

信用分类精准画像 联合监管全面减负

——沐阳创新花木市场“双随机、一公开”监管见实效

花木产业是沐阳的特色产业，一直以来，沐阳县委、县政府始终致力打造“买好花、信沐阳”的诚信品牌。2021年启动花木种苗市场专项整治“春雷行动”，2022年启动花木种苗市场专项整治“猎鼠行动”，持续优化花木种苗领域市场秩序。一年多时间过去了，该县花木市场秩序有了哪些新变化？疾风暴雨般的专项整治，如何切换到润物无声式的常态监管？

“全县花木产业年销售额200多亿元，从业人员30多万人。作为双随机监管牵头部门，我们一直在思考，如何运用双随机的方式监管这一特色产业，同时保护好花木种植经营户和全国各地消费者的利益？经过研判，今年起我们采用以信用监管为基点、双随机监管为主线、部门联合监管为主面的点线面融合监管方式，常态化推进花木市场监管。”沐阳县市监局副局长胡根玖表示。

推行随机抽查，构建常态化监管格局

“专项行动期间，全县抽调市场监管、自然资源、公安等部门300多名执法人员集中治理，虽然成效明显，但非持久之策，如何让监管严在日常、管在经常，这是我们作为监管部门应该思考的问题。”县市监局信用风险与广告监督管理科科长章建坦言。

围绕这一想法，今年起沐阳县把花木种苗市场纳入“双随机、一公开”监管范围，明确由县证照联动监管联席会议办公室牵头，整合市监局、资规局、公安局等年度检查计划和检查任务，聚焦花木市场的重点领域与关键环节，确定网

络交易经营者履行主体责任的检查、电子商务平台经营者履行主体责任的检查、广告发布情况检查、林木种子生产经营许可管理抽查等4个清单事项清单，实现清单事项规范化、清单之外无检查。同时，根据清单事项确定职能部门相应内设机构的检查人员，实现专业外人员专业化检查、其他人员不检查。此外，规范检查发现问题的后续监管流程，实现双随机抽查与执法办案、失信联合惩戒无缝衔接，推动专项整治向常态监管转变。同时，该县推出“诚信标签”，将市监局、资规局、公安局电话和网址印在标签上，张贴在每一件花木种苗快递包裹上，提高发现问题的及时性和精准性，目前已发出“花木电商监管标签”4.9亿张，收到反馈问题线索166个，相关问题已全部及时处置完毕。

“双随机检查中，执法人员不仅检查我们的经营行为，还让我们知道如何守法经营。”沐阳县锦鸿园林建设有限公司负责人周丽娜说。

精准信用分类，夯实差异化监管基础

“我们家一天到晚比较忙，忙的时

候一天出货量30万到40万单。干活时身上也比较脏，来人检查，总得要接待，要去换衣服洗洗手，也要去陪着，这样一上午就耽误了。现在像我们这些信用正常的企业，一年也就抽到一次，而且还带着相应的事项来检查，查完就走，也不要我们陪着。”沐阳四季青种业有限公司负责人徐浩说。

今年，沐阳县印发《花木种苗常态化信用分级分类管理办法》，依托“互联网+监管”系统和江苏省市场监管信息平台，推动部门间涉企信息互联互通，根据企业基本属性、违法违规、投诉举报、其他风险等多维度信息，对全县22862家花木企业的信用状况进行立体全景式画像，分为正常经营(A级20094家)、轻微失信(B级1692家)、一般失信(C级1049家)、严重失信(D级27家)四个信用类别。《办法》同时明确，四级信用分类只作为职能部门差异化监管参考，不对社会公开。在此基础上，市场监管部门作为联合抽查监管发起部门，每个类别企业分别建立双随机检查对象子库，明确双随机抽查比例A类不高于3%，B类5%，C类保持5%（列为重点监管对象，适当提高抽查比

例和频次），D类不低于80%（列入重点监管对象，实施全面检查重点监管）。

实施联合检查，提升精细化监管效能

“以往是各部门分头检查，一年要检查好几次。现在实施部门联合检查，检查次数明显变少，减轻了我们企业的负担。”沐阳县芳菲花木园艺场负责人张亚东说。

为协调推动跨部门联合检查，县证联办从任务产生抓起，确定检查AB岗，其中A岗为发起部门依事项清单实施检查，B岗为参与部门依各自事项清单同时实施检查，源头上实现“进一次门，查多项目”。县证联办还对各部门检查计划进行大数据比对查重，对涉及同一企业的组织跨部门联合检查，不涉及同一企业的实行单一部门检查，源头上避免对同一对象的重复检查。此外，该县检查结果循环代入信用风险评价，各部门参照确定联合抽查比例和频次，实现后续监管全流程闭环管理。

胡根玖表示，今年沐阳县主要运用“双随机、一公开”的方式，多部门联合检查花木企业752家，其中一般失信72家、轻微失信55家、严重失信22家，有67家被列入经营异常名录，52家由轻微失信转为信用正常，15家由信用正常转为轻微失信。与此相对应，前三季度全县花木市场投诉同比上升下降趋势，处理和满意率均达98%以上。

刘丹丹 李海峰

盱眙

“以考促学”锻造专业化纪检监察铁军

“通过这次《中华人民共和国监察官法》学习研讨活动，我更加深刻理解了法律责任的本质。纪检监察干部作为监督别人的人，更要有规则意识、程序意识、法治意识，严格自我要求，主动接受各方监督。”盱眙县纪委监委的一位工作人员表示。

纪检监察机关不是“保险箱”，纪检监察干部也没有天然“免疫力”。根据淮安市纪委监委“以考促学”监督推动法律知识学习的相关要求，盱眙县纪委监委委托周一“晚间课堂”，定期开展专家学者“讲学”、科室业务“研学”、案件办理“践学”、理论知识“考学”活动，推动纪检监察干部牢固树立法治思维，提高依规依纪依法监督执纪水平。

“作为执纪执法者，掌握法律知识是最基本的要求。《中华人民共和国监察官法》学习研讨活动，既是大家交流研讨的平台，更是检验学习成效的现场考试。”盱眙县纪委监委干部室负责人说。

执纪者必先守纪，律人者必先律己。近年来，淮安市纪委监委干部监督室坚决贯彻落实“打铁必须自身硬”的相关要求，坚持“好干部是选出来的，更是管出来的”理念，通过警示教育、知识竞赛、专题培训等方式，督促纪检监察干部忠诚坚定、担当尽责，守住底线、不碰红线，规范审慎行使执纪执法权，确保党和人民赋予的权力不被滥用，惩恶扬善的利剑永不蒙尘。 周晨

泗洪

“三雁”齐飞 推动党的二十大精神落地生根

近年来，泗洪县不断创新党员教育管理形式，注重发挥头雁引领、雁群共振、雏雁齐飞“三雁”齐飞雁阵效应，以鲜活生动的党课课堂，推动党的二十大精神落地生根。

走企连心“聚雁阵”。石集乡组织党员实地参观哈哈乐园、柳山市集、功能米体验馆等擂台比武好项目，直观感受项目联建带来的可喜成果，引导党员与企业结成“红对子”，发放惠企帮办联系卡，以项目促发展助推村集体经济迈向新台阶。

头雁引领“示范学”。发动老牌五星村书记、党员创业标杆等优秀党员，将党的二十大精神转换为更接地气的

“乡音党课”，用身边可观可感的榜样典型，引领党员干群主动担当、积极作为，在新的赶考路上交出石集答卷。

强雁展翅“紧跟学”。组织联建企业和村“两委”干部情景再现项目建设过程中的点滴故事，共同热议党的二十大精神中惠及农民利好政策，鼓励企业和村居心往一处想、劲往一处使，为“优品稻花香”的石集发展作出更大贡献。

雏雁齐飞“成长学”。组织入党积极分子、新发展党员立足自我、成就大我，畅所欲言为美好石集建言献策，搭建“初心导师”帮带机制，引领有为青年踔厉奋发、勇当先锋，争取早日加入党组织。 冯明欢 张妍



奋力赶订单 冲刺“全年红”

11月21日，张家港市中腾金属制品有限公司车间里一片忙碌，工人们正在生产线上赶制一批外贸订单产品。该公司瞄准全年目标任务开足马力，奋力冲刺“全年红”，确保全年生产和销售任务超额完成。 施柏荣 李永芳

扬州泰安德

多措并举释放统战活力

近年来，扬州市生态科技新城泰安镇党委认真贯彻落实上级统战工作方针、政策，不断优化整合本地资源，凝聚同心力量，提升乡镇统战工作实效，最大释放统战对象的活力。

构建乡镇基层统战服务平台。以“党建+统战”为工作思路，积极推动统战元素融入社区党群服务中心，着力营造“统战人士大融合、团结互助谋发展”的良好氛围，让人民群众在阵地中看到统战元素，在服务中感受统战温暖。新的社会阶层人士李金乐在泰安社区组建“李金乐志愿者工作室”，南江社区成立同心议事室创建“共商乡村事务、共谋发展良方”的议事方式，金泰社区依托“同心圆”志愿服务队，积极服务辖区内的侨眷、出国、归国留学人员等统战对象。

凝聚乡贤力量助推乡村振兴。依据泰安镇乡贤人才的多样性，结合工作实际，采用“乡贤+”模式推动乡村振兴工作。“乡贤+社会治理”，不定期邀请乡贤协助谋划和处理村级事务，弥补村“两委”在决策发展良方”等方面的不足；“乡贤+文明新风”，让乡贤助力乡风文明工作的开展，泰安镇各村（社区）支部统战委员组织具有文艺特长的乡贤，在所在村（社区）以自身特有的形式把乡风文明、良好家风、淳朴民风表达出来；“乡贤+招商引资”，以招商攻坚行动为契机，通过筑巢引凤的形式，

把有一定经济实力或影响力，且愿意为家乡发展出力献策的乡贤引导回家乡，共谋振兴产业。

发挥统战力量关爱少数民族居民子女。泰安镇充分发挥统战力量关心关爱少数民族居民子女，多样化开展关爱少数民族儿童活动，帮助少数民族学生身心健康成长。泰安镇目前共有少数民族居民61位，涉及8个民族。为了弘扬中华优秀传统文化，增强镇域范围内少数民族居民子女情感归属感，在中国传统节日中秋节期间，泰安镇统战部门积极组织该镇少数民族居民子女参加了以“花好月圆悦享中秋”为主题的庆中秋活动。为了正确建设少数民族儿童的健康心理，泰安镇统战部门整合妇联、学校力量，通过谈心谈话等方式有效途径，对少数民族居民子女进行心理疏导，丰富学生心理健康知识。

乡镇统战工作是统战工作的基础和前沿阵地，准确把握中央、省市区对统战工作的部署要求，是否认真做好新时代乡镇统战工作的意义重大、影响深远，直接关系到基层经济发展和社会稳定。泰安镇党委将继续认真履职尽责基础，凝聚同心力量、发挥拓展作用、提升综合效能，最大化地释放统战对象个人价值、展示能力才华，从而不断延伸拓展社会统战资源。 杨璐 江伟

淮安大力实施蒲菜地理标志农产品保护工程

淮安四河穿城、五湖镶嵌，被誉为“漂浮在水上的城市”。这里气候温润、雨水丰沛，拥有中国地理标志农产品8件。其中，最具代表性的莫过于淮安蒲菜，蒲菜又名蒲笋、蒲芽、蒲儿菜等。

蒲菜文化 源远流长 蒲菜入宴，在我国已有2800多年的历史。“犒牛之膳，菜以笋蒲”，汉代辞赋家枚乘在其代表作《七发》中，留下了淮安人食蒲的最早记载。

淮安蒲菜被称为“抗金菜”。南宋年间，巾帼英雄梁红玉镇守淮安，取蒲菜充饥，解决了粮草困境，最终打败金兵。明清时期，淮安城食蒲成风，蒲价飞涨，因此有“一两白银一根蒲”的说法。蒲菜又

被称为“思乡菜”。“一箸脆思蒲菜嫩，满盘鲜忆鲤鱼香”，明代淮安诗人顾达于病榻之上，仍对家乡的蒲菜念念不忘。

淮安作为四大菜系之一的淮扬菜主要发源地，有“无蒲不成席”之说，周恩来总理曾用家乡的蒲菜招待外宾。

蒲菜美食 天下无双 淮安水网交织、河湖密布、淤泥肥厚，造就了淮安蒲菜绝佳的品质。淮安蒲菜通体洁白、质地脆嫩、入口清香、营养丰富，为时令蔬菜之上品，被称为“天下第一笋”。

淮安蒲菜富含膳食纤维、B族维生素、多种矿物质及微量元素等，营养丰富。据《本草纲目》记载，淮安蒲菜有清热去火、补血益气、轻身耐劳、固齿、明

目、聪耳等功效。

淮安名点“蒲菜水饺”曾登央视《舌尖上的中国》。开洋蒲菜、蒲菜肉圆，都是淮安地区备受喜爱的蒲菜美食。

蒲菜品牌 美名远扬 近年来，在淮安品牌强农战略的指引下，淮安蒲菜知名度、美誉度、品牌影响力持续攀升。淮安蒲菜先后获得长三角名优食品、国家绿色食品认证，入选江苏省重要农业文化遗产名录，并被纳入江苏省地理标志农产品保护工程。

淮安市委、淮安农委高度重视淮安蒲菜地理标志农产品保护工程建设。指导建成石塘400亩省级现代农业产业技术体系淮安蒲菜示范推广基地，并在

漕运、流均等镇建设百亩以上示范基地5个。突出产学研结合，开展蒲菜品种选育、种植、采收、加工等技术研究，解决产业发展中的技术难题。目前，淮安蒲菜种植面积达6万亩以上，年产量超5万吨，涌现出康得乐、奥厨等蒲菜加工龙头企业。

小蒲菜，大产业。除了琳琅满目的蒲菜食品，蒲菜的根、叶等也实现了综合利用，手工编织的蒲扇、蒲鞋、蒲绳等，备受人们喜爱。下一步，淮安将以大力实施蒲菜地理标志农产品保护工程为契机，传承蒲菜文化，打响绿色品牌，推动产业创新，通过科技支撑、绿色赋能，加速实现淮安蒲菜产业高质量发展。 张盼 葛东红 高玉侠 朱国红

吴江汾湖高新区：农村小微权力晒在“阳光”下

在苏州吴江汾湖高新区杨文头村村委会，不时有村民在公示栏前驻足观看图文并茂的村务阳光“553”工程有关内容。“这些流程和内容公开在这里，看得清楚，心里明白。”村民老张说。

近年来，吴江汾湖高新区围绕一体化先行启动区建设和健全基层监督体系，按照试点示范、复制推广、全面实施和纵深推进四个阶段分步实施，创新探索村务阳光“553”工程，即五张清单“晒家底”，厘清权力运行边界；五个方面“定规矩”，规范权力运行路径；三维监督“成体系”，凝聚监督保障合力。

纪工委监督工委会牵头，会同城市发展局、财政和资产管理局、组织人社局

和城管局等涉农部门，梳理细化主体责任清单、监督责任清单、权力规范清单、权力负面清单、纪律负面清单等“五张清单”。

“通过梳理村（社区）‘两委’主体责任、监督责任、权力规范、纪律要求，公开‘晒家底’，接受组织和群众的监督，可以有效减少因为村务公开不到位造成群众信访的情况。给老百姓一份‘明白账’，充分保障群众知情权、参与权和监督权，也是给农村基层干部加一层‘保护罩’。”该高新区纪工委监督工委有关负责人说。

有了清晰的权力边界，如何才能严格操作、规范运行？高新区紧盯农村小微权

力运行的重点领域、关键环节，对村级议事决策、农村“三资”管理、小微工程建设、补助救助资金发放和行政协助工作五方面进行规范，逐项编制权力运行工作规范，使村干部和群众能够“有图可依”“照单办事”。各村（社区）严密排查易发高发的廉政风险点，制定对应防控措施，给农村基层“小微权力”套上“紧箍咒”。

同时，聚焦村级小微工程、“三资”管理等重大事项，由职能主管部门、纪检监察组织、基层群众多方参与，形成三维监督体系，进行全方位监督。

此外，吴江汾湖高新区还注重做好“加法”文章，在苏州基层廉勤监督平台吴江分平台上，申请增设“小微工程”等

村务阳光“553”工程监督模块，将群众关心的农村集体“三资”管理、村级工程推进情况等内容纳入监督平台，补齐监管盲区，实现村级工程监管线上平台全覆盖。2021年以来平台共记录人78项小微工程项目，开展“线上”监督5次。

自村务阳光“553”工程实施以来，该高新区通过“晒权”发现个别村虚报土保金额的问题线索，截至目前已党纪处理2人。接下来，吴江汾湖高新区将持续树牢“监督为民”理念，借力一体化先行启动区建设，进一步规范村级小微工程全流程管理，以扎实的村务监督工作，为长三角一体化高质量发展提供坚实保障。 张颜杰 邓晓燕

丰县精准施策加强全县各级领导班子建设

今年以来，丰县坚持以党的政治建设为统领，着眼强政治、打基础、利长远、固根本，全面加强全县各级领导班子建设，不断提升能力素质，推动全县各项事业平稳健康发展。

以“强政治”为核心，强化政治素养提升。健全“第一议题”制度，研究决定重大问题，将贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神以及中央和省市委决策部署情况，纳入政治巡察首要内容、督查问责首要方面和领导班子考核首要事项。压实领导班子全面从严治党主体责任、意识形态政治责任，加强政治忠诚教育，严肃党的政治纪律和政治规矩，引导领导干部拥护核心、跟随核心、

捍卫核心。拓展领导干部政治体检，细化完善体检项目指标体系。严肃党内政治生活，刀刃向内剖析问题根源，整改存在问题，校正思想偏差。

以“打基础”为根本，强化服务保障意识。深入推进“走基层、转作风、接地气”工作，动态排查重点关注群体，健全落实包挂帮扶、关爱保护等长效机制。加强民生领域调研，将财力重点投向民生，坚决兜住兜准兜好民生底线。严格落实三级书记抓乡村振兴责任清单，县直部门抓乡村振兴责任清单，建立村级主责、协办、负面事项清单及村（社区）干部职责任务清单，切实减轻村级负担。持续巩固脱贫攻坚成果，切实担起推动

乡村振兴主体责任，增进民生福祉。

以“固根本”为重点，强化能力作风建设。深入专业能力素质提升计划，依托“领导干部大讲堂”“350”优秀年轻干部培养计划、“村（社区）书记论坛”，分层分类加强领导干部教育培训。注重从基层一线、“急难险重”岗位，选拔储备培养一批优秀干部。落实“三项机制”，出台进一步激励干部担当作为具体措施，加强考核结果运用，提振干事创业精气神。推动领导干部一线“工作法”，亲力亲为、“四不两直”。坚持“一把手”末位表态，健全对“一把手”和领导班子监督清单，开展领导干部成员述责述廉并接受评议工作。严惩占着

位子不干事、弄权违规乱干事行为。

以“利长远”为突破，强化长效稳步推进。优化调整考核体系，加大乡村振兴、社会治理、民生保障等方面考核权重。树立大抓项目的鲜明导向，推动项目向重点镇工业园区集中，围绕新能源车辆、智能装备与机械制造、新材料、板材家居、农产品加工五大主导产业，推进招商引资与项目建设，加强企业融资、用工、用地、用能等保障，用心用力服务企业和企业家。丰县大沙河镇党委把加强镇领导班子队伍建设放在突出位置，树立“讲政治、顾大局、讲团结、敢担当”的“四好”标准，引领带动全镇党员干部敢为善为、务实落实。 宋金育 于佩佩

