

省应急管理厅有关负责人回应群众关切——

# 坚持安全第一 全力防范风险



□ 本报记者 卢晓琳

11月22日,省应急管理厅党委书记、副厅长杨旭峰,省应急管理厅党委委员、总工程师苏斌带领相关处室负责人走进省《政风热线》直播现场,全省各设区市应急管理局相关负责人同步在线参与直播,就应急救援处置、企业安全管理、特种作业证、火灾等事故防范方面的问题回应诉求、解答疑问。

## 专项整治以来全省事故起数、死亡人数大幅下降

从2020年开始,我省部署开展安全生产专项整治三年行动,目前这项工作即将收官。杨旭峰介绍,我省深入扎实开展专项整治“一年小灶”“三年大灶”,持续破解重点行业领域安全生产难题,有效防控了一大批重大安全风险,系统治理了一大批安全隐患。全省上下进一步树牢安全发展理念、压实安全生产责任,构建齐抓共管格局、夯实基层基础建设,推动安全生产形势持续稳定向好。2020年、2021年全省事故起数、死亡人数大幅下降,今年1至10月同比分别下降38.51%和33.46%。

“今年是专项整治三年行动的最后一年,我们统筹推进安全生产大检查、百日攻坚行动和专项整治巡查督导,全力防范化解重大安全风险。”杨旭峰介

绍,全省紧盯危化品、城镇燃气、交通运输、消防等重点行业领域,系统排查整治风险隐患,部署开展百日攻坚行动;落细落实安全责任,开展新一轮对县(市、区)的“下沉式”巡查,省市区三级持续开展安全督导;对面广量大的企业以风险报告“负面清单”倒逼企业细化风险管控措施,以标准化建设“正面清单”引导企业落实全员安全责任。加强基层监管力量,加快专业人才培养培训,推动67.3万家“九小场所”配备专兼职消防安全员81万人,完善指挥调度、应急保障体系,广泛开展应急安全知识科普教育。

## 不会出现“企业风险报得越多、执法检查频次越多”

一家化工制品企业的安全负责人提问,企业每年都会按要求在省工业企业风险报告系统中填报较大以上安全风险信息,他的顾虑是:是不是风险报得越多,被执法检查的频次就会越高?苏斌回应,广大企业不必有此顾虑。风险报告具有强制性,安全生产法第四十一条要求“生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度,按照安全风险分级采取相应的管控措施”。风险如何报告也有具体规定,2020年省政府出台《江苏省工业企业安全生产风险报告规定》,相关部门制定下发了5个目录、6个配套性文件,具体规范不同行业工业企业风险报告的行为。目前,全省共有32.3万家企业报告了较大以上风险65.6万条,为防止事故发生发挥了重要作用,保障了企业安全发展。

苏斌说,监管执法重点关注的是未开展风险报告、风险零报告和风险管控措施不落实的企业,执法检查的是风险不报、少报、漏报和措施不落实等违法违规行为。只要企业规范报告风险,落实好相关管控措施,不会出现风险报得越多、执法检查的频次就越多的问题。应急管理部门正在研究对风险报得实、管控措施落实得好的企业,合理减少执法检查频次,鼓励企业发挥好主体责任,自我管控好风险,防止事故发生。

## 受疫情影响,特种作业操作证可延期复审或异地办理

有位来自内蒙古的网友提问,他的高处作业证于2019年在盐城市通过考试获得,证件要求每3年进行一次复审。目前受当地疫情影响,他无法离开内蒙古去盐城参加复审,想问盐城市应急管理局能否延期复审,或者是否可以在内蒙古当地进行异地复审?省应急管理厅安全生产基础处处长戴新云回应,针对特种作业证因疫情影响不能按期复审的情况,省应急管理厅及时制定了一系列应对措施,这位网友可以到他目前工作所在地的社区开具疫情防控的相关情况说明,再向江苏的考核发证机关申请延期复审即可。对于网友询问的能否在内蒙古异地办理特种作业操作证,戴新云回答,近年来应急管理厅也在积极推行特种作业操作证跨省通办等便民措施,这位网友可以按照规定在户籍所在地或者从业所在地办理。

## 人员密集场所从人防、物防、技防方面落实防火措施

商场、市场和大型商业综合体,业态丰富、人流量大,一旦发生火灾容易造成较大损失。消防部门如何做好这类场所的火灾防范?省消防救援总队防火监督处副处长杨义回应,这类场所一旦发生火灾事故,易造成群死群伤,始终是消防部门的防范重点。消防部门重点整治通道不畅通、违章用火用电用气、违规使用易燃可燃材料装饰装修、消防设施损坏停用、防火分隔不到位等突出问题隐患。从人防、物防、技防方面落实防范措施,比如推动大型商业综合体建立专业消防安全管理团队,至少要有1名注册消防工程师,有条件的综合体可以委托消防安全托管公司进行管理;管住擅自装修改造等问题,管住用火用电用气,推动商业综合体免费接入消防设施联网监测系统和单位消防安全管理系统,推广安装燃气智能报警装置和电气火灾监控系统等。杨义介绍,今年消防部门组织人员重新编修了《单位消防安全管理规范》,目前已报省市场监督管理局审查并召开专家评审会,下一步将向社会征求意见,预计年底印发实施。广大群众身处人员密集场所时要留意逃生示意图,一旦发生火灾,按照疏散指示标志和商场工作人员的引导,快速撤离;如果遇到楼梯充满烟雾的情况,不要盲目逃生,可以退到洗手间等独立房间,尽量阻挡烟雾进入,等待救援。

## 读懂“农村公交亭”背后的民生新需求

□ 孟亚生



兴化市投入数千万元财政资金,用两年时间在全市466个行政村建起公交候车亭,受到百姓欢迎、点赞。近年来,为了满足农村居民出行需要,不少地方将城市公交延伸到乡村,让村民们在“家门口”就能坐上公交车。“村村通公交”不仅解决了村民出行难问题,也方便了村民收寄快递,还为城里人到农村观光旅游、选购农副产品带来了便利,助力乡村全面振兴。然而,一些地方农村公交虽通了,却没有配套的候车亭,只有一个个孤零零的公交站牌立在路边,村民候车不得不站在露天,夏天顶着烈日、冬天冒着寒风,遇到下雨天就更不方便。村村通公交之后,村民们期盼等候公交时能像城里人那样,不仅有候车亭为其遮风挡雨、提供歇脚之处,还能通过候车亭中的信息显示屏,查看公交线路、起始时间、停靠站点,规划好出行安排。因此,读懂农村小小公交亭背后的民生新需求非常重要。老百姓富起来之后,对美好生活的向往更加强烈,过日子已经从追求“有没有”转向“好不好”“优不优”“美不美”。除了更好的出行,更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的

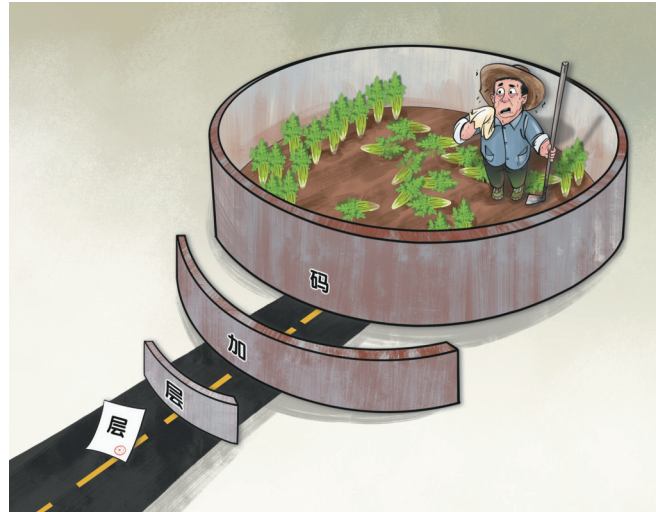
社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活等,成了新时代群众的新需求。民之所盼,政之所向。党的十八大以来,我省坚持以人民为中心的发展思想,不断满足群众对民生的新需求,努力在推动高质量发展中为百姓创造高品质生活。十年来,全省坚持把75%以上的一般公共预算支出投入到民生领域,持续保障和改善民生,基本公共服务标准化实现度超过90%,人均预期寿命从76.6岁提高到79.7岁,苏北地区30余万户农民群众住房条件得到改善……保障和改善民生没有最好、只有更好。广大党员干部只有不断正视百姓对民生的新需求,以“人一之我十之、人十之我百之”的奋斗姿态,全面推进各项民生工程,不断刷新“民生高地”惠民高度,以自己的辛苦指数换取人民群众的幸福指数,才能持续赢得百姓的信任和支持。“乐民之乐者,民亦乐其乐;忧民之忧者,民亦忧其忧。”要像注重建设农村公交候车亭那样,坚持问题导向、对症下药,聚焦重点、精准施策,建立完善实现高品质生活的制度体系,从体制机制上解决群众最关心最直接的现实利益问题,针对满足人民群众民生新需求的事情,一件接着一件办,一年接着一年干,群众的获得感、幸福感、安全感就会更加充实、更有保障、更可持续,民生改善与经济发展就可实现良性循环。



23日,省红十字会、省文明办、新华报业传媒集团等单位在南京联合举办全省高校红十字会“博爱青春”暑期志愿服务项目总结展示活动。暑期全省118所高校近6000名红十字青年志愿者,围绕“保护人的生命和健康”主题,足迹遍及乡村、社区、学校、车间,受益群众超50万人次。

通讯员 仲朝阳  
本报记者 乐涛 摄

## 勿让“加码”伤农



“因为菜卖不出去,又没有客商来收,我们采取了没有办法的办法,直接把它给毁掉了。”近日,山东曹县一位农民遭遇“芹菜难卖”的视频引发关注。尽管当地没有高风险区,但由于疫情影响,外地货车很难进来,本地货车又不敢出去,蔬菜外售之路遭遇“交通梗阻”。当下,本应是蔬菜购销两旺好时节,却有农民自毁成果,不能不让人惋惜。交通是经济大动脉,蔬菜是农民收入来源,防疫“层层加码”既会影响经济与民生,也与新近发布的疫情防控“二十条”背道而驰。我们要努力用最小代价实现最大防控效果,避免层层加码产生“副作用”。

漫画/曹一 文字/韩宗峰

中国新闻名专栏

快评说

## 金陵海关深入学习贯彻党的二十大精神 争当高水平开放“排头兵” 精耕高质量发展“试验田”

11月16日,随着远洋巨轮缓缓驶离泊位,中国(江苏)自由贸易试验区南京片区内企业江苏苏美达科技设备有限公司的80辆大众电动二手汽车在南京海关所属金陵海关通过一体化通关报关后,从连云港口岸装船运往中东各国。自去年南京获批全国二手车出口试点城市以来,南京海关所属金陵海关已累计办理二手车出口915辆,货值1.52亿元。

“海关为我们制定‘属地申报、多地提车、直通港口、口岸验放’的一体化通关方案,这批9票二手车从出口报关单的申报,到海关审核、放行,全程用时不到一天。时间换来的不仅是成本的降低,还大大提升了我们在国际市场的竞争力。”苏美达公司国际贸易部总经理钱文介绍。

### 高水平开放,一马当先

时不我待、争分夺秒推动高水平开放,是金陵海关“踔厉奋发、勇毅前行”工作状态的真实写照。党的二十大精神提出,要加快推进自由贸易试验区建设,形成更大范围、更宽领域、更深层次

对外开放格局。我们坚持利用好南京江北新区叠加国家级新区和自贸试验区“双区资源”,对标国际化先进水平,全力开启服务外贸企业新模式。”金陵海关驻江北办事处副主任康政说。

将习近平总书记对自贸试验区建设“大胆试、大胆闯、自主改”的重要指示,与“为国家试制度、为地方谋发展”有机结合,制度创新激活了企业内生动能,高水平开放赢得国际市场竞争。2022年,《南京片区重点领域制度创新指引(第二批)》20项制度创新中,金陵海关涉及10项,其中全国首创3项、全省首创7项。在江苏省率先复制推广进境实验动物检疫监管模式,SPF鼠进境隔离期由30天缩减到14天;搭建“海外仓离境融”

服务平台,企业出口退税资金到账时间由180天缩短到3个工作日……制度创新释放发展红利,一系列“服务包”“政策包”有效激发了市场主体活力。

南京片区启动运行三年来,集成电路、生命健康等新兴产业蓬勃发展,对外经贸合作的需求也呈爆发式增长。为支持片区产业发展,金陵海关主导建成使用江北新区出入境特殊物品海关集中查验监管点,实现了低风险进出境生物医药审批、报关报检、快速查验“一站式”查验集成,可对多家企业的生物医药同时集中监管,解决了属地企业分散造成的查验周期长等难题。出口特殊物品查验周期由原来的3天缩短至1天,基本实现“当日申报、当日通关”,满

足了企业“即报即检”需求。

“11月,我们有3次特殊低温条件的进口,这个需求非常紧急且重要,我们很担心高温长途运输影响细胞的存活率。”南京驯鹿医疗技术有限公司进出口负责人位妮说,“货到南京后,我们着急尽早开罐查看状态和使用,便与海关沟通说明情况。金陵海关驻江北办事处与南京江北新区生物医药公共服务平台联合启动紧急处置机制,1次紧急上门查验放行,2次当天在集中监管平台做查验放行,大大提高了企业进出口业务办理的效率。”

高质量发展,蹄疾步稳

党的二十大报告提出,要坚持以推动

高质量发展为主题,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。技术性贸易措施是金陵海关支持南京片区生物医药产业高质量发展的重要“砧码”之一。该关组织研判动物源生物制品准入规则,协助企业快速掌握国外最新要求,把握出口时机,指导企业完善质量管理体系,完成对日本、巴西、瑞士等10余个国家的动物卫生证书研究。

“我们公司长期以来面临的国际市场竞争力大、SPF实验动物运输饲养难、出口监管和时效要求高等问题,金陵海关通过一企一策,在技术性贸易措施方面对我们予以帮扶指导。”江苏集萃药康生物科技股份有限公司进出口业务部主管虞莉莉介绍说,“现在我们

不仅建成全球最大的SPF小鼠基因种质资源库、品系多达1.9万多个,今年上半年还成功在科创板上市,成为国内同行业龙头企业。”

与此同时,金陵海关通过对辖区新冠检测试剂出口企业建立“一一对问题清零、纾困保障服务”机制,持续对各国发布的医疗用品准入规则进行解读研判和宣讲,引导本地企业参与国际认证,也形成了十分强劲的整体竞争优势:企业数量由3家扩展至8家;获得欧盟IVDR、英国MHRA、德国BFARM等30多个国际市场“通行证”,出口国家达63个。

金陵海关关长陈平表示,今年是南京片区进入“新三年”发展的重要一年,金陵海关将认真贯彻落实海关总署、南京海关关于支持自贸试验区建设的最新部署,坚持以制度创新为己任,不断优化市场化、法治化、国际化营商环境,着力提升自贸试验区改革的深度、广度,为南京片区高水平开放和高质量发展注入更强“海关动能”。

何潇 杜欣

## 溧阳:健全“四个机制” 扎实推进离退休干部党建工作

今年以来,溧阳市委离退休干部工委主动适应新形势新任务新要求,坚持抓好“四个机制”,有力促进离退休干部党建工作提质增效。深入学习贯彻党的二十大精神,溧阳市委离退休干部工委将继续加强新时代离退休干部党的建设,不断增强离退休干部党建工作的时代性、针对性、实效性,以党建引领推动新时代离退休干部工作高质量发展。

构建三级责任机制,推进党建工作有合力

形成齐抓共管的工作机制。印发《市委离退休干部工委工作规则》,建立离退休干部党建工作协调议事会议制度,每年召开专题会议,研究部署离退休

干部党建工作。开展调研工作,及时把发现的问题反馈各职能部门和主管单位,能协调解决的马上推动解决,一时不能协调解决的,抓紧形成相关书面材料上报市委分管领导,并提出可行性建议。

推进主管单位履职尽责。制定《离退休干部党建工作考核细则》,将离退休干部党建工作融入全市党建工作大局,与在职党员党建工作同谋划、同部署、同考核。各单位党委(党组)切实履行好推进离退休干部党建工作的职责,为离退休干部党组织开展工作提供保障。

永葆支部书记队伍活力。以加强离退休干部党支部书记队伍建设为重点,通过选优配强、学习培训、述职评议、参观学习、政策保障等措施,建立了

一支“领头雁”队伍,有效提升了离退休干部党组织组织力。《抓好“领头雁”强化支部书记队伍建设》被评为全省离退休干部党建创新典型案例。

制定考核导向机制,推进党建工作有引领

合理设计目标,确保考核有导向。以“全面做好离退休干部工作”为考核项目,制定4个方面15条具体目标任务,在市级机关党的建设考核细则中占3分(百分制),经过实践和摸索,初步形成了具有可操作性的离退休干部党建工作考核目标责任制度。

注重平时督查,确保推进有活力。实行平时督查和年底考核相结合。每

季度对各单位目标任务落实情况进督查。年底结合每季度督查和全年目标任务完成情况进行综合打分,严格按照各单位工作实绩实效评定相应等次,杜绝出现做好做差都一样的情况。

强化结果运用,确保作风有提升。各单位把老干部工作作为一项重要的政治任务来抓,年初有计划、年中有分析、年底有总结,基本上形成了“一把手”亲自抓,分管领导具体抓,上下左右整体联动的好格局。

建立组织覆盖机制,推进党建工作有提升

“标准+创优”建强组织堡垒。制定《“六有一提升”工程具体实施计划》,健

全离退休干部党组织“六有一提升”达标创优动态管理机制。在全市58个离退休干部党支部全部达标的基础上,进一步巩固深化达标创优成果,培养推荐示范支部,发挥标杆带动作用。

“探家+提高”构建功能型组织。在涉老社团中建立党组织,由市离退休干部工委负责日常管理和工作保障。依托市老干部活动中心,建立“春晖”党支部;在运行稳定的老总会、老龄协会、老干部乒协协会等涉老组织中建立党支部,确保各社团协会的发展始终保持正确的政治方向。

完善各类保障机制,推进党建工作有长效

夯实制度保障。建立支部“1+3”工

作制度体系,以组织生活基本制度为基础,完善报告工作制度、联系党员群众制度、党内关怀帮扶制度,同时建立健全支部书记评议考核机制。

强化阵地保障。通过统筹使用现有的村(社区)党群服务中心、新时代文明实践站等,设立“离退休干部党员之家”。建设面向全市离退休干部党组织和党员,集参观、学习、活动等功能于一体的离退休干部党建馆。

落实经费保障。制定出台文件,将离退休干部党建工作经费列入同级财政预算,发放离退休干部党组织活动经费和离退休干部党支部书记、支委等工作补贴,按比例返还离退休干部党组织缴纳的党费。

殷丽君 谢忠奇