

全省应急管理系统加快推进应急管理体系和能力现代化 以高水平安全护航高质量发展

应急先锋行
建功新时代

坚持统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展和安全是以习近平同志为核心的党中央对我们党推进社会主义现代化建设经验的深刻总结，是对发展和安全辩证统一关系的深刻认识和把握。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作。全省应急管理系统党员干部坚持安全第一、预防为主，从思想上强化为民保平安、为民谋幸福的责任感使命感，推动各层各级切实把安全发展理念落实到经济社会发展的全领域、全阶段、全过程，全力守护好人民群众生命财产安全。

党的二十大报告对未来一个时期完善公共安全体系、提高防灾减灾救灾和突发公共事件处置保障能力作出了部署。全省应急管理系统将深入学习贯彻党的二十大精神，把报告明确的要求转化为踔厉奋发、勇毅前行的实际行动，加快建成与我省高质量发展相适应、与“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命相符合的现代化应急管理体系和能力，为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

南京：“一网统管”助力城市安全发展

走进南京应急管理局应急指挥中心，一整面电子大屏映入眼帘。工作人员点击鼠标，全市重要地标、重点企业、森林防火区等的实时图像全都在大屏上实时显示，各类风险源与防护目标、救援队伍等数据信息清晰可见、一目了然。风险隐患预警用数据感知、监管执法重点用数据导航、应急救援决策用数据支持，2019年机构改革以来，南京市应急管理局坚持科技支撑、智慧赋能，引入物联网、大数据等技术，创新应用于城市安全治理重点领域，系统打造集风险感知、预警预测、应急调度于一体的

应急管理“181”信息化平台，推动城市安全“一网统管、智能化联动处置”。预警预测“智能化”。作为全国18个试点城市之一，南京市全力推进城市安全风险综合监测预警平台建设，充分整合各行业领域监测预警系统，开发运用城市灾害风险耦合预警模型，努力实现“能监测、会预警、快处置”。2019年，打造全国首个“气象灾害靶向预警防控系统”，努力实现恶劣气象、地质灾害“小尺度”空间“负分秒”精准预警、“工单化”智能响应。监管执法“精准化”。制定工

业企业安全生产信用等级评价标准，着力构建以信用为基础的新型监管机制，刻画企业“安全信用图谱”，开展分级分类“精准执法”和多部门联合检查。着眼于以信息化方式满足各级各类人员学法需求，今年，南京市应急管理局启动编撰了《《安全生产法》条文及配套规定理解与适用》，主导开发“金陵安法宝”微信小程序，提供权威、便捷、实用的“安法宝典”。应急资源“共享化”。南京市应急管理局创新引入“分享经济”理念，打造“金陵应急宝”，云端汇聚行业专家、救援队伍、物资装备、

先进技术等政府社会资源，与应急管理各种场景需求智能匹配，将其打造为全国性“互联网+安全生产服务交易平台”。创新组建“金陵应急骑士”队伍，推动快递员、外卖骑手成为应急处置新力量，激发社会力量参与应急处置工作的内在动力。南京市应急管理局将牢固树立安全发展理念，履安全之责，聚创新之能，努力构建大安全大应急框架，积极探索实现城市安全发展新路径，全力保障城市安全运行，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

无锡：以更高质量筑牢安全发展底线

安全无小事，责任大于天。今年以来，无锡市应急管理局紧紧围绕“专项整治三年行动、安全生产大检查、百日攻坚”三大重点，扎实开展全域安全风险隐患排查化解和隐患排查治理；修订《无锡市安全生产条例》，在责任制落实、信用管理、重大隐患整治、考核巡查等方面持续用力，健全依法治理体系；深化应急管理综合行政执法改革，不断优化基层应急管理治理体系，扎实开展“精准执法”和应急队伍“能力提升年”行动；有力有序防范应对灾害事故，防灾减灾救灾和综合应急能力得

到持续提升。针对安全生产管理的特点，无锡市应急管理局创新“查、奖、疏、堵”一体化治理重大生产安全事故隐患机制，突出重点深入开展隐患排查治理，“查”字当先，实施“点穴式”执法，在全市组织开展重大生产安全事故隐患“清零行动”。充分发挥社会各界力量，“奖”字助力，加强安全领域的社会监督，鼓励举报安全生产事故隐患和违法行为，构建起事故隐患排查治理新格局。同时，以“疏”字为要，积极引导企业主动报告重大事故隐患。开发隐

患上报小程序，鼓励企业自查自改风险隐患，正向激励企业自觉履行安全生产主体责任。与此同时，通过“堵”字托底，倒逼企业落实安全生产主体责任。无锡市出台《重大生产安全事故隐患单位挂牌督办办法》，对相关单位悬挂“警示牌”，有效增强企业员工危机意识和责任意识。同时，根据安全生产相关法律法规实施“一案双查”“一案双罚”，推动企业严格落实安全生产主体责任。在提升综合应急管理能力方面，无锡应急管理局始终坚持实

战标准，健全应急管理体系，动态完善市级数字化应急预案，同时强化应急科技支撑。推进市安全监管与应急管理指挥系统建设，完善安全生产监管平台、行政执法、危化品监测预警、电力大数据等6个子系统，进一步提升了风险主动防控和精细化治理能力。使命在心，重任在肩。无锡市应急管理局将巩固提升专项整治三年行动成效，以创“应急先锋”为引领，再接再厉，为民务实，当好人民群众的“守夜人”，努力书写无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的应急答卷。

徐州：内外结合压实企业主体责任

督促企业制定班前会、安全交底会等管理制度并严格执行，健全企业内部举报奖励制度，推动重点行业企业建立包挂盯守制度，推行企业安全风险报告制度……徐州市从完善安全管理制度的入手，狠抓企业主要负责人、实际控制人等“关键少数”，督促其严格履行法定7项职责，制定《徐州市生产经营单位全员安全生产责任制规定指导意见（试行）》，明确全员共116条安全生产职责，持续推动在徐央企和国有独资企业在安全发展上

争做示范，动员1037家企业、建筑工地和水利工程开展标准化提升或星级标准化工地创建，持续强化企业安全生产自我约束，企业落实主体责任的内生动力得到极大激发。安全生产既需要自我约束，也需要外部指导监督执法。聚焦严格落实“三管三必须”原则，徐州市从部门职责清单修订、专委会效用发挥、履职指导培训、全行业风险报告、执法监管能力提升、考核评价等六个维度压实部门监管责任；为帮助企业解决风险“认

不清、想不到、管不到”的问题，该市精准破解部门“管什么”“怎么管”的问题；全市重大隐患立案119起，“一案双罚”332起，以严格精准执法，倒逼主体责任落实。在落实江苏省工业企业风险上报的基础上，徐州市率先在全国制定非工业企业安全风险目录和风险管控措施，自主开发风险上报平台，对全市21021家生产经营单位报告的39777条较大以上风险，分级分类推送相关部门落实管控措施。通过内外结合压实企业主体

责任，全市生产安全事故起数和死亡人数持续大幅压降，安全生产形势总体平稳。下一步，徐州市应急管理系统将纵深开展“四个回头看”，切实提高公共安全治理水平，精准推动责任落实链条化、专项治理长效化、执法监管精准化、监测预警超前化、智改数转现代化、防灾减灾精细化、宣传教育常态化、十大产业安全联盟化，不断提升应急管理治理体系和治理能力现代化水平。

常州：全面提升安全治理现代化水平

党的二十大把“统筹发展和安全”“实现更为安全的发展”写入党章，这为新时代应急管理工作指明了方向。近年来，常州市应急管理局狠抓落实，纵深推进各项任务，实现生产安全事故起数和死亡人数逐年下降。在构建“大安全”格局上下更大功夫。部署启动“1+29”市域公共安全体系建设，并纳入全市“532”发展战略，市区同步推动6大类98项具体项目（工作）落实落细。市委创新性成立专项巡察组，对全市27个重点部门的安全生产监管责任落实情况开展巡察；切实

发挥18个安全生产专业委员会的作用；全市66个镇（街道）、开发区全部完成安全监管网格划分和运转，各地、各级全面压紧压实安全生产政治责任。在聚焦“重难点”攻关上下更大功夫。疏通基层应急救援堵点，推动“1件综合预案+13件共性预案+X件个性预案+Y件现场处置方案”的基层预案体系建设，加强“基层综合应急救援队伍建设，力争到2023年底实现应急救援队伍“全覆盖”。突破市域综合治理难点，深入推进“危污乱散低”出清提升，成立市级工作专班统筹协调，

形成以“一个三年行动计划、四个综合治理行业、五个问题突出产业、七个板块统筹推进”为主要内容的“1+4+5+7”政策体系，奋力推进各项治理任务落地见效。截至目前，全市共整治提升“危污乱散低”企业5140余家，整治提升腾退空间5770余亩，全面提高本质安全水平。在狠抓“小切口”发力上下更大功夫。盯牢城镇燃气安全隐患，联合多部门加大对瓶装液化气“黑气”市场的整治打击力度，在全国首创气瓶“一充一险”模式，列为全国气瓶安全责任险试点。

盯紧危化领域突出问题，以“盛瑞工作法”安全管理模式为典型，定期围绕通用安全、应急管理等方面33类课题开展讨论培训。截至目前，共组织培训化工（危化品）企业班组长840余名，学习受众10万余人。初心不改，使命不忘，征程不息。常州市应急管理系统始终牢记习近平总书记“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”训词要求，以永不懈怠的精神状态继续奋斗，一步一个脚印把应急管理事业推向前进，为全省安全发展大局作出常州贡献。

苏州：多措并举提升全民安全意识

安全是发展的前提，发展是安全的保障。苏州全市有80902家生产企业，548家危化品企业，200多市场主体，5000多个在建工地，是经济、工业、人口大市，安全生产风险点多、线长、面广。苏州应急管理局围绕提升全民安全意识，努力实现从“要我安全”到“我要安全”的转变，组织开展了一系列形式多样、内容丰富的活动，着力打造应急文化建设高地。

现场推进会举行，计划到今年年底，企业一线班组安全教育培训机制有效运行，切实提高岗位员工安全素质，从源头上消除不安全行为导致的安全生产事故。莱恩精工模具事业部总经理陈小金说：“开展‘班组岗前五分钟’安全宣讲，就是要让每一位员工都能了解岗位安全风险，从自身做起规避风险，真正当好岗位安全第一责任人。”除了让一线员工自己讲，企业第一责任人也要开展“一季一课”，对员工进行安全宣讲。执法人员和网格员将“一季一课”活动纳入日常检查范围，作为“安全培训走过场”行动重要检查内容，进一步压实企业主体责任。建设载体，助力推进全民安全教育。苏州高质量建成市考试中心、市安全文化教育示范基地，推进市安全文化教育体验馆修缮布展工程，累计挂牌成立98家基层安全学校，建成116家公办体验馆、105家企业体验馆，绘制以“百校百馆”为支撑的全域安全文化地图。此外，苏州助力推动产业联盟安全体验馆建设，以产业上下游联动，促进落实企业主体责任。

如何有效防控安全风险？苏州应急管理局围绕提升全民安全意识，努力实现从“要我安全”到“我要安全”的转变，组织开展了一系列形式多样、内容丰富的活动，着力打造应急文化建设高地。全屏传播，形成守护安全向心力。以创建安全发展示范城市、文明典范城市为引领，以“安全生产月”“5·12防灾减灾日”等主题活动为契机，编制《职工安全手册》《家庭应急手册》，推动安全理念直送基层一线。滚动开展新安法宣传普及，累计组织宣讲1142场，覆盖205万人次。充分发挥融媒矩阵优势，制作“苏州应急8分钟”，每周在全市1.8万块地铁公电电视屏幕循环播放，日均覆盖250万人次。创新制度，健全安全教育培训机制。今年9月，全市企业班组“班前班后五分钟”安全教育培训

南通：推进“四化”实施 提升本质安全

2022年初，南通市委市政府印发《关于在全市全面推进“制度化、实时化、智能化、自动化”提升本质安全水平的实施意见》。南通市应急管理局（市安委办）牵头统筹推进“四化”实施意见的78项重点任务清单，在体制机制、过程管理、科技赋能、应急处置等方面苦练内功，创新举措，持续推动全市本质安全水平提升。

南通通过强化应急管理基础能力建设，不断提升各类突发事件的处置能力和水平，先后成功应对了多起台风气象灾害，最大限度保护群众生命和财产安全。针对危化品管理这一治理难题，南通市局牵头制定了《危险化学品领域重点部门安全生产联动监管工作机制》，依托市域治理现代化指挥中心危险化学品全流程监管这一系统，将涉及危化品监管的9个部门、3个化工园区以及多个业务系统的数据库全部汇集，实现对全市危化品企业的生产、使用、储存、经营、运输、废弃处置全流程跟踪预警。

南通在78项重点任务落实落细过程中，注重把“当下改”与“长久立”结合起来，把解决问题和建章立制统筹起来，推动专项整治“长效常治”“标本兼治”。当前，南通121个乡镇（街道）的应急预案和1929个村居（社区）的突发事件现场处置方案已经全部完成修订发布。全市共录入基层单位应急预案54397条，4116家重点企业实现预案监管全覆盖。目前全市建有各类应急救援队伍661支，建立“综合救援队伍管全面，专业救援队伍保领域，突击救援队伍起支撑，社会救援队伍补短板”灾害救援力量体系。

以风险辨识管控为基础，以预案体系建设为牵引，南通以队伍、物资、演练、信息化建设为保障，通过强化应急管理基础能力建设，不断提升各类突发事件的处置能力和水平，先后成功应对了多起台风气象灾害，最大限度保护群众生命和财产安全。针对危化品管理这一治理难题，南通市局牵头制定了《危险化学品领域重点部门安全生产联动监管工作机制》，依托市域治理现代化指挥中心危险化学品全流程监管这一系统，将涉及危化品监管的9个部门、3个化工园区以及多个业务系统的数据库全部汇集，实现对全市危化品企业的生产、使用、储存、经营、运输、废弃处置全流程跟踪预警。

今年，南通市创新“线上预警监测+线下精准执法”管理，对危化品、工贸领域的重点企业科学监管、精准施策。通过线上、线下联动监管机制，倒逼企业将安全主体责任落到实处。以粉尘涉爆企业为例，南通率先实现省工业企业风险报告系统内全市粉尘涉爆生产企业每日动态清扫上报率100%。今年以来，全市网上巡查7.5万余次，发现各类问题3814条，督促企业整改率达98.2%，实现“无事不扰、违法必查”的良好效果。

连云港：凝聚奋进力量 夯实安全根基

今年9月以来，连云港市97个镇街、10个省级开发区及所有园区、农场、林场，聚焦安全生产专项整治收官、安全生产大检查“回头看”、深入推进重点行业领域百日攻坚行动等年度重点任务，围绕区域风险辨识评估报告“一图三单五表”，对评估报告中梳理和确定的风险点逐一进行登记造册，细化管控措施，落实长效机制，责任到岗到人，形成《隐患排查清单》《风险清单》《整改责任清单》“三个清单”，全面开展提能力、补短板、强根基、保安全“百团大战”，不断推进安全防範工作走深走实，确保守牢基层安全红线、底线。

筑牢安全根基。参照事业单位招录人员程序，公开选聘镇街、园区安全协管员，组建“安监+公安+N”突击小分队，强化安全督查联动力量配备。强整治。聚焦高层建筑、燃气使用、消防安全、电动自行车、自建房屋、农村桥梁、农业机械、网红打卡地、农家乐、高效农业设施等，累计检查企业12780多家次、各类场所32700多个，整改各类问题隐患53190多个。广宣传。以深化安全宣传“五进”为抓手，通过应急广播、手机短信、微信公众号、现场咨询、图板展示、标语横幅等贴近群众、贴近员工的方式，多渠道强化安全普法、安全知识、防范救护技能宣传，累计发放各类宣传手册、告知书27万份，开展警示教育1170多场次。

夯实基础。通过广泛开展社会化服务，聘请第三方机构指导企业对照相关细则，推行区域内企业标准化创建，并落实分级管控；制定镇街、园区领导班子包企业责任表、企业分布图、消防设施分布图；制定总体应急预案、各专项预案并组织实战化应急演练；加强应急救援物资储备，增设应急广播点、监控探头、物资储备库、森林防火蓄水池、灭火装备器材等。建队伍。镇街落实村居专兼职安全监管干部，聘请兼职专家开展签约定期进企业进行“安全体检”，对照区域风险等进一步健全安全巡

严格执法。采取市县联动、安监与派出所等多部门联动等方式，先后查处企业557家，立案224家，捣毁非法存储仓库窝点、制售假证窝点、农村黑气点等71个，查封不合格灶具、调压阀2915个，查处货车超载464起、电动自行车违法2.39万起，以严格执法的高压态势，保障了基层的安全稳定。