

# 降次消元 级次补助 维次拓展 泰兴财政巧解体制改革“二元三次方程”

今年以来，泰兴财政深入贯彻《国务院办公厅关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》(国办发〔2022〕20号)文件精神，以答题的思考、解题的思路、破题的思维，做好基层财政体制改革的“二元三次方程”，求得既体现效率又体现公平的“最优解”。

降次消元，体现精简。上一轮乡镇财政体制充分调动了乡镇培植财源、组织收入的主观能动性，乡镇财政收入实现稳定增长，基层“三保”保障基本有力，市镇两级事权分担逐步趋于合理。但在当前经济社会发展形势下，部分市镇共享收入划分相对繁杂，支出界定不够清晰、财力测算口径较为复杂等问题凸显。新一轮改革坚持直面问题不回避，降次消元，化繁为简，对收支范围、收入基数、责任分担、转移支付、奖补机制等问题做了进一步明确，使权责配置

更加合理，收入划分更加规范、财力分布相对均衡，基层保障更加有力。级次补助，体现差异化。充分考虑各乡镇税基分布不同、收入规模差异、区域间不平衡等因素，科学划分市级固定收入、市与乡镇共享收入范围，建立更加科学的“分档分类、比例分享”分档制财政体制。推进同一乡镇不同领域的财政支出责任分担比例统一。根据各乡镇综合财政保障能力进行分档，每档明确不同的分担比例，重点向经济薄弱地区倾斜，促进沿江乡镇深化发

展，推动黄桥老区加快发展，进一步缩小区域差距，提升综合实力。明确将涉及人民群众基本生活和发展需要、现有管理体制和政策比较清晰、由市与乡镇共同承担支出责任、以人员或家庭为补助对象或分配依据、需要优先和重点保障的主要基本公共服务事项，纳入共同财政事权范围。维次拓展，体现科学化。拓宽激励性转移支付维度。对工商税收收入完成当年收入“基准线”的乡镇，超收部分地方留成财力全额予以奖励；对未完成

当年收入“基准线”的，予以扣减部分财政财力。拓宽兜底性转移支付维度。对当年分成财力高于“三保”保障“基准线”的乡镇，市财政酌情予以奖励；对当年分成财力低于核定“三保”保障“基准线”的乡镇，市财政按差额予以全额补足，切实兜底筑牢“三保”底线。拓展村居转移支付直达机制维度。将村居转移支付纳入直达范围，确保资金下沉，更好支持村级运转。泰兴财政将在新一轮乡镇财政体制改革中坚持稳字当头、稳中求进的工作总基调，持续发挥财政体制的引导和保障作用，妥善处理好改革与稳定的关系，平稳有序推进改革，实现效率与公平的均衡发展，努力打造权责清晰、财力协调、区域均衡的市乡财政体制改革样板。冯翔 张国才 薛瑾



12月1日，位于连云港市高公岛街道的一家造船企业的工人正在建造船舶。近年来，该街道坚持以情招商，贴心做好项目落地前期各项服务工作，为招商引资做好全过程、全方位跟踪服务，持续擦亮帮办服务“金字招牌”，努力打造良好的营商环境。王健民 毛立言 摄

## 省委第五巡视组在沛县 听民意解民忧 群众冷暖挂心头

“省委巡视组来回访了！”11月23日上午，这条消息在徐州沛县侨城中央公园、珑玺台、格林春天3个小区传开。业主闻讯后送来锦旗，上面写着“执政为民解民忧，传热送暖百姓赞”“为民送暖办实事，情系百姓解民忧”。这既是2000多户居民的共同心声，更是大家对省委第五巡视组突出抓好民生实事的高度赞扬。

近年来，随着沛县经济社会不断发展，人民群众生活水平日益提高，越来越多的居民期盼冬天能够用上暖气。2019年开始，沛县连续4年把县城集中供暖列入政府民生实事工程，至今沛城已有52%的小区开通了暖气。珑玺台小区、格林春天小区分别居住着1480户和2840户居民，今年都是第一次供暖，但由于供暖户达不到供暖企业要求的占住户数60%的“标准”，面临未暖过冬的困境；侨城中央公园小区的1014户居民，虽然前两年享受到供暖，今年因为用户数“不达标”以及配套费等问题同样无暖可用。万般无奈，他们按照省委第五巡视组入驻沛县后公布的联系电话、信箱，抱着试试看的想法发出了求助信息。

群众利益无小事。巡视组认真研判后，分头下沉3个小区进行摸底调查，在全面准确了解情况后，向沛县县委进行了意见反馈。沛县县委即知即改，知行合一，要求住建局党委坚持以人民为中心的发展思想，不断顺应人民群众对美好生活的向往，协调协商，一抓到底，千方百计让相关群众如期用上暖气。

接下来，省委巡视组紧盯“堵点”不放，多次召开管理单位、供暖企业、社区物业公司人员和居民代表参加的协调推进会，用解决实际困难赢得广大群众的满意。经过算账对比，供暖企业把60%的用户小区供暖“标准”下调至40%。

在省委第五巡视组的督促下，11月21日，沛县侨城中央公园、珑玺台、格林春天3个小区如期供暖。近2000户居民去掉了一件“烦心事”。为把这件攸关群众冷暖的民生实事办实办细，11月23日上午，省委第五巡视组逐一到3个小区的供暖情况进行了回访。在侨城中央公园，居民郑允锋拿着家中的温度表满心欢喜地说：“现在室温23摄氏度，舒服着呢。这得感谢省委巡视组，是你们帮忙才让我家温暖如春。”在珑玺台小区居民苏方成家中，巡视组干部了解了有关供暖情况，当听说苏方成的女儿晚上做作业时再也不怕挨冻后，大家脸上露出了满意的笑容。家住格林春天小区的赵裕玲老人是徐矿集团张双楼矿的退休职工，说起用上暖气的幸福生活，他十分开心，拿出了一张红纸说：“我的字不好，在打印社打印了一封感谢信，写的话表达咱的一片真心。”“金杯银杯不如老百姓的口碑，金奖银奖不如老百姓的夸奖。”省委第五巡视组把群众的冷暖挂心头，用真心真情真帮获得百姓的赞扬。夏凤华 李辉

## 徐州经开区东环街道 “五指”发力提升新时代文明实践新高度

今年以来，徐州经济技术开发区东环街道新时代文明实践所(站)抓实抓牢新时代文明实践五个方面工作，丰富人民精神世界，提升人民精神风貌，增强人民精神力量，提升全社会文明程度。

讲好理论故事，传播党的声音。统筹运用传统阵地和新载体新手段，开展常态化宣传教育。持续掀起学习热潮，街道领导干部带头读原著、学原文、悟原理，以“关键少数”带动“绝大多数”；创新形式开展党员冬训，创新制定“理论菜单”，紧扣六大专题，夯实理论基础，做到学习不掉线、思想不离线；落实落细党史学习教育，组织“追红色足迹”系列参观研学活动，推进党史学习教育走深、走实、走透；多措并举丰富宣讲形式，增强理论宣讲实效。

办好先进典型，厚植文明沃土。大力弘扬社会主义核心价值观，着力选树先进典型，讲好先进事迹，传播先进精神，以模范引领促进公民道德建设水平提升。截至目前，2家单位获评省级文明单位，5家单位获评市级文明单位；2个社区获评省级文明社区，6个社区获评市级文明社区；3人获评“江苏好人”，5人获评“徐州好人”。在榜样力量的影响下，越来越多的群众积极投身新时代文明实践建设。

组建志愿队伍，汇聚磅礴力量。走好新时代文明实践工作最大实效就是新时代服务群众路线，聚焦群众需求，突出效果导向，通过关心帮助群众解决实际困难，不断提升人民群众幸福感。不断建强“8+N”志愿服务队伍，组织建立理论政策宣讲、文化文艺服务、助学支教、医疗健康、科学普及、法律服务、生态环保、扶危困8类常备队伍，在志愿服务、疫情防控、社会治理中发挥积极作用；让群众点单解决实际问题，形成“群众点单—实践所(站)派单—志愿者接单—群众评单”的工作模式，推动志愿服务工作规范化、常态化、信息化。

建好文化乐园，彰显魅力东环。大力建好文化乐园，营造良好文化氛围。完善公共文化服务体系，各社区新时代文明实践站充分整合资源建成文化服务阵地，为群众打造高标准文化圈。积极探索建立企业新时代文明实践站，制定企业新时代文明实践站工作流程与管理办法，形成更广泛的公共文化服务体系等。

倡树新风，传递文明风尚。始终把摒弃陈规陋习、弘扬时代新风作为新时代文明实践工作的重要内容。传递优良家风，深入开展“传家训、立家规、扬家风”活动；深化移风易俗，举办文明礼仪和移风易俗讲座等形式进行广泛宣传。成立红白理事会，设立制度章程，倡树婚丧嫁娶文明新风；推进文明创建，始终把文明城市创建作为提高市民文明素质的重要抓手，规范市民行为准则，引导群众自觉规范陋习、不断提升文明素质。 冯满 杨恒

宿城区古城街道  
学深悟透党的二十大精神 推进侨联工作

“党的二十大擘画的宏伟蓝图让我们侨眷心潮澎湃！”刚刚参加完宿迁市宿城区古城街道组织的党的二十大精神学习会，侨眷陆敬臣激动地说道。为了深入宣传党的二十大精神，古城街道侨联坚持“以侨为本、侨心向党”原则，扎实推进基层侨联各项工作，让基层侨联组织更加健全。重视学习教育，始终把学习放在各项工作的首位，认真贯彻落实党的二十大精神，组织侨胞侨眷到党史学习教育图书角交流学习情况。

“党的二十大报告让我们备受鼓舞。古城街道党工委把党支部建在小洒洪县临淮镇  
“清风”赋能，助力党的二十大精神浸润初心

为推动党的二十大精神扎根基层、落地开花，洒洪县临淮镇纪委实施“三式”监督法，全过程做好跟踪监督，迅速掀起学习贯彻热潮。沉浸式监督润初心，守好理论学习“沃土”。临淮镇纪委积极开展学习督导，采取闭卷测试、检查学习计划及学习笔记等方式，确保“学习时长有保证、学习计划对得上、学习实效有提高”，着力促进党员干部提高政治站位、争当学习“排头兵”，不断增强贯彻落实的自觉性和执行力。

泗洪县临淮镇  
“清风”赋能，助力党的二十大精神浸润初心

为推动党的二十大精神扎根基层、落地开花，洒洪县临淮镇纪委实施“三式”监督法，全过程做好跟踪监督，迅速掀起学习贯彻热潮。沉浸式监督润初心，守好理论学习“沃土”。临淮镇纪委积极开展学习督导，采取闭卷测试、检查学习计划及学习笔记等方式，确保“学习时长有保证、学习计划对得上、学习实效有提高”，着力促进党员干部提高政治站位、争当学习“排头兵”，不断增强贯彻落实的自觉性和执行力。

## 清江浦区农水局：强化党风廉政建设 筑牢廉洁自律防线

今年以来，淮安市清江浦区农水局在区纪委第十派驻纪检组的指导下深入推进党风廉政建设，认真落实全面从严治党主体责任，强化党内监督，狠抓党员干部廉政教育，全系统廉政建设按下“加速键”，作风建设驶入“快车道”，为全区现代农业高质量发展提供强有力的纪律保障。

主动落实“一岗双责”制度。对公务接待、公车使用、办公用品购置等工作进行重点检查和督促，印发了涉及车辆、财务、工程等21项制度，做好廉政风险防范工作。多措并举，强化廉政教育。组织行政执法条线全体人员开展党纪教育，以案释法，吸取违纪违法事件教训，筑牢执法人员法治观念。利用主题党日、“三会一课”等认真开展党纪教育、法律法规教育，不断提高全系统党员干部的综合素质和反腐倡廉意识。邀请区纪委副书记开展党纪宣讲专题讲座，组织观看警示教育片，用“身边事”警示教育“身边人”。积极配合派驻纪检组对局干部职工开展监督检查、函询谈话等。严格执行民主集中制，坚持“三重一大”报告制度、财务管理制度。组织领

导班子成员开展党纪学习活动，班子成员进行深刻剖析，开展批评与自我批评，提高履职尽责意识。规范管理，强化制度建设。印发《2022年区农水局党风廉政建设工作报告》，着力改进系统工作作风，提高工作效能。局领导与下属单位负责人签订党风廉政建设责任书，层层压实主体责任。成立行业作风专项整治工作领导小组，分管局长任领导小组组长，各单位负责人为组员，针对重点领域、重点岗位、重点人员不定期开展抽查，对排查出的问题迅速整改并制定防控措施。积极开展单位和工程项目廉政风险点排查，10个下属单位、18个机关科室对照“三定”方案及工作内容排查出廉政风险点，详细罗列风险点表现形式，制定针对性防控措施。同时细分农水局承担的50个年度工

程项目，要求各承办单位(科室)规范资金使用程序，排查工程廉政风险点并制定应对措施。该局通过强化党风廉政建设，进一步激发了广大党员干部职工在新时代展现新担当、展示新作为。今年招引农业农村重大项目11个，完成投资5.34亿元。投入2490万元，实施高标准农田建设项目4个，打造了8300亩高标准农田工程。争取专项资金，实施了农村综合环境整治、农村生态河道整治、主干道两侧环境提升、厕所革命等工程，有效地提升了农村环境面貌。在整村推进12个重点村“户厕入户”改造工作中，实行一村一套微动力污水处理设施配套，以“微循环”推动乡村绿色转型的做法得到各方面肯定，深受农民群众欢迎。 王海波 张胜 张凤国 章伟康

## “信用管理+联合监管”擦亮“买好花、信沭阳”诚信品牌

今年以来，为持续巩固花木种苗领域整治成效，沭阳县市监局会同沭阳县资规局在全县花木种苗领域推行“信用管理+联合监管”新模式，积极探索信用风险分类结果与“双随机、一公开”监管有机结合，合理配置监管资源，实施差别化监管，擦亮“买好花、信沭阳”诚信品牌。

突出信用分类，让监管更精细。县证联办制定印发了《沭阳县花木种苗常态化信用风险分类管理办法》，针对企业基本属性、违法违规、投诉举报、其他风险等维度的信息对企业进行分类，并确定“A、B、C、D”分类标准，对A级企业(信用正常)，“双随机”抽查比例为3%；对B级企业(轻微失信)，“双随机”抽查比例为5%；对C级企业(一般失信)，列为重点监管对象，适当提高抽查比例和频次，严格检查重点监管，“双随机”抽查比例保持5%；对D级企业(严重违法失信)，列入重点监管对象，全面检查重点监管，“双随机”抽查比例达到80%。目前，全县共定性为A级企业(信用正常)20094家、B级企业(轻微失信)1692家、C级企业(一般失信)1049家、D级企业(严重违法失信)27家。通过对信用分类结果运用，使监管更加精细更具针对性。

突出执法联动，让监管更高效。针对突出“地毯式”“全覆盖”监管执法投入多、时间周期长等不足，2022年，县市监局创新“信用分类+部门联合双随机”监管方式，联合资规局对四类主体实施联合“双随机、一公开”检查，共检查信用正常企业603家、一般失信72家、轻微失信55家、严重违法失信22家。截至目前，共67家被列入异常名录，下达责令整改通知书4份，52家由轻微失信转为信用正常企业，15家由信用正常转为轻微失信企业。新的“双随机”联合监管模式既节约了企业的迎检时间和合规成本，也使监管人员能够集中力量专注于高风险企业的检查整改，实现了“监管”“无事不扰”又“无处不在”的目标，也使信用成为企业参与市场竞争的有力筹码，倒逼企业珍惜信用。

突出企业减负，让监管更精准。沭阳县证联办牵头，整合市监局和资规局的年度检查计划和检查任务，通过对检查任务汇总取重，实现两局检查任务联动“一次查”，从而有效降低涉企检查频次、减少对企业非必要干扰。将检查结果循环代入信用风险评价同时用于确定抽查比例和频次，实现后续监管全流程闭环管理，推动分级分类“精准查”。今年以来，共整合两局检查任务3次，抽取苗木主体175户，1户主体被列入轻微失信名单。制作“花木电商监管标签”，将市监局、资规局和公安局的电话和网址印在标签上，并张贴在每一件花木种苗快递包裹上，以提高发现问题及时性和精准性，并将反馈的问题处置完毕，进一步优化营商环境。 刘丹丹 臧小双

## 金湖县信访局：化解群众难题 做好新时代信访工作

奋进新时代，勇担新使命。2022年，淮安市金湖县信访局始终坚持以人民为中心的理念，以打造阳光信访、责任信访、法治信访为导向，扎实推进“信访突出问题攻坚化解年”行动，积极化解人民群众的难题，着力维护社会稳定，为党和国家事业发展凝心聚力，开创新时代信访工作新局面。

基本遵循。金湖县信访局深入学习，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记为民解难、为党分忧的政治责任，贯彻落实到信访工作全过程和各方面。广泛开展《条例》的学习宣传，在全县营造学《条例》、用《条例》的浓厚氛围，深刻按照《条例》理顺信访工作体制机制，灵活运用相关知识，进一步规范和加强新时代信访工作。

密切联系群众，解决“急难愁盼”。人民信访为人民。“信访是送上门来的群众工作，要通过信访渠道摸清群众愿望和诉求，找到工作差距和不足，举一反三，加以改进，更好为群众服务。”金湖县信访局密切联系群众，站稳人民立场，厚植人民情怀，以“时时放心不下”的责任感，倾听群众诉求，了解群众心声，急群众所急、办群众所需，落实让群众“最多访一次”的工作措施。落实领导包案制度，推深领导下访接访，调解信访矛盾纠纷500余件，初信初访问题解决率高达90%，上级交办的重复信访、突出信访难案化解率100%，切实有效地帮助群众解决他们的“急难愁盼”问题。

坚持问题导向，破解信访难题。金湖县信访局时刻牢记为民造福是最重要的政绩，扎实开展“信访突出问题攻坚化解年”行动，按照《信访工