



# 以改革创新助推基层社会治理效能提升 江宁开发区派出所踔厉奋发书写“平安答卷”

近年来,南京市公安局江宁分局开发区派出所深化落实改革部署,结合实际创新推进,始终践行“以人民为中心”的警务理念,聚焦“派出所主防”实战化职能定位,紧扣辖区商贸圈、企业圈、高校圈“三圈合一”,治安呈现警情案件多、人口企业多、复杂场所多、治安要素多、民警数量少“四多一少”等鲜明特点,在“主防为了什么、主防针对什么、主防解决什么”等问题上深入思考、总结提炼,进一步抢抓发展机遇,把握发展规律,拓宽发展路径,蹄疾步稳推进改革,深化治理,夯实基础,优化服务,积极探索构建警务工作新模式、社会治理新格局,平安建设示范,奋力书写基础更牢、出事更少、治安更好、党和人民更加满意的高质量发展答卷。

## 深耕基层基础“主阵地” 织密安全“防范网”

今年8月10日,该所摧毁一境外电信诈骗犯罪集团,抓获涉案人员103名,并带破全国各地案件1000余起,涉案资金3亿多元,该案系近年来全市打击电诈程度最深、战线最长、金额最高的案件。8月31日,该所快速反应成功阻止一起冒充领导诈骗案,避免损失498.5万元……以社区基础工作为重点,以社会面安全防范为关键,以风险隐患排查为目标,南京江宁开发区派出所构建立体化、现代化治安防控体系下的末端节点。

以防为先,加强社会治安防控。按照“1、3、5分钟”快反机制把警力前推一线,加强所、队、站联动,实现巡防区域、重点时段、重点部位“全覆盖”,街面发案率近三年分别下降9.3个百分点、10.5个百分点、12.4个百分点。按照“所有场所过一遍”思路,严格落实实地检查、清查、互查、督查“四查”要求,适时组织治安巡防队集中行动,全面消除各类安全隐患。以打为要,严厉打击违法犯罪。聚焦向高发领域“打促防、打防并举”,努力做到“更快破大案、更多破小案、更少控发

案”。今年以来,该所八类案件破案率100%,成功侦破假冒“1·13”生产销售假冒伪劣某医美医疗器械案等一批大案要案,辖区刑事案件破案率同比上升11.2%,发案率同比下降16.5%。以治为本,全力排查整改隐患。扎实开展“大走访、大排查、大整改”行动,细化分解4大类29项安全隐患清单,累计核查基础数据69857条,基本实现基础数据、增量变量、风险隐患“三清”目标,牢牢掌握安全防范主动权。突出抓好电信诈骗劝阻劝阻,开展反诈宣传月活动20余场次,发放宣传资料10万余份,落实反诈预警见面劝阻15476次,万人发案率持续保持万分之1.5以下,有效降低电信诈骗高发态势。

## 聚焦改革创新“主战场” 打造效能“倍增器”

南京江宁开发区派出所坚持问题导向、结果导向,创新警务工作模式,全面提升队伍建设质效。精准实施指挥调度。推进智慧驱动和数据赋能,把综合指挥室打造成派出所“最强大脑”,负责集中指挥调度。严格“情指行”一体化实战机制,创新“同步接警、同步视频、同步研判、同步处置”警情处置“四同步”模式,实现指挥调度扁平化、科学化,警情平均到达时间、处置时间分别由14分钟、21分钟缩短至5分钟、10分钟,指挥效能提升86.7%。常态开展信息研判。探索建立信息研判“三关注”“三结合”机制,实行指令流转“三等级”气象预警机制,依托综合指挥室实时汇总处理上级推送、系统感知、人员报送等各类信息,第一时间让民警明确“什么事、在哪里、怎么做”。今年以来,共收集上报信息876条,摸排重点人员347名,处置重点场所信息489条,切实做到了“防范在前、管控在早、处置在小”。严格落实全程监管。设立专职法制员,全程监管办公秩序、勤务运行、执法质态等具体环节,通过“实地检查、网上评查、视频巡查”,加强内部窗口、综合指挥室、执法办案场所检查,严格落实纠纷

求助警情抽查、刑事治安警情全查等制度。今年,南京江宁开发区派出所全年审核警情3.2万起,辖区社会治安满意度和公安队伍满意率连续三年超过99%。

## 当好基层治理“主力军” 绘就共治“同心圆”

南京江宁开发区派出所所以创建“枫桥式公安派出所”为契机,持续推进基层警务与基层治理深度融合,不断提升基层治理现代化水平。党建引领,聚合基层治理优势。围绕抓党建、抓治理、抓服务,主动协调对接行政审批、市场监管、公共服务等辖区地方管理服务单位,联合开展“党建联建、服务联动、疫情联防联控、平安联抓、活动联动”六联活动,打造“党建联盟”;以警务人员为主体,广泛动员网格员、辅警、网格员、企业安全员、物业管理员等社会力量,打造“安全联盟”,持续完善群防群治机制。警网融合,深挖基层治理潜能。传承发展新时代“枫桥经验”,将辖区划分为15个警务责任区,警务室和网格站合署办公,15名社区民警对接239名网格员,盘活135个网格资源,以布局优化提升基层“打防管控服”综合效能。把社区民警“建群进群”作为考核硬指标,将微信群作为社区警务日常工作新阵地,抓好反诈宣传、安全防范、情报收集等工作。研判预警,提升基层治理效能。把警情数据作为反映工作成效的“方向标”和“晴雨表”,按季度组织警情梳理,重点人员建册列管,滚动调整,提前介入防范,确保有效管控。加强治安警情高发频发区域研判,将托乐嘉商业街、百家湖1912商圈、同曦商圈、金王府商业街4个繁华夜市列为重点监控区域,加强夜间警力值守和动态巡逻,区域治安警情由日均5.2起降至1.4起,降幅73.3%。

## 唱响护航发展“主旋律” 打好服务“主动仗”

聚焦发展大局,创新服务举措。南京

江宁开发区推动“我为群众办实事”实践活动走深走实,努力增添群众“幸福底色”。

打造助企纾困“新模式”。持续深化“放管服”改革,构建“江宁区—开发区—派出所”三级政务服务公安审批事项办事机构,实现户政、出入境、车驾管等204项业务“一站式”办理,长三角跨省户口“一网通办”。采取“定制+推送”方式,定期开展“进企门、听企声、排企患、增企效”“流动政务服务车”等专项行动,精准匹配企业需求,上门做好服务保障,营造安全稳定发展环境。创建“平安校园”新样本。结合辖区34所大、中、小、幼儿园开学时机,“四合一”开展安全检查、安全教育、护学执勤和反诈宣传,全面提高学生群体自我安全防范能力。探索高校“校区专设、一警统管”管理模式,健全“1+8+N”(1名民警+8名辅警+N名辅导员、保安等)安全管理力量体系,同步做好线索摸排、隐患排查和矛盾化解等工作。设立“南航”高校警务室,打造“警务工作平台”“防范宣传平台”“服务平台”。树立幸福小区“新标杆”。坚持“科技+人力”理念,开展“智慧小区”试点,试点小区比普通小区发案率、破案率分别下降31.1个百分点、提升12.5个百分点。深化社区警务室建设,与社区人员、物业保安等联合开展安全宣传、上门帮扶、矛盾化解、困难救助等工作,并抽组30名社区警务人员与60名小区保安联合成立治安巡防队,做好重大安保活动期、节假日、敏感时期的夜间巡防工作。

下一步,南京市公安局江宁分局开发区派出所确定“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和

## 梁溪区检察院 听证会开到居民“家门口”

近日,在无锡市梁溪区某社区会议室里,一场特殊的听证会正在召开,一场发生在邻里间的轻伤案件,在检察官的主持下最终以不起诉的方式圆满化解。

2020年12月,王大妈为讨要欠薪,到业主委员会办公室,拿走了赵大爷正在缴纳的停车费中的300元。双方因此发生争吵,赵大爷一时气愤,打伤了王大妈以及上前搀扶的李大妈,致王大妈轻微伤,李大妈轻伤二级。双方当事人都认为对方有错在先,案件陷入了僵局。

检察官认为因双方分歧造成长期积怨,化解矛盾才是本案的重中之重。检察官从心理疏导和政策感化等多维度对赵大爷进行劝导,促使赵大爷真诚悔罪,自愿认罪认罚;随后,又通过释法说理,促成了双方达成刑事和解。

考虑到双方当事人年事已高,社区群众对这起案件也很关心,该案具有一定的普法教育意义,该院决定将听证会开到当事人的“家门口”。

2022年10月25日,该院在社区召开听证会,邀请人民监督员、人

民调解员和基层工作经验丰富的听证员组成听证团,还邀请了社区书记、居民代表共同参与听证。

检察官对案件事实、证据和焦点问题向与会人员作了陈述,并提出综合全案情节,拟决定对犯罪嫌疑人赵大爷作相对不起诉处理。听证员一致同意作出相对不起诉的决定。

“首先感谢检察机关对我从轻处理,但我还是有点委屈,明明是她先动手的,我觉得自己很冤枉。”赵大爷忍不住表达了积压在内心深处的积怨。

“您的心情我非常理解,被害人确实有错在先,但因此就动手打人是不对的。你们是一个小区的邻居,如果本案以追究刑事责任为结局,那这个死结更加解不开了。”检察官第一时间安抚他的情绪。最终,双方均表示今后遇事会保持理性。

“检察机关把听证会搬到当事人‘家门口’,不仅化解了纠纷,还强化了法治宣传效果,具有很好的普法教育意义。”听证员林水芳对这次形式新颖的听证会予以好评(文中人物为化名)。 王君莹 朱亚平

## 南通开发区检察院 听证类型全覆盖让公平正义可感可信

2022年以来,南通市开发区检察院坚持“应听证尽听证”,全面推行听证工作,实现了“四大检察”听证类型全覆盖。

坚持运用上门听证的手段,能动履职,从源头化解矛盾纠纷。今年以来,多次上门听证,矛盾均有效化解。在刘某重大责任事故案中,被害人妻子张某某家住育儿嫂,需要独自照顾刚满周岁的孩子。开发区检察院考虑到其工作的特殊性,将听证会开到了雇主家,展现司法温情。张某某最终同意检察机关相对不起诉的决定,并对检察机关主动上门听证表示感谢。

扩大听证案件范围,关注社会热点问题,积极融入社会治理。对南通

某公司合规审查中,两次邀请具有企业管理经验的人民监督员、听证员参加公开听证,听取意见建议,考察整改情况。针对听证员提出的有关完善财物管理、预防不正当竞争等意见,该公司对合规计划先后三次修订完善。目前,该公司已通过合规建设的考察验收,正准备筹备上市。

探索公益诉讼“公开听证+专家论证”办案新模式。为破解案多人少、专业力量不足的难题,开发区检察院在公益诉讼中引入了专家或专业机构进行论证,并邀请专家参加公开听证,积极借力、借智,为检察官妥善处理案件提供了重要参考,也让公益诉讼监督更加公开透明。 周萍 蔡艳

## 扬中市司法局 “望闻问切”让后续监管有温度

扬中市司法局积极探索“望闻问切”工作方法,持续巩固后续监管的戒治教育成果。

“望”具表现。目前,扬中市共设立6个后续监管服务站,在册的后续监管对象有36人。工作人员每月开展电话回访,定期上门走访,了解监管对象身体状况,观察言行举止和神态容貌,并与派出所联系,做好常规尿检,排除再次生理性吸毒的可能。

“闻”其生活。发挥社会参与作用,通过网格员了解后续监管对象的生活圈,关注了解戒毒之后有无和同案人员来往,并根据情况及时介入。推动亲情帮教工作,每半年召开一次家属座谈会,保持电话沟通,传授防复吸技巧和心理辅导方法,充分发挥亲属的亲情感化和日常监督作用。

“问”其需求。向戒毒所了解后续监管对象的日常表现和康复状况,推进“所内关怀”与“后续监管”有效衔接。每月组织心理咨询师开展个体心理疏导、团体辅导、防复吸训练,安排心理测试,共举心理疏导讲座10余场。

“切”其困难。携手扬中市彩虹义工团为“三无”、困难后续监管对象提供就业指导,联系爱心企业进行对口培训上岗。与民政等单位协调,对部分特困家庭的未成年子女开展教育帮扶。今年以来,已发放帮扶资金5000多元,慰问帮扶10余名后续监管对象,就业率达到85%。 颜哲申



近日,海安市检察院检察官深入田间地头,对一起耕地保护公益诉讼案开展“回头看”,看到流转的30亩复垦土地上种植的第一批黄豆成熟待收。图为检察官向村干部及周边农民了解土地复耕情况。 陆吟秋 摄

## 兴化市司法局 宣传民法典有新招

近年来,兴化市司法局创新打造“民法典+生活+非遗+教育+营商”等宣传机制,演奏出一曲“水韵和法声 典亮群众心”的普法“交响乐”。

“一融”生活,搭建学法“新平台”。举办“八五”普法宣传片首映仪式,加强观影前普法。与饿了么、美团等商家签订“外卖小哥”宣传民法典协议,让民法典搭乘外卖“顺风车”。将民法典宣传与非遗文化、传统文化相结合,先后创作了10部法治文化宣传产品。

“两典”教育,落实“法治润童心”工程。装“典”一新。加强民法典宣传教育实践基地建设,有效提升青少年的法治意识和法治观念。引领“典”新。创新打造“崇德尚法 德法同行”法治宣传教育精品课程,充分利用“双减”政策契机,落实民法典宣传教育融入校本化课后延时服务。

“三约”群体,促进全民素养提升。与学校有约,学生懂“典”。与学校学生道德修养,让学生在学法中提升自身素养。与企业有约,职工树“典”范。采用“三法三师”,即“普法有讲师”“释法有律师”“用法有名师”,为企业发展树立“典”范。与生活有约,百姓知“典”乐。积极推动民法典在群众中传播,由“一人讲”到“百人传”,“典声典音”充盈着生活。 周豪蒙

## 如皋“三个一”推动法治建设提质增效

今年以来,如皋市司法局不断健全工作机制,不断提升法治服务水平,法治建设工作取得良好成效。

抓好一个主心骨,深化法治建设。层层压实工作职责,定期召开依法治市工作会议,第一时间分解依法治市六大方面19项具体工作,明确机关部门和镇(区、街道)工作职责,并将相关情况纳入机关各部门、各镇(区、街道)领导班子和领导干部年度考核评价。领导带头学法用法,完善四套班子每月集体学法制度,以学习宣传贯彻习近平法治思想为主线,涵盖宪法、中国特色社会主义法律体系、党章和党内法规等共性学习内容,切实增强领导干部“头雁效应”。推进行政争议“源头预防+多元化解”工作,先后召开行政复议应诉工作推进会、府院联席会议,采取逐案摸排、约谈主要负责人、包案化解、专项培训、考核问责等多项举措开展压降工作。截至9月底,成功化

解中高败诉风险案件12件。

绘制一个同心圆,做优营商环境。充分运用“半日通”平台,实现企业开办注册登记等7个环节0.5工作日办结。公布如皋市“证照分离”改革涉企经营许可事项清单和实行告知承诺制的证明事项清单。开展“优化营商环境”专项行动,先后对560家被执行企业所涉2576起纠纷进行全面梳理,并删除其中787条失信信息,有力助推企业信用修复。印发《关于贯彻落实〈江苏省为民服务中心标准化评价指标(试行)〉的通知》,就“一窗服务”、“一网通办”、自助服务、帮办代办、适老化服务、“好差评”等11个方面36项内容提出具体标准。持续推进公共法律服务进园区,发放“产业链+法律服务”法治体检表,组织全市律师进行走访和需求排查,对接规模以上企业213家,帮助解决法律难题93个。

凝聚一个向心力,夯实基层基

础。印发《如皋市村(社区)法律顾问管理规范》,依托14个基层司法所,185名村(社区)法律顾问,围绕社会热点、民生需求,通过法治讲座、法律咨询、法治作品展览等形式开展法治宣传,增强群众自治意识和法治意识。截至9月底,全市村(社区)法律顾问接待群众15615人次,提供法律咨询24012人次,解答法律问题26385件。加强与工会、人社、妇联、商会等专业调解组织的联系,规范各类专业性调解组织,形成基层调解和专业调解相互补充的人民调解新局面,最大限度调处化解矛盾纠纷。截至9月底,累计化解疑难复杂纠纷167件。组织法制审核队伍对村规民约和居民公约的法制审核,推动健全村(社区)党组织领导下的自治、法治、德治相结合的现代基层社会治理机制,促进群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。 刘海波

## 京口区检察院 助力合规建设 护航企业发展

“我们会全力配合好合规整改工作的开展,力争顺利通过第三方考察,感谢检察机关对我们的关心。”近日,在镇江市京口区检察院对拟启动企业合规整改的两家涉案民营企业进行上门走访时,一名企业负责人向在场检察官表示,为最大程度保障涉案企业健康发展,京口区检察院在办理涉案案件中,综合考察涉案企业情况,对部分认罪认罪态度好、犯罪情节较轻的企业启动企业合规建设。

今年5月,京口区检察院办结了该院第一件适用企业合规案件,并对通过第三方考察的涉案民营企业及其法定代表人作出了不起诉决定。“该企业开展合规建设后,市场认可度获得了巨大提升,仅今年前4个月,营业收入就较去年同期增加了240余万元,多缴税款15万余元。”谈及企业合规工作开展的成效,京口区检察

院第二检察部主任彭莉介绍。同时,该院还坚持创新引领,在全市率先探索开展“提前合规”“简式合规”,着力破解企业诉讼周期长与小微企业自我保护难题。今年以来,京口区检察院已帮助4家涉案企业开展企业合规建设,取得良好的社会效益与法治效果。

为进一步助力营造区域法治化营商环境,京口区检察院成立了以检察长为组长的“护航民企”专班,以统筹推进、信息月报等方式,不断提升检察机关护航民营经济发展力度。今年,该院已开展各类涉企法治宣讲20余场,120余名企业界人士受邀走进检察机关。“我们会定期走访辖区企业界人大代表,以面对面、点对点的形式倾听企业诉求,服务企业发展,为辖区民营经济发展贡献检察力量。”京口区检察院检察长黄洁表示。 倪亦孙