月,南京研究起草《南京市城市更新办法》,进一步明确城市更新的内涵原则、部门职责分工、主体责任义务、项目实施流程、不同类别支持政策以及项目全流程管理要求,建立创新突破、特色鲜明、实用管用的政策底座,为逐步构建完善“1+N”的城市更新政策体系奠定基

础。目前,《办法》已完成三轮意见征询、社会意见征集和合法性审查。

同时,南京陆续出台居住类地段更新、消防审验、低效用地再开发、老旧小区改造等方面与《办法》衔接的配套政策,制定了新城“反哺”老城、更新地块土地出让收入返还、C级D级危房改造资金分担等资金创新政策。

细化城市更新相关技术标准,逐步完善配套政策的技术支撑。南京开展城市更新单元划分、体检评估、单元策划等专题研究,进一步细化重点环节的操作路径、指标体系、分类清单。围绕低风险城市更新项目审查、建筑间距、退让、日照、密度等重点指标完善相关技术规则。

城市更新覆盖面广、政策性强、落地要求高,在城市转型发展过程中面临着众多难点问题。南京市建委相关负责人表示,将在接下来的城市更新中进一步创新突破、持续攻坚,提出相应的解决策略,逐步建立城市更新政策体系,形成适合城市发展的更新模式,助力建设人民满意的社会主义现代化典范城市。

## 南京DRG付费改革让“医、保、患”共赢

▶ 上接1版 把疾病严重程度类似、治疗方法相似、成本相当的疾病归入一组“打包”定价。

传统的医保支付方式是按服务项目付费,患者入院治疗期间产生的医疗耗材、药物、检验检查费用等都由患者和医保被动支付。而DRG付费方式意味着医保基金从原来由医院“点菜”、事后被动“买单”转变为医保基金“精准付费”。

今年1月1日起,南京98家符合条件的二级以上医疗机构正式启动这项改革。南京市医保局局长刁仁昌介绍,为顺利推动DRG付费改革,南京医保部门成立了工作专班,联合市财政、市卫健委出台指导意见,重点引导医疗机构对内部医保队伍建设、医保费用控制、绩效平衡调剂等运行机制进行配套改革。

为方便医疗机构、医生第一时间掌握全市及本医疗机构DRG运行情况,南京还在手机云平台“医保高铁”设立DRG专区,实时展现98家医院、上万名医生、967个病组、每个病人每台手术的费用情况,引导医生科学竞争、合理控费、优化路径、价值治疗。以江苏省人民医院晶体病组(CB39)为例,工作人员可在医保DRG专区看到,截至11月9日,医院当月有27个病例进入晶体手术组,占全市该病组总数的18.12%(27个/149个),病组当月均费5027.44元,从低到高排第三名。

DRG专区设立了医保DRGs、DRGs指数大厅、DRGs风险提示三大板块,其中DRGs风险提示板块根据规则和大数据分析,将疑似分解住院、自费费用超规定比例、检查费用超住院总费用70%等三个高风险的医疗机构排名靠前的医生进行展示,适时提醒,“扯扯袖子出汗”,让医院、医生防患于未然。近日,南京“医保高铁”的创新举措入围中国健康产业公共政策创新奖。

### 医院控费内生动力增强

一项改革好不好,老百姓最有发言权。采访中,很多患者表示,改革后“大处方”“大检查”“重复检查”等过度医疗行为明显减少,同样病症住院时间比此前短,费用也有所减轻。今年8月,39岁的王女士在南京市中医院做了一个“肛裂切除术”,住院7天总共花去医疗费用7240.39元,比她朋友一年前住院时间少了2天,花费少了1000多元。

据了解,今年以来,南京大多数医院将DRG改革列为“一把手”工程,科室改革情况实施月报制度,医生就诊时的成本意识、控费意识明显增强。

以南京市第二医院为例,医院通过顶层优化设计,针对每月DRG结算反馈数据,定位超支严重科室和病组,召开专科DRG分析会,深入探讨改善临床路径。医院肿瘤科今年1月医保费用超支108万元,DRG-MDT工作小组针对患者周转、药品检查项目选择等多方面着手进行治疗方案优化。截至9月底,科室共节约资金7491.91万元。为加强医院内部的成本分析与控制,医保办、医学装备科、招采中心协同负责耗材进院比价筛选审核,严查不合理用药。今年前三季度,全院均次药品费用由9814元下降至8174元,均次耗材费用由2046元下降至1684元。参保患者均次住院费用同比由2.64万元下降至1.93万元,降幅达27%。全院基金支付率由75.70%提升至104.36%,即医保结算金额超过了实际发生费用,充分体现了医保基金“结余留用”的基本原则。

### 患者住院时间缩短就诊负担减轻

在DRG改革中,一些医院结合自身特点进行创新探索。以南京市中医院为例,该院率先从优势学科——肛肠科入手推进中医DRG分组付费实践。9个月下来,中医病组“痔病”的平均住院天数从去年的平均8.7天下降到今年的7.05天,缩短了1.65天,均次费用从9910.23元下降到8738.85元,下降11.2%;“肛瘘”的平均住院天数从去年的12.23天下降到今年的8.57天,缩短了3.66天,均次费用从13332.78元下降到9259.2元,下降30.5%;“肛裂”的平均住院天数从去年的8.5天下降到今年的6.96天,缩短了1.54天,均次费用从9177.4元下降到7186.27元,下降了21.7%。

江苏省中医院通过优化围手术期多学科(外科、麻醉、护理、营养等)的处理技术,减少手术创伤导致的应激反应,减少并发症,保护器官功能,缩短术后住院时间的同时减少患者治疗费用。今年前三季度,江苏省中医院DRG住院费用实现结余,基金支付率达108.96%。

改革中,南京医保部门还对6家重点医院DRG超支、结余情况进行了全面剖析,在此基础上点面结合提出了相关对策和措施。

### DRG付费医院范围将进一步扩大

“从目前的效果来看,改革总体平稳有序。”刁仁昌介绍,今年前三季度,南京市参保患者住院均次费用同比下降10.95%,累计医保基金支付率达108.4%,参保医疗机构总体实现结余留用5.55亿元;住院患者均次费用14162.28元,同比下降10.95%,按基本医保实际报销比例70%左右估算,患者均次费用负担同比下降522.18元。

改革后南京医保支付呈现出“三降一升”的态势,即全市DRG住院医疗总费用同比下降6.73%,统筹(大病救助)基金同比下降8.17%,住院均次费用同比下降10.95%,出院人次同比上升4.73%,控制医疗费用不合理增长的目标基本达成。与此同时,医疗机构病案匹配率达到99.94%,总体入组率达到99.95%,病案管理质量和效率明显提高。

在国家医疗保障局DRG/DIP支付方式改革交叉调研评估中,南京获得98分的高分。

据了解,南京医保部门目前正在抓紧对已参保医疗机构改革运行情况开展中期评估,并将根据评估结果对DRG付费办法予以修订完善。在此基础上,在一级及以下医疗机构上传近3年历史病案数据的基础上,组织开展模拟测算,逐步扩大改革范围。

# 溧阳市“四向发力”力促“两个健康”

自溧阳市启动新时代“两个健康”先行区创建工作以来,全市聚焦“放管服”改革和营商环境优化,着力营造企业健康成长环境,助力和推动民营经济高质量发展。

“线上+线下”同发力,创优政务环境。以标准化为指引,完善政务服务体系。率先在常州范围内完成镇、村两级基层政务服务中心提档升级工作,网点覆盖率和完成度位列全省第一方阵。同时,加快政务服务事项、标准、模式、功能前移下沉,积极协调与群众密切相关的事项进驻基层政务服务中心,实现村民办事“小事不出村,大事不出镇”。全面优化窗口建设,实施“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式,通过“好差评”“第三方测评”等方式不断改进工作作风,提升窗口服务效能。

以便利化为目标,创新政务服务方

式。在政务服务体系不断完善的基础上,持续推进“互联网+政务服务”,形成“渠道多、办事易、效率高”的智慧政务服务方式,并以“设立线下专窗服务+畅通线上办理渠道”的模式,在“一件事”改革、政务服务“跨省通办”“市+镇”双代办等亮点工作上取得突破。溧阳市“一件事”改革在事项落地数量、服务覆盖范围、业务系统建设等方面位居全省前列;率先在常州范围内建成政务服务“跨省通办”工作机制,实现74项政务服务事项“跨省通办”,事项数量和办件量位居常州前列;首创“市+镇”双代办,组建覆盖市、镇的专业化代办队伍,形成镇代办员对接企业中心代办员对接各相关审批部门的联动机制。

“减负+提速”同发力,提升审批效能。简政放权,为企业和群众松绑减负。一是深化开发区赋权。就相对集

中行政许可改革中承接的各部门已划转事项,与两大园区重新签订事项委托协议,加快实现“企业服务进园区,民生服务进社区”。二是推进乡镇赋权。围绕基层“三整合”改革,以强化基层行政审批和公共服务能力为目标,积极推进溧阳市乡镇赋权工作,共下放15项行政权力事项和10项公共服务事项。

改革先行,让审批提速效能升级。不断压缩审批环节,缩短审批时间,精简申请材料,推动审批服务提质增效,稳步由“3550”向“1230”迈进,“1230”限时办结率高达99.5%。在市场准入领域,以“减环节、减材料、减时限、减费用、减中介、优流程”为重点,优化企业开办专区,最大限度为企业提供服务便利,市场主体活力迸发。去年,溧阳全市实有各类市场主体80447户,其中新增法人企业3333户,同比增长36.88%,市场

主体发展综合指数位列常州第二。同时,继续实行“公章免单”惠企政策,累计为企业减免开办费用97.2万余元。在投资建设领域,一是主动向镇区推荐模拟审批服务,变“等地期”为“加速期”,为项目开工节省时间。去年累计模拟审批项目33个,同比增长154%,平均节约用时49.1天。二是紧盯项目建成投产的最后一道关口——竣工验收,印发《溧阳市重点工业项目联合竣工验收暂行办法》,为企业开辟“一窗受理、并联审查、集中验收、限时办理、统一出件”的验收快捷通道。企业从原来至少跑6个科室减少为跑1个综合窗口,至少分类单独现场验收4次减少为集中现场验收1次,将验收整体时间压缩50%以上。

“整合+融合”同发力,完善交易环境。应进必进,拓宽交易范围。按照

“成熟一项、推动一项、进场一项”的原则,不断扩大交易范围和规模,做到应进必进,保障各类市场主体及时平等参与交易活动。

“互联网+”,提升交易效率。以“不见面交易为常态,见面交易为例外”为原则,实现不见面交易全覆盖。其中工程建设项目和政府采购不见面开标率达93.22%。

多措并举,规范交易行为。放宽市场主体准入,建议清理公共资源交易领域规范性文件8份;精简交易流程,取消招标公告、招标文件对投标人养老保险要求,评标时间平均缩短1小时;降低交易成本,采用电子保函,电子保函使用占比达100%;规范评标行为,加强对评标专家库和评标专家的管理。

“数据+应用”同发力,加速数字化转型。优化工作机制抓统筹。强化数据

归集,率先在常州范围内建成人口、法人、社会信用、电子证照、空间地理五大基础数据库;优化项目管理,创新“事前专家评审、事中跟踪跟踪、事后审计验收”全生命周期管理,为溧阳市数字化转型发挥导向作用。

聚焦重点需求抓应用。通过打通各级大数据平台,结合先进技术,构建具有地域特色的智慧养老体系和智慧文旅平台,全面提升溧阳市信息化建设水平;开发全省首个政务服务一体化信用数据查询平台,让更多行政审批服务事项实现信用承诺审批服务,并被作为政务诚信建设创新举措在全省推广;筑牢疫情防控数字防线,率先在常州范围内开发部署完成防疫常态化管理平台等6个系统,全力打造“大数据+精密智控”硬核防线,助力政府防疫部门研判疫情态势,精准施策、精细管理。